

Kaupunginvaltuusto

Aika 31.10.2022 klo 18:30 - 19:21

Paikka Kulttuurikeskus Cruselli, Kullervontie 11

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 75	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 76	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	6
§ 77	Määräalan myynti kiinteistöstä 895-482-3-23	7
§ 78	Asemakaavan mukaisten LS-alueiden myynti Uudenkaupungin Satama Oy:lle	9
§ 79	Maankäyttösopimus ja esisopimus tontinosien myynnistä Lidl Suomi Ky:lle	11
§ 80	Lasse Virtasen eronpyyntö kaupunginhallituksen varajäsenyydestä	14
§ 81	Edustajan nimeäminen Varsinais-Suomen hyvinvointialueen monikulttuurisuusneuvostoon	16
§ 82	Joao Putulukeson ero Uudenkaupungin kaupungin luottamustoimista/ vaalikelpoisuuden menettäminen	19
§ 83	Joao Putulukeson ero Uudenkaupungin kaupungin luottamustoimista/ uuden varavaltuutetun määrääminen	21
§ 84	Maria-rahaston sääntöjen muuttaminen	23
§ 85	Uudenkaupungin pääomasijoitusrahaston lakkauttaminen 31.12.2022	28
§ 86	Uudenkaupungin poistosuunnitelman tarkistaminen / muut laitteet ja kalusteet	30
§ 87	Osavuosisikatsaus 1-9/2022	32
§ 88	Uudenkaupungin kaupungin tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2023	48
§ 89	Kaupunginhallituksen ja valtuuston kokoukset vuonna 2023	52
§ 90	Uudenkaupungin kaupungin sosiaali- ja terveydenhuoltopalvelujen liikkeen luovutus Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle	55
§ 91	Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2021/ lausunto toimenpiteistä	60

§ 92	Ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen / Uudenkaupungin kaupunki	94
§ 93	Valtuutettu Jari Valkosen aloite: opetuksen laatuun panostettava	98
§ 94	Valtuutettu Jari Valkosen aloite: Joukkoliikenne Vakka-Suomeen	110
§ 95	Valtuutettu Jari Valkosen aloite: Kriisitoimikunnan perustaminen	111

Kaupunginvaltuusto

Aika 31.10.2022 klo 18:30 - 19:21

Osallistujat

Läsnä	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
	Kontu Mauri	18:30 - 19:21	puheenjohtaja	
	Reijonsaari-Korsman Jaana	18:30 - 19:21	I varapuheenjohtaja	
	Virtanen Lasse	18:30 - 19:21	II varapuheenjohtaja	
	Aaltonen Rauno	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Ankelo Matti	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Grönlund Li	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Helén Mia	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Hento Eero	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Hurme Johanna	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Jefimoff Linda	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Jokinen Henna	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Jokinen Niina	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Kontinen Juhani	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Kontu Laura	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Koski Kari	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Koski Merja	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Laurén Heli-Päivikki	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Luotonen Martti	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Löfstedt Raimo	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Marsela Pilvi	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Nevavuori Jari	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Nikula Seppo	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Paldanius Vesa	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Pitkämäki Petteri	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Pääkkö Tapio	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Saastamoinen Ari	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Simmons Granger	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Sjöblom Mika	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Sjölund Janne	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Toivonen Mika	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Torppa Kati	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Vaitiniemi Jani	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Valkonen Jari	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Virtanen Sami	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Virtanen Veli-Matti	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Vuola Hanna	18:30 - 19:21	valtuutettu	
	Aaltonen Esa	18:30 - 19:21	varavaltuutettu	
	Koski Jussi	18:30 - 19:21	varavaltuutettu	
	Maikola Eija	18:30 - 19:21	varavaltuutettu	
	Saarin Rauno	18:30 - 19:21	varavaltuutettu	
	Santala Jyrki	18:30 - 19:21	varavaltuutettu	
	Turunen Marko	18:30 - 19:21	varavaltuutettu	
	Wallenius Reko	18:30 - 19:21	varavaltuutettu	

Muu	Vainio Atso	18:30 - 19:21	kaupunginjohtaja
	Teuri Jenni	18:30 - 19:21	hallintoasiantuntija, sihteeri
	Takala Anne	18:30 - 19:21	talousjohtaja
	Arvela-Hellén Leena	18:30 - 19:21	kaupunginarkkitehti
	Nikkari Jari	18:30 - 19:21	tekninen johtaja
	Seikola Maaru	18:30 - 19:21	henkilöstöjohtaja
Poissa	Aaltonen Juha	18:30 - 19:21	valtuutettu
	Kangas Tarmo	18:30 - 19:21	valtuutettu
	Kelsey Miia	18:30 - 19:21	valtuutettu
	Laine Seppo	18:30 - 19:21	valtuutettu
	Pietikäinen Reija	18:30 - 19:21	valtuutettu
	Pietilä Mauri	18:30 - 19:21	valtuutettu
	Päivärinta Olli- Pekka	18:30 - 19:21	valtuutettu

Allekirjoitukset

Mauri Kontu
puheenjohtaja

Jenni Teuri
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat 75 - 95

Pöytäkirjan tarkastus Uudessakaupungissa 1.11.2022

Ari Saastamoinen
pöytäkirjantarkastaja

Vesa Paldanius
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito
Kaupungin verkkosivuilla

Kaupunginvaltuusto

§ 75

31.10.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 75

Kuntalain 103 §:n mukaan:

"Valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä."

Kokouskutsu on lähetetty 25.10.2022. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettu kaupungin verkkosivuilla.

Päätösehdotus:

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 76

31.10.2022

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 76

Päätösehdotus: Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Ari Saastamoinen ja Vesa Paldanius.
Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

Päätös: Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Ari Saastamoinen ja Vesa Paldanius.

Kaupunginhallitus	§ 389	17.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 77	31.10.2022

Määräalan myynti kiinteistöstä 895-482-3-23

Kaupunginhallitus 17.10.2022 § 389

Valmistelija: Kiinteistöinsinööri Leena Viljanen
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 6.6.2022 § 230 päättänyt, että Pyhämaan Lintuluodossa sijaitsevasta kiinteistöstä 895-482-3-23 voidaan myydä n. 4 ha:n määräala.

Määräalan myynti-ilmoitus julkaistiin Uudenkaupungin Sanomissa 15.9.2022. Myynnistä on lisäksi ollut ilmoitus kaupungin verkkosivuilla.

Määräalasta on käytettävissä metsänhoitoyhdistys Lounametsän arvio 18.8.2022. Arviokirjan mukaan metsäpalstan käypä arvo on n. 28 400 €. Määräalan pinta-ala on tarkentunut n. 4,2 hehtaariin.

Määräaikaan 10.10.2022 mennessä saatiin 6 tarjousta.

Korkeimman tarjouksen 42 000 € on jättänyt Timo Paananen. Korkein tarjous ylittää arviokirjan mukaisen käyvän arvon, joten määräala esitetään myytäväksi korkeimman tarjouksen tehneelle.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että liitekartan mukainen n. 4,2 ha:n määräala kiinteistöstä 895-482-3-23 myydään Timo Paanaselle. Määräalan kauppahinta on 42 000 €.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 77
796/10.00.02.00/2022

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginhallitus	§ 389	17.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 77	31.10.2022

Kaupunginvaltuusto päättää, että liitekartan mukainen n. 4,2 ha:n määräala kiinteistöstä 895-482-3-23 myydään Timo Paanaselle. Määräalan kauppahinta on 42 000 €.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

1 Kiinteistöstä 895-482-3-23 myytävä määräala

Kaupunginhallitus	§ 401	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 78	31.10.2022

Asemakaavan mukaisten LS-alueiden myynti Uudenkaupungin Satama Oy:lle

Kaupunginhallitus 24.10.2022 § 401

Valmistelija: Kiinteistöinsinööri Leena Viljanen
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Suukarin alueen asemakaavan muutos on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 24.10.2022. Asemakaavan muutoksella Uudenkaupungin Satama Oy:n käyttöön tarkoitettu alue (LS-5, satama-alue/kalasatama) laajenee 4773 m²:lla. Lisäalue on pääosin maa-aluetta, kokonais-alasta on vesialuetta n. 300 m².

Kaupunginhallituksen asemakaavoituksen käynnistämisestä tekemän päätöksen 20.12.2021 § 567 mukaisesti asemakaavan muutoksella osoitetaan kalasatamalle lisäaluetta Meritaito Oy:ltä vapautuvasta tontin osasta ja alue myydään Uudenkaupungin Satamalle.

Asemakaavan tultua lainvoimaiseksi, on kaavan mukaisen sataman lisäalueen myynti toteutettavissa.

Satama-alueen maapohjan hinnoitteluperusteena voidaan käyttää Uudenkaupungin Sataman ja kaupungin välisen apporttisopimuksen mukaisia maa- ja vesialueiden hintoja. Apporttisopimuksessa sovittu alueiden luovutus on tehty 22.12.2016. Maa-alueiden luovutushinta apporttisopimuksessa oli tämän hetken hintatasoon korjattuna 13,60 €/m² ja vesialueen luovutushinta n. 2,2 €/m². Samaa hintatasoa on käytetty myös telakan alueen kiinteistöjärjestelyissä ja mm. Stevenalle Varbergintien varrelta myytyjen tontinosien kaupassa v. 2021. Satama-alueella on tehty joitakin yksityisten toimijoiden välisiä kauppvoja viime vuosina. Näissä on ollut mukana rakennuksia, näistä kauppahinnoista on hankala erottaa pelkän maapohjan arvoa.

Sataman lisäalueen luovutushinnaksi saadaan edellä esitettyjen luovutushintojen ja pinta-alojen perusteella 61 000 €.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Uudenkaupungin Satama Oy:lle myydään liitekartan mukaiset määräalat seuraavasti: 552 m² määräala kiinteistöstä 895-464-1-10, 3125 m² määräala kiinteistöstä 895-5-21-16 sekä 1096 m² määräala

Kaupunginhallitus	§ 401	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 78	31.10.2022

kiinteistöstä 895-5-21-17. Alueiden kokonaiskauppahinta on 61 000 €.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että Hanna Vuola, Kari Koski ja Merja Koski poistuivat esteellisinä (yhteisöjäävi) kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi.

Merkittiin, että pöytäkirja tämän asian osalta tarkastettiin kokouksessa.

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 78
800/10.00.02.00/2022

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää, että Uudenkaupungin Satama Oy:lle myydään liitekartan mukaiset määräalat seuraavasti: 552 m² määräala kiinteistöstä 895-464-1-10, 3125 m² määräala kiinteistöstä 895-5-21-16 sekä 1096 m² määräala kiinteistöstä 895-5-21-17. Alueiden kokonaiskauppahinta on 61 000 €.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että Kari Koski, Merja Koski, Jyrki Santala, Tapio Pääkkö ja Hanna Vuola poistuivat esteellisinä (yhteisöjäävi) kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi.

Merkittiin, että asian esittelytekstissä oli virheellinen päivämäärä kohdassa "Suukarin alueen asemakaavan muutos on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 24.10.2022". Oikea päivämäärä on 22.8.2022.

Liitteet

2 kalasataman lisäalue

Kaupunginhallitus	§ 407	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 79	31.10.2022

Maankäyttösopimus ja esisopimus tontinosien myynnistä Lidl Suomi Ky:lle

Kaupunginhallitus 24.10.2022 § 407

Valmistelija: Kiinteistöinsinööri Leena Viljanen
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Lidl Suomi Ky ja Uudenkaupungin kaupunki ovat neuvotelleet yhteistyösopimuksesta, jolla sovitaan asemakaavan muutoksen käynnistämisestä osapuolten omistamilla alueilla eli kiinteistöllä 895-8-25-11 ja viereisillä puisto- ja suojaviheralueilla.

Asemakaavamuutos on käynnistynyt kaupunginhallituksen päätöksellä 11.4.2022 ja kaavaehdotus on parhaillaan nähtävillä.

Kaavoituspäätöksessä on päätetty tonttijärjestelyjen periaatteista siten, että suunnittelualueeseen kuuluvia, kaupungin omistamia maa-alueita osoitetaan Lidl Suomi Ky:n omistamaan alueeseen ja alueet myydään kaavan tultua lainvoimaiseksi.

Asemakaavaehdotuksessa osoitetaan aluetta liikerakennusten korttelialueeksi (KL). Tonttijaon mukaisen tontin pinta-ala on 13031 m² ja se muodostuu sekä Lidl Suomi Ky:n omistamasta kiinteistöstä 895-8-25-1 (8546 m²) että kaupungin omistamista kiinteistöistä seuraavasti: 2010 m² määräala kiinteistöstä 895-8-9903-0 ja 2475 m² määräala kiinteistöstä 895-8-9907-0. Tontilla on rakennusoikeutta 3000 k-m², jonka perusteella rakentamistehokkuudeksi saadaan 0,23.

Ennen kuin tontti voidaan lohkoa ja sille voidaan rakentaa, tulee tontin kuulua kokonaan samalle omistajalle. Osapuolet ovat neuvotelleet liitteenä olevan maankäyttösopimuksen ja esisopimuksen määräalojen kaupasta. Sopimuksessa Lidl Suomi Ky ottaa vastatakseen myytävällä määräalalla sijaitsevan väestönsuojan purkamisen kustannukset sekä alueella sijaitsevien sähköjohtojen siirtämiskustannukset. Väestönsuojan purkukustannukset otetaan huomioon arvioitaessa myytävien määräalojen kauppahintaa.

Kaupungin luovuttamien alueiden pinta-ala on yhteensä 4486 m². Tontin tehokkuuden ja kaupungin luovuttaman alueen pinta-alan perusteella saadaan luovutettavan alueen rakennusoikeudeksi 1032 k-m².

Kaupunginhallitus	§ 407	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 79	31.10.2022

Myytävää kohdetta vastaavien alueiden kauppahinnat ovat vaihdelleet 25 – 45 €/tonttim , rakennusoikeuksien hintojen vaihteluväli on ollut 60 €/k-m² ja 130 €/k-m². Hintojen vaihtelua selittävät sekä myytyjen alueiden sijainnit että rakentamistehokkuus. Esim. Hiuntien varrella Kaunistrannan alueen liiketonteista perityt hinnat ovat tämän päivän hintatasoon korjattuna n. 85 €/k-m². Kaunistrannan alue vastaa rakentamistehokkuudeltaan ja käyttötarkoitukseltaan nyt luovutettavana olevaa aluetta, mutta sijaitsee selkeästi kauempana suurista liikennevirroista.

Edellä esitetyn perusteella luovutettavien alueiden arvoksi voidaan arvioida n. 100 -110 €/k-m². Kun otetaan huomioon ostajalle jäävät väestönsuojan purkukustannukset, on myytävien määräalojen yhteishinnaksi sovittu 51500 € .

Määräalojen kauppa voidaan tehdä, kun alueen asemakaavan muutos on laillistunut.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan maankäytösopimuksen ja esisopimuksen alueiden myynnistä ja esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että Lidl Suomi Ky:lle myydään 2010 m² määräala kiinteistöstä 895-8-9903-0 ja 2475 m² määräala kiinteistöstä 895-8-9907-0 ja että myytävien alueiden kauppahinnaksi vahvistetaan sopimuksen mukaisesti 51500 €.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 79
808/10.00.02.00/2022

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää, että Lidl Suomi Ky:lle myydään 2010 m² määräala kiinteistöstä 895-8-9903-0 ja 2475 m² määräala kiinteistöstä 895-8-9907-0 ja että myytävien alueiden kauppahinnaksi vahvistetaan sopimuksen mukaisesti 51500 €.

Kaupunginhallitus	§ 407	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 79	31.10.2022

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

3 Sopimuksen liitteet 1 - 4

Kaupunginhallitus	§ 344	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 80	31.10.2022

Lasse Virtasen eronpyyntö kaupunginhallituksen varajäsenyydestä

Kaupunginhallitus 12.09.2022 § 344

Valmistelija: Hallintoasiantuntija Jenni Teuri
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Lasse Virtanen on valittu kaupunginhallituksen varajäseneksi kaupunginvaltuustossa 16.8.2021 § 64.

Lasse Virtanen on jättänyt 30.8.2022 sähköpostitse eronpyynnön kaupunginhallituksen varajäsenyydestä tultuaan valituksi kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtajaksi (kvalt 22.8.2022 § 69).

Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se

- myöntää Lasse Virtaselle eron kaupunginhallituksen varajäsenyydestä ja
- valitsee Lasse Virtasen tilalle kaupunginhallitukseen uuden varajäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että valtuuston 2. varapuheenjohtaja Lasse Virtanen poistui esteellisenä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi (osallisuusjäävi).

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 80
641/00.00.01.02/2022

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginhallitus	§ 344	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 80	31.10.2022

Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Lasse Virtaselle eron kaupunginhallituksen varajäsenyydestä
2. valita Lasse Virtasen tilalle kaupunginhallitukseen uuden varajäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Keskustelun kuluessa Laura Kontu esitti, että Lasse Virtasen tilalle uudeksi varajäseneksi kaupunginhallitukseen valitaan Reko Wallenius.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti

1. myöntää Lasse Virtaselle eron kaupunginhallituksen varajäsenyydestä,
2. valita Lasse Virtasen tilalle kaupunginhallitukseen uudeksi varajäseneksi jäljellä olevaksi toimikaudeksi Reko Walleniuksen.

Merkittiin, että Lasse Virtanen poistui esteellisenä (osallisuusjäävi) kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi.

Kaupunginhallitus	§ 345	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 81	31.10.2022

Edustajan nimeäminen Varsinais-Suomen hyvinvointialueen monikulttuurisuusneuvostoon

Kaupunginhallitus 12.09.2022 § 345

Valmistelija: Hallintoasiantuntija Jenni Teuri
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle nimetään nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto, vammaisneuvosto ja monikulttuurisuusneuvosto.

Vaikuttamistoimielimet ovat yksi tapa hyvinvointialueen asukkaille osallistua ja vaikuttaa hyvinvointialueen toimintaan.

Hyvinvointialueen vaikuttamistoimielimillä on mahdollisuus vaikuttaa hyvinvointialueen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun, toteuttamiseen ja seurantaan asioissa, joilla on tai joilla vaikuttamistoimielin arvioi olevan merkitystä lasten ja nuorten, ikääntyneen väestön, vammaisten henkilöiden, maahanmuuttajien tai vieraskielisten henkilöiden ja heidän tarvitsemiensa palveluiden kannalta. Vaikuttamistoimielimet tulee ottaa mukaan osallistumisen ja kuulemisen kehittämiseen hyvinvointialueella.

Vaikuttamistoimielinten asettamisesta ja toimintaedellytyksistä päättää hyvinvointialueen aluehallitus. Laki hyvinvointialueesta (32 §) ja Varsinais-Suomen hyvinvointialueen valtuuston hyväksymä (2.3.2022) hallintosäätö määräävät vaikuttamistoimielinten jäsenten nimeämisiin liittyvistä asioista.

Nimeäminen on pyydetty tekemään seuraavasti:

- kunnan nuorisovaltuusto tai vastaava toimielin valitsee yhden jäsenen ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen Varsinais-Suomen hyvinvointialueen nuorisovaltuustoon,
- kunnan vanhusneuvosto tai vastaava toimielin valitsee yhden jäsenen ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen Varsinais-Suomen hyvinvointialueen vanhusneuvostoon,
- kunnan vammaisneuvosto tai vastaava toimielin valitsee yhden jäsenen ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen Varsinais-Suomen hyvinvointialueen vammaisneuvostoon,
- kunta valitsee yhden jäsenen ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen Varsinais-Suomen hyvinvointialueen monikulttuurisuusneuvostoon.

Kaupunginhallitus	§ 345	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 81	31.10.2022

Aluehallitus valitsee vanhusneuvoston, vammaisneuvoston ja monikulttuurisuusneuvoston puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat.

Kaikki kunnasta nimettävät jäsenet ja varajäsenet on pyydetty ilmoittamaan hyvinvointialueelle 15.10.2022 mennessä.

Vaikuttamistoimielimet aloittavat toimintansa 1.1.2023 alkaen ja niille järjestetään syksyn 2022 aikana orientaatiotilaisuus työskentelyn käynnistymisen.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se nimeää yhden jäsenen ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen Varsinais-Suomen hyvinvointialueen monikulttuurisuusneuvostoon.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 81
671/00.00.01.04/2022

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää nimetä yhden jäsenen ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen Varsinais-Suomen hyvinvointialueen monikulttuurisuusneuvostoon.

Keskustelun kuluessa Jaana Reijonsaari-Korsman esitti, että jäseneksi nimetään Lea Myllymäki.

Laura Kontu esitti, että varajäseneksi nimetään Granger Simmons.

Päätös: Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti nimetä Varsinais-Suomen hyvinvointialueen monikulttuurisuusneuvostoon jäseneksi Lea Myllymäen ja hänelle henkilökohtaiseksi varajäseneksi Granger Simmonsin.

Kaupunginhallitus	§ 345	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 81	31.10.2022

Liitteet

4 Nimeämispyyntö hyvinvointialueen vaikuttamistoimielimiin

Kaupunginhallitus	§ 371	03.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 82	31.10.2022

**Joao Putulukeson ero Uudenkaupungin kaupungin luottamustoimista/
vaalikelpoisuuden menettäminen**

Kaupunginhallitus 03.10.2022 § 371

Valmistelija: Hallintoasiantuntija Jenni Teuri
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Väestörekisteristä tarkastetun tiedon mukaan Joao Putulukeso on muuttanut pois Udestakaupungista 31.7.2021.

Hän on toiminut varavaltuutettuna.

Kuntalain 71 §:n mukaan vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se toteaa Joao Putulukeson menettäneen vaalikelpoisuutensa Uudenkaupungin kaupungin luottamustoimiin, joten hänen luottamustoimensa ovat päättyneet.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 82
757/00.00.01.02/2022

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää todeta Joao Putulukeson menettäneen vaalikelpoisuutensa Uudenkaupungin kaupungin luottamustoimiin, joten hänen luottamustoimensa ovat päättyneet.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 371	03.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 82	31.10.2022

Kaupunginhallitus	§ 372	03.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 83	31.10.2022

Joao Putulukeson ero Uudenkaupungin kaupungin luottamustoimista/ uuden varavaltuutetun määrääminen

Kaupunginhallitus 03.10.2022 § 372

Valmistelija: Hallintoasiantuntija Jenni Teuri
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Joao Putulukeso toimi Perussuomalaisten varavaltuutettuna.

Vaalilain 93 §:n mukaan kunnan keskusvaalilautakunnan on valtuuston puheenjohtajan pyynnöstä määrättävä uusia varavaltuutettuja kuntalain 17 §:n mukaisesti, mikäli valtuuston toimikauden aikana varavaltuutettujen määrä jää vajaaksi.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle todettavaksi, että valtuuston puheenjohtaja pyytää keskusvaalilautakuntaa määräämään Perussuomalaisille uuden varavaltuutetun jäljellä olevaksi toimikaudeksi vaalituloksen mukaisesti.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 83
757/00.00.01.02/2022

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää todeta, että valtuuston puheenjohtaja pyytää keskusvaalilautakuntaa määräämään Perussuomalaisille uuden varavaltuutetun jäljellä olevaksi toimikaudeksi vaalituloksen mukaisesti.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 372
§ 83

03.10.2022
31.10.2022

Kaupunginhallitus	§ 391	17.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 84	31.10.2022

Maria-rahaston sääntöjen muuttaminen

1306/02.07.02/2019

OPEKAS 22.04.2020 § 33

Uudenkaupungin kaupungilla on Maria-rahasto, jonka tuotosta 10 % liitetään vuosittain pääomaan ja jäljelle jäävästä osasta puolet jaetaan sosiaalitoimelle ja puolet opetustoimelle jaettavaksi. Maria-rahaston sääntöjen mukaan opetustoimen osuus jaetaan pyhämaalaisille nuorille ja köyhille lapsille.

11.11.2019 Maria-rahaston pääoma oli 156 615,97 euroa. Keväällä 2019 opetustoimella oli jaettavissa 5230,88 euroa. Jaettavissa oleva summa jaettiin pyhämaalaisille oppilaille seuraavasti:

- Pyhämaan koulu 3060 € (24 oppilasta)
- Uudenkaupungin yhtenäiskoulu 1930 € (15 oppilasta)
- Saarniston koulu 125 € (1 oppilas)
- Hakametsän koulu 125 € (1 oppilas)

Koulut eivät jakaneet stipendeinä koko heille osoitettua summaa. Stipendeinä jaettiin vain 2930 euroa.

Talousjohtaja, sosiaali- ja terveystalouden hallintosihteeri ja kasvun ja oppimisen palvelujen hallintosihteeri ovat valmistelleet Maria-rahaston sääntöjen muuttamista.

Aloite Maria-rahaston sääntöjen muuttamisesta tuli Pyhämaan koulun rehtorilta. Pyhämaan koulun rehtori on esittänyt, että stipendiraha käytettäisiin hyödyksi kaikille Pyhämaan koulun oppilaille kulttuuri-, tiede- ja liikuntaretkiin sekä stipendeihin. Myös Pyhämaan koulun vanhempainseurakunta kannattaa rehtorin ehdotusta.

Koska pyhämaalaisia oppilaita on myös muissa Uudenkaupungin perusopetusta antavissa kouluissa, osa tuotosta jaetaan stipendeinä pyhämaalaisille oppilaille perusopetuksen rehtorien esityksestä, opetustoimenjohtajan päätöksellä.

Sosiaalilautakunta käsittelee omalta osaltaan Maria-rahaston sääntöjen muuttamista.

Kaupunginhallitus	§ 391	17.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 84	31.10.2022

Lisätiedot: Opetustoimenjohtaja Arja Kitola, puh. 040 480 2089

Opetustoimenjohtajan ehdotus:

Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen -valtuustolle Maria-rahaston sääntöjen hyväksymistä liitteen mukaisesti.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KHALL 04.05.2020 § 175

SOSLA 23.04.2020 § 59

Uudenkaupungin kaupungilla on Maria-rahasto, jonka tuotosta 10 % liitetään vuosittain pääomaan ja jäljelle jäävästä osasta puolet jaetaan sosiaalitoimelle ja puolet opetustoimelle jaettavaksi. Maria-rahaston nykyisten sääntöjen mukaan varoja jaetaan sosiaalilautakunnan harkinnan mukaan Pyhämaassa asuville tai laitoshoidossa oleville pyhämaalaisille vähävaraisille vanhuksille.

Sosiaalilautakunnan osuus on jaettu vuosittain Pyhämaan Marttayhdistyksen Pyhämaassa ja pyhämaalaisille vanhuksille järjestämään toimintaan sekä sosiaalityön ja kotihoidon ehdotuksen mukaisesti pyhämaalaisille vähävaraisille vanhuksille joulunaikana maksuosoituksina.

Vuoden 2019 korkotuotto oli 3303,69 € (vanhusten osuus).

Talousjohtaja, sosiaali- ja terveyspalvelujen hallintosihteeri ja kasvun ja oppimisen palvelujen hallintosihteeri ovat valmistelleet Maria-rahaston sääntöjen muuttamista.

Opetus- ja kasvatuslautakunta käsittelee omalta osaltaan Maria-rahaston sääntöjen muuttamista.

Lisätietoja Sosiaali- ja terveysjohtaja Sari Rantanen, puh. 050 575 6525

Sosiaali- ja terveysjohtajan ehdotus:

Sosiaalilautakunta päättää esittää omalta osaltaan kaupunginhallitukselle ja edelleen -valtuustolle Maria-rahaston

Kaupunginhallitus	§ 391	17.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 84	31.10.2022

liitteenä olevien sääntöjen hyväksymistä.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Maria-rahaston säännöt liitteen mukaisesti.

Keskustelun kuluessa Raimo Löfstedt ehdotti asian siirtoa seuraavaan kokoukseen, jotta siitä voidaan saada lisätietoa.

Päätös: Asian käsittely siirrettiin seuraavaan kokoukseen.

KHALL 18.05.2020 § 187

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Maria-rahaston säännöt liitteen mukaisesti.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että opetustoimenjohtaja Arja Kitola poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.58.

Merkittiin, että talousjohtaja Anne Takala poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 19.25.

KVALT 08.06.2020 § 40

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Maria-rahaston säännöt liitteen mukaisesti.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 17.10.2022 § 391

Kaupunginhallitus	§ 391	17.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 84	31.10.2022

Valmistelija: Talousjohtaja Anne Takala
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Maria-rahaston rahaston tuotosta puolet käytetään tällä hetkellä Pyhämaassa asuvien tai Pyhämaasta palveluasumiseen tai muuhun hoitolaitokseen siirtyneiden vanhusten tukemiseen ja virkistystoiminnan järjestämiseen. Jäljelle jäävä rahaston tuotto käytetään Pyhämaan koulun oppilaiden stipendeihin, kulttuuri-, tiede- ja liikuntaretkiin sekä muualla Uudenkaupungin perusopetuksessa opiskelevien pyhämaalaisten oppilaiden stipendeihin perusopetuksen rehtoreiden esityksen pohjalta.

Rahaston sääntöä on tarkistettava, koska 50 % eli 92 123,05 euroa rahaston pääomasta, vanhusten tukemiseen tarkoitettu osuus, siirtyy 1.1.2023 alkaen Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Maria-rahaston muutetut säännöt liitteen mukaisesti.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 84
776/02.07.02/2022

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Maria-rahaston muutetut säännöt liitteen mukaisesti.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 391	17.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 84	31.10.2022

Liitteet

5 Maria-rahaston säännöt 2023

Kaupunginhallitus	§ 410	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 85	31.10.2022

Uudenkaupungin pääomasijoitusrahaston lakkauttaminen 31.12.2022

Kaupunginhallitus 24.10.2022 § 410

Valmistelija: Talousjohtaja Anne Takala
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Uudenkaupungin kaupunginvaltuusto on 29.11.1999 päättänyt perustaa Uudenkaupungin pääomasijoitusrahaston ja hyväksynyt sen säännön. Pääomarahaston pääomaksi on siirretty 5.000.000 markkaa. Rahaston säännön mukaan rahaston pääomasta tehdään oman pääoman ehtoisia sijoituksia paikkakunnalle sijoittuviin tai paikkakunnalle laajentaviin yrityksiin. Sijoitusten ehtona on ollut uusien pysyvien työpaikkojen syntyminen Uuteenkaupunkiin. Sijoitusten hankekohtainen yläraja on 500.000 markkaa. Kaupunginvaltuusto on 15.12.2003 § 106 siirtänyt rahastoon 600.000 euron lisäpääoman.

Rahasto on yli 20-vuotisen toimintansa aikana rahoittanut noin 20:tä yritystä. Rahasto ei ole kymmeneen vuoteen myöntänyt yrityksille lainoja tai tehnyt niihin uusia sijoituksia. Rahastolla on yksi voimassa oleva pääomalaina, joka epävarmana saatavana poistetaan kaupungin taseesta vuoden 2022 tilinpäätöksessä (pääoma ja korot yhteensä 123 850,89 euroa). Lainan perintä kuitenkin jatkuu osakeyhtiölain asettamin rajoituksin.

Nykytuotoinen pääomasijoitusrahasto on käynyt tarpeettomaksi, koska se ei enää tue kaupungin elinkeinopolitiikan toteuttamista eikä edistä uusien työpaikkojen syntymistä kaupunkiin. Lisäksi kuntien elinkeinopolitiikkaa koskeva lainsäädäntö on muuttunut, ja mm. valtiontukisäännöt ja tulkinnat kunnan toimialasta ovat tiukentuneet, ja ne rajaavat kuntien mahdollisuuksia rahoittaa yrityksiä.

Koska kaupunginvaltuusto on perustanut rahaston ja hyväksynyt sen säännöt, kaupunginvaltuusto päättää myös sen lakkauttamisesta.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että Uudenkaupungin pääomasijoitusrahasto lakkautetaan 31.12.2022. Rahaston pääoma 1 067 693,45 euroa siirretään taseen omaan pääomaan tilikauden

Kaupunginhallitus	§ 410	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 85	31.10.2022

yli-/alijäämätilille. Voimassa oleva pääomalaina jää voimaan entisin ehdoin.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 85
797/02.05.06/2022

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää, että Uudenkaupungin pääomasijoitusrahasto lakkautetaan 31.12.2022. Rahaston pääoma 1 067 693,45 euroa siirretään taseen omaan pääomaan tilikauden yli-/alijäämätilille. Voimassa oleva pääomalaina jää voimaan entisin ehdoin.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

6 Pääomasijoitusrahaston säännöt

Kaupunginhallitus	§ 414	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 86	31.10.2022

Uudenkaupungin poistosuunnitelman tarkistaminen / muut laitteet ja kalusteet

Kaupunginhallitus 24.10.2022 § 414

Valmistelija: Talousjohtaja Anne Takala
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Hallintosäännön 85 §:n mukaan valtuusto hyväksyy suunnitelmapoistojen perusteet ja kaupunginhallitus hyödyke- tai hyödykeryhmäkohtaiset poistosuunnitelmat.

Uudenkaupungin kaupunginvaltuusto on 11.12.2012 § 131 hyväksynyt Uudenkaupungin kaupungin suunnitelmapoistojen perusteet. Poistomenetelmäksi on päätetty tasapoisto ja poistosuunnitelmassa Atk-laitteiden ja Muun irtaimiston poistoajaksi on päätetty 3 vuotta, suunnitelman mukaisten poistojen perusteet liitteenä.

Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto on 2016 antanut uuden yleisohjeen suunnitelman mukaisista poistoista, joka korvasi kirjanpitolautakunnan kuntajaoston 15.11.2011 antaman yleisohjeen kunnan ja kuntayhtymän suunnitelman mukaisista poistoista. Sen poistoajat ovat kunnille ohjeelliset.

Ohjeessa Muiden laitteiden ja kalusteiden poisto aika on 3-5 vuotta. Poisto aika valitaan normaalisti lyhyemmäksi kuin on se aika, jona hyödykettä käytetään palvelutuotannossa. Liitteenä ohjeelliset poistoajat kuntien käyttöomaisuudelle.

Atk-laitteiden käyttöikä on lyhyt ja kolmen vuoden poisto aika soveltuu niille, mutta muita laitteita ja kalusteita käytetään palvelutuotannossa yleensä vähintään 10 vuotta. Sen takia niiden poisto aikaa tulisi tarkistaa vastaamaan paremmin näiden käyttöä ja kulumista. Uusi poisto aika olisi 1.1.2023 alkaen uusien hankintojen osalta 5 vuotta.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää muuttaa Muiden laitteiden ja kalusteiden suunnitelmapoistojen

Kaupunginhallitus	§ 414	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 86	31.10.2022

perusteita ja poistoaika on uusien hankintojen osalta 1.1.2023 alkaen 5 vuotta.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 86
838/02.07.01/2022

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuustolle päättää muuttaa Muiden laitteiden ja kalusteiden suunnitelmapoistojen perusteita ja poistoaika on uusien hankintojen osalta 1.1.2023 alkaen 5 vuotta.

Päätös: Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti muuttaa Muiden laitteiden ja kalusteiden suunnitelmapoistojen perusteita ja poistoaika on uusien hankintojen osalta 1.1.2023 alkaen 5 vuotta.

Liitteet

- 7 Yleisohje suunnitelman mukaisista poistoista kunnille
- 8 Voimassa oleva poistosuunnitelma

Kaupunginhallitus	§ 413	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 87	31.10.2022

Osavuosisikatsaus 1-9/2022

Kaupunginhallitus 24.10.2022 § 413

Valmistelija: Talousjohtaja Anne Takala
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

RAPORTOINTI VALTUUSTOLLE

Hallintosäännön mukaan toimitukset seuraavat talousarvion toteutumista kuukauden välein. Toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan toimituksille hallintosäännön talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätetyllä tavalla. Toimitukset raportoivat talousarvion toteutumisesta valtuustolle neljännesvuosittain: ensimmäinen raportointikausi kattaa kuukaudet 1–3 (taloudelliset tavoitteet), toinen 1–6 (toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet), kolmas 1–9 (toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet) ja neljäs 1–12 (tp). Raportit toimitetaan palvelualueittain.

Palvelukeskukset ovat tehneet valtuuston hyväksymällä sitovuustasolla (palvelualue) raportit toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta ajalta 1-9/2022. Raportit on tulostettu valtuuston hyväksymällä sitovuustasolla.

Toteutumisvertailun alussa on kaupungin ja liikelaitosten yhdistetty tuloslaskelma sekä kaupungin tuloslaskelma. Liikelaitosten tuloslaskelmat ovat vertailun lopussa.

Tasaisen käytön mukainen yhdeksän kuukauden tuottojen ja kulujen käyttöaste ja toimintakate on 75 % budjetoidusta. Henkilöstökulujen toteutumisaste saisi olla tätä korkeampi, koska keskimäärin 0,6 kuukauden palkkaa vastaava lomarahaa on maksettu kesäkuun lopussa. Tuotot kertyvät osin jälkipainotteisesti ja loppuvuoden menot ovat alkuvuotta isommat, koska esimerkiksi osa palvelujen laskutuksista ei toteudu reaaliaikaisesti.

YLEISTÄ

Maailmantalous elpyi koronaviruspandemian varjossa nopeasti finanssipoliittisen elvytyksen, patoutuneen kulutuskysynnän purkautumisen sekä rokotusten etenemisen ansiosta. Maailmantalous kasvoi 6 % vuonna 2021 ja vielä alkuvuonna 2022 tämän vuoden kasvun arvioitiin olevan lähes 5 %. Näkymät ovat

Kaupunginhallitus	§ 413	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 87	31.10.2022

keväästä alkaen synkentyneet ja vuosille 2023-2024 odotetaan vain 2,5 prosentin kasvua.

Suomen BKT kasvoi yli 3,5 % vuonna 2021 ja kasvun odotettiin jatkuvan vuonna 2022. Ukrainan sota, energian hinnan nopea nousu ja korkojen nousu ovat kuitenkin heikentäneet odotuksia, ja kasvu on hiipunut. Vuodelle 2022 ennustetaan runsaan 1,5 prosentin talouskasvua, mutta vuonna 2023 talous kasvaa vain 0,5 prosenttia, ja se voi painua jopa taantumaan. Talouden ongelmista huolimatta Suomen työttömyysaste laskee tänä vuonna 6,6 %:iin ja sen odotetaan pysyvän kuluvan vuoden tasolla ensi vuonna. Kiihtyvä inflaatio syö kuitenkin kansalaisten ostovoimaa. Hintojen arvioidaan nousevan 6 % vuonna 2022. Nousu olisi muuta Eurooppaa maltillisempaa, sillä useimmissa maissa hintojen nousu on tällä hetkellä 8-9 % ja vuotuinenkin inflaatio 7-8 %. Ensi vuonna hintojen nousuvauhti hidastuu.

Vaikka Uudenkaupungin työllisyystilanne on hyvä, kaupungin asukasmäärä on kääntynyt laskuun vuonna 2022. Elokuun lopussa kaupungin asukasluku oli 15241, 222 vähemmän kuin vuoden 2021 lopussa. Muuttoliike oli 143 henkeä negatiivinen ja kuolleisuus ylitti syntyvyyden 85 hengellä. Syntyneitä oli 66 ja kuolleita 151.

Kaupungin työllisyystilanne heikkeni autotehtaan irtisanomisten ja lomautusten takia. Se oli vuosiin ensimmäistä kertaa koko maata heikompi. Uudenkaupungin työttömyysaste oli elokuussa 11,4 % ja Varsinais-Suomen 8,9 %. Koko maan työttömyysaste oli hieman Varsinais-Suomea korkeampi, 9,1 %.

Kuluttajahinnat ovat nousseet nopeasti kaikkialla tarjontaan liittyvien pullonkaulojen ja kysyntään liittyvien tekijöiden mutta erityisesti Ukrainan sodan ja Venäjän vastaisten pakotteiden takia. Viime aikoina hintoja on nostanut erityisesti kallistunut energia. Hintojen nousua pidettiin ptkään väliaikaisena ilmiönä, mutta arvio on osoittautunut liian optimistiseksi. Keskuspankit ovat sen takia keväästä alkaen kiristäneet korkopolitiikkaansa ja korkojen nousun odotetaan edelleen jatkuvan.

Euroalue on tällä hetkellä raskaasti velkaantunut, ja talouskasvun hyytyminen, korkojen nousu ja maailman taloustilanteen yleinen epävarmuus ovat heikentämässä lähivuosien talouden kehitysnäkymiä.

Uudenkaupungin kaupunki laski helmikuussa 2022 liikkeeseen Wintterin uimahallin ja monitoimihallin rahoittamiseen tarkoitetun 28

Kaupunginhallitus	§ 413	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 87	31.10.2022

miljoonan euron joukkovelkakirjalainan. Laina saatiin edullisin ehdoin, koska korot eivät vielä tuolloin olleet lähteneet nousuun. Liikelaitokset eivät ole ottaneet uutta pitkäaikaista luottoa vuonna 2022. Koska Wintterin maksupositit ajoittuvat usealla vuodella ja kaupungin kassaa ei kannattanut paisuttaa, joukkovelkakirjalainalla korvattiin tässä vaiheessa lyhytaikaiset korkotodistusluotot.

Korona on edelleen vaikuttanut jonkin verran kaupungin toimintaan - erityisesti sosiaali- ja terveystalouteen. Sen lisäksi valtio ja kunnat saivat maaliskuussa 2022 uuden haasteen: Ukrainasta paenneet henkilöt. Miljoonat ukrainalaiset joutuivat sodan takia lähtemään maastaan muualle Eurooppaan. Suurin osa lähtijöistä on ollut naisia ja lapsia. Suomessa tilapäisen suojelun perusteella on annettu oleskelulupa noin 38 000:lle Ukrainasta paenneelle. Vuoden loppuun mennessä määrän arvioidaan olevan noin 48 000. Sosiaalipalvelut ja varhaiskasvatus sekä opetustoimi ovat järjestäneet tulijoille asuntoja, monenlaista toimintaa, opastusta ja neuvontaa, sekä lapsille varhaiskasvatusta ja opetusta. MediVida Oy on syyskuussa avannut Uuteenkaupunkiin Ukrainan turvapaikanhakijoiden vastaanottokeskuksen.

Poikkeuksellisista olosuhteista huolimatta voidaan todeta, että kaupungin vuodelle 2022 asetetut toiminnalliset tavoitteet ovat toteutuneet kohtuullisesti tammi-syyskuussa.

Verotulot ja valtionosuudet

Verotilitykset ovat nousseet tammi-syyskuussa 3,9 prosenttia, 1 708 000 euroa edellisvuodesta.

Yhteisöveron kuntaosuutta korotettiin koronan aiheuttamien veromenetysten takia 10 %-yksiköllä vuosina 2020-2021. Korotus poistui vuoden 2022 alussa, mutta viime vuodelta tilitetyt erät kasvattavat tämän vuoden tuottoa. Viimeisimmän verotuloennusteen mukaan kaupungin kokonaisverotulot olisivat yhteensä 70,5 miljoonaa euroa – kasvua edellisvuodesta 2,6 miljoonaa euroa ja muutetusta talousarviosta 0,5 miljoonaa euroa. Arvio perustuu syksyllä julkaistuu valtakunnalliseen ja kuntakohtaiseen veroennusteeseen sekä vuoden 2021 verotustietoihin.

Kaupungin valtionosuudet ovat 30,8 miljoonaa euroa.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 413
§ 87

24.10.2022
31.10.2022

Verolaji 1 000 €	TP 2021	01-09/2021	01-09/2022	TAM 2022	Tot. arvio 2022	Muutos 01-09/2021- 01-09/2022	Muutos %
Kunnan tulovero	55 777	44 393	45 037	58 000	58 000	645	1,5 %
Kiinteistövero	5 293	4 012	4 299	5 243	5 500	287	7,2 %
Osuus yhteisöveron tuotosta	6 783	5 132	5 907	6 726	7 000	776	15,1 %
Yhteensä	67 853	53 536	55 244	69 969	70 500	1 708	3,2 %

Sosiaali- ja terveydenhuollon covid-kustannuksiin myönnettävät avustukset kirjataan käyttötalouden avustukset -kohtaan ei valtionosuuksiin. Avustuksen jakoperusteet on nyt vahvistettu, ja avustusten haku vuodelle 2022 on käynnissä. Korvausten määrä ei ole vielä tiedossa (suoritteiden määrätiedot puuttuvat), mutta tuki lieenee 600 000-800 000 euroa.

Ukrainalaisten asumiseen, opetukseen ja varhaiskasvatukseen saatavat korvaukset kirjataan nekin käyttötalouteen. Korvausten määrää ja maksuaikataulua on edelleen vaikea arvioida. Esimerkiksi valmistavan opetuksen ryhmissä on keväällä ollut 52 oppilasta ja tällä hetkellä 30 oppilasta, korvaus 1 339,45 euroa/oppilas/läsnäolokuukausi (vuoden 2022 taso) ja korvaus maksetaan vasta vuosina 2023-2024.

Liikelaitokset

Liikelaitokset ovat saavuttamassa toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteensa.

TALOUDEN TOTEUTUMINEN

Käyttötalous / kaupunki

Kaupungin toimintakatteen toteutumisaste on 75,5 %. Se on 1,4 prosenttiyksikköä isompi kuin vuonna 2021 (2021 / 74,1 %). Euromääräisesti toimintakate on kasvanut/heikentynyt 5,3 miljoonaa euroa. Toimintatuotot ovat nousseet 2,6 miljoonaa euroa ja menot 7,9 miljoonaa euroa. Henkilöstökulut ovat nousseet 1,7 miljoonaa euroa ja palvelujen ostot 6,5 miljoonaa euroa.

Palvelujen ostoja on kasvattanut ja avustusten määrää pienentänyt muun muassa se, että kaupunki joutuu ostamaan asumispalvelut entistä useammalle ikäihmiselle, kun aikaisemmin ikäihmiset ostivat palvelut itse palvelusetelillä. Myös Kaarean ateriapalvelujen käyttö

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 413
§ 87

24.10.2022
31.10.2022

on ollut viime vuotta suurempaa. ICT-kustannukset ovat kasvaneet viime vuoteen verrattuna.

Palvelukeskus	2021	2022
Hallinto- ja elinvoimapalvelut		
Toimintatuotot	77,5 %	69,5 %
Toimintakulut	72,2 %	79,7 %
Toimintakate	65,8 %	93,5 %
Tekniset ja ympäristöpalvelut		
Toimintatuotot	66,4 %	73,2 %
Toimintakulut	60,4 %	71,4 %
Toimintakate	167,7 %	163,2 %
Kasvun ja oppimisen palvelut		
Toimintatuotot	110,2 %	125,0 %
Toimintakulut	72,1 %	73,7 %
Toimintakate	69,1 %	70,1 %
Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalvelut		
Toimintatuotot	51,2 %	66,0 %
Toimintakulut	70,0 %	73,2 %
Toimintakate	72,6 %	74,3 %
Sosiaali- ja terveystaloudet		
Toimintatuotot	64,4 %	71,6 %
Toimintakulut	76,3 %	76,7 %
Toimintakate	80,1 %	78,1 %
Käyttötalous yhteensä		
Toimintatuotot	68,9 %	74,8 %
Toimintakulut	72,4 %	75,3 %
Toimintakate	74,1 %	75,5 %

Yhteenveto käyttötalouden toteutumisesta sitovuustasolla on toteutumisraportin sivulla 16.

Käyttötalouden sitovuustason määrärahojen riittävyyttä on pyritty havainnoimaan liikennevaloilla. Vihreä väri kertoo, että talousarvio on toteutuksessa talousarvion mukaisena tai alittumassa. Keltainen väri kertoo, että talousarvion käyttöaste on korkea tai korkeampi kuin edellisenä vuonna, mutta talousarvio näyttäisi toteutuvan talousarvion mukaisena. Taloutta on kuitenkin seurattava tarkasti. Monessa yksikössä menot kertyvät etupainotteisesti ja/tai tulot kertyvät loppuvuonna. Punainen väri osoittaa, että talousarvio on ylittymässä.

Liikennevalot ovat punaisella sosiaalipalveluissa, käyttöaste

Kaupunginhallitus	§ 413	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 87	31.10.2022

75,5 %, elinkeino- ja työllisyyspalveluissa, käyttöaste 152,2 % ja tilatoimessa, käyttöaste 84,2 %. Elinkeino- ja työllisyyspalvelujen korkea käyttöaste johtuu siitä, että työllisyysmäärärahojen siirto sosiaalipalveluista tehdään vasta nyt.

Terveyspalvelujen tuloista puuttuvat koronakorvaukset.

Erikoissairaanhoidon määrärahojen käyttöaste on 79,5 %, mutta kuntaviuhkan mukaan kaupungin erikoissairaanhoidon käyttö oli tammi-syyskuussa 15,5 % tasaerälaskutusta ja 1,5 miljoonaa euroa viimevuotista pienempi. Jos palvelujen käyttö pysyy loppuvuoden samalla tasolla, erikoissairaanhoidon määräraha alittuu jopa 1,5- 2 miljoonalla eurolla, mutta palvelujen käyttö voi kasvaa sykyllä ja sairaanhoitopiirin alijäämän kattamisesta voi aiheutua kunnille ylimääräinen lasku. Varovainen arvio on, että sen budjettialitus voisi olla miljoonan euron verran.

Sosiaalipalveluihin esitetään 670 000 euron lisämäärärahaa ja tilatoimeen energiakustannuksiin.

Hallinto- ja elinvoimapalvelut

Hallinto- ja elinvoimapalvelujen toimintakatteen toteutumisaste on 93,5 %. Tuottojen toteutumisaste on 69,5 % ja kulujen 79,7 %. Toteutumaa vääristävät esimerkiksi eräät kerran vuodessa saatavat tulot (mm. työterveyshuollon kelakorvaukset). Lisäksi monet koko kaupunkia koskevat lisenssimaksut ovat talous-, hallinto- ja ICT-palveluissa kustannuksena heti alkuvuodesta alkaen, mutta ne laskutetaan yksiköiltä tasaisesti vuoden aikana.

Työllisyysasiat siirtyivät elinkeino- ja työllisyyspalveluihin 1.8.2022. Määrärahasiirtoa sosiaalipalveluista ei ole vielä tehty, mutta kustannuksia on jo syntynyt. Määrärahasiirron (netto 190 000 euroa) lisäksi elinkeino- ja työllisyyspalveluihin esitetään lisämäärärahaa työllistämisen kustannuksiin 50 000 €.

Toiminnalliset tavoitteet ovat toteutuneet melko hyvin.

Hallinto-, talous- ja ICT-palvelut: Uusi asianhallintajärjestelmä, Dynasty 10 otettiin käyttöön kesäkuun lopussa ja on tällä hetkellä täydessä käytössä. Taloushallinnon ja tietohallinnon kustannukset olivat alkuvuonna tavoitetta korkeammat, koska ICT-laitteiden leasingkustannukset olivat arvioitua isommat (tav. 0,98 %, tot. 1,04 %).

Kaupunginhallitus	§ 413	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 87	31.10.2022

Henkilöstöpalveluiden tavoitteista voidaan mainita, että kesätyöpaikan kaupungin organisaatiosta sai 50 nuorta, joista 38 otti paikan vastaan. Kesätöiden päätyttyä henkilöstöpalvelut toteutti kyselyn kokemuksista kaupungin kesätöistä.

Elinkeinopalvelut on jatkanut monikanavamarkkinointia Uudenkaupungin imagon vahvistamiseksi. Matkailun kehittämisohjelman jalkautus on aloitettu.

Kaupunkisuunnittelun tavoite liikekeskustan elävöittämiseksi on edennyt. Alisenkadun toisen osan urakka on käynnissä. Pankkitie-Pruukintie kaavaluonnos on valmistunut.

Tekniset ja ympäristöpalvelut

Teknisten ja ympäristöpalvelujen toimintakatteen toteutumisaste on 163,2 %. Tuottojen toteutumisaste on 73,2 % ja kulujen 71,4 %.

Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu

Asiakirjojen digitalisointi etenee hyvin. Asiakirjoista 63 % on muutettu sähköiseen muotoon, tav. 70 %.

Tekninen infra

Palvelualueen toimintatuottojen toteutumisaste on 73,0 %, toimintakulujen 72,7 % ja toimintakatteen 70,5 %.

Tavoitteet ja suoritteet

Kunnossapito

Katujen ja teiden kunnossapitoon on varattu talousarviossa isompi määräraha (0,76 €/m²) kuin vuonna 2021 (0,75 €/m² vuonna 2021). Toteuma 1-9 on tällä hetkellä 0,77 €/m² (101,3 % TA:sta).

Kunnossapidon toisena sitovana tavoitteena on, että työt toteutetaan aikataulussa ja määrärahoja ei ylitetä. Jaksolle merkityistä 22 työstä kaikki on aloitettu.

Puhdistuspalvelut

Kaupunginhallitus	§ 413	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 87	31.10.2022

Siivouksen kustannukset olivat 24,50 euroa/h ja 33,77 €/m². Kustannukset ovat talousarvion mukaiset tuntiannon osalta. Neliöhinta ylitti talousarvion mukaisen hinnan 0,29 euroa.

Ruokapalvelut

Kaupunki tuottaa itse päivähoiton ja koulujen ateriapalvelut. Muut ateriapalvelut kaupunki ostaa Kaarea Oy:ltä.

Yksikön toiminnan sitovana tavoitteena on euroa/tehty työtunti, joka kertoo ruokapalvelun suoritustehosta. Tehon arvo lasketaan jakamalla euromääräinen kuukauden omavalmistuksen tulomäärä kuukauden toteutuneella työtuntien kokonaismäärällä. Tavoitetaso on 75 € / tehty työtunti ja toteutunut on 72,37 € / tehty työtunti.

Kaupunki ostaa sivistys- ja hyvinvointikeskuksen rakentamisen ajan varhaiskasvatuksen ja opetuksen, lukio pois lukien, ateriat Kaarea Oy:ltä.

Tilatoimi

Palvelualueen toimintatuottojen toteutumisaste on 73,2 %, toimintakulujen 69,8 % ja toimintakatteen 84,2 %. Tilikauden alijäämän (sis. poistot) toteutumisaste on 81,2 %. Poistoissa ovat mukana Pohitullin keittiön ja Viikaisten koulun kertapoistot, yht. 2,4 miljoonaa euroa.

Rakennusten ylläpidon toiminnallisena tavoitteena on, että määrärahoja ei ylitetä ja työt toteutetaan aikataulussa. Määrärahoista on käytetty 9 435 550 euroa, valmius 46 % ja toiminnallinen valmius 50 %. Jaksolle merkityistä 20 hankkeesta kaikki ovat käynnissä tai aloitettuja.

Jaksolle on merkitty 20 kunnossapito-ohjelman mukaista hanketta, jotka kaikki ovat käynnissä tai aloitettu.

Kiinteistönhoidon kustannukset ilman poistoja olivat 34,73 €/kam² (24,64 €/kam²/v vuonna 2021) ja po-korjattu 39,13 €/kam² (29,00 €/kam² vuonna 2021).

Väistötilakustannukset

Kaupunki on vuokrannut opetustoimelle väistötiloja monitoimijatalo Wintterin rakentamisen ajaksi sekä Kalannissa. Väistötilojen kustannukset ovat yhteensä 1,3 miljoonaa euroa vuodessakulujen.

Kaupunginhallitus	§ 413	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 87	31.10.2022

Sosiaali- ja terveystalvet

Sosiaali- ja terveystalvetjen toimintakatteen toteutumisaste on 78,1 %. Tuottojen toteutumisaste on 71,6 % ja kulujen 76,7 %.

Sosiaali- ja terveystalvetjen talous ei ole toteutumassa talousarvion mukaisesti. Sosiaalipalveluiden lisämäärärahatarve on 670 000 euroa ja sen lisäksi sosiaalipalveluista siirtyy elinkeino- ja työllisyystalvetjuihin 190 000 €:n määräraha. Erityisesti lastensuojelun ja vammaistalvetjen menot ovat ylittymässä. Lisäksi lokakuussa on tehty työllisyystalvetjen jaksotus, joka heikentää toimintakatetta n. 420 000 €.

Covid-19 -pandemia on edelleen työllistänyt sosiaali- ja terveystalvetjua sekä vaikuttanut sen talvetjen käyttöön ja tavoitteiden toteutumiseen.

Ikäihmisten talvetjut on pystynyt tarjoamaan suunnitellut talvetjut yli 75-vuotiaille.

Kasvun ja oppimisen talvetjut

Kasvun ja oppimisen talvetjen toimintakatteen toteutumisaste on 70,1 %. Tuottojen toteutumisaste on 125,0 % ja kulujen 73,7 %.

Talvetjukeskuksen talous on toteutumassa talousarvion mukaisesti. Kasvun ja oppimisen talvetjut on saanut hankerahaa useisiin toiminnan kehittämishankkeisiin. Siksi tuottojen toteutumisaste on tällä hetkellä niin korkea.

Talvetjukeskuksen toiminta on kokonaisuudessaan toteutumassa tavoitteiden mukaisesti.

Varhaiskasvatuksen organisaatio- ja johtajuusuudistuksen vakiinnuttaminen on jatkunut ja yksilöllisen sekä tiimin tason täydennyskouluttautumisen toimintamalli vakiintumassa.

Perusopetuksen oppilaiden hyviä perustaitoja on vahvistettu joustavilla ryhmittelyillä ja oppimisanalytiikalla. Kolmiportaisen tuen ohjeistuksesta koulutettu sekä opettajie ohjattu henkilökohtaisesti.

Lukiossa on onnistuttu takaamaan monipuolinen kurssitarjonta ja hyvät opiskeluoosuhteet. Syyslukukauden korkeakouluysteistyö

Kaupunginhallitus	§ 413	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 87	31.10.2022

toteutuu suunnitelmien mukaisena ja sijoittumisprosentti tutkintokoulutukseen on valtakunnallista tasoa parempi (42,5 % vrt. koko maa 38 %).

Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalvelut

Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalvelujen toimintakatteen toteutumisaste on 74,3 %. Tuottojen toteutumisaste on 66,0 % ja kulujen 73,2 %.

Palvelukeskuksen talous on toteutumassa talousarvion mukaisesti.

Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalvelujen toiminta on toteutumassa tavoitteiden mukaisesti. Palvelujen jalkautumista ja hakeutumista kaupunkilaisten arkeen on jatkettu. Toiminnan keskeisenä teemana on poikkihallinnollisen monialaisen yhteistyön kehittäminen.

Investoinnit / kaupunki

Kaupungin nettoinvestoinnit 1–9/2022 olivat 13 572 000 euroa, toteutumisaste 40,6 %.

Monitoimijatalo Wintterin urakka- ja palvelusopimukset allekirjoitettiin tammikuun 2022 lopussa. Hankkeen toteutus alkoi Viikaisten koulun purulla, ja monitoimijatalon peruskivi muurattiin kesäkuussa. Hankkeen toteuma 1–9/2022 on 5 012 000 €.

Muita isoja investointeja ovat olleet mm:

- A-sairaala 2 467 000 €
- Liikekeskustan elävöittäminen 896 000 €
- Väistötilojen rakentaminen 539 000 €
- Kalannin koulu 502 000 €
- Autotehtaankatu 384 000 €
- Mörnen/TK-alueen liikennejärjestelyt 377 000 €
- Seikowin päiväkodin ja kivirakennuksen vesikaton uusiminen 346 000 €
- Merituulikoti 233 000 €

Pääosa kaudelle suunnitelluista hankkeista on käynnissä, mutta osa tulee siirtymään seuraavaan vuoteen.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 413
§ 87

24.10.2022
31.10.2022

Palvelukeskukset	Tulot		Menot		Netto		Muutos %	Käytön %
	01-09/2021	01-09/2022	01-09/2021	01-09/2022	01-09/2021	01-09/2022		
Hallinto- ja elinvoimapalvelut	74 363	32 183	-251 012	-130 470	-176 650	-98 287	79,7 %	10,0 %
Tekniset ja ympäristöpalvelut	19 609	466 358	-8 002 467	-13 609 011	-7 982 858	-13 142 653	-39,3 %	43,2 %
Kasvun ja oppimisen palvelut	0	0	-70 501	-101 501	-70 501	-101 501	-30,5 %	26,6 %
Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalvelut	0	0	-64 768	-27 200	-64 768	-27 200	138,1 %	5,9 %
Sosiaali- ja terveystalvet	0	0	-400 243	-202 534	-400 243	-202 534	97,6 %	17,5 %
Kaupunki yhteensä	93 972	498 541	-8 788 991	-14 070 716	-8 695 019	-13 572 176	-35,9 %	40,6 %
Liikelaitokset	0	0	-805 849	-790 853	-805 849	-790 853	1,9 %	19,3 %
Kaupunki ja liikelaitokset yhteensä	93 972	498 541	-9 594 840	-14 861 570	-9 500 868	-14 363 029	-33,9 %	38,3 %

Tuloslaskelma / toimintakate / kaupunki

Tuloslaskelman toimintakate (toimintatuottojen ja -kulujen erotus ilman poistoja/nettomenot) on 75,5 miljoonaa euroa. Se on 5,8 miljoonaa euroa huonompi kuin vuonna 2021. Toimintakatteen toteutumisaste on 75,5 %. Toteutumisen osalta on huomioitava, että osa tuloista kertyy jälkipainotteisesti - muun muassa korona-avustus puuttuu tuotoista - ja kuluissa on mukana kesäkuun lopussa maksettu lomarahaa.

Ulkoiset ja sisäiset	TP 2021	Käyttö 01-09/2021	TA + muutos 2022	Käyttö 01-09/2022	Käytön %	Tot. Arvio 2022
Toimintatuotot	43 905 608	29 390 718	43 197 343	32 391 589	75,0 %	43 197 343
Valmistus omaan käyttöön	484 106	309 112	472 000	273 653	58,0 %	472 000
Toimintakulut	-135 969 233	-99 320 083	-143 684 197	-108 130 168	75,3 %	-143 594 197
TOIMINTAKATE	-91 579 519	-69 620 253	-100 014 853	-75 464 926	75,5 %	-99 924 853
Verotulot	67 852 681	53 536 328	69 968 706	55 243 867	79,0 %	70 500 000
Valtionosuudet	30 427 097	22 727 180	33 800 000	25 388 222	75,1 %	33 800 000
Rahoitustuotot ja -kulut	531 240	491 678	437 223	799 480	182,9 %	643 988
VUOSIKATE	7 231 499	7 134 933	4 191 076	5 966 643	142,4 %	5 019 135
Poistot ja arvonalentumiset	-5 816 107	-4 383 246	-8 593 215	-6 385 622	74,3 %	-8 593 215
Satunnaiset tuotot ja kulut	604 705	0	0	0		0
TILIKAUDEN TULOS	2 020 097	2 751 686	-4 402 139	-418 979	9,5 %	-3 574 080
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	2 251 068	2 931 239	-4 136 042	-263 439	6,4 %	-3 307 983

Tämänhetkisen arvion mukaan kaupungin talous olisi n. 3,3 miljoonaa euroa alijäämäinen vuonna 2022, kun alkuperäinen joulukuussa hyväksytty talousarvio oli 4,1 miljoonaa alijäämäinen (sisältää 2,5 milj. euron kertapoistot).

Tämänhetkisen tiedon mukaan henkilöstökulut ovat jonkin verran ylittymässä. Palvelujen ostot alittuvat arvioiden mukaan 330 000 eurolla (sosiaalipalvelut + 670 000 euroa, ja erikoissairaanhoito -1,0 milj. euroa).

Liikelaitokset

Uudenkaupungin Vesi liikelaitos

Uuden kaupungin Vesi liikelaitos ostaa jäteveden puhdistuspalvelut Vakka-Suomen Vedeltä. Vakka-Suomen Veden talousarviossa on

Kaupunginhallitus	§ 413	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 87	31.10.2022

laskutettavien jätevesikuutioiden kokonaismääräksi arvioitu 2.550.000 m³. Uudenkaupungin Veden osuus tästä on 2.000.000 m³. Uudenkaupungin Veden osalta puhdistettujen jätevesikuutioiden määrä 1–9 / 2022 on 1.381.000 m³ (v. 2021/ 1–9 / 1.388.000 m³), 69,1 % suunnitellusta.

Liikelaitoksen liikevaihto oli kolmen ensimmäisen vuosineljänneksen aikana 3.663.129 euroa, koko vuoden arvion ollessa 4.865.613 euroa. Liikevaihto on toteutunut suunnitelman mukaisesti toteuman ollessa 75,3 %.

Liikelaitoksen liikeylijäämä oli 357.405 euroa eli 175,8 % koko vuoden talousarviosta. Tilikauden ylijäämä puolestaan oli 406.781 euroa eli 171,8 % koko vuoden talousarviosta.

Ylijäämät ovat kasvaneet verrattuna edelliseen tarkastelujaksoon (1–6/2022). Liikevaihdon kasvaminen on kasvattanut myös ylijäämiä, mutta menot eivät ole kasvaneet samassa suhteessa.

Investoinnit on tehty kassavaroin ja lainoja on lyhennetty suunnitelmien mukaisesti. Liikelaitoksen rahavarat 30.9.2022 olivat 1.947.279 euroa. Rahavarat ovat kasvaneet vuoden alusta 196.193 euroa.

Liikelaitoksen korkomenot ja lainanlyhennykset olivat kolmen ensimmäisen vuosineljänneksen aikana 303.761 euroa eli noin 8,3 % tarkasteltavan jakson liikevaihdosta.

Liikelaitoksella ei ole enää yhtään lainaa eli liikelaitos on tarkastelujakson lopussa velaton.

Uudenkaupungin Veden rahatilanne on hyvä ja maksuvalmius erinomainen. Liikelaitoksen talous on toteutunut talousarvion mukaisesti.

Toiminnalliset tavoitteet on saavutettu kolmen ensimmäisen vuosineljänneksen aikana. Viemäriverkosto on toiminut halutulla tavalla eikä merkittäviä häiriöitä ole ollut. Työturvallisuudenkin tavoitteet on saavutettu.

Vesijohtoverkoston pumpatun laskuttamattoman talousveden osuus verkostoon pumpatusta vedestä on ollut 4,88 %, tavoite enintään 10 %. Saavutettu taso on poikkeuksellisen hyvä koko valtakunnan tasollakin.

Kaupunginhallitus	§ 413	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 87	31.10.2022

Hallinnon tavoitteena on, että allekirjoitettuja teollisuusjätevesisopimuksia on vuoden lopussa 8. Seitsemän uuden pohjan mukaista sopimusta on nyt allekirjoitettu. Kaksi kohdetta on selvitetty ja todettu, että varsinaista sopimusta ei tarvita. Kaksi neuvottelua on kesken ja uusia neuvotteluita aloitetaan vuoden 2023 aikana.

Liikelaitoksen toiminta on ollut suunnitelmallista ja talous vakaa tammi-syyskuussa 2022.

Vakka-Suomen Vesi liikelaitos

Uudenkaupungin Vesi ja Laitilan kaupunki ostavat jäteveden puhdistuspalvelut Vakka-Suomen Vedeltä. Alla on esitetty arviot ja toteutumat puhdistettavista jätevesikuutioista.

Toteutunut käyttö 1–9 ja talousarvio 2022

Vesimäärät 1000m ³	Käyttö 1–9/2020	Käyttö 1–9/2021	TA 2022	Käyttö 1–9/2022	Käytön %
Uudenkaupungin Vesi	1 518	1 388	2000	1381	69,1 %
Laitilan kaupungin vesi- huolto	468	416	550	464	84,4 %
Yhteensä	1986	1804	2550	1845	72,4 %

Käsitellyn jäteveden määrä on yhteensä 1 845 000 m³ (1–9/2021 1 804 000 m³) eli 51,9 % arvioidusta. Vesien määrä vastaa siis viime vuoden tasoa.

Liikevaihto kolmen ensimmäisen vuosineljänneksen aikana oli 1 497 946 euroa. Koko vuoden arvio on 2 109 000 euroa. Liikevaihdon toteuma on 71,0 % talousarviosta.

Liikelaitoksen 1–9 / 2022 likeylijäämä on 143 990 euroa, 250,0 % talousarviosta ja ylijäämä 137 892 euroa, 315,6 % talousarviosta.

Liikelaitos on alkuvuonna lyhentänyt lainoja 432 766 euroa (62,0 % talousarviosta) ja maksanut korkoja 12 979 euroa (56,3 % talousarviosta). Vakka-Suomen Veden pääomakustannukset ovat isot. Liikelaitoksen vuoden 2022 / 1–9 korkomenot ja lainojen lyhennykset ovat yhteensä 445 745 €, 29,8 % sen liikevaihdosta samalla ajanjaksolla. Uutta lainaa ei ole nostettu. Syyskuun 2022 lopussa lainaa oli 4 214 595 euroa.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 413
§ 87

24.10.2022
31.10.2022

Puhdistamon toiminta on täyttänyt voimassa olevan ympäristöluvan vaatimukset. Puhdistustulokset ovat olleet hyviä eikä poikkeamia ole ollut.

Liikelaitoksen toiminta on ollut suunnitelmallista ja talous vakaa tammi-syyskuussa 2022.

Liikevaihto ja ylijäämä ovat toteutumassa tavoitteiden mukaisesti ja maksuvalmius on ollut hyvä. Liikelaitoksen rahavarat olivat syyskuun lopussa 651 383 euroa.

Tilikauden tulos / kaupunki ja liikelaitokset

Kaupungin 1-9/2022 vuosikate on 6,0 miljoonaa euroa positiivinen, kauden tulos on 0,4 miljoonaa euroa negatiivinen ja kauden alijäämä 0,3 miljoonaa euroa.

Kaupungin ja liikelaitosten tammi-syyskuun vuosikate on 7,7 milj. euroa positiivinen, poistot sisältävä kauden tulos on 0,1 miljoonaa euroa positiivinen ja kauden ylijäämä 0,3 miljoonaa euroa.

Tilikauden arvioidaan olevan 3,3 miljoonaa euroa alijäämäinen, 0,5 miljoonaa verran alkuperäistä talousarviota parempi. Laskelmassa ovat mukana Viikaisten koulun purkamisen 2,5 miljoonan euron kertapoistot.

Tuloslaskelma ulkoinen ja sisäinen 1 000 €	TA 2022	Talouden tot. Yhteensä	Ugin kaupunki	Ugin Vesi	V-S Vesi	Tot. Arvio 2022
Toimintatuotot	50 285	37 597	32 392	3 707	1 498	50 285
Valmistus omaan käyttöön	472	274	274	0	0	472
Toimintakulut	-148 835	-111 608	-108 130	-2 610	-867	-148 862
TOIMINTAKATE	-98 078	-73 738	-75 465	1 097	631	-98 106
VUOSIKATE	6 079	7 686	5 967	1 102	618	6 588
TILIKAUDEN TULOS	-4 190	74	-419	362	131	-3 681
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-3 856	281	-263	407	138	-3 347

Viikaisten koulun ja Pohitullin keittiön sekä ruokalan purkaminen nostaa kaupungin poistojen määrää, koska kaupunki on joutunut poistamaan niiden koko jäännösarvon taseesta eli tekemään 2,5 miljoonan euron kertapoistot.

Kaupunki laski helmkuun alussa liikkeeseen 28 miljoonan euron joukkovelkakirjalainan.

Kaupunginhallitus	§ 413	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 87	31.10.2022

Hyvinvointialueen valmistelu on työllistänyt kaupunkia koko alkuvuoden. Valmisteluun liittyvät työt ja selvitykset jatkuvat koko loppuvuoden.

Talousarviomuutokset

Tammi-syyskuun toteutuman ja tiedossa olevien menojen perusteella talousarvioon ehdotetaan seuraavat muutokset (-merkkinen summa heikentää tulosta ja +merkkinen vahvistaa):

	Summa
Sosiaalipalvelujen kustannusten nousu	-670 000
Tilatoimen energiakustannusten nousu	-190 000
Työllisyyspalvelujen siirto sosiaalipalveluista	190 000
Työllisyyspalvelujen siirto elinkeino- ja työllisyyspalveluihin	-190 000
Työllistämisen määrärahamuutos (elinkeino- ja työllisyyspalvelut)	-50 000
Kiinteistövero (lisäys)	257 000
Osuus yhteisöveron tuotosta (lisäys)	274 294
Kokonaisvaikutus tuloslaskelmaan	-378 706

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää hyväksyä osavuosikatsauksen 1-9/2022 ja saattaa sen kaupunginvaltuustolle tiedoksi sekä esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi seuraavat talousarviomuutokset:

- Sosiaalipalvelujen kustannusten nousu: -670 000 €
- Tilatoimen energiakustannusten nousu: -190 000 €
- Työllisyyspalvelujen siirto sosiaalipalveluista: +190 000 €
- Työllisyyspalvelujen siirto Elinkeino- ja työllisyyspalveluihin: -190 000 €
- Työllistämisen määrärahamuutos (Elinkeino- ja työllisyyspalvelut) : -50 000 €
- Kiinteistövero, lisäys: +257 000 €
- Osuus yhteisöveron tuotosta: lisäys +274 294 €

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 413	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 87	31.10.2022

802/02.02.02/2022

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi osavuosisikatsauksen 1-9/2022 ja hyväksyä seuraavat talousarviomuutokset:

- Sosiaalipalvelujen kustannusten nousu: -670 000 €
- Tilatoimen energiakustannusten nousu: -190 000 €
- Työllisyyspalvelujen siirto sosiaalipalveluista: +190 000 €
- Työllisyyspalvelujen siirto Elinkeino- ja työllisyyspalveluihin: -190 000 €
- Työllistämisen määrärahamuutos (Elinkeino- ja työllisyyspalvelut) : -50 000 €
- Kiinteistövero, lisäys: +257 000 €
- Osuus yhteisöveron tuotosta: lisäys +274 294 €

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

9 Osavuosisikatsaus 1-9 2022_kv 31.10.2022

Kaupunginhallitus	§ 409	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 88	31.10.2022

Uudenkaupungin kaupungin tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2023

Kaupunginhallitus 24.10.2022 § 409

Valmistelija: Talousjohtaja Anne Takala
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Valtuustojen tulee kuntalain 111 §:n mukaisesti päättää kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden veroprosentit Verohallinnolle viimeistään edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). Vuoden 2023 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit tulee siis ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään torstaina 17.11.2022.

Vuoden 2023 tuloveroprosentit

Sosiaali- ja terveyspalvelujen sekä pelastustoimen järjestämisvastuu ja kustannukset siirretään kunnilta hyvinvointialueille. Tämän takia kuntien tuloja siirretään valtiolle, joka rahoittaa hyvinvointialueiden toimintaa.

Merkittävä osa tulojen siirtoa tehdään kunnallisveron kautta. Ansiotuloverotukseen tehtävät muutokset toteutetaan niin, että niillä on mahdollisimman vähän vaikutusta verovelvollisten verotuksen tasoon. Näin ollen kaikkien Manner-Suomen kuntien tuloveroprosentteja alennetaan yhtä paljon: 12,64 prosenttiyksikköä.

Kuntien vuoden 2023 tuloveroprosenttien määräämisestä on säädetty Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaansaattamisesta annetun lain 55 §:n muuttamisesta annetussa laissa.

<https://www.finlex.fi/fi/laki/alkup/2022/20220702>

Kaupunginhallitus	§ 409	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 88	31.10.2022

Vastaavasti on säädetty Verotusmenettelystä annetun lain 91 b §:n muuttamisesta annetussa laissa.

<https://www.finlex.fi/fi/laki/alkup/2022/20220703>

Säännöksen tarkoituksena on estää verotuksen kiristyminen sen johdosta, että kuntien tehtävien siirtäminen hyvinvointialueille ja valtion rahoituksen piiriin edellyttää valtion veron korotuksia. Tuloveroprosentti vuodelle 2023 ilmoitetaan prosenttiyksikön sadasosan tarkkuudella.

Vuoden 2023 kiinteistöveroprosentit

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto päättää kunnassa sovellettavat kiinteistöveroprosentit laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Yleisen kiinteistöveroprosentin ja muun kuin vakituisen asuinrakennuksen vaihteluväli on 0,93 - 2,00 %. Vakituisen asuinrakennusten vaihteluväli on 0,41 - 1,00 %.

Rakentamattoman rakennuspaikan osalta vaihteluväli on 2,00-6,00 prosenttia.

Tuloverolain 22 §:ssä tarkoitetun yleishyödyllisen yhteisön omistaman yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä olevan rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentti voidaan määrätä yleistä kiinteistöveroprosenttia alhaisemmaksi tai 0,00 prosentiksi.

Valtuusto voi määrätä erikseen veroprosentin, jota sovelletaan voimallitukseen. Täksi veroprosentiksi voidaan määrätä enintään 3,10 %.

Uudenkaupungin vuoden 2022 veroprosentit ovat olleet seuraavat:

tuloveroprosentti 20,75
yleinen kiinteistöveroprosentti 1,03
vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,45
muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 1,12
yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosentti 0,00
voimallitosten kiinteistöveroprosentti 3,10

Koko maa

Kaupunginhallitus	§ 409	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 88	31.10.2022

tuloveroprosentti	painotettu ka 20,01	ka 21,00
yleinen kiinteistöveroprosentti	1,11	
vakituisen asuinrak. kiint.veropros.	0,51	
muun kuin vakit. asuinrak. kiint.veropros	1,21	

10 001 - 20 000 asukkaan kuntien tuloveroprosentti on keskimäärin 20,72.

Tuloveroprosentin aritmeettinen keskiarvo lasketaan jakamalla yhteenlasketut kuntien tuloveroprosentit kuntien määrällä ja painotetussa koko maan verotettavat tulot jaetaan saaduilla verotuloilla. Suuret kaupungit laskevat tuloveroprosentin painotettua keskiarvoa, koska niiden tuloveroprosentti on yleensä alempi kuin pienten kuntien.

Kaupungin tuloveroprosentti 2023 on 8,11.

Uudenkaupungin kiinteistöveroprosentit ovat jonkin verran alle maan keskiarvon, mutta veroprosentteihin ei esitetä korotuksia vuodelle 2023.

Verotulokertymä 2022-2023

Vuoden 2022 verotulokertymäksi arvioidaan 70-72 miljoonaa euroa.

Vuonna 2023 verotulot laskevat lähes 50 %. Uudenkaupungin tuloveron tuotto olisi Kuntaliiton veroennustekehikon verotuloarvion mukaan noin 28 miljoonaa euroa (59 milj. euroa vuonna 2022).

Kiinteistöveron tuotto on 5,4 miljoonaa euroa ja yhteisöveron 4,9 miljoonaa euroa. Kaupungin verotulot olisivat arvion mukaan yhteensä 38,3 miljoonaa euroa.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto vahvistaa

1) vuoden 2023 tuloveroprosentiksi 8,11 ja

2) vuoden 2023 kiinteistöveroprosenteiksi:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,03

- vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,45

Kaupunginhallitus	§ 409	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 88	31.10.2022

- muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 1,12
- yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosentti 0,00
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 3,10

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 88
775/02.03.01.00/2022

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää vahvistaa

1) vuoden 2023 tuloveroprosentiksi 8,11 ja

2) vuoden 2023 kiinteistöveroprosenteiksi:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,03
- vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,45
- muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 1,12
- yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosentti 0,00
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 3,10

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 411	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 89	31.10.2022

Kaupunginhallituksen ja valtuuston kokoukset vuonna 2023

Kaupunginhallitus 24.10.2022 § 411

Valmistelija: Hallintoasiantuntija Jenni Teuri
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Uudenkaupungin kaupungin hallintosäännön 148 §:n mukaan:

”Toimielin päättää kokouksensa ajan ja paikan.

Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.

Puheenjohtaja voi perustellusta syystä peruuttaa kokouksen.”

Jolleivät erityiset syyt ole esteenä, on kaupunginhallituksen jäsenille ja muille kokouksessa läsnäoloon oikeutetuille toimitettava kokouksen esityslista vähintään kolme päivää ennen kokousta.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää, että vuonna 2023 kokoukset pidetään kaupunginhallituksen kokoushuoneessa klo 17.30 alkaen seuraavan aikataulun mukaisesti:

16.1.
30.1.
13.2.
to 16.2. hallituksen iltakoulu klo 15 alkaen (yhteistyö hyvinvointialueen kanssa, kotouttaminen)
27.2.
6.3.
27.3. hallituksen iltakoulu klo 15 alkaen (talouskatsaus) ja kokous klo 17.30 (tilinpäätös)
3.4.
24.4. (osavuosisikatsaus 1-3)
15.5.
29.5.
5.6.
19.6.

Kaupunginhallitus	§ 411	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 89	31.10.2022

14.8.
28.8. (osavuositarkastus 1-6)
11.9.
25.9.
9.10.
23.10. (veroprosentit, osavuositarkastus 1-9)
6.11.
13.11. klo 13 alkaen (talousarvio 2024)
20.11. (talousarvio 2024)
4.12.
18.12.

Ylimääräisiä kokouksia pidetään tarvittaessa.

Kaupunginhallitus päättää

- antaa kokousaikataulunsa tiedoksi valtuustolle ja
- ehdottaa, että valtuusto pitää vuonna 2023 kokoukset kulttuurikeskus Crusellissa klo 18.30 alkaen seuraavan aikataulun mukaisesti:

6.2.
13.3.
8.5. valtuuston seminaari klo 13 alkaen (Uusikaupunki soteuudistuksen jälkeen, taloussuunnittelun kehikset seuraavalle vuodelle) ja kokous klo 18.30 (osavuositarkastus 1-3)
12.6. (tilinpäätös)
4.9. (osavuositarkastus 1-6)
2.10.
30.10. valtuuston talousseminaari klo 9 alkaen ja kokous klo 18.30 (veroprosentit, osavuositarkastus 1-9)
11.12. klo 16 alkaen (talousarvio 2024)

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että seuraavaksi käsiteltiin asia nro 17 "Osavuositarkastus 1-9/2022".

Kaupunginhallitus	§ 411	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 89	31.10.2022

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää

- merkitä kaupunginhallituksen kokousaikataulun tiedoksi ja
- pitää vuonna 2023 kokoukset kulttuurikeskus Crusellissa klo 18.30 alkaen seuraavan aikataulun mukaisesti:

6.2.

13.3.

8.5. valtuuston seminaari klo 13 alkaen (Uusikaupunki soteuudistuksen jälkeen, taloussuunnittelun kehykset seuraavalle vuodelle) ja kokous klo 18.30 (osavuositarkastus 1-3)

12.6. (tilinpäätös)

4.9. (osavuositarkastus 1-6)

2.10.

30.10. valtuuston talousseminaari klo 9 alkaen ja kokous klo 18.30 (veroprosentit, osavuositarkastus 1-9)

11.12. klo 16 alkaen (talousarvio 2024)

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 408	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 90	31.10.2022

Uudenkaupungin kaupungin sosiaali- ja terveydenhuoltopalvelujen liikkeen luovutus Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle

Kaupunginhallitus 24.10.2022 § 408

Valmistelija: Henkilöstöjohtaja Maaru Seikola
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Asian taustaa

Sosiaali- ja terveydenhuoltouudistuksessa hyvinvointialue vastaa 1.1.2023 alkaen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä alueellaan ja on järjestämisvastuussa asukkaidensa sosiaali- ja terveydenhuollosta sekä pelastustoimen järjestämisestä (Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 612/2021 ja Laki pelastustoimen järjestämisestä 613/2021).

Uudistuksen toimeenpanosta säädetään erillisessä toimeenpanolaissa (Laki sosiaali- ja terveydenhuolto- ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulusta 616/2021). Lain 18 §:ssä määritellään siirtyvä henkilökunta ja todetaan henkilöstön siirtyvän liikkeen luovutuksen periaatteella hyvinvointialueelle.

18 § Henkilöstön asema

Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto kunnista ja kuntayhtymistä hyvinvointialueelle sekä hyvinvointiyhtymään katsotaan liikkeenluovutukseksi. Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös kunnan tai kuntayhtymän palveluksessa olevien opiskelu- ja psykologien ja kuraattoreiden siirtyminen hyvinvointialueelle ja hyvinvointiyhtymään.

Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös kunnan 1 momentissa tarkoitettujen tehtävien tukitehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirrot, jos tehtävää hoitavan henkilön tosiasiallisista tehtävistä vähintään puolet on 1 momentissa tarkoitettujen tehtävien tukitehtäviä.

Jos tämän lain 29 §:n perusteella yksityisen palvelutuottajan kanssa tehty ostopalvelusopimus on mitätön tai hyvinvointialue irtisanoo

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 408
§ 90

24.10.2022
31.10.2022

ostopalvelusopimuksen, sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstö ja edellä 2 momentissa tarkoitettuja tukitehtäviä hoitava henkilöstö siirtyy sopimuksen päätyttyä liikkeenluovutuksena hyvinvointialueelle, jos henkilöstöä on aiemmin ostopalvelusopimuksen perusteella siirtynyt ostopalvelutuottajan palvelukseen.

Liikkeen luovutukseen liittyvä lainsäädäntö

Liikkeen luovutusta koskevat normit ovat liikkeenluovutusdirektiivi (2001/23/EY), työsopimuslaki, laki kunnallisesta ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (11.4.2003/304) sekä laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella.

Työsopimuslain 1 luvun 10 §:n 1 momentin mukaan työnantajan liikkeen luovutuksella tarkoitetaan yrityksen, liikkeen, yhteisön tai säätiön tai näiden toiminnallisen osan luovuttamista toiselle työnantajalle, jos luovutettava, pää- tai sivutoimisena harjoitettu liike tai sen osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena. Saman pykälän 2 momentin mukaan liikkeen luovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista työsuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet sekä niihin liittyvät työsuhte-etuudet siirtyvät liikkeen uudelle omistajalle tai haltijalle.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijalain 25 § todetaan, että työnantajan liikkeen luovutuksella tarkoitetaan kunnan, kuntayhtymän, hyvinvointialueen tai hyvinvointiyhtymän toiminnallisen osan luovuttamista toiselle työnantajalle, jos luovutettava osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena. Saman pykälän 1 momentissa tarkoitetussa luovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista virkasuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät uudelle omistajalle tai haltijalle. Ennen luovutusta erääntyneestä palkka- tai muusta virkasuhteesta johtuvasta saatavasta vastaavat luovuttaja ja luovutuksensaaja yhteisvastuullisesti. Luovuttaja on kuitenkin luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta erääntyneestä saatavasta, jollei muuta ole sovittu. Luovutuksensaaja on velvollinen noudattamaan luovutushetkellä voimassa olleen virkaehtosopimuksen määräyksiä kuten työehtosopimuslain (436/1946) 5 §:ssä säädetään.

Lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella mukaisesti liikkeen luovuttajan ja luovutuksensaajan on selvitettävä niille henkilöstön edustajille, joiden edustamia työntekijöitä luovutus koskee:

Kaupunginhallitus	§ 408	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 90	31.10.2022

- 1) luovutuksen ajankohta tai suunniteltu ajankohta;
- 2) luovutuksen syyt;
- 3) luovutuksesta työntekijöille aiheutuvat oikeudelliset, taloudelliset ja sosiaaliset seuraukset; sekä
- 4) suunnitellut, työntekijöitä koskevat toimenpiteet.

Luovuttajan on annettava hallussaan olevat edellä tarkoitetut tiedot henkilöstön edustajille hyvissä ajoin ennen luovutuksen toteuttamista. Luovutuksensaajan on annettava 1 momentissa mainitut tiedot henkilöstön edustajille viimeistään viikon kuluttua luovutuksen toteutumisesta.

Lähtökohtaisesti liikkeen luovutuksessa luovuttaja vastaa siirtyvien henkilöiden palkka- ja muista työsuhteeseen liittyvistä saatavista, lomakorvauksista, lomapalkasta, lomarahasta, ylityö- ja muista mahdollisista työaikakorvauksista, eläke- ja sosiaaliturva- yms. maksuista, siltä osin kuin ne kohdistuvat ja perustuvat aikaan ennen luovutushetkeä, ellei toisin sovita. Tätä periaatetta noudatetaan tässäkin liikkeen luovutuksessa.

Liikkeen luovutuksen käsittely yhteistoiminnassa Uudenkaupungin kaupungissa

Liikkeen luovutusta, sen ajankohtaa, syitä ja henkilöstövaikutuksia on käsitelty Uudenkaupungin kaupungin jatkuvan yhteistoimintamenettelyn neuvotteluissa vuoden 2022 aikana sekä erillisessä liikkeen luovutukseen keskittyvässä neuvottelussa 19.9.2022. Neuvotteluun osallistui edustaja hyvinvointialueen HR-valmistelusta.

Liikkeen luovutuksen piiriin kuuluvat lain määrittelemä henkilöstö (liite 1), yhteensä 457 henkilöä, joka päivitetään vastaamaan liikkeen luovutuksen ajankohtaa. Uudenkaupungin kaupunki ja Varsinais-Suomen hyvinvointialue laativat siirtosopimuksen (liite 2), jonka yhteydessä hyväksytään hyvinvointialueen laatima henkilöstön siirtosuunnitelma (liite 3).

Henkilöstön edustajilla ei ole huomautettavaa asian suhteen ja edustajat toteavat, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain mukainen liikkeen luovutusta koskeva yhteistoimintavelvoite on toteutettu. Henkilöstölle on järjestetty lisäksi henkilöstöryhmittäin tiedotustilaisuudet koskien liikkeen luovutuksen henkilöstövaikutuksia. Tilaisuuksiin on kutsuttu koko siirtyvä henkilöstö.

Kaupunginhallitus	§ 408	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 90	31.10.2022

Liikkeen luovutuksen käsitteleminen kunnan toimielimissä

Kuntalain 14§:n mukaan kunnan päätösvaltaa käyttää valtuusto, jollei erikseen ole toisin säädetty tai jollei valtuusto itse ole siirtänyt toimivaltaansa kunnan muille viranomaisille. Uudenkaupungin kaupungin hallintosäännössä ei ole siirretty toimivaltaa millekään toimielimelle liikkeen luovutuksen osalta.

Liikkeen luovutuksen käsitteleminen hyvinvointialueen toimielimissä

Liikkeen luovutukseen liittyvää omaisuuden, sopimusten ja henkilöstön vastaanottoa ja siihen liittyviä asiakirjoja on valmisteltu yhteistyössä hyvinvointialueen valmisteluorganisaation ja Uudenkaupungin kaupungin kanssa. Voimaanpanolain 28 §:n mukaan hyvinvointialueen aluevaltuuston tulee käsitellä kunnan/kuntayhtymän antama selvitys viimeistään 31.3.2022 ja päättää sen perusteella 22–25 §:ssä tarkoitettujen irtaimen omaisuuden, lomapalkkavelan, sopimusten ja vastuiden siirtymisestä hyvinvointialueelle ja hyvinvointialueen vastuulle. Voimaanpanolain 26 §:ssä säädetty kunnan/kuntayhtymän antama selvitys sekä 28 §:ssä tarkoitettu aluevaltuuston päätös vastaavat omaisuuden saantokirjaa (VPL 40 §).

Varsinais-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuusto merkitsi 30.3.2022 tiedokseen Uudenkaupungin antaman Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön toimeenpanosta annetun lain (616/2021, jäljempänä voimaanpanolaki) § 26 mukaisen selvityksen ja velvoitti tuomaan asian hyväksyttäväkseen 30.9.2022 mennessä.

Kunnalla on ollut mahdollista täydentää selvitystään 30.6.2022 mennessä mikäli tiedoissa on tapahtunut olennaisia muutoksia tai hyvinvointialue on katsonut selvityksen täydentämisen tarpeelliseksi.

Varsinais-Suomen hyvinvointialueen aluehallitus on käsitellyt asian kokouksessaan 6.9.2022 (§ 235). Aluevaltuusto on käsitellyt asian kokouksessaan 21.9.2022 (§115) ja päättänyt merkitä tiedoksi tiedot koskien toimitiloja, siirtyvän henkilöstön määrää ja arviota lomapalkkavelasta sekä hyväksyä siirrettäväksi hyvinvointialueelle aluevaltuuston kokouksen 21.9.2022 115§ pöytäkirjan liitteiden 1–4 mukaisen omaisuuden, sopimukset ja vastuut.

Kaupunginhallitus	§ 408	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 90	31.10.2022

Varsinais-Suomen hyvinvointialueen aluehallitus tulee käsittelemään liikkeen luovutusta koskevan päätöksen 15.11.2022.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se
- hyväksyy liitteen 1 mukaisen siirtyvän henkilöstön, joka päivitetään vastaamaan liikkeen luovutuksen ajankohtaa 1.1.2023, liikkeen luovutuksen Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle,
- hyväksyy liitteen 2 mukaisen henkilöstön siirtosopimuksen ja oikeuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 90
844/00.02.00/2022

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää
- hyväksyä liitteen 1 mukaisen siirtyvän henkilöstön, joka päivitetään vastaamaan liikkeen luovutuksen ajankohtaa 1.1.2023, liikkeen luovutuksen Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle,
- hyväksyä liitteen 2 mukaisen henkilöstön siirtosopimuksen ja oikeuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 10 Liite 1 Siirtyvä henkilöstö tehtävänimikkeittäin
- 11 Liite 2 Siirtosopimusluonnos

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2021/ lausunto toimenpiteistä

TARKLK 25.03.2022 § 21

Kuntalain 121 §:n mukaan:

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- 6) valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisena pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Kaupunginhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Ehdotus (pj):

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

Tarkastuslautakunta keskustelee tilivuoden aikana esiin tulleista havainnoista ja arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista.

Päätös: Tarkastuslautakunta keskusteli tilivuoden aikana esiin tulleista havainnoista ja arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista. Arviointikertomuksen valmistelua jatketaan seuraavassa kokouksessa.

TARKLK 22.04.2022 § 29

Ehdotus (pj):

Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen valmistelua.

Päätös:

TARKLK 06.05.2022 § 35

Ehdotus (pj):

Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen valmistelua.

Päätös: Tarkastuslautakunta keskusteli tilivuoden aikana esiin tulleista havainnoista ja arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista. Arviointikertomuksen valmistelua jatketaan seuraavassa kokouksessa.

TARKLK 13.05.2022 § 42

Ehdotus (pj):

Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen valmistelua.

Päätös: Tarkastuslautakunta keskusteli tilivuoden aikana esiin tulleista

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

havainnoista ja arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista. Arviointikertomuksen valmistelua jatketaan seuraavassa kokouksessa.

TARKCLK 20.05.2022 § 47

Ehdotus (pj):

Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen valmistelua.

Päätös:

Tarkastuslautakunta keskusteli tilivuoden aikana esiin tulleista havainnoista ja arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista. Arviointikertomuksen valmistelua jatketaan seuraavassa kokouksessa.

TARKCLK 27.05.2022 § 50

Ehdotus (pj):

Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen valmistelua.

Tarkastuslautakunta käsitteli kokouksessa arviointikertomuksen luonnosta.

Keskustelun kuluessa Matti Ankelo teki seuraavan muutosesityksen luonnoksen kappaleen 6. Tarkastuslautakunnan huomioita ja havaintoja kohtaan 9. Wintterin suunnittelu- ja jatkoaikasopimukset:

9. Wintterin suunnittelu- ja jatkoaikasopimukset

Kaupunginhallitus päätti 20.12.2021 hyväksyä maksettavaksi SRV:lle yhteensä 4.46 milj. euron korvaukset kustannuksista, jotka urakan aloittamisen viivästymisen urakoitsijalle aiheutti. Valtuuston hyväksyttyä 20.4.2020 SRV Rakennus Oy:n hankkeen toteuttajaksi sen kiinteähintainen 57,6 ME kvr-urakkatarjous oli voimassa 9.9.2020 saakka. Tämän jälkeen kaupunginjohtaja on kahdella eri

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

sopimuksella (28.8.2020 ja syyskuussa 2021) sopinut ja allekirjoittanut SRV:n kanssa yksin hankinnan valmistelua ja tarjouksen voimassaolon jatkamista koskevat asiakirjat.

Kaupunginhallitus päätti 15.6.2020 hankintapäätöksen täytäntöönpanosta ja edellytti, että hankintasopimukseen tulee sisältyä purkava ehto siltä varalta, että hallinto-oikeus kumoaa hankintapäätöksen tai päätöksen seurauksena sopimusta ei voida toteuttaa alkuperäisen suunnitelman mukaisesti.

Wintterin lopullinen urakkasopimus allekirjoitettiin 24.1.2022 Sen kaupunginjohtaja allekirjoitti kaupungin puolesta yksin valtuuston sitä varten antamalla valtuutuksella. Valtuutus koski ainoastaan lopullista urakkasopimusta.

Sopimuksia ei tuotu minkään toimielimen hyväksyttäväksi. Ne on perästäpäin saatettu kaupunginhallitukselle tiedoksi. Menettely hyväksyttiin etukäteen suullisesti kaupunginhallituksessa ja menettelyn juridinen pohja oli varmistettu WSP:n ja Astrean juristeilta.

Jatkoaikasopimukset olivat kaupungille taloudellisesti varsin merkittäviä. 20.8.2021 tehdyssä sopimuksessa SRV sai yhden vuoden ajalta suunnittelukorvausta 2,3 ME, joka summa hyvitetiin urakkasopimuksessa. Jälkimmäisessä sopimuksessa vaikeaselkoisesti todetaan sen korvaavan aiemman sopimuksen. Kaupunki sitoutui suorittamaan suunnittelun veloituksena SRV:lle 1.9.2021 alkaen 171.120 euroa/kk, joka myös hyvitetiin urakkasopimuksessa ja viivästyksen osalta viitattiin myös rakennuskustannusindeksiin.

Lautakunnan käsityksen mukaan olisi ollut tarkoituksenmukaista, että kaupunginhallitus olisi tehnyt selkeät pöytäkirjatut päätökset sopimusten teon kuluessa. Menettelystä, joka voidaan jälkikäteen arvioituna nähdä valtuuston yksimielisen hankintapäätöstahdon taustaa vasten (sopimukset tehtiin, jotta SRV:n tarjous saatiin pidettyä voimassa), ei kuitenkaan ole aiheutunut kaupungille taloudellista eikä muutakaan vahinkoa.

Ankelon muutosesitystä ei kannatettu, joten se raukesi.

Eija Maikola teki seuraavan muutoksen luonnoksen kappaleen 6. Tarkastuslautakunnan huomioita ja havaintoja kohtaan 9. Wintterin suunnittelu- ja jatkoaikasopimukset:

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

Poistetaan kohdasta 9. viimeinen kappale:

Lautakunnan käsityksen mukaan kaupunginjohtajalla ei viranhaltijana ole ollut lakiin eikä hallintosääntöön perustuvaa toimivaltaa eikä hankintavaltuuksia sitouttaa kaupunki taloudelliselta mittaluokaltaan ja riskeiltään tehtyihin jatko – ja suunnittelusopimuksiin ilman, että mikään luottamuselin on ne käsitellyt ja hyväksynyt. Lisäksi sopimusten allekirjoittamisesta voimassa olevia sääntöjä ei ole noudatettu. Menettelystä, joka voidaan jälkikäteen arvioituna nähdä valtuuston yksimielisen hankintapäätöstahdon taustaa vasten (sopimukset tehtiin, jotta SRV:n tarjous saatiin pidettyä voimassa), ei kuitenkaan liene aiheutunut kaupungille taloudellista eikä muutakaan vahinkoa.

Maikolan muutosesitystä ei kannatettu, joten se raukesi.

Matti Ankelo esitti, että luonnoksen kappaleen 6. Tarkastuslautakunnan huomioita ja havaintoja kohta 10. SiHyn asemakaavamuutoksen viivästyminen poistetaan.

Ankelon muutosesitystä ei kannatettu, joten se raukesi.

Päätös: Tarkastuslautakunta päätti arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista.

Matti Ankelo jätti eriävän mielipiteen kappaleen 6. Tarkastuslautakunnan huomioita ja havaintoja kohtaan 9. Wintterin suunnittelu- ja jatkoaikasopimukset sekä kohtaan 10. SiHyn asemakaavamuutoksen viivästyminen. Perustelut liitteenä.

Tarkastuslautakunta hyväksyy ja allekirjoittaa arviointikertomuksen seuraavassa kokouksessa.

TARKLK 31.05.2022 § 53

Ehdotus (pj):

Tarkastuslautakunta hyväksyy ja allekirjoittaa arviointikertomuksen.

Puheenjohtaja teki kokouksessa muutetun päätösehdotuksen:

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

Puheenjohtajan muutettu ehdotus:

Tarkastuslautakunta hyväksyy vuoden 2021 arviointikertomuksen liitteen mukaisena ja esittää sen kaupunginvaltuustolle tiedoksi ja käsiteltäväksi mahdollisia toimenpiteitä varten.

Samalla lautakunta esittää, että kaupunginhallitus antaa valtuustolle vastineensa tarkastuskertomuksessa mainituista huomioista ja havainnoista 15.10.2022 mennessä.

Päätös: Muutettu ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KVALT 13.06.2022 § 51

Tarkastuslautakunnan ehdotus:

Kaupunginvaltuusto

- merkitsee tarkastuslautakunnan vuoden 2021 arviointikertomuksen tiedoksi ja päättää mahdollisista toimenpiteistä,

- pyytää kaupunginhallituksen lausunnon arviointikertomuksessa mainituista huomioista ja havainnoista 15.10.2022 mennessä.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 24.10.2022 § 390

Tarkastuslautakunta on pyytänyt kaupunginhallitusta antamaan lausunnon arviointikertomuksen havaintoihin liittyvistä toimenpiteistä 15.10.2022 mennessä.

Lausunto:

Asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Osallistuva budjetointi (OSBU)

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

Uudenkaupungin kaupunginhallitus on päättänyt käynnistää asukasbudjetoinnin kokeilun Uudessakaupungissa edellyttäen, että kaupunginvaltuusto myöntää siihen 65 000 euron määrärahan vuoden 2023 talousarviossa. Määräraha käytettäisiin Pyhämaan, Kalannin, Lokalahden sekä vanhan maalaiskunnan alueet kattavaan kokeiluun. Määrärahaesitys sisältyy budjettiesitykseen.

Uudenkaupungin kaupungin strategian päivittäminen

Kuntalain 37 §:n mukaan valtuuston on vähintään kerran valtuustokaudessa tarkistettava kuntastrategian ajantasaisuus. Tarkistus ei vaadi strategian uudelleen laatimista, vaan toimintaympäristössä tapahtuneiden muutosten huomioon ottamista kunnan pitkän aikavälin tavoitteissa. Uudenkaupungin kaupungin strategian päivitys alkoi syyskuussa 2021. Strategian päivittämisessä ovat olleet mukana kaupunginhallitus, kaupunginvaltuusto ja kaupungin johtoryhmä. Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupungin päivitetyn strategian 13.6.2022.

Strategian valmistelun aikana kuultiin kuntalaisia puhelinrobottikyselyllä. Puheluita soitettiin 7.- 10.12.2021 ja 13.- 17.12.2021. Robotille sai myös soittaa ja vastaajista viisi henkilöä soitti itse robotille. Puhelinnumeroita robotilla oli käsiteltävänä 7759.

Robotti soitti yhteensä 20219 puhelua ja keräsi yksittäisiä vastauksia kuntalaisilta 13139 kpl. Loppuun saakka vastanneita oli 1132 henkilöä. Puhelukyselyn vastausprosentti oli 14,6 %.

Kyselyssä tiedusteltiin kuntalaisten mielipiteitä mm. siitä, mikä on tärkeintä, kun he suosittelevat Uuttakaupunkia muille, mitä Uudessakaupungissa tarvitaan lisää ja minkälainen kaupunki Uudenkaupungin tulisi olla tulevaisuudessa. Kuntalaisten vastaukset otettiin huomioon, kun strategiaa ajantasaistettiin.

Avoin laskudata

Uudenkaupungin kaupunki julkaisi ostolaskut kaupungin verkkosivuilla 23. kesäkuuta. Ostolaskuja koskeva data julkaistaan jatkossa vuosittain, aina tilinpäätöksen valmistumisen jälkeen. Aineisto sisältää Uudenkaupungin kaupungin palvelujen, aineiden, tarvikkeiden, tavaroiden ja muiden hyödykkeiden ostoihin liittyvät kirjanpidon laskurivit kaikilta palvelualueilta.

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

Suurin syy datan avaamiselle oli läpinäkyvyyden parantaminen ja demokratian toteuttaminen. Laki ei velvoita kuntia ostolaskudatan avaamiseen, joten päätös perustui vapaaehtoisuuteen.

Kaupunginjohtajan johtajasopimus sekä kehityskeskustelut

Kaupunginjohtajan kehityskeskustelut on käyty vuosittain, eikä johtajasopimuksen päivittämiselle ole ollut tarvetta. Johtajasopimus sitoo molempia osapuolia, eikä siihen voida tehdä muutoksia yksipuolisesti, vaan ne vaatisivat molempien osapuolten hyväksynnän.

Ilmasto-ohjelma ja HINKU-hanke

Hinku-verkosto on vuonna 2008 perustettu ilmastomuutoksen hillinnän edelläkävijöiden verkosto, joka kokoaa yhteen päästövähennyksiin sitoutuneet kunnat, ilmastoystävällisiä tuotteita ja palveluita tarjoavat yritykset sekä energia- ja ilmastoalan asiantuntijat. Hinku-verkostossa on mukana 80 kuntaa ja viisi maakuntaa sekä yrityksiä. HINKU-hanke oli 2008 urauurtavaa toimintaa, mutta nykyään ilmastomuutoksen hillintä on osa julkisen sektorin ja yritysten jokapäiväistä toimintaa.

Kaupunginvaltuusto on varannut vuoden 2022 talousarvioon 20 000 euroa ilmasto-ohjelman laatimista varten. Osana ilmasto-ohjelmaa Uudenkaupungin kaupunki on yhteistyössä Laitilan kaupungin kanssa hakenut keväällä 2022 ympäristöministeriön Kuntien ilmastoratkaisut -ohjelmasta rahoitusta kaupunkien ja yritysten väliseen ilmasto- ja kiertotalousyhteistyön kehittämiseen. Kaupungin kuntarahaosuus maksetaan ilmasto-ohjelman laatimiseen varatusta määrärahasta.

Hankkeen kohderyhmänä ovat kaupunkien eri toimialat, kuntapäättäjät, yritykset, oppilaitokset sekä muut sidosryhmät ja kuntalaiset. Hankkeen idea pohjaa ekotekoagentti-toiminnan käynnistämiseen ja kehittämiseen Uudenkaupungin ja Laitilan alueella. Hankkeen avulla saadaan lisäresursseja toiminnan kehittämiseen ekotekoagentin ts. hankkeeseen palkattavan ilmastokoordinaattorin myötä. Yhteisen resurssin avulla on mahdollista käynnistää kaupunkien yhteinen ilmasto-/kiertotaloutta koskeva koordinoitavuus.

Ympäristöministeriön Kuntien ilmastoratkaisut -ohjelma on myöntänyt hankkeelle tukea 70 % (70.000 €). Kuntarahoitusosuus

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

on kunnille yhteensä 30.000 €. Hankkeen kokonaisbudjetti on 100.000 € toteutusajalle 1.10.2022-30.4.2024. Molempien kaupunkien osuus on 15.000 € koko hankekautena jakautuen kolmeksi vuodeksi. Budjettiin esitetään varattavaksi rahoitus myös vuosille 2023 ja 2024.

A-sairaalan korjaushanke

Uudenkaupungin terveystalossa ilmaantui sisäilmaongelmia alkaen vuodesta 2014. Ongelmien määrä kasvoi ja päätettiin selvittää asiaa kokonaisvaltaisesti. Laadittiin kuntotutkimukset Kiwa Inspecta Oy:n toimesta vuonna 2017. A-insinöörit laativat kuntotutkimuksen pohjalta korjauskustannusarvion. Korjauskustannukset olivat 12 832 000 € alv 0 eli n. 1900€ / brm². Korjausten ajaksi olisi pitänyt hoitaa korvaavat väistötilat. Osa henkilökunnasta irtisanoutui huonon sisäilman vuoksi.

Vaihtoehtoisiksi jäivät:

- nykyisen terveystaloksen korjaaminen ja väistötilojen hankkiminen
- A-sairaala väistötilojen hankkiminen vuokralle
- A-sairaalan osto ja peruskorjaus
- uudisrakentaminen.

Lisäksi oli tiedossa, että mahdollisesti hyvinvointialueiden perustaminen menee eduskunnassa läpi ja tulee varautua sotekeskuksen saamiseen Uuteenkaupunkiin. Kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto yhdessä viranhaltijoiden kanssa mietti erilaisia vaihtoehtoja useissa kokouksissa.

Kaupunginhallitus käsitteli asiaa 12 kokouksessa ja kaupunginvaltuusto 6 kokouksessa. Kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto ovat päätöksiä tehdessään saaneet käyttöönsä kaiken mahdollisen sen hetkisen tiedon, jonka pohjalta päätökset ovat syntyneet.

Mikä olisi ollut parempi vaihtoehto? Todella hankala ja vaikea suunnittelu- ja rakentamisprosessi on päättymässä. Toteutuneet kustannukset ovat olleet maltilliset siihen nähden, mitä olemme saaneet: toimivan Sotekeskuksen kuntalaisille sekä hyvät työolot henkilöstölle.

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

Hanke oli todella poikkeuksellinen, sillä aluksi terveyskeskuksen henkilökuntaa siirtyi A-sairaalaan vuokratiloihin. Päätöksen teko jatkui ja vasta ostopäätöksen jälkeen voitiin aloittaa mittavimmat peruskorjauksen suunnittelutyöt.

Terveyskeskuksen korjauskustannukset olisivat olleet 12 miljoonaa euroa, ja korjauksenkaan jälkeen ei olisi ollut varmaa, että tilat olisivat olleet puhtaita. Lisäksi todettiin, että kaikki toiminnot eivät enää mahtuisi olemassa oleviin tiloihin vaan niitä olisi tullut laajentaa.

4.6.2018

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että osa terveyskeskuksen toiminnoista siirretään mahdollisimman nopeasti A-sairaalan vapautuneisiin tiloihin, kun neuvotteluissa saadaan sopimuksia sairaanhoitopiiriin kanssa.

5.11.2018

Kaupunginhallitus päätti, että A-sairaalan tilojen suunnittelua jatketaan, vaikka ostopäätöstä ei ole vielä tehty. Suunnitelmissa ei esitetä tiloja A-sairaalan 1960-luvun siipiosaan. Terveyskeskuksen kaikki tilat suunnitellaan siirrettäviksi joko A-sairaalan tiloihin tai vuokrattaviin tilapäisrakennuksiin. A-sairaalan tiloihin pyritään sijoittamaan mahdollisimman paljon terveyskeskuksen tiloja. Mahdollisesta lisärakentamisesta ja tilapäisrakentamisesta ja näiden kustannusarviosta päätetään myöhemmin erikseen suunnittelun edettyä

10.12.2018

Kaupunginvaltuusto päätti valtuuttaa hallituksen ostamaan A-sairaalan rakennuksen maa-alueineen (n. 5,7 ha) sairaanhoitopiiriltä 1,5 M €:lla. Kaupunginhallituksen tulee sopimusneuvotteluissa huomioida sopimuksen edellytyksenä se, että terveyskeskuksen tilantarve tulee riittävästi tyydytetyksi. Terveyskeskuksen jatkotoimista tehdään päätös myöhemmin.

4.2.2019

Kaupunginhallitus päätti ostaa Varsinais-Suomen Sairaanhoitopiiriin kuntayhtymältä kiinteistöt 895-9-1-10, 895-9-1-9 ja 895-9-1-1 lukuun ottamatta näistä kiinteistöistä aiemmin myytyjä määräaloja rakennuksineen. Kauppa sisältää kaikki kiinteistöllä 895-9-1-10 sijaitsevat rakennukset ja rakennelmat ja kiinteistöllä 895-9-9904-0

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

sijaitsevan traktoritallin. Luovutettavien alueiden pinta-alat ovat yhteensä n. 4,3 ha ja kauppahinta on 1.500.000 €.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että kaupan jälkeen A-sairaalan 2 krs:n tilat vuokrataan VSSHPI:lle.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää hyväksyä etenemissuunnitelman, jossa muut terveyskeskuksen tilat, paitsi hammashuolto, Kuunari sekä vanhusten ja vammaispalveluiden toimistot, sijoitetaan A-sairaalaan.

Kaupunginhallitus päätti esittää uudelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto valtuuttaa kaupunginhallituksen tekemään A-sairaalan ja siihen liittyvien maa-alojen oston Varsinais-Suomen sairaanhoitopiiriltä nyt kaupunginhallitukselle esitetyillä ehdoilla.

4.3.2019

Kaupunginvaltuusto päätti valtuuttaa kaupunginhallituksen ostamaan Varsinais-Suomen Sairaanhoitopiirin kuntayhtymältä kiinteistöt 895-9-1-10, 895-9-1-9 ja 895-9-1-1 lukuun ottamatta näistä kiinteistöistä aiemmin myytyjä määräaloja rakennuksineen sekä muilla kaupunginhallitukselle esitetyillä ehdoilla.

Kauppa sisältää kaikki kiinteistöllä 895-9-1-10 sijaitsevat rakennukset ja rakennelmat ja kiinteistöllä 895-9-9904-0 sijaitsevan traktoritallin. Luovutettavien alueiden pinta-alat ovat yhteensä n. 4,3 ha ja kauppahinta on 1.500.000 €.

25.3.2019

Kaupunginhallitus hyväksyi kiinteistöjen kaupasta laaditun, liitteenä olevan kauppakirjaluonnoksen ja liitteenä olevan A-sairaalan 2 krs:sta koskevan vuokrasopimusluonnoksen ja valtuuttaa kaupunginjohtajan tekemään niihin vähäisiä teknisluontoisia muutoksia.

A-sairaalaan laadittiin myös kustannusarvio peruskorjauksesta A-insinöörien toimesta. Kustannusarvio perustui kuntotutkimukseen. Kustannusarvio oli 22 840 000 euroa eli myös n. 1900 €/brm². Tilaa oli enemmän kuin terveyskeskuksessa ja tilat olisivat sopivat toiminnoille.

Ennen ostopäätöstä osa terveyskeskuksen toiminnoista muutti jo A-sairaalaan vuokralle. Ostopäätöksen ja kauppajen toteutumisen jälkeen aloitettiin mittavimmat korjaustoimet rakennuksessa.

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

Hankintahinta sis. maa-alueet 1.500.000 € (-330 750 €

maa-alueet)

Kirjanpidon toteutuma 2019 668.215 €

Kirjanpidon toteutuma 2020 2.289.161 €

Kirjanpidon toteutuma 2021 2.241.198 €

Talousarvio 2022 2.386.000 €
(Urakat 1.772.500 €)

Taloussuunnitelma 2023 300.000 €

Yhteensä 9.053.824€

(8.140.324 € käytetty)

n. 1000 €/kem2

Pääkirjaston peruskorjauksen viivästyminen

Tarkastuslautakunta on käsitellessään A-sairaalan korjaushanketta todennut, että tulevia korjaus- ja rakennushankkeita käynnistettäessä heti alussa tulisi kiinnittää huomiota suunnitteluun, tarjouspyyntöihin ja urakkarajoihin.

Pääkirjaston suunnittelutyö käynnistyi jo ennen kirjaston muutettua väistötiloihin. Tällöin mietittiin kirjaston tilatarpeita sekä miten tilat sijoittuisivat rakennuksessa. Tätä työtä tehtiin yhdessä kirjastotoimen kanssa. Myös muut suunnittelijat (LVIA, rakenne ja sähkö) kilpailutettiin.

Kirjaston muutettua väistötiloihin, kilpailutettiin purku-urakka. Purku-urakan jälkeen otettiin näytteitä pinnoilta sekä tutkittiin rakenteita. Todettiin, että turvallista on purkaa kaikki lisäeristeet seiniltä sekä myöskin ala- ja yläpohjarakenteet. Tästä laadittiin uusi purku-urakkakilpailutus. Meneillään oleva purkutyö avasi rakenteita enemmän ja tämä taas helpottaa suunnittelua sekä vähentää mahdollisia lisä- ja muutostöiden määrää.

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

Suunnittelussa päätetään valtaosa rakennushankkeen kustannuksista. Hyvin suunniteltu rakennushanke säästää kustannuksissa ja minimoi lisätyöt. Tässäkin hankkeessa on ollut todella hyvä tapa edetä siten kuin on edetty eli on otettu kaikki rakenteet esille ja näin on saatu varmuus tilanteesta ja nämä on voitu huomioida jo suunnitelmissa. Hyvä laadukas suunnittelu vaatii aikaa, mutta kun suunnitellaan käyttöä pitkäksi aikaa, ei suunnitteluajalla ole kokonaisuuden kannalta suurtakaan merkitystä. Tärkeintä on laadukas lopputulos.

Vanhentuneet säännöt, suunnitelmat ja taksat

Työ matkailuohjelman 2021–2027 laatimiseksi aloitettiin normaalisti ja työn aikataulu oli laadittu niin, että uusi matkailuohjelma valmistuu vuoden 2021 aikana. Matkailuohjelma laatimisen keskeinen osa on yhteiset tapaamiset ja ideointi matkailutoimijoiden kesken. Ensimmäinen yhteinen tapaaminen pidettiin 29.10. 2019. Koronapandemian iskiessä yhteiset tapaamiset oli peruttava ja matkailuohjelman laadinnassa otettiin pieni aikalisä. Työtä jatkettiin 25.11.2020. Tauko heijastui kuitenkin suoraan uuden matkailuohjelman valmistumisaikatauluun, minkä vuoksi se saatiin valmiiksi vasta vuonna 2022.

Vanhat ja tarpeettomat säännöt ja ohjeet on pääosin poistettu kaupungin nettisivuilta ja viimeiset poistuvat sieltä viimeistään vuoden 2022 loppuun mennessä, kun kaupungin uudet nettisivut otetaan käyttöön.

Asiakirjoista perittävistä taksoista saadut vuotuiset tulot ovat erittäin pienet, ja taksoihin ei ole sen takia Uudessakaupungissa ja useissa muissa kunnissa tehty tarkistuksia 10–15 vuoteen. Asiakirjoista perittävät maksut viedään hallituksen päätettäväksi lokakuussa 2022.

Hallintosäännön 6 §:n (Kaupungin viestintä) mukaan ”Kaupunginhallitus johtaa kaupungin viestintää ja tiedottamista kaupungin toiminnasta. Kaupunginhallitus hyväksyy yleiset ohjeet viestinnän ja tiedottamisen periaatteista sekä nimeää viestinnästä vastaavat viranhaltijat.”

Valtuusto on 11.12.2017 § 140 päättänyt, että:
”...elinkeinopalvelujen talousarviosta poistetaan

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

viestintäkoordinaattori (45 000 euroa). Viestintä on johdon tehtävä ja toimintamalli viestinnälle on luotu kuluvan vuoden projektien aikana. Sosiaalisessakin mediassa Uusikaupunki näkyy hyvin, joskin aina on kehitettävää”.

Kokouspalkkioiden korotukset

Palkanlaskennalle annettavaa ohjeistusta on tarkennuttu, ja valtuustokaudella 8/2021–5/2025 maksettavat palkkiot on tarkoitus kirjata päivitettävään 1.1.2023 voimaan tulevaan hallintosääntöön.

Hallintosääntö ja strategian tarkistus

Sosiaali- ja terveys- sekä pelastuspalvelut siirtyvät hyvinvointialueelle 1.1.2023, ja hallintosääntö on tämän takia päivitettävä syksyn aikana vastaamaan kaupungin muuttunutta palvelutarjontaa. Valmistelu aloitettiin kesäkuussa 2022 lähettämällä valtuustoryhmille kysely, koska hallintosääntöön voidaan tässä yhteydessä tehdä teknisten muutosten lisäksi muita tarvittavia muutoksia. Valtuustoryhmien toivottiin pohtivan, miten muutos vaikuttaa kaupungin toimintaan ja millainen uusi kaupunki Uusikaupunki on 1.1.2023 alkaen. Vastaukset pyydettiin toimittamaan 15.8.2022 mennessä. Erityisesti valtuustoryhmiltä toivottiin kommentteja ja mahdollisia muutosehdotuksia kaupungin toimielinorganisaatioon (2 luku) sekä henkilöstö- ja palveluorganisaatioon (3 luku palvelukeskuksia ja palvelualueita koskevat osat) sekä toimivaltaan henkilöstöasioissa erityisesti henkilöstön valinta-asioihin sekä täyttölupamenettelyyn (6 luku Toimivalta henkilöstöasioissa, § 56–59).

Kuntalain 37 §:n mukaan valtuuston on vähintään kerran valtuustokaudessa tarkistettava kuntastrategian ajantasaisuus. Tarkistus ei vaadi strategian uudelleen laatimista, vaan toimintaympäristössä tapahtuneiden muutosten huomioon ottamista kunnan pitkän aikavälin tavoitteissa. Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupungin päivitetyn strategian 13.6.2022.

Wintterin suunnittelu- ja jatkoaikasopimukset

20.04.2020 Valtuusto teki SiHy -hanketta koskevan hankintapäätöksen, jossa hankkeen toteuttajaksi ja palveluntuottajaksi valittiin SRV Rakennus Oy. Hankintapäätöksen 16 §:ssä päätettiin, että ”Hankkeen toteutuksen valmistelu

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

käynnistyy päätöksenteon jälkeen.” Lisäksi 16 §:ssä valtuutettiin kaupunginjohtaja allekirjoittamaan hankintasopimus.

15.06.2020 kaupunginhallitus päätti hankintapäätöksen täytäntöönpanosta ennen sen lainvoimaiseksi tuloa. Hallitus punnitsi päätöksessään hankkeen suunnittelun jatkamisen hyötyjä ja haittoja. Hallitus päätyi ratkaisuun, jossa hankinnan täytäntöönpano aloitetaan suunnittelun jatkamista koskevalla sopimuksella, jolta edellytettiin purkavaa ehtoa.

28.8.2020 solmittiin ensimmäinen suunnittelu- ja jatkoaikasopimus kaupungin ja SRV Rakennus Oy:n välillä. Sopimuksen allekirjoitti kaupungin puolesta kaupunginjohtaja. Sopimus oli voimassa 9.9.2021 asti eikä hankintapäätös ollut tuolloin vielä lainvoimainen. Näin ollen käsillä oli ensimmäisen sopimuksen päättyessä edelleen tarve sopia SRV Rakennus Oy:n tarjouksen voimassaolon ja suunnittelun jatkamisesta. Osapuolten välillä allekirjoitettiin toinen suunnittelu- ja jatkoaikasopimus 30.9.2021. Sopimuksen allekirjoitti jälleen kaupungin puolesta kaupunginjohtaja ja sopimuksen voimassaoloaika päättyi 31.1.2022.

Kummankin jatkoaika- ja suunnittelusopimuksen allekirjoittamismenettely oli ennen allekirjoittamistaan esillä kaupunginhallituksessa eikä hallituksella ollut tähän huomautettavaa. Ensimmäisen suunnittelusopimus on lisäksi huomioitu tarkastuslautakunnan vuoden 2020 arviointikertomuksessa. Tarkastuslautakunnalla ei tuolloin ollut huomautettavaa sopimuksen allekirjoittamismenettelyn suhteen. Kumpikin sopimus on lisäksi allekirjoittamisensa jälkeen viety kaupunginhallitukselle tiedotusasioissa eikä hallituksella ole ollut niihin huomautettavaa.

Jatkoaika- ja suunnittelusopimukset ovat edellä esitetyn mukaisesti perustuneet välittömästi valtuuston hankintapäätökseen ja kaupunginhallituksen päätökseen hankinnan täytäntöönpanosta. Ilman sopimuksia SRV Rakennus Oy:n tarjouksen voimassaoloaika olisi päättynyt kauan ennen hankintapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa. Jatkoaika- ja suunnittelusopimukset eivät ole sisältäneet mitään hankintapäätöksen mukaiseen hankintaan kuulumatonta eivätkä ne ole kasvattaneet hankinnan kustannuksia. Kaupunginjohtaja ja kaupunginhallitus ovat tulkinneet hankintapäätöksessä esitetyn allekirjoittamisvaltuutuksen kattavan täten myös jatkoaika- ja suunnittelusopimukset.

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

SIHY:n asemakaavamuutoksen viivästyminen

30.10.2017 Kaupunginvaltuusto päätti, että rakennetaan uusi yhtenäiskoulu.

28.1.2019 Kaupunginvaltuusto päätti, että käynnistetään monitoimitilahankkeen kilpailutus kilpailullisena neuvottelumenettelynä.

Monitoimitalon, uimahallin ja monitoimihallin rakentaminen päätettiin toteuttaa elinkaarimallilla ja kilpailullisella neuvottelumenettelyllä. Kilpailulliseen neuvottelumenettelyyn oli valittu ryhmä, joka ohjasi hanketta. Lisäksi kaupungilla oli ohjausryhmä, joka seurasi hankkeen etenemistä. Suunnitelmat eivät olleet julkisia kilpailun aikana.

Asemakaavaa ei voida laatia yleisluontoisesti vaan tarvitaan tieto rakennusten koosta, sijoituksesta ja liikenne- ja pysäköintijärjestelyistä. Kaava-aikataulu oli laadittu siten, että ilman valituksia hanke olisi voinut käynnistyä heti muiden päätösten saatua lainvoiman.

Kaupunginarkkitehti, joka laati kaavamuutoksen alueelle, oli mukana hankkeen suunnitteluryhmässä, saaden tiedon siitä minkälaisia suunnitelmia kilpailijat esittivät.

Näiden suunnitelmien pohjalta laadittiin kaavamuutos. Kaavamuutos mahdollisti molempien ratkaisujen toteuttamisen. Kaavamuutos käynnistettiin heti kun nähtiin, että ratkaisujen peruseriaatteen oli lyöty lukkoon.

Suunnittelualueeksi kilpailulliseen neuvottelumenettelyyn oli annettu rajausta, joka käsitti koulujen ja viereisten kenttien alueen. Kilpailijat saivat sijoittaa rakennukset tällä alueella. Yksityiskohtainen kaavoitus käynnistettiin heti kun mukana olevista kahdesta vaihtoehdoista oli riittävästi tietoa eli minne rakennukset ja muut alueet olivat sijoitettu suunnittelualueella.

Tätä kaavaa varten laadittiin perusselvityksiä jo ennen varsinaisen kaavanlaadinnan käynnistymistä. Perusselvityksiä kaavan pohjaksi olivat: rakennuskannaninventointi, luontoselvitys, kaupunkikuvaselvitys, rakennushistoriaselvitys, liikenneselvitys ja vaikutusten arviointi. Jos alueen kaava olisi tehty liian heppoisilla tiedoilla ja perusselvityksillä, niin valitukset hallinto-oikeudessa

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

olisivat ehkä menneet läpi.

Yleisluontoisella kaavalla ei voi esimerkiksi hakea rakennuslupaa.

Rakennuslupa hankkeelle haettiin 08.10.2020 tavoitteen mukaisesti. Kaikki tarvittavat asiakirjat, myös kaavoitus olivat niin valmiita, että lupa myönnettiin, tosin ehdollisena kaavavalitusten vuoksi.

Hankkeen viivästyminen ei siis voinut johtua kaavoituksesta vaan valituksista. Varsinkin kun Hallinto-oikeus hylkäsi kaikki valitukset päätöksellään 31.3.2021, olisi valittajien pitänyt ymmärtää, että valittaminen korkeimpaan hallinto-oikeuteen ei täyttänyt valitusperusteita.

Korkein hallinto-oikeus ei antanut valitus lupaa päätöksellään 12.11.2021.

Kalannin koulujen tilanne

Kaupunkisuunnittelu ja Tekniset ja ympäristöpalvelut ovat Kalannin Männaisten koulun osalta reagoineet henkilökunnan ilmoituksiin sisäilmaongelmista välittömästi ja pyrkineet useilla eri korjaus- ja sisäilman parantamistoimilla saamaan koulurakennusten sisäilman koettavuuden hyvälle tasolle. Osastot ovat käyttäneet oman osaamisen lisäksi parasta tiedossa olevaa ja hankintasäännösten mukaista ulkopuolista asiantuntija-apua koulujen eri rakennusten kunnon selvittämisessä, korjaussuunnitelmien laatimisessa sekä korjauskustannusarvioiden arvioimisessa. Koulurakennuksille on tehty erilaisia korjaustoimenpiteitä alapohjien tiivistämisestä sisäilman laadun parantamiseksi. Lisäksi henkilökunnan haastatteluja ja oirekyselyjä on toteutettu kattavasti.

Rakennuksiin on korjaustoimenpiteiden lisäksi henkilökunnan toivomuksesta asennettu useita erilaisia ilmanpuhdistusjärjestelmiä huonekohtaisista ratkaisuihin ilmastointijärjestelmään asennettuihin puhdistimiin. Mikään toimenpide ei ole kuitenkaan henkilökunnan mielestä sisäilmatilannetta parantanut. Tilanne kärjistyi lopulta terveystarkastajan uhkaukseen kieltää koulurakennusten, erityisesti Koivula A:n käyttö.

Tekninen toimi on kilpailuttanut ja tilannut kaikkiin Kalannin koulun rakennuksiin kuntotutkimukset ulkopuolisilta. Inspector Sec on tehnyt syksyllä 2020 kaikkiin rakennuksiin perusteelliset kuntotutkimukset

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

henkilökunnan haastatteluineen, sekä korjaussuunnitelmat ja kustannusarviot korjauksista. Tutkimuksissa kävi ilmi, että kaikki Kalannin koulutilat vaativat merkittäviä rakenteellisia korjauksia sekä kattavia LVI-korjauksia. Alimmillaan kustannusarvioiden mukaiset korjauskustannukset olisivat noin 3,3 miljoonaa € (Kuuselan, Mäntylän ja Koivula A- rakennusten sekä yläkoulun korjaus enintään 5-9 vuodeksi) ja korkeimmillaan 8,3 miljoonaa € (peruskorjataan kaikki nykyiset koulutilat noin 30 vuodeksi).

Mikään korjaustoimenpide ei tapahdu heti ongelmien ilmaantuessa. Erityisesti sisäilmaongelmien ilmaantuminen vaatii usein pidempiaikaisia useisiin eri kohteisiin kohdistuvia tutkimuksia ongelmien aiheuttajista. Tutkimusten kustannukset edellyttävät pääsääntöisesti hankintalain mukaisia kilpailutuksia tutkimuksen suorittajista. Tutkimukset ulotetaan aina sekä rakenteisiin että järjestelmiin, joten asiantuntijapalveluita tarvitaan yleensä useilta tahoilta. Tutkimusten tulosten perusteella laaditaan toimintasuunnitelmat, joiden perusteella kilpailutetaan suunnittelijat. Suunnitelmien valmistuttua kilpailutetaan korjausrakentamista suorittavat yritykset. Kilpailutukset vievät lyhimmillään noin kuukauden ajan. Lisäksi urakoitsijoista tehtävät päätökset ja niiden lainvoimaiseksi tulo vievät lyhimmilläänkin toista kuukautta. Lisäksi suunnitelmien ja tutkimusten sekä varsinaisen korjaustyön tekeminen vievät oman aikansa. Kouluympäristö ei useinkaan mahdollista korjaustoimenpiteitä kuin loma-aikoina, mikäli väistötilaa ei ole käytettävissä. Ulkopuolisen väistötilan hankinta esimerkiksi parakkiratkaisuna kestää kilpailutuksineen vähintään 7–8 kuukautta.

Varsinaiseen ongelmien poistamiseen päästään siis melko pitkän ajan kuluttua sisäilmaongelmien tultua havaituksi. Tämä saattaa luoda käsityksiä, että ongelmiin ei ole puututtu suunnittelusta ja rakentamista vastaavien yksikköjen toimesta. Näin ei kuitenkaan Kalannin Männaisten alakoulunkaan osalta ole tapahtunut, vaan suunnittelu on tehty mahdollisimman tehokkaasti tekstissä aiemmin mainitut reunaehdot huomioiden.

Henkilöstön työhyvinvointi

Henkilöstön työhyvinvointi on kaupungin henkilöstötyön keskeisiä painopistealueita. Kaupungin strategiaan tavoitteisiin on lisätty työpaikan houkuttelevuus, ja työhyvinvoinnin ylläpitäminen ja kehittäminen katsotaan kriittiseksi menestystekijäksi. Työhyvinvoinnin kehittämiseen tullaan edelleen panostamaan monin eri keinoin.

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

Koronapandemian myötä lyhytaikaiset sairauspoissaolot ovat kasvaneet ja toiminnallinen tavoite sairauspoissaolojen vähentämiseksi vuoden 2021 aikana ei toteutunut. Huomionarvoista kuitenkin on, että sairauspoissaolot laskivat yhteiskunnan tasolla koronapandemian alussa vuoden 2020 aikana poikkeuksellisen alhaiselle tasolle, ja siten poissaolojen kasvun ehkäisemisen tavoitteen toteutuminen kyseisen vuoden tasoon verraten on ollut jopa epärealistinen odotus. Sairauspoissaolojen ehkäisy tai työkykyisyyden edistäminen on keskeinen ja realistinen tavoite jatkossakin, mutta tarkoituksenmukaisempana mittarina tulisi käyttää esim. kuntatyöntantajien keskiarvioisia poissaolomääriä. Tällä mittarilla mitattuna sairauspoissaolot ovat keskiarvoisella tasolla.

Mielenterveydellisistä syistä johtuvat poissaolot ovat kasvaneet koronapandemian aikana. Positiivisena havaintona kehityksen suunta on arvioinnin kohteena olevan ajanjakson jälkeen kääntynyt laskuun, mutta työhyvinvoinnin edistämiseksi työtä on edelleen tehtävänä. Kaupungin työterveyshuollon yhteistyökumppani tulee vaihtumaan sote-muutoksen takia 1.1.2023 alkaen, ja jo työterveyshuollon kilpailutuksessa laatuksikriteereiksi nostettiin työkalut ja palveluiden vaikuttavuus työkyvyn edistämiseksi ja työkyvyttömyyden ehkäisemiseksi (työkykyjohtaminen). Keskeisessä roolissa työkyvyn johtamisessa on varhaisen tuen prosessin toimivuus ja sen jalkautus esihenkilötyöhön. Varhaisen tuen prosessi (aktiivisen tuen prosessi) tullaan uudistamaan yhteistyössä työterveyshuollon kanssa lähitulevaisuudessa.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustolle edellä olevan lausunnon arviointikertomuksen havaintoihin liittyvistä toimenpiteistä.

Keskustelun kuluessa Laura Kontu esitti asian palauttamista uuteen valmisteluun.

Jari Valkonen kannatti Kontun esitystä.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uuteen valmisteluun.

Merkittiin, että kaupunginarkkitehti Leena Arvela-Hellén poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.45.

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

Kaupunginhallitus 24.10.2022 § 415

Tarkastuslautakunta valmistelee kaupunginhallituksen sijasta valtuustolle hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat.

Tarkastuslautakunnan keskeisin tehtävä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kaupungissa ja kaupunkikonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla sekä arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista. Lautakunnan arvio on jälkikäteisarviointia siitä, kuinka kaupunginhallitus, muut kaupungin viranomaiset ja tytäryhteisöt ovat onnistuneet valtuuston tahdon toteuttamisessa.

Tarkastuslautakunta on pyytänyt kaupunginhallitusta antamaan lausunnon arviointikertomuksen havaintoihin liittyvistä toimenpiteistä 15.10.2022 mennessä.

Lausunto:

Aukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Osallistuva budjetointi (OSBU)

Uudenkaupungin kaupunginhallitus on päättänyt käynnistää asukasbudjetoinnin kokeilun Uudessakaupungissa edellyttäen, että kaupunginvaltuusto myöntää siihen 65 000 euron määrärahan vuoden 2023 talousarviossa. Määräraha käytettäisiin Pyhämaan, Kalannin, Lokalahden sekä vanhan maalaiskunnan alueet kattavaan kokeiluun. Määrärahaesitys sisältyy budjettiesitykseen.

Uudenkaupungin kaupungin strategian päivittäminen

Kuntalain 37 §:n mukaan valtuuston on vähintään kerran valtuustokaudessa tarkistettava kuntastrategian ajantasaisuus. Tarkistus ei vaadi strategian uudelleen laatimista, vaan toimintaympäristössä tapahtuneiden muutosten huomioon ottamista kunnan pitkän aikavälin tavoitteissa. Uudenkaupungin kaupungin strategian päivitys alkoi syyskuussa 2021. Strategian

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

päivittämisessä ovat olleet mukana kaupunginhallitus, kaupunginvaltuusto ja kaupungin johtoryhmä. Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupungin päivitetyn strategian 13.6.2022.

Strategian valmistelun aikana kuultiin kuntalaisia puhelinrobottikyselyllä. Puheluita soitettiin 7.- 10.12.2021 ja 13.- 17.12.2021. Robotille sai myös soittaa ja vastaajista viisi henkilöä soitti itse robotille. Puhelinnumeroita robotilla oli käsiteltävänä 7759.

Robotti soitti yhteensä 20219 puhelua ja keräsi yksittäisiä vastauksia kuntalaisilta 13139 kpl. Loppuun saakka vastanneita oli 1132 henkilöä. Puhelukyselyn vastausprosentti oli 14,6 %.

Kyselyssä tiedusteltiin kuntalaisten mielipiteitä mm. siitä, mikä on tärkeintä, kun he suosittelevat Uuttakaupunkia muille, mitä Uudessakaupungissa tarvitaan lisää ja minkälainen kaupunki Uudenkaupungin tulisi olla tulevaisuudessa. Kuntalaisten vastaukset otettiin huomioon, kun strategiaa ajantasaistettiin.

Avoim laskudata

Uudenkaupungin kaupunki julkaisi ostolaskut kaupungin verkkosivuilla 23. kesäkuuta. Ostolaskuja koskeva data julkaistaan jatkossa vuosittain, aina tilinpäätöksen valmistumisen jälkeen. Aineisto sisältää Uudenkaupungin kaupungin palvelujen, aineiden, tarvikkeiden, tavaroiden ja muiden hyödykkeiden ostoihin liittyvät kirjanpidon laskurivit kaikilta palvelualueilta.

Suurin syy datan avaamiselle oli läpinäkyvyyden parantaminen ja demokratian toteuttaminen. Laki ei velvoita kuntia ostolaskudatan avaamiseen, joten päätös perustui vapaaehtoisuuteen.

Kaupunginjohtajan johtajasopimus sekä kehityskeskustelut

Kaupunginjohtajan kehityskeskustelut on käyty vuosittain, eikä johtajasopimuksen päivittämiselle ole ollut tarvetta. Johtajasopimus sitoo molempia osapuolia, eikä siihen voida tehdä muutoksia yksipuolisesti, vaan ne vaatisivat molempien osapuolten hyväksynnän.

Ilmasto-ohjelma ja HINKU-hanke

Hinku-verkosto on vuonna 2008 perustettu ilmastonmuutoksen

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

hillinnän edelläkävijöiden verkosto, joka kokoaa yhteen päästövähennyksiin sitoutuneet kunnat, ilmastoystävällisiä tuotteita ja palveluita tarjoavat yritykset sekä energia- ja ilmastoalan asiantuntijat. Hinku-verkostossa on mukana 80 kuntaa ja viisi maakuntaa sekä yrityksiä. HINKU-hanke oli 2008 urauurtavaa toimintaa, mutta nykyään ilmastomuutoksen hillintä on osa julkisen sektorin ja yritysten jokapäiväistä toimintaa.

Kaupunginvaltuusto on varannut vuoden 2022 talousarvioon 20 000 euroa ilmasto-ohjelman laatimista varten. Osana ilmasto-ohjelmaa Uudenkaupungin kaupunki on yhteistyössä Laitilan kaupungin kanssa hakenut keväällä 2022 ympäristöministeriön Kuntien ilmastoratkaisut -ohjelmasta rahoitusta kaupunkien ja yritysten väliseen ilmasto- ja kiertotalousyhteistyön kehittämiseen. Kaupungin kuntarahaosuus maksetaan ilmasto-ohjelman laatimiseen varatusta määrärahasta.

Hankkeen kohderyhmänä ovat kaupunkien eri toimialat, kuntapäätäjät, yritykset, oppilaitokset sekä muut sidosryhmät ja kuntalaiset. Hankkeen idea pohjaa ekotekoagentti-toiminnan käynnistämiseen ja kehittämiseen Uudenkaupungin ja Laitilan alueella. Hankkeen avulla saadaan lisäresursseja toiminnan kehittämiseen ekotekoagentin ts. hankkeeseen palkattavan ilmastokoordinaattorin myötä. Yhteisen resurssin avulla on mahdollista käynnistää kaupunkien yhteinen ilmasto-/kiertotaloutta koskeva koordinoitutyö.

Ympäristöministeriön Kuntien ilmastoratkaisut -ohjelma on myöntänyt hankkeelle tukea 70 % (70.000 €). Kuntarahoitusosuus on kunnille yhteensä 30.000 €. Hankkeen kokonaisbudjetti on 100.000 € toteutusajalle 1.10.2022-30.4.2024. Molempien kaupunkien osuus on 15.000 € koko hankekautena jakautuen kolmeksi vuodeksi. Budjettiin esitetään varattavaksi rahoitus myös vuosille 2023 ja 2024.

A-sairaalan korjaushanke

Uudenkaupungin terveyskeskuksessa ilmaantui sisäilmaongelmia alkaen vuodesta 2014. Ongelmien määrä kasvoi ja päätettiin selvittää asiaa kokonaisvaltaisesti. Laadittiin kuntotutkimukset Kiwa Inspecta Oy:n toimesta vuonna 2017. A-insinöörit laativat kuntotutkimuksen pohjalta korjauskustannusarvion. Korjauskustannukset olivat 12 832 000 € alv 0 eli n. 1900€ / brm2. Korjausten ajaksi olisi pitänyt hoitaa korvaavat väistötilat. Osa

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

henkilökunnasta irtisanoutui huonon sisäilman vuoksi.

Vaihtoehtoisiksi jäivät:

- nykyisen terveyskeskuksen korjaaminen ja väistötilojen hankkiminen
- A-sairaalaan väistötilojen hankkiminen vuokralle
- A-sairaalan osto ja peruskorjaus
- uudisrakentaminen.

Lisäksi oli tiedossa, että mahdollisesti hyvinvointialueiden perustaminen menee eduskunnassa läpi ja tulee varautua sotekeskuksen saamiseen Uuteenkaupunkiin. Kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto yhdessä viranhaltijoiden kanssa mietti erilaisia vaihtoehtoja useissa kokouksissa.

Kaupunginhallitus käsitteli asiaa 12 kokouksessa ja kaupunginvaltuusto 6 kokouksessa. Kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto ovat päätöksiä tehdessään saaneet käyttöönsä kaiken mahdollisen sen hetkisen tiedon, jonka pohjalta päätökset ovat syntyneet.

Todella hankala ja vaikea suunnittelu- ja rakentamisprosessi on päättymässä. Toteutuneet kustannukset ovat olleet maltilliset siihen nähden, mitä olemme saaneet: toimivan Sotekeskuksen kuntalaisille sekä hyvät työolot henkilöstölle.

Hanke oli todella poikkeuksellinen, sillä aluksi terveyskeskuksen henkilökuntaa siirtyi A-sairaalaan vuokratiloihin. Päätöksen teko jatkui ja vasta ostopäätöksen jälkeen voitiin aloittaa mittavimmat peruskorjauksen suunnittelutyöt.

Terveyskeskuksen korjauskustannukset olisivat olleet 12 miljoonaa euroa, ja korjauksen jälkeen ei olisi ollut varmaa, että tilat olisivat olleet puhtaita. Lisäksi todettiin, että kaikki toiminnot eivät enää mahtuisi olemassa oleviin tiloihin vaan niitä olisi tullut laajentaa.

4.6.2018

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että osa terveyskeskuksen toiminnoista siirretään mahdollisimman nopeasti A-sairaalan vapautuneisiin tiloihin, kun neuvotteluissa saadaan sopimuksia sairaanhoitopiiriin kanssa.

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

5.11.2018

Kaupunginhallitus päätti, että A-sairaalan tilojen suunnittelua jatketaan, vaikka ostopäätöstä ei ole vielä tehty. Suunnitelmissa ei esitetä tiloja A-sairaalan 1960-luvun siipiosaan. Terveyskeskuksen kaikki tilat suunnitellaan siirrettäviksi joko A-sairaalan tiloihin tai vuokrattaviin tilapäisrakennuksiin. A-sairaalan tiloihin pyritään sijoittamaan mahdollisimman paljon terveyskeskuksen tiloja. Mahdollisesta lisärakentamisesta ja tilapäisrakentamisesta ja näiden kustannusarviosta päätetään myöhemmin erikseen suunnittelun edettyä

10.12.2018

Kaupunginvaltuusto päätti valtuuttaa hallituksen ostamaan A-sairaalan rakennuksen maa-alueineen (n. 5,7 ha) sairaanhoitopiiriltä 1,5 M €:lla. Kaupunginhallituksen tulee sopimusneuvotteluissa huomioida sopimuksen edellytyksenä se, että terveyskeskuksen tilantarve tulee riittävästi tyydytetyksi. Terveyskeskuksen jatkotoimista tehdään päätös myöhemmin.

4.2.2019

Kaupunginhallitus päätti ostaa Varsinais-Suomen Sairaanhoitopiirin kuntayhtymältä kiinteistöt 895-9-1-10, 895-9-1-9 ja 895-9-1-1 lukuun ottamatta näistä kiinteistöistä aiemmin myytyjä määräaloja rakennuksineen. Kauppa sisältää kaikki kiinteistöllä 895-9-1-10 sijaitsevat rakennukset ja rakennelmat ja kiinteistöllä 895-9-9904-0 sijaitsevan traktoritallin. Luovutettavien alueiden pinta-alat ovat yhteensä n. 4,3 ha ja kauppahinta on 1.500.000 €.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että kaupan jälkeen A-sairaalan 2 krs:n tilat vuokrataan VSSHP:lle.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää hyväksyä etenemissuunnitelman, jossa muut terveyskeskuksen tilat, paitsi hammashuolto, Kuunari sekä vanhusten ja vammaispalveluiden toimistot, sijoitetaan A-sairaalaan.

Kaupunginhallitus päätti esittää uudelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto valtuuttaa kaupunginhallituksen tekemään A-sairaalan ja siihen liittyvien maa-alojen oston Varsinais-Suomen sairaanhoitopiiriltä nyt kaupunginhallitukselle esitetyillä ehdoilla.

4.3.2019

Kaupunginvaltuusto päätti valtuuttaa kaupunginhallituksen ostamaan Varsinais-Suomen Sairaanhoitopiirin kuntayhtymältä kiinteistöt 895-

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

9-1-10, 895-9-1-9 ja 895-9-1-1 lukuun ottamatta näistä kiinteistöistä aiemmin myytyjä määräaloja rakennuksineen sekä muilla kaupunginhallitukselle esitetyillä ehdoilla.

Kauppa sisältää kaikki kiinteistöllä 895-9-1-10 sijaitsevat rakennukset ja rakennelmat ja kiinteistöllä 895-9-9904-0 sijaitsevan traktoritallin. Luovutettavien alueiden pinta-alat ovat yhteensä n. 4,3 ha ja kauppahinta on 1.500.000 €.

25.3.2019

Kaupunginhallitus hyväksyi kiinteistöjen kaupasta laaditun, liitteenä olevan kauppakirjaluonnoksen ja liitteenä olevan A-sairaalan 2 krs:sta koskevan vuokrasopimusluonnoksen ja valtuuttaa kaupunginjohtajan tekemään niihin vähäisiä teknisluontoisia muutoksia.

A-sairaalaan laadittiin myös kustannusarvio peruskorjauksesta A-insinöörien toimesta. Kustannusarvio perustui kuntotutkimukseen. Kustannusarvio oli 22 840 000 euroa eli myös n. 1900 €/brm². Tilaa oli enemmän kuin terveyskeskuksessa ja tilat olisivat sopivat toiminnoille.

Ennen ostopäätöstä osa terveyskeskuksen toiminnoista muutti jo A-sairaalaan vuokralle. Ostopäätöksen ja kauppajen toteutumisen jälkeen aloitettiin mittavimmat korjaustoimet rakennuksessa.

Hankintahinta sis. maa-alueet	1.500.000 € (-330 750 €
-------------------------------	-------------------------

maa-alueet)

Kirjanpidon toteutuma 2019	668.215 €
----------------------------	-----------

Kirjanpidon toteutuma 2020	2.289.161 €
----------------------------	-------------

Kirjanpidon toteutuma 2021	2.241.198 €
----------------------------	-------------

Talousarvio 2022	2.386.000 € (Urakat 1.772.500 €)
------------------	-------------------------------------

Taloussuunnitelma 2023	300.000 €
------------------------	-----------

Yhteensä	9.053.824€
----------	------------

(8.140.324 € käytetty)

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

n. 1000 €/kem2

Pääkirjaston peruskorjauksen viivästyminen

Tarkastuslautakunta on käsitellessään A-sairaalan korjaushanketta todennut, että tulevia korjaus- ja rakennushankkeita käynnistettäessä heti alussa tulisi kiinnittää huomiota suunnitteluun, tarjouspyyntöihin ja urakkarajoihin.

Pääkirjaston suunnittelutyö käynnistyi jo ennen kirjaston muutettua väistötiloihin. Tällöin mietittiin kirjaston tilatarpeita sekä miten tilat sijoittuisivat rakennuksessa. Tätä työtä tehtiin yhdessä kirjastotoimen kanssa. Myös muut suunnittelijat (LVIA, rakenne ja sähkö) kilpailutettiin.

Kirjaston muutettua väistötiloihin, kilpailutettiin purku-urakka. Purku-urakan jälkeen otettiin näytteitä pinnoilta sekä tutkittiin rakenteita. Todettiin, että turvallista on purkaa kaikki lisäeristeet seiniltä sekä myöskin ala- ja yläpohjarakenteet. Tästä laadittiin uusi purku-urakkakilpailutus. Meneillään oleva purkutyö avasi rakenteita enemmän ja tämä taas helpottaa suunnittelua sekä vähentää mahdollisia lisä- ja muutostöiden määrää.

Vanhentuneet säännöt, suunnitelmat ja taksat

Työ matkailuohjelman 2021–2027 laatimiseksi aloitettiin normaalisti ja työn aikataulu oli laadittu niin, että uusi matkailuohjelma valmistuu vuoden 2021 aikana. Matkailuohjelma laatimisen keskeinen osa on yhteiset tapaamiset ja ideointi matkailutoimijoiden kesken. Ensimmäinen yhteinen tapaaminen pidettiin 29.10. 2019. Koronapandemian iskiessä yhteiset tapaamiset oli peruttava ja matkailuohjelman laadinnassa otettiin pieni aikalisä. Työtä jatkettiin 25.11.2020. Tauko heijastui kuitenkin suoraan uuden matkailuohjelman valmistumisaikatauluun, minkä vuoksi se saatiin valmiiksi vasta vuonna 2022.

Vanhat ja tarpeettomat säännöt ja ohjeet on pääosin poistettu kaupungin nettisivuilta ja viimeiset poistuvat sieltä viimeistään vuoden 2022 loppuun mennessä, kun kaupungin uudet nettisivut otetaan käyttöön.

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

Asiakirjoista perittävistä taksoista saadut vuotuiset tulot ovat erittäin pienet, ja taksoihin ei ole sen takia Uudessakaupungissa ja useissa muissa kunnissa tehty tarkistuksia 10–15 vuoteen. Asiakirjoista perittävät maksut viedään hallituksen päätettäväksi lokakuussa 2022.

Hallintosäännön 6 §:n (Kaupungin viestintä) mukaan ”Kaupunginhallitus johtaa kaupungin viestintää ja tiedottamista kaupungin toiminnasta. Kaupunginhallitus hyväksyy yleiset ohjeet viestinnän ja tiedottamisen periaatteista sekä nimeää viestinnästä vastaavat viranhaltijat.”

Valtuusto on 11.12.2017 § 140 päättänyt, että: ”...elinkeinopalvelujen talousarviosta poistetaan viestintäkoordinaattori (45 000 euroa). Viestintä on johdon tehtävä ja toimintamalli viestinnälle on luotu kuluvan vuoden projektien aikana. Sosiaalisessakin mediassa Uusikaupunki näkyy hyvin, joskin aina on kehitettävää”.

Kokouspalkkioiden korotukset

Palkanlaskennalle annettavaa ohjeistusta on tarkennuttu, ja valtuustokaudella 8/2021–5/2025 maksettavat palkkiot on tarkoitus kirjata päivitettävään 1.1.2023 voimaan tulevaan hallintosääntöön.

Hallintosääntö ja strategian tarkistus

Sosiaali- ja terveys- sekä pelastuspalvelut siirtyvät hyvinvointialueelle 1.1.2023, ja hallintosääntö on tämän takia päivitettävä syksyn aikana vastaamaan kaupungin muuttunutta palvelutarjontaa. Valmistelu aloitettiin kesäkuussa 2022 lähettämällä valtuustoryhmille kysely, koska hallintosääntöön voidaan tässä yhteydessä tehdä teknisten muutosten lisäksi muita tarvittavia muutoksia. Valtuustoryhmien toivottiin pohtivan, miten muutos vaikuttaa kaupungin toimintaan ja millainen uusi kaupunki Uusikaupunki on 1.1.2023 alkaen. Vastaukset pyydettiin toimittamaan 15.8.2022 mennessä. Erityisesti valtuustoryhmiltä toivottiin kommentteja ja mahdollisia muutosehdotuksia kaupungin toimielinorganisaatioon (2 luku) sekä henkilöstö- ja palveluorganisaatioon (3 luku palvelukeskuksia ja palvelualueita koskevat osat) sekä toimivaltaan henkilöstöasioissa erityisesti henkilöstön valinta-asioihin sekä täyttölupamenettelyyn (6 luku Toimivalta henkilöstöasioissa, § 56–59).

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

Kuntalain 37 §:n mukaan valtuuston on vähintään kerran valtuustokaudessa tarkistettava kuntastrategian ajantasaisuus. Tarkistus ei vaadi strategian uudelleen laatimista, vaan toimintaympäristössä tapahtuneiden muutosten huomioon ottamista kunnan pitkän aikavälin tavoitteissa. Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupungin päivitetyn strategian 13.6.2022.

Wintterin suunnittelu- ja jatkoaikasopimukset

20.04.2020 Valtuusto teki SiHy -hanketta koskevan hankintapäätöksen, jossa hankkeen toteuttajaksi ja palveluntuottajaksi valittiin SRV Rakennus Oy. Hankintapäätöksen 16 §:ssä päätettiin, että ”Hankkeen toteutuksen valmistelu käynnistyy päätöksenteon jälkeen.” Lisäksi 16 §:ssä valtuutettiin kaupunginjohtaja allekirjoittamaan hankintasopimus.

15.06.2020 kaupunginhallitus päätti hankintapäätöksen täytäntöönpanosta ennen sen lainvoimaiseksi tuloa. Hallitus punnitsi päätöksessään hankkeen suunnittelun jatkamisen hyötyjä ja haittoja. Hallitus päätyi ratkaisuun, jossa hankinnan täytäntöönpano aloitetaan suunnittelun jatkamista koskevalla sopimuksella, jolta edellytettiin purkavaa ehtoa.

28.8.2020 solmittiin ensimmäinen suunnittelu- ja jatkoaikasopimus kaupungin ja SRV Rakennus Oy:n välillä. Sopimuksen allekirjoitti kaupungin puolesta kaupunginjohtaja. Sopimus oli voimassa 9.9.2021 asti eikä hankintapäätös ollut tuolloin vielä lainvoimainen. Näin ollen käsillä oli ensimmäisen sopimuksen päättyessä edelleen tarve sopia SRV Rakennus Oy:n tarjouksen voimassaolon ja suunnittelun jatkamisesta. Osapuolten välillä allekirjoitettiin toinen suunnittelu- ja jatkoaikasopimus 30.9.2021. Sopimuksen allekirjoitti jälleen kaupungin puolesta kaupunginjohtaja ja sopimuksen voimassaoloaika päättyi 31.1.2022.

Kummankin jatkoaika- ja suunnittelusopimuksen allekirjoittamismenettely oli ennen allekirjoittamistaan esillä kaupunginhallituksessa eikä hallituksella ollut tähän huomautettavaa. Ensimmäisen suunnittelusopimus on lisäksi huomioitu tarkastuslautakunnan vuoden 2020 arviointikertomuksessa. Tarkastuslautakunnalla ei tuolloin ollut huomautettavaa sopimuksen allekirjoittamismenettelyn suhteen. Kumpikin sopimus on lisäksi allekirjoittamisensa jälkeen viety kaupunginhallitukselle tiedotusasioissa eikä hallituksella ole ollut niihin huomautettavaa.

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

Jatkoaika- ja suunnittelusopimukset ovat edellä esitetyn mukaisesti perustuneet välittömästi valtuuston hankintapäätökseen ja kaupunginhallituksen päätökseen hankinnan täytäntöönpanosta. Ilman sopimuksia SRV Rakennus Oy:n tarjouksen voimassaoloaika olisi päättynyt kauan ennen hankintapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa. Jatkoaika- ja suunnittelusopimukset eivät ole sisältäneet mitään hankintapäätöksen mukaiseen hankintaan kuulumatonta eivätkä ne ole kasvattaneet hankinnan kustannuksia. Kaupunginjohtaja ja kaupunginhallitus ovat tulkinneet hankintapäätöksessä esitetyn allekirjoittamisvaltuutuksen kattavan täten myös jatkoaika- ja suunnittelusopimukset.

SIHY:n asemakaavamuutoksen viivästyminen

30.10.2017 Kaupunginvaltuusto päätti, että rakennetaan uusi yhtenäiskoulu.

28.1.2019 Kaupunginvaltuusto päätti, että käynnistetään monitoimitilahankkeen kilpailutus kilpailullisena neuvottelumenettelynä.

Monitoimitalon, uimahallin ja monitoimihallin rakentaminen päätettiin toteuttaa elinkaarimallilla ja kilpailullisella neuvottelumenettelyllä. Kilpailulliseen neuvottelumenettelyyn oli valittu ryhmä, joka ohjasi hanketta. Lisäksi kaupungilla oli ohjausryhmä, joka seurasi hankkeen etenemistä. Suunnitelmat eivät olleet julkisia kilpailun aikana.

Asemakaavaa ei voida laatia yleisluontoisesti vaan tarvitaan tieto rakennusten koosta, sijoituksesta ja liikenne- ja pysäköintijärjestelyistä. Kaava-aikataulu oli laadittu siten, että ilman valituksia hanke olisi voinut käynnistyä heti muiden päätösten saatua lainvoiman.

Kaupunginarkkitehti, joka laati kaavamuutoksen alueelle, oli mukana hankkeen suunnitteluryhmässä, saaden tiedon siitä minkälaisia suunnitelmia kilpailijat esittivät.

Näiden suunnitelmien pohjalta laadittiin kaavamuutos. Kaavamuutos mahdollisti molempien ratkaisujen toteuttamisen. Kaavamuutos käynnistettiin heti kun nähtiin, että ratkaisujen peruseriaatteet oli lyöty lukkoon.

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

Suunnittelualueeksi kilpailulliseen neuvottelumenettelyyn oli annettu rajaus, joka käsitti koulujen ja viereisten kenttien alueen. Kilpailijat saivat sijoittaa rakennukset tällä alueelle. Yksityiskohtainen kaavoitus käynnistettiin heti kun mukana olevista kahdesta vaihtoehdoista oli riittävästi tietoa eli minne rakennukset ja muut alueet olivat sijoitettu suunnittelualueella.

Tätä kaavaa varten laadittiin perusselvityksiä jo ennen varsinaisen kaavanlaadinnan käynnistymistä. Perusselvityksiä kaavan pohjaksi olivat: rakennuskannaninventointi, luontoselvitys, kaupunkikuvaselvitys, rakennushistoriaselvitys, liikenneselvitys ja vaikutusten arviointi. Jos alueen kaava olisi tehty liian heppoisilla tiedoilla ja perusselvityksillä, niin valitukset hallinto-oikeudessa olisivat ehkä menneet läpi.

Yleisluontoisella kaavalla ei voi esimerkiksi hakea rakennuslupaa.

Rakennuslupa hankkeelle haettiin 08.10.2020 tavoitteen mukaisesti. Kaikki tarvittavat asiakirjat, myös kaavoitus olivat niin valmiita, että lupa myönnettiin, tosin ehdollisena kaavavalitusten vuoksi.

Hallinto-oikeus hylkäsi kaikki valitukset päätöksellään 31.3.2021. Hallinto-oikeus teki ainoastaan muutaman oikaisuluontoisen korjauksen kaavaan.

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1 lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeätä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2 asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3 valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Korkein hallinto-oikeus totesi 12.11.2021, mitä muutoksenhakijat ovat esittäneet ja mitä asiakirjoista muutoin ilmenee, asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi ei ole valitusluvan myöntämisen perusteita.

Hankkeen viivästyminen ei siis voinut johtua kaavoituksesta vaan valituksista.

Kalannin koulujen tilanne

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

Kaupunkisuunnittelu ja Tekniset ja ympäristöpalvelut ovat Kalannin Männaisten koulun osalta reagoineet henkilökunnan ilmoituksiin sisäilmaongelmista välittömästi ja pyrkineet useilla eri korjaus- ja sisäilman parantamistoimilla saamaan koulurakennusten sisäilman koettavuuden hyvälle tasolle. Osastot ovat käyttäneet oman osaamisen lisäksi parasta tiedossa olevaa ja hankintasäännösten mukaista ulkopuolista asiantuntija-apua koulujen eri rakennusten kunnon selvittämisessä, korjaussuunnitelmien laatimisessa sekä korjauskustannusarvioiden arvioimisessa. Koulurakennuksille on tehty erilaisia korjaustoimenpiteitä alapohjien tiivistämisestä sisäilman laadun parantamiseksi. Lisäksi henkilökunnan haastatteluja ja oirekyselyjä on toteutettu kattavasti.

Rakennuksiin on korjaustoimenpiteiden lisäksi henkilökunnan toivomuksesta asennettu useita erilaisia ilmanpuhdistusjärjestelmiä huonekohtaisista ratkaisuihin ilmastointijärjestelmään asennettuihin puhdistimiin. Mikään toimenpide ei ole kuitenkaan henkilökunnan mielestä sisäilmatilannetta parantanut. Tilanne kärjistyi lopulta terveystarkastajan uhkaukseen kieltää koulurakennusten, erityisesti Koivula A:n käyttö.

Tekninen toimi on kilpailuttanut ja tilannut kaikkiin Kalannin koulun rakennuksiin kuntotutkimukset ulkopuolisilta. Inspector Sec on tehnyt syksyllä 2020 kaikkiin rakennuksiin perusteelliset kuntotutkimukset henkilökunnan haastatteluineen, sekä korjaussuunnitelmat ja kustannusarviot korjauksista. Tutkimuksissa kävi ilmi, että kaikki Kalannin koulutilat vaativat merkittäviä rakenteellisia korjauksia sekä kattavia LVI-korjauksia. Alimmillaan kustannusarvioiden mukaiset korjauskustannukset olisivat noin 3,3 miljoonaa € (Kuuselan, Mäntylän ja Koivula A- rakennusten sekä yläkoulun korjaus enintään 5-9 vuodeksi) ja korkeimmillaan 8,3 miljoonaa € (peruskorjataan kaikki nykyiset koulutilat noin 30 vuodeksi).

Mikään korjaustoimenpide ei tapahdu heti ongelmien ilmaantuessa. Erityisesti sisäilmaongelmien ilmaantuminen vaatii usein pidempiaikaisia useisiin eri kohteisiin kohdistuvia tutkimuksia ongelmien aiheuttajista. Tutkimusten kustannukset edellyttävät pääsääntöisesti hankintalain mukaisia kilpailutuksia tutkimuksen suorittajista. Tutkimukset ulotetaan aina sekä rakenteisiin että järjestelmiin, joten asiantuntijapalveluita tarvitaan yleensä useilta tahoilta. Tutkimusten tulosten perusteella laaditaan toimintasuunnitelmat, joiden perusteella kilpailutetaan suunnittelijat. Suunnitelmien valmistuttua kilpailutetaan korjausrakentamista suorittavat yritykset. Kilpailutukset vievät lyhimmillään noin

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

kuukauden ajan. Lisäksi urakoitsijoista tehtävät päätökset ja niiden lainvoimaiseksi tulo vievät lyhimmilläänkin toista kuukautta. Lisäksi suunnitelmien ja tutkimusten sekä varsinaisen korjaustyön tekeminen vievät oman aikansa. Kouluympäristö ei useinkaan mahdollista korjaustoimenpiteitä kuin loma-aikoina, mikäli väistötilaa ei ole käytettävissä. Ulkopuolisen väistötilan hankinta esimerkiksi parakkiratkaisuna kestää kilpailutuksineen vähintään 7–8 kuukautta.

Varsinaiseen ongelmien poistamiseen päästään siis melko pitkän ajan kuluttua sisäilmaongelmien tultua havaituksi. Tämä saattaa luoda käsityksiä, että ongelmiin ei ole puututtu suunnittelusta ja rakentamista vastaavien yksikköjen toimesta. Näin ei kuitenkaan Kalannin Männäisten alakoulunkaan osalta ole tapahtunut, vaan suunnittelu on tehty mahdollisimman tehokkaasti tekstissä aiemmin mainitut reunaehdot huomioiden.

Henkilöstön työhyvinvointi

Henkilöstön työhyvinvointi on kaupungin henkilöstötyön keskeisiä painopistealueita. Kaupungin strategiaan tavoitteisiin on lisätty työpaikan houkuttelevuus, ja työhyvinvoinnin ylläpitäminen ja kehittäminen katsotaan kriittiseksi menestystekijäksi. Työhyvinvoinnin kehittämiseen tullaan edelleen panostamaan monin eri keinoin. Työhyvinvointia seurataan ja kartoitetaan aktiivisesti yhteistyössä henkilöstöpalvelujen, työterveyshuollon, työsuojeluorganisaation, henkilöstön edustajien ja työyksiköiden kesken ja yksiköissä ryhdytään tarvittaviin toimenpiteisiin työhyvinvoinnin edistämiseksi.

Koronapandemian myötä lyhytaikaiset sairauspoissaolot ovat kasvaneet ja toiminnallinen tavoite sairauspoissaolojen vähentämiseksi vuoden 2021 aikana ei toteutunut. Huomionarvoista kuitenkin on, että sairauspoissaolot laskivat yhteiskunnan tasolla koronapandemian alussa vuoden 2020 aikana poikkeuksellisen alhaiselle tasolle, ja siten poissaolojen kasvun ehkäisemisen tavoitteen toteutuminen kyseisen vuoden tasoon verraten on ollut jopa epärealistinen odotus. Sairauspoissaolojen ehkäisy tai työkykyisyyden edistäminen on keskeinen ja realistinen tavoite jatkossakin, mutta tarkoituksenmukaisempaan mittarina tulisi käyttää esim. kuntatyönantajien keskiarvioisia poissaolomääriä. Tällä mittarilla mitattuna sairauspoissaolot ovat keskiarvoisella tasolla.

Mielenterveydellisistä syistä johtuvat poissaolot ovat kasvaneet koronapandemian aikana. Positiivisena havaintona kehityksen

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

suunta on arvioinnin kohteena olevan ajanjakson jälkeen kääntynyt laskuun, mutta työhyvinvoinnin edistämiseksi työtä on edelleen tehtävänä. Kaupungin työterveyshuollon yhteistyökumppani tulee vaihtumaan sote-muutoksen takia 1.1.2023 alkaen, ja jo työterveyshuollon kilpailutuksessa laatukriteereiksi nostettiin työkalut ja palveluiden vaikuttavuus työkyvyn edistämiseksi ja työkyvyttömyyden ehkäisemiseksi (työkykyjohtaminen). Keskeisessä roolissa työkyvyn johtamisessa on varhaisen tuen prosessin toimivuus ja sen jalkautus esihenkilötyöhön. Varhaisen tuen prosessi (aktiivisen tuen prosessi) tullaan uudistamaan yhteistyössä työterveyshuollon kanssa lähitulevaisuudessa.

Osana työterveyshuoltopalvelua työpaikalla ollaan ottamassa vuoden 2023 aikana käyttöön aiempaa kattavammat työkykyjohtamisen työkalut, mm. sairauspoissaolojen ja työkykyriskien seurannan järjestelmät sekä varhaisen tuen toteuttamisen välineet ja prosessiin liittyvät työkalut esihenkilöille. Lisäksi työpaikkaselvityksen säännölliseksi osaksi otetaan vuonna 2023 esitietokysely koko selvityksen kohteena olevan yksikön henkilöstölle psykososiaalisen kuormituksen kartoittamiseksi aiempaa laajemmin.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustolle edellä olevan lausunnon arviointikertomuksen havaintoihin liittyvistä toimenpiteistä.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 91
718/00.03.01/2022

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi kaupunginhallituksen lausunnon arviointikertomuksen havaintoihin liittyvistä toimenpiteistä.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 390	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 415	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	31.10.2022

Liitteet

12 Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2021

Ympäristö- ja lupalautakunta	§ 103	23.08.2022
Ympäristö- ja lupalautakunta	§ 142	18.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 417	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 92	31.10.2022

Ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen / Uudenkaupungin kaupunki

Ympäristö- ja lupalautakunta 23.08.2022 § 103

Valmistelija: Vs. ympäristösihteeri Seija Niskala
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:n mukaan kunta voi antaa ympäristönsuojelulain täytäntöön panemiseksi tarpeellisia paikallisista olosuhteista johtuvia, kuntaa tai sen osaa koskevia yleisiä määräyksiä (kunnan ympäristönsuojelumääräykset).

Ympäristönsuojeluviranomaisen toimialaan kuuluvassa lainsäädännössä on tapahtunut useita muutoksia, joten Uudenkaupungin vuonna 2014 annettuja määräyksiä tulisi päivittää. Kuntaliitto on vuonna 2019 julkaissut oppaan kunnallisten ympäristönsuojelumääräysten laatimisesta. Oppaan tavoitteena on yhdenmukaistaa ja sujuvoittaa määräysten antamista sekä kannustaa kuntia laatimaan ja päivittämään määräyskokoelmiaan.

Ympäristönsuojelumääräysten päivittämisen käynnistämistä käsiteltiin ympäristö- ja lupalautakunnassa 21.06.2022 § 88.

Ennen ympäristönsuojelumääräysten antamista kunnan on varattava asianomaiselle valtion valvontaviranomaiselle sekä tarvittaessa muille viranomaisille tilaisuus lausunnon antamiseen. Asian valmistelusta on myös tiedotettava kunnan verkkosivulla. Määräysten tulee olla saatavilla kunnan verkkosivuilla ja ne on toimitettava tiedoksi asianomaiselle valtion valvontaviranomaiselle ja valtion ympäristölupaviranomaiselle.

Päivitetyt ympäristönsuojelumääräykset saatetaan Uudenkaupungin kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi vuoden 2022 aikana.

Ympäristönsuojelumääräysten luonnos sekä nykyiset ympäristönsuojelumääräykset ovat oheismateriaalina.

Esittelijä: Ympäristönsuojelupäällikkö Susanna Puottula

Päätösehdotus: Ympäristö- ja lupalautakunta päättää asettaa nähtäville Uudenkaupungin kaupungin ympäristönsuojelumääräysluonnoksen

Ympäristö- ja lupalautakunta	§ 103	23.08.2022
Ympäristö- ja lupalautakunta	§ 142	18.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 417	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 92	31.10.2022

perusteluineen sekä pyytää luonnoksesta lausunnot.

Luonnoksista pyydetään lausunnot 30.9.2022 mennessä Varsinais-Suomen ELY-keskukselta, kunnan terveydensuojelu-, jätehuolto- sekä rakennusvalvontaviranomaiselta, vesihuoltolaitokselta, Varsinais-Suomen pelastuslaitokselta sekä naapurikunnilta. Lisäksi julkisella kuulutuksella varataan kansalaisjärjestöille ja kuntalaisille mahdollisuus osallistua valmisteluun jättämällä mielipide määrä-aikaan mennessä.

Lisäksi lautakunta päättää asettaa luonnokset nähtäville 30.9.2022 saakka Uudenkaupungin palvelupiste Passariin sekä Uudenkaupungin kaupungin kotisivuille sekä kuuluttaa luonnoksesta kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla.

Lausunnoille ja mielipiteille varatun ajan jälkeen ympäristö- ja lupalautakunta käsittelee asiaa uudelleen, jonka jälkeen määräyksiä ehdotetaan kaupunginhallituksen ja edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Ympäristö- ja lupalautakunta 18.10.2022 § 142

Valmistelijat: Vs. ympäristösihteeri Seija Niskala ja
ympäristönsuojelupäällikkö Susanna Puottula
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Lausunnon ovat antaneet Varsinais-Suomen ELY-keskus, Uudenkaupungin kaupungin terveydensuojeluviranomainen, Uudenkaupungin kaupungin jätehuoltoviranomainen, Varsinais-Suomen Pelastuslaitos ja Pyhärannan kunta. Mielipiteen ovat esittäneet Uudenkaupungin seudun ympäristöyhdistys ry sekä MTK-Lokalahti ja MTK-Vakka. Annetut lausunnot ja mielipiteet ovat esityksen liitteinä.

Lausuntoihin ja mielipiteisiin annetut vastineet ovat liitteenä. Pykälä 12, 17, 21, 23 ja 25 on muutettu vastineessa esitetyllä tavalla. Lausuntojen ja mielipiteiden jälkeen tarkennetut ympäristönsuojelumääräykset perusteluineen ovat liitteenä.

Ympäristö- ja lupalautakunta	§ 103	23.08.2022
Ympäristö- ja lupalautakunta	§ 142	18.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 417	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 92	31.10.2022

Esittelijä: Ympäristönsuojelupäällikkö Susanna Puottula

Päätösehdotus: Ympäristö- ja lupalautakunta päättää hyväksyä liitteen mukaisesti Uudenkaupungin ympäristönsuojelumääräykset sekä esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että ympäristönsuojelumääräykset hyväksytään ja saatetaan voimaantulevaksi 1.2.2023 alkaen.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 24.10.2022 § 417

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Uudenkaupungin ympäristönsuojelumääräykset liitteen mukaisena ja saattaa ne voimaantulevaksi 1.2.2023 alkaen.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 92
555/11.00.01/2022

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Uudenkaupungin ympäristönsuojelumääräykset liitteen mukaisena ja saattaa ne voimaantulevaksi 1.2.2023 alkaen.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Ympäristö- ja lupalautakunta	§ 103	23.08.2022
Ympäristö- ja lupalautakunta	§ 142	18.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 417	24.10.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 92	31.10.2022

Liitteet

- 13 Uudenkaupungin ympäristönsuojelumääräykset, luonnos
18.10.2022

Opetus- ja kasvatuslautakunta	§ 88	24.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 349	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 93	31.10.2022

Valtuutettu Jari Valkosen aloite: opetuksen laatuun panostettava

164/12.02.00/2022

KVALT 07.03.2022 § 23

Päätös: Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KHALL 14.03.2022 § 102

Jari Valkosen valtuustoaloitteessa esitetään panostusta opetuksen laadun ja määrän huomioimiseen Uudessakaupungissa.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa aloitteen opetus- ja kasvatuspalveluiden valmisteltavaksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Opetus- ja kasvatuslautakunta 24.08.2022 § 88

Valmistelija: Opetustoimenjohtaja Arja Kitola
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Jari Valkonen on tehnyt aloitteen, jossa hän toteaa seuraavaa:

”Uuteenkaupunkiin valmistuu niin hinnaltaan kuin mahdollisuuksiltaan mittava koulu/vapaa-ajan keskus. Samalla huolestuneena kuulemme, että Hakametsän koululaisista kolmannes saa erityisopetusta. Kun vielä huomioimme lukiomme varsin onnetonta menestystä valtakunnallisessa lukionrankingissa, on syytä

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 88	24.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 349	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 93	31.10.2022

kiinnittää huomiota kaupungissamme tarjotun opetuksen laatuun. Opetuksen laatuun on puututtava välittömästi, jottei meillä ole edessä kammottava totuus: Suomen hienoimmista puitteissa tarjotaan Suomen surkeinta perusopetusta.” Aloitteessaan Valkonen esittää voimakasta panostusta opetuksen laadun ja määrän huomioimiseen.

Valkosen aloitteessa keskitytään opetuksen laadun käsitteeseen. Opetuksen laatua voitaneen parhaiten arvioida Opetus- ja kulttuuriministeriön laatukriteereiden avulla. Laatukriteerit rakentuvat kahden pääotsikon alle

- a) rakenteiden laatu, johon sisältyy neljä laatukorttia:
 - johtaminen
 - henkilöstö
 - taloudelliset resurssit
 - arviointi
- b) oppilaan kohtaaman toiminnan laatu, johon sisältyy yhdeksän laatukorttia:
 - opetussuunnitelman toteuttaminen
 - opetus ja opetusjärjestelyt
 - oppimisen, kasvun ja hyvinvoinnin tuki
 - osallisuus ja vaikuttaminen
 - kodin ja koulun yhteistyö
 - oppimisympäristön turvallisuus
 - fyysinen oppimisympäristö
 - aamu- ja iltapäivätoiminnan järjestäminen
 - kerhotoiminnan järjestäminen

Jokainen laatukortti sisältää kriteereitä sekä opetuksen järjestäjälle että kouluille. Laatukriteerit tarjoavat kunnallisille päätöksentekijöille käytännöllisen työkalun arvioida koulutoimea koskevien päätösten lyhyen ja pidemmän aikavälin vaikutuksia koulujen toimintaan. Parhaimmillaan laatukriteereihin perustavan arviointitiedon avulla kyetään tunnistamaan havaittuja koulutuksen epäkohtia ja korjaamaan niitä vuosittaisessa kuntien toiminnan ja talouden suunnittelun kokonaisuudessa. Uudessakaupungissa on tehty systemaattista laatukriteereiden arviointityötä jo vuosien ajan. Joka vuosi jokin laatukriteereiden osio on erityisen tarkastelun ja kehittämistoiminnan alla. Kahtena viimeisenä vuonna on keskitytty

Opetus- ja kasvatuslautakunta	§ 88	24.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 349	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 93	31.10.2022

oppimisen, kasvun ja hyvinvoinnin tuen kehittämiseen uudistamalla opiskeluhooltosuunnitelma ja Tuen käsikirja. Kehittämiskäytäntöihin sisältyy aina toiminnan arviointi, vaikkakin muodollinen auditointi sekä omavalvonnan ja laadunvarmistuksen järjestelmän kehittäminen on vielä työn alla.

Opetus- ja kulttuuriministeriön laatimiin Perusopetuksen laatukriteereihin voi perehtyä tarkemmin täällä

<https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/75311/okm29.pdf?sequence=1>

Opetus- ja kulttuuriministeriön laatukriteereihin vastaaminen

Perusopetuksen johtamista kehitetään jatkuvassa ja monipuolisessa prosessissa. Opetustoimen johto osallistuu jatkuvaan täydennyskoulutukseen sekä opetussuunnitelman sisältöjen että henkilöstön johtamisen osalta. Lisäksi käytössämme on mentorointi, työnohjaus ja pitkäkestoinen tiimityöskentelyn kehittämisprosessi. Osallistumme laajasti erilaisiin hankkeisiin, joissa kehitetään toiminnan sisältöjen lisäksi myös johtamista. Parhaillaan johto osallistuu pitkäkestoiseen tietojohtamisen koulutukseen.

Opetustoimen henkilöstön rakenne, määrä ja osaaminen vastaavat hyvin kunkin koulun toiminnan tarpeita. Erityisopetuksen osalta esiintyy joissakin kouluissa lisäresurssoinnin tarvetta ja sen osalta on käynnistetty yhteistyössä Turun yliopiston oppimisanalytiikkayksikön kanssa tietojohtamiseen perustuva selvitystyö oppilaiden todellisesta osaamistasosta. Kun saamme tiedonkeruun valmiiksi, voimme faktatiedon pohjalta arvioida tarkemmin mahdollista lisäresurssoinnin tarvetta. Luottamushenkilöt ovat ymmärtäneet vaativan tuen tarpeen ja antaneet resurssin kahden tukiluokan perustamiseen. Näissä luokissa on vähintään kolme aikuista noin viittä oppilasta kohti. Tällainen resurssointi on hyvin harvinaista Uudenkaupungin kokoisissa kaupungeissa.

Tämänhetkiset taloudelliset resurssit mahdollistavat suhteellisen hyvin opetussuunnitelman mukaisen opetuksen järjestämisen. Perusopetuksen ja lukion oppilaskohtainen kustannus on lähellä valtakunnallista keskiarvoa. Liitteenä olevassa tiedostossa on laajempi esittely kustannuksista. Huomattava kuitenkin on, että hankerahoituksilla (valtionavustuksia) järjestetään tällä hetkellä melkoinen osa oppilaiden tarvitsemasta ns. lisätuesta (mm. pienemmät opetusryhmät, koulunkäynninohjaajien tuki). On tarpeen ennakoida tilannetta, jossa näitä korvamerkittyjä ja erikseen

Opetus- ja kasvatuslautakunta	§ 88	24.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 349	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 93	31.10.2022

haettavia valtionavustuksia ei ole enää käytettävissä. Talouden ennakointi ja seuranta on meillä systemaattista ja käytettävissämme on asiantuntevat taloushallinnon palvelut.

Opetussuunnitelman päivitystyö, opetusjärjestelyjen ja oppimisympäristöjen kehittämistyö on jatkuva. Pääsääntöisesti opetustyötä tehdään muodollisesti kelpoisten opettajien voimin. Erityisopetuksen kelpoisista opettajista on pulaa. Teemme jatkuva ennakointia ja eri vuosina paneudumme erityisesti tiettyjen teemojen kehittämiseen. Esimerkiksi koronatilanteen iskiessä olimme erittäin hyvin valmiina digikolmiloikan ottamiseen sekä laitteiden että henkilöstön osaamisen näkökulmasta.

Oppimisen ja kasvun tuen kehittämiseen on panostettu merkittävästi mm. uudistamalla toimintaohjeistukset, kehittämällä moniammatillista yhteistyötä ja kouluttamalla henkilöstöä. Kasvun ja oppimisen palveluissa aloittaa 1.8.2022 vakinainen erityisopetuksen koordinaattori, jonka asiantuntijaosaamisella varmistetaan tuen käytäntöjen laatu ja tasavertaisuus kaikissa yksiköissä sekä jatkumo varhaiskasvatuksesta toiselle asteelle siten, että jokainen oppilas saa sellaista tukea, jota hänen tilanteensa edellyttää.

Oppilaiden osallisuuden kokemukset ovat kouluterveyskyselyn mukaan kasvaneet korona-ajasta huolimatta.

Kodin ja koulun yhteistyö vaihtelee kouluittain. Käytännössä pienemmissä kouluissa yhteistyö on tiivistä ja isommissa yksiköissä yhteistyössä on kehittämisen tarvetta.

Fyysisten oppimisympäristöjen osalta tilanne vaihtelee. Joissakin kouluissa tilat ovat hyvät, mutta joissakin kouluissa vaikea sisäilmatilanne on vaikeuttanut huomattavasti opetuksen järjestämistä. Koulurakennukset ovat vanhoja eivätkä kovin hyvin mahdollista nykyaikaiseen oppimiskäsitykseen perustuvaa opetuksen järjestämistä (esim. joustavat ryhmittelyt). Sen sijaan tieto- ja viestintätekniset ratkaisut ovat suunnitelmallisia ja vastaavat nykyisen kehityksen haasteisiin.

Koulujen työskentely- ja oppimisympäristö rakentuu sekä henkisesti että fyysisesti turvallisuudesta. Oppilaiden ja henkilökunnan kokemuksia seurataan ja arvioidaan säännöllisesti arvioidaan. Koulujen turvallisuus- ja kriisisuunnitelmat päivitetään vähintään jokaisen lukuvuoden aluksi. Kouluilla on turvallisuusohjeet ja järjestyssäännöt sekä lisäksi käytössään opetustoimen

Opetus- ja kasvatuslautakunta	§ 88	24.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 349	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 93	31.10.2022

riskienarviointi. Toimintatapoja kehitetään havainnoinnin, palautteen ja riskienarvioinnin perusteella.

Kaupunki järjestää iltapäivätoimintaa sitä tarvitseville ensimmäisen ja toisen vuosiluokan sekä erityistä tukea tarvitseville oppilaille. Opetus- ja kasvatuslautakunta on päivittänyt toimintaohjeistuksen. Tilat ja välineet ovat pääosin tarkoituksenmukaiset.

Koulujen kerhotoiminta on normaaliaikoina aktiivista ja järjestäminen perustuu ensisijassa oppilaiden toiveisiin. Kerhotoimintaa koordinoidaan ja kehitetään eri hallinnonalojen, kolmannen sektorin toimijoiden ja koulujen sidosryhmien yhteistyönä sekä yhteistyössä Suomen harrastamisen mallin kanssa. Uusikaupunki on vuosittain saanut Opetushallituksen valtionavustusta kerhojen järjestämiseen.

Huono-osaisuuden merkitys

Valtakunnallisessa Sokra-hankkeessa on määritelty huono-osaisuutta inhimillisen, sosiaalisen ja taloudellisen ulottuvuuden kautta. Näiden ulottuvuuksien pohjalta on laadittu Sotkanet.fi -palvelusta löytyvistä tilastotiedoista niin sanotut huono-osaisuusindikaattorit. Varsinais-Suomen huono-osaisuusindeksi on 94,8. Huono-osaisuutta on kasautunut erityisesti Turkuun (143,3), Loimaalle (139,4), Raisioon (133,4) ja Saloon (128,9). Huono-osaisia on tulevan hyvinvointialueen alueella erittäin vähän Maskussa (55), Ruskolla (56,1) ja Liedossa (59,2). Huono-osaisuus on vahvasti kytköksissä sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden tarpeeseen ja käyttöön.

Pitkäaikaistyöttömät, ehkäisevää ja/tai täydentävää toimeentulotukea tarvitsevat, lastensuojelun asiakkaat sekä päihde- ja mielenterveysongelmista kärsivät muodostavat huono-osaisuuden kovan ytimen. Varsinais-Suomen osalta on laskettu, että huono-osaisille suunnattu tuki on noin 8 % kuntien kaikista nettokäyttökustannuksista ja noin 13 % kuntien sosiaali- ja terveydenhuollon nettokäyttökustannuksista (Zitting, Wiens & Kainulainen 2020).

Uudenkaupungin huono-osaisuuskerroin on 106 eli hyvin korkea ja huolestuttava (vrt. Vakka-Suomen keskiarvo 82). Perheiden huono-osaisuus näkyy väistämättä myös kouluissa. Suurta huolta aiheuttaa se, että huono-osaisuus kasautuu ja on myös merkkejä siitä, että huono-osaisuus siirtyy sukupolvelta toiselle. Lastensuojelutyön tarve

Opetus- ja kasvatuslautakunta	§ 88	24.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 349	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 93	31.10.2022

on kasvanut 40%. Hyvinvoivien ja huonostivoivien perheiden lasten välillä on suuri kuilu. Huono-osaisuus koostuu niin monesta tekijästä, että koulu yksin ei pysty vastaamaan näiden lasten laaja-alaisiin tuen tarpeisiin. Koulun henkilökunnalla on erittäin vaativa tehtävä vastata hyvin erilaisista taustoista tulevien lasten tarpeisiin. Pedagoginen henkilöstö ei yksin pysty tästä tehtävästä selviytymään, vaan tarvitsemme erittäin vahvaa moniammatillista yhteistyötä. Laadun kehittämisen suurimpana haasteena onkin pula erityisopettajista, psykologeista, mielenterveystyön ammattilaisista sekä sosiaalityöntekijöistä. Eli pula juuri niistä ihmisistä, joiden ammattitaidon avulla voitaisiin parhaiten auttaa huono-osaisuudesta kärsiviä. Henkilöstöpulasta huolimatta Uudessakaupungissa on rakennettu sellaista moniammatillisen yhteistyön mallia, josta meitä on pyydetty kouluttamaan myös muualle maakuntaan.

Hakametsän koulun tilanne

Aloitteen tekijä on huolestunut siitä, että Hakametsän koululaisista kolmannes saa erityisopetusta. Hakametsän koulussa on paljon erityisen tuen päätöksiä sen takia, että oppilaat ovat tuen tarpeidensa vuoksi oikeutettuja saamaan vahvaa erityistä tukea. Koulu toimii siis perusopetuslain ja laatukriteereiden mukaisesti tarjotessaan oppilaille heidän tarvitsemansa tuen. Koulussa pidetään tärkeänä sitä, että kaikki lapset kokevat oppimisen iloa sekä tuntevat kuuluvansa koulun yhteisöön ja löytävät siinä oman paikkansa tuen tarpeista riippumatta.

Hakametsän koulu sijaitsee Uudessakaupungissa alueella, jolle leimaa antavia seikkoja ovat kaupungin vuokra-asuntojen suuri määrä, sekä maahanmuutto. Maahanmuuttajataustaisten lasten suomen kielen oppimisen ja kotouttamisen tueksi on perustettu Valmo- luokka, jota oppilaat käyvät pääsääntöisesti yhdeksän kuukauden ajan. Tänä aikana he osallistuvat lisäksi soveltuvien osin joihinkin perusopetuksen ryhmiin esim. taito- ja taideaineissa. Monen eri kulttuurista tulleen lapsen suomen kielen taito on vielä melko auttavalla pohjalla Valmo- ajanjakson jälkeen. Tämän vuoksi yleisopetuksessa ollessaan he tarvitsevat usein monenlaista tukea ja eriyttämistä. S2-oppilaita on valmolaiset mukaan lukien yhteensä lähes 50. Koulun koko oppilasmäärä on 136. Monikulttuurisuus sekä rikastuttaa koulun arkea, että asettaa jokapäiväiselle toiminnalle myös haasteita.

Opetus- ja kasvatuslautakunta	§ 88	24.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 349	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 93	31.10.2022

Hakametsän koulussa toimii myös vaikeasti kehitysvammaisten oppilaiden toiminta-alueittain tapahtuva TOI- opetus. TOI- opetuksen oppilaat osallistuvat mahdollisuuksien mukaan yleisopetuksen taito- ja taideaineitten tunneille.

Myös koulun kantasuomalaisten lasten joukossa on paljon erityistä tukea tarvitsevia lapsia. Tällä hetkellä heitä varten on kaksi erityisluokkaa (1-3. lk. sekä 4-6. lk). Lisäksi laaja-alainen erityisopettaja toimii niiden oppilaiden tukena, jotka tarvitsevat vahvempaa oppimisen tukea yleisopetuksen ryhmissä. Monet Hakametsän koulun oppilaista tarvitsevat tukea myös läksyjen tekoon. Sitä varten järjestetään läksyparkki kaksi kertaa viikossa. Läksyparkkiin on ollut runsaasti tulijoita ja siihen osallistuu oppilaita eri luokka-asteilta. Läksyparkin lisäksi oppilaille järjestetään mm. ohjattua välikäritöimintää sekä kerhotoimintaa. Tällä tavalla arimmillakin oppilailla on mahdollisuus päästä mukaan peleihin, leikkeihin sekä harrastustoimintaan. Samalla myös hiljakkoin Suomeen muuttaneiden, kielitaidottomien lasten on helpompi tutustua toisiin lapsiin. Hakametsän koulun vahvuus on olla monimuotoinen, erilaisuutta hyväksyvä yhteisö. Lapset oppivat jo varhain tulemaan toimeen keskenään erilaisista taustoista huolimatta.

Uudenkaupungin lukio

Aloitteen tekijä on huolestunut myös lukiomme ”varsin onnettomasta menestyksestä” valtakunnallisessa lukionrankingissa. On aivan totta, että YLE:n vertailussa Ukin lukion sijoitus on vaihdellut puolenvälin molemmin puolin viime vuosina. Tämä kysely ei kuitenkaan huomioi koulujen opiskelijoiden lähtötilannetta, oppilaaksiottoalueen sosioekonomista tilannetta tai laajempaa kokonaisuusosaamista lukio-opintojen päättyessä. Uudenkaupungin korkea huono-osaisuus näkyy väistämättä myös lukio-opiskelijoiden tilanteessa.

Uudenkaupungin lukiossa on kaikissa opetettavissa aineissa pätevät opettajat. Tämä periaate toteutuu niin pakollisena kirjoitettavien yo-aineiden opetuksessa kuin muussakin opetuksessa. Poikkeuksena tähän ovat lyhyet viransijaisuudet, joiden osalta ei välttämättä ole vapaita päteviä sijaisia käytettävissä.

Uudenkaupungin lukiossa abiturienttien sijoittuminen korkeakoulujen tutkintoon johtaviin opintoihin on selkeästi maan keskiarvon

Opetus- ja kasvatuslautakunta	§ 88	24.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 349	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 93	31.10.2022

yläpuolella. Vuoden 2019 tilaston mukaan (viimeisin valtakunnallinen tilasto) ammattikorkeakouluihin ja yliopistoihin pääsi koko maassa 29,8% keväällä kirjoittaneista ylioppilaista. Vastaavat luvut Uudenkaupungin lukion abiturienteista ovat seuraavat: 2018 38,6%, 2019 46,3%, 2020 33,3% ja 2021 44,5%. Viimeisen viidentoista vuoden aikana lukio on jäänyt korkeakoulujen tutkinto-opiskeluun sijoittumisen valtakunnallisesta keskiarvosta jälkeen vain yhden kerran. Voidaankin pohtia sitä, kummalla on suurempi merkitys lukiolaisen elämään: tutkinnon arvosanoilla vai sijoittumisella haluttuihin jatko-opintoihin.

On myös ilmeistä, että kaltaisemme lukion menestyminen erilaisissa vertailuissa vaihtelee ikäluokkien erilaisuuden myötä. Tietenkin haluamme menestyä myös arvosanojen vertailussa ja teemme opiskelijoiden oppimisen parantamiseksi jatkuvaa työtä. Opiskelijoiden kokonaisvaltaista opinnoissaan jaksamista ja opintojen etenemistä tuetaan ohjausta tehostamalla. Uudenkaupungin lukiossa on ollut käynnissä ryhmänohjauksen kehittäminen kevästä 2021 alkaen. Tällä lukion omalla kehittämistyöllä vastaamme lisääntyneeseen ohjaustarpeeseen ja samalla jaamme ohjausvastuuta eri toimijoiden välillä. Lukiomme vahvuutena on hyvä opiskelijoiden tuntemus siksi, että lähes jokainen henkilökuntamme jäsen kohtaa jokaisen opiskelijan useissa vaiheissa lukiopolkua ja pystymme tukemaan ja kuulemaan opiskelijoita myös heidän henkilökohtaisissa tarpeissaan.

Lukiolaissa (10.8.20218/714) asetettu tehtävä lukio-opetukselle on antaa valmiudet ja hakukelpoisuus aloittaa korkeakouluopinnot yliopistossa tai ammattikorkeakoulussa. Lukiokoulutuksen tarkoituksena on tukea opiskelijoiden kasvamista hyviksi, tasapainoisiksi ja sivistyneiksi ihmisiksi ja aktiivisiksi yhteiskunnan jäseniksi sekä antaa opiskelijoille työelämän, harrastusten sekä persoonallisuuden monipuolisen kehittämisen kannalta tarpeellisia tietoja, taitoja ja valmiuksia. Lisäksi koulutuksen tarkoituksena on antaa opiskelijoille valmiuksia elinikäiseen oppimiseen ja itsensä jatkuvaan kehittämiseen. Arvosanatavoitteiden lisäksi ja rinnalla haluamme erityisesti panostaa opiskelijoiden laaja-alaiseen hyvinvointiin ja yhteisöllisyyteen.

Erityisiä haasteita viimeisen kahden vuoden aikana on aiheuttanut covid-pandemia, jonka seurauksena Uudenkaupungin yhteistoiminta-alueella rajoitukset kurittivat opiskelijoita erityisen raskaasti. Olimme etäopetuspäivien osalta koko maan kärkipäässä

Opetus- ja kasvatuslautakunta	§ 88	24.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 349	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 93	31.10.2022

ja vaikutukset ovat kaikkien lukion henkilökuntaan kuuluvien todettavissa. Keskeytyneitä opintojaksoja sekä erilaisia rästitehtäviä paikataan edelleen, vaikka koronan suorat vaikutukset eivät enää ole akuutteja.

Kouluterveyskyselyn tulokset keväältä 2021 osoittavat lukiomme opiskelijoiden voivan huonosti. Lukiolaisten uupumus on lisääntynyt voimakkaasti, uupumusasteinen väsymys on lisääntynyt voimakkaasti sekä opiskelijat kokevat vaikeuksia lukemista ja kirjoittamista vaativissa tehtävissä selvästi enemmän kuin aiemmin. Näiden asioiden yhteydestä etäopiskeluun on tehty oletuksia, mutta asia varmistunee vasta jatkoseurannassa. Tämä asia on ollut kuluneen 2021-2022 lukuvuoden opiskeluhuoltotyössä erityisenä painopistealueena.

Lukion opiskelijoiden hyvinvointia (joka viime kädessä edistää tai heikentää myös oppimista) ei edistä se, että lukiomme opiskeluhuollon resurssista puuttuu koulupsykologi ja myös lukion kouluterveydenhuolto on toiminut vajaalla resurssilla.

Millaisin toimin voimme edelleen vahvistaa opetustoimemme laatua

Aloitteen tekijä esittää voimakasta panostusta ”opetuksen laadun ja määrän huomioimiseen”. Yllä on kuvattu hyvin lyhyesti sitä monimuuttujaista kenttää, mistä opetuksen laatu muodostuu. Suurin osa laatukriteereistä on Uudenkaupungissa toteutunut suhteellisen hyvin. Suurin haaste on huono-osaisuudesta koituissa seurauksissa sekä vahvan tuen tarpeissa. Päättäjät ovat hyvin ymmärtäneet esimerkiksi erityisen tuen palveluiden tarpeen. Olemme saaneet rahoitusta pienryhmien ja vaativan erityisen tuen järjestämiseen. Meillä on resurssit mm. kahteen tukiluokkaan, joissa opettajan rinnalla työskentelee mielenterveyshoitaja. Lisäksi meillä on keskitettyjä erityisluokkia mm. psykiatrasta tukea tarvitseville oppilaille. Erityisluokkien määrän kasvattamisen sijaan meidän on kuitenkin jatkossa paneuduttava entistä vahvemmin joustaviin opetusjärjestelyihin. Taloudellisten resurssien sitominen pysyviin pienluokamuotoisiin rakenteisiin ei ole nykypäivänä järkevää resurssien käyttöä. Oppilaiden tuen tarpeet kun voivat vaihdella jopa oppiaineittain. Järkevämpää on käyttää taloudellisia resurssejakin joustavasti.

Perusopetuksen palvelut tulee nähdä isompana kokonaisuutena paitsi koko kasvun ja oppimisen palveluiden näkökulmasta, myös

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 88	24.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 349	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 93	31.10.2022

laajasti moniammatillisen yhteistyön näkökulmasta. Hyvä laadun tae on se, että kasvun ja oppimisen polku etenee suunnitelmallisesti ja yhteiseen toimintakulttuuriin perustuen varhaiskasvatuksesta toiselle asteelle. Merkittävä tekijä tässä polussa on yleisen, tehostetun ja erityisen tuen palveluiden järjestäminen ja arviointi.

Merkittävin laadun haaste koituu henkilöstöpulasta. Suurin pula on varhaiskasvatuksen opettajista ja erityisopettajista, esi- ja perusopetuksen erityisopettajista, maahanmuuttajalasten S2-opettajista sekä koulupsykologeista. Lisäksi sijaisista on suuri pula ja yksiköiden johtajilla menee paljon työaika sijaisrumban pyörittämiseen. Korona-aika on lisännyt valtavasti sijaistarvetta. Koska henkilöstöpula on koko maata kattava ilmiö, työnantajat kilpailevat hyvästä henkilöstöstä.

Mikäli Uudenkaupungin kaupunki pystyy panostamaan taloudellisesti lisää kasvun ja oppimisen palveluihin, suurin tarve tällä hetkellä on vakituisista sijaisista. Varhaiskasvatuksella olisi tarve palkata jokaiseen yksikköön vakituinen sijainen. Vuosikustannus tähän olisi noin 300 000 €. Myös perusopetuksen luokanopetukseen olisi tarve saada muutama vakituinen sijainen (kustannusvaikutus noin 50 000 € / hlö), samoin S2-opetukseen tarvittaisiin lisäresurssia. Lisäksi henkilökunnan jaksamisen ja työssävihtymisen parantamiseksi on tarpeen jatkaa työnohjauksen tarjoamista ja johtamistaitojen kehittämistä sekä aloittaa uutena opettajien mentor-ohjelma. Tällä hetkellä tarjoamme lapsille ja oppilaille lisätukea erillisten harkinnanvaraisten valtionavustusrahoitusten (haetaan ja raportoidaan erikseen) turvin noin 500 000 €:lla lukuvuodessa. Näissä rahoituksissa omarahoitusosuus on avustuksesta riippuen 5-20%. Avustuksilla on palkattu lisää opettajia ja ohjaajia, pienennetty ryhmäkokoja sekä annettu lisää tukiopetusta ja erityisopetusta. Mikäli valtio lopettaa nämä avustukset taikka Uusikaupunki ei niitä enää hae taikka saa, olemme suuren ongelman edessä. On tarpeen ennakoida erillisten avustusten loppuminen ja pohtia miten toimimme tilanteessa, jossa valtion harkinnanvaraiset avustukset jäävät pois.

Laadun vahvistamiseksi on erittäin tärkeää saada moniammatillinen yhteistyö toimimaan. Mikäli lasten ja perheiden mielenterveyden tuen tarvetta ei hoideta, taakka kaatuu varhaiskasvatuksen ja koulun harteille. Huonosti voivia oppilaita on vaikea opettaa, koska koulukuntoisuus on niin heikko. Huonosti voivat oppilaat myös haastavat henkilökunnan jaksamista niin, että henkilökunnalle tulee

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 88	24.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 349	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 93	31.10.2022

poissaoloja ja sijaiset hoitavat kasvatus- ja opetustyötä. Meidän tulee kaikin tavoin toimia niin, että päiväkotien ja koulujen kasvatus- ja oppimisympäristö olisi mahdollisimman tuettu, rauhallinen ja näin oppimiselle otollinen.

Toki on myös useita muita laatutekijöitä, joiden eteen teemme päivittäin töitä ilman, että toimintaan tarvitaan lisää taloudellista resurssia. Päättäjien ja henkilöstön rakentavalla yhteistyöllä pystymme arvioimaan ja osoittamaan kehittämiskohteita, joihin Uudessakaupungissa halutaan erityisesti paneutua. Jokaiselle vuodelle tehdään toimintasuunnitelma, johon kirjataan kehittämisen painopistealueet. Kolmena edellisenä vuonna painopiste on ollut digitaitojen ja -ympäristön sekä oppimisen tuen, opiskeluhuollon ja moniammatillisen yhteistyön kehittämisessä. Lukuvuoden 2022-2023 erityisenä painopistealueena on oppilaiden ja henkilöstön hyvinvoinnin vahvistaminen.

Esittelijä:	Opetustoimenjohtaja Arja Kitola
Päätösehdotus:	Opetus- ja kasvatustalautakunta päättää antaa selostusosan mukaisen vastauksen valtuutettu Jari Valkosen aloitteeseen opetuksen laatuun panostamisesta.
Päätös:	Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 12.09.2022 § 349

Esittelijä:	Kaupunginjohtaja Atso Vainio
Päätösehdotus:	Kaupunginhallitus merkitsee annetun selvityksen tiedoksi, antaa sen edelleen tiedoksi valtuustolle vastauksena aloitteeseen ja esittää, että aloite merkitään käsitellyksi.
Päätös:	Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Opetus- ja kasvatuslautakunta	§ 88	24.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 349	12.09.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 93	31.10.2022

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 93
539/12.02.00/2022

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto merkitsee saadun selvityksen tiedoksi ja toteaa aloitteen tulleen käsitellyksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 14 Jari Valkosen aloite opetuksen laatuun panostamisesta
- 15 Kasvun ja oppimisen palvelujen kustannusvertailu

Kaupunginvaltuusto

§ 94

31.10.2022

Valtuutettu Jari Valkosen aloite: Joukkoliikenne Vakka-Suomeen

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 94
894/08.01.00.01/2022

-

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

16 Jari Valkosen aloite_Joukkoliikenne Vakka-Suomeen

Kaupunginvaltuusto

§ 95

31.10.2022

Valtuutettu Jari Valkosen aloite: Kriisitoimikunnan perustaminen

Kaupunginvaltuusto 31.10.2022 § 95
893/00.01.01.03/2022

-

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

17 Jari Valkosen aloite_Kriisitoimikunnan perustaminen

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 75, § 76, § 82, § 83, § 91, § 93, § 94, § 95

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 77, § 78, § 79, § 80, § 81, § 84, § 85, § 86, § 87, § 88, § 89, § 90, § 92

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Turun hallinto-oikeudelle.

Turun hallinto-oikeus
Sairashuoneenkatu 2–4, PL 32
20101 TURKU
turku.hao@oikeus.fi
Puh. 029 56 42400, Faksi: 029 56 42414

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten
asiointipalvelussa osoitteessa
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää
vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen
vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei
kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos
puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän
yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen
vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu
osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää
(*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden
prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista
osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu
selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo
aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Uudenkaupungin kaupungin kirjaamosta.

Uudenkaupungin kaupunki
Kirjaamo
Mörnenkatu 2
PL 20
23501 Uusikaupunki

Sähköpostiosoite: kirjaamo@uusikaupunki.fi
Faksi: 02 8451 5312
Puhelinnumero: 02 845 151 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika: ma-pe 9.00–12.00 ja 13.00–15.00

Pöytäkirja on __.__.202__ viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Päätöksen lähettämispäivä:

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty