

## Kaupunginhallitus

Aika 29.05.2023 klo 17:30 - 21:29

Paikka Kaupungin virastotalo, kaupunginhallituksen kokoushuone 426

## Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 146	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 147	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	5
§ 148	Pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset	6
§ 149	Uuden määräaikaisen vakanssin perustaminen Uudenkaupungin kaupungin työllisyyspalveluihin	8
§ 150	Lokalahden Pitkäluodon ranta-asetemakaavan muutos 3	10
§ 151	Kittamaan ranta-asetemakaava	17
§ 152	Haimionhiekkan ranta-asetemakaavan muutos	23
§ 153	Hallintosäännön tarkistaminen 1.8.2023 alkaen	29
§ 154	Kaupunginhallituksen arvio talouden ja strategian toteutumisesta vuonna 2022	38
§ 155	Teemu Kivimäen ero Uudenkaupungin kaupungin luottamustoimista / vaalikelpoisuuden menettäminen	44
§ 156	Teemu Kivimäen ero Uudenkaupungin kaupungin luottamustoimista / uusien luottamushenkilöiden valinta	45
§ 157	Birgitta Runolan eronpyyntö teknisen lautakunnan jäsenyydestä	46
§ 158	Esa Aaltosen eronpyyntö tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä	47
§ 159	Koha-Suomi Oy:n varsinainen yhtiökokous 19.6.2023	48
§ 160	Tiedotusasiat	49
§ 161	Muut asiat	50

Kaupunginhallitus

Aika 29.05.2023 klo 17:30 - 21:29

## Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Löfstedt Raimo	17:30 - 21:29	puheenjohtaja	
	Koski Kari	17:30 - 21:29	I varapuheenjohtaja	
	Aaltonen Rauno	17:30 - 21:29	jäsen	
	Kontu Laura	17:30 - 21:29	jäsen	
	Koski Merja	17:30 - 21:29	jäsen	
	Laurén Heli-Päivikki	17:30 - 21:29	jäsen	
	Nikula Seppo	17:30 - 21:29	jäsen	
	Sjölund Janne	17:30 - 21:29	jäsen	
	Virtanen Sami	17:30 - 21:29	jäsen	
	Pääkkö Tapio	17:30 - 21:29	varajäsen	
	Valkonen Jari	17:30 - 21:29	varajäsen	
Muu	Kontu Mauri	17:30 - 18:56	kvalt pj	
	Reijonsaari-Korsman Jaana	17:30 - 21:29	kvalt I vpj	
	Virtanen Lasse	17:30 - 21:29	kvalt II vpj	
	Vainio Atso	17:30 - 21:29	kaupunginjohtaja, esittelijä	
	Teuri Jenni	17:30 - 21:29	hallintoasiantuntija, sihteeri	
	Arvela-Hellen Leena	17:30 - 18:36	kaupunginarkkitehti	
	Heinonen Jarkko	17:30 - 18:35	elinkeinojohtaja	
Takala Anne	17:30 - 21:07	talousjohtaja		
Poissa	Vuola Hanna	17:30 - 21:29	II varapuheenjohtaja	
	Salminen Ritva	17:30 - 21:29	jäsen	

## Allekirjoitukset

Raimo Löfstedt	Jenni Teuri
Janne Sjölund §153/ hs luku 19	pöytäkirjanpitäjä
puheenjohtaja	

Käsitellyt asiat 146 - 161

Pöytäkirjan tarkastus Uudessakaupungissa \_\_.\_\_.2023

Merja Koski	Samu Virtanen
pöytäkirjantarkastaja	pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

---

Kaupungin verkkosivuilla

Kaupunginhallitus

§ 146

29.05.2023

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kaupunginhallitus 29.05.2023 § 146

Kuntalain 103 §:n mukaan:

"Muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä."

Kokouskutsu on lähetetty 25.5.2023.

Päätösehdotus:

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

---

Kaupunginhallitus

§ 147

29.05.2023

**Pöytäkirjan tarkastajien valinta**

Kaupunginhallitus 29.05.2023 § 147

Päätösehdotus: Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Sami Virtanen ja Merja Koski. Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

Päätös: Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Sami Virtanen ja Merja Koski.

---

Kaupunginhallitus

§ 148

29.05.2023

**Pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset**

Kaupunginhallitus 29.05.2023 § 148

Liitteenä kaupunginhallitukselle hallintosäännön 48 §:n nojalla toimitetut seuraavien lautakuntien ja johtokuntien pöytäkirjojen päätösluettelot:

LAUTAKUNTA

Kokouspvm

Ympäristö- ja lupalautakunta

23.5.2023

VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET

Liitteenä palvelukeskusten viranhaltijapäätökset.

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että koska edellä mainittujen lautakuntien ja viranhaltijoiden päätöksissä ei ole tarkoituksenmukaisuuden tai laillisuuden suhteen huomauttamista, kaupunginhallitus ei ota niissä olevia asioita käsiteltäväkseen vaan antaa luvan päätösten täytäntöönpanemiselle.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

**Liitteet**

- 1 Lokalahdentien sillan eli T-1978 Uudenkaupungin ratapihan ylikulkusillan jännitysjärjestelmän NDT-tutkimukset
- 2 Rikkakasvientorjuntalaitteen hankinta viherpalveluun
- 3 Uudenkaupungin ratapihan ylikulkusillan erikoistarkastus
- 4 Uudenkaupungin kaupungin lahjoitus ja perintövarat: Sakunkulman retket
- 5 Vuokra-alueen 895-464-1-10-V1045 vuokrasopimuksen irtisanominen
- 6 Kertakorvauksen maksaminen työpajaohjaaja Meri Lindgrenille
- 7 Lyhytaikaisen lainan myöntäminen Männäisten tori ry:lle
- 8 Palkkahallinnon tilapäispalvelun hankinta
- 9 Tiesuolan magnesiumkloridin hankinta vuosina 2023-2025
- 10 Vuoden 2023 tiemerkintöjen tekemisen urakoitsijan valinta

Kaupunginhallitus

§ 148

29.05.2023

- 11 Pohjoistullikadun perusparannuksen ja kivikourun asennuksen urakoitsijan valinta
- 12 Seikowin kivrakennuksen vesikaton uusimisen urakoitsijan valinta
- 13 Kh 29.5.2023, 3. pykälän liitteet

Kaupunginhallitus

§ 149

29.05.2023

**Uuden määräaikaisen vakanssin perustaminen Uudenkaupungin kaupungin työllisyyspalveluihin**Kaupunginhallitus 29.05.2023 § 149  
1595/01.01.00.03/2023Valmistelija: Elinkeinojohtaja Jarkko Heinonen  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Uudenkaupungin alueen työllisyystilanteen hoitaminen on kohdannut merkittäviä haasteita autotehtaan suhdanneluontoisen työvoiman tarpeen vähenemisen vuoksi. Toisaalta on havaittavissa, että Uudenkaupungin alueen yrityksillä on tarve rekrytoida lisää työvoimaa ja pahimmillaan työvoimapula mainitaan jopa kasvun esteenä. Tässäkin tilanteessa on kuitenkin havaittavissa ongelmia olemassa olevan työvoiman tarjonnan ja kysynnän kohtaamisessa. Uudenkaupungin kaupunki on mukana työllisyyden kuntakokeilussa ja muun muassa vieraskieliset työnhakijat ohjautuvat automaattisesti kunnassa toteutettavien työllisyyspalvelujen asiakkaaksi. Siksi on erityisesti kunnan vastuulla löytää uusia keinoja tehostaa olemassa olevan työvoiman kysynnän ja vieraskielisen työvoiman tarjonnan kohtaamista.

Työllisyyden edistämiseksi työllisyyspalveluiden kokonaisuutta on kehitettävä yrityksille suunnatuilla työllistämisen tukipalveluilla. Suoran yrityskontaktoinnin avulla selvitetään työvoimatarvetta ja kartoitetaan mahdollisia piilotyöpaikkoja. Yhteistyössä mm. TE-palvelujen ja oppilaitosten kanssa tuotetaan rekrytointiin liittyviä neuvonta- ja ohjauspalveluja.

Uudenkaupungin kaupunki haki vuoden 2023 alussa maakunnan liitolta AKKE -rahoitusta, jolla työllisyyspalveluiden resurssia olisi voitu nostaa yrityksille suunnattujen palveluiden järjestämiseksi sekä työllistämisedellytysten ja piilotyöpaikkojen kartoittamiseksi. Rahoitusta ei kuitenkaan saatu ja perusteluissa mainitaan mm: "Aito tarve on olemassa, mutta hanke sisältää sellaisia toimintatapoja ja menetelmiä, joihin kaupungin olisi joka tapauksessa ilman erillistä hankettakin ryhdyttävä."

TE24 -uudistuksen myötä työllisyys- ja yrityspalveluiden tuottaminen siirtyy valtiolta kunnille. Tällöin koko palvelukokonaisuus järjestäytyy uudella tavalla ja sen suunnittelutyö on tällä hetkellä käynnissä.

Uudenkaupungin työllisyyspalveluihin on tarve perustaa uusi vuoden 2024 loppuun asti jatkuva yritysneuvojan vakanssi. Yritysneuvojan



Kaupunginhallitus

§ 149

29.05.2023

tehtävänä on kartoittaa ja etsiä työllistymismahdollisuuksia Uudenkaupungin alueen yrityksissä ja yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa toteuttaa rekrytointiin liittyviä neuvonta- ja ohjauspalveluja sekä työllistämisen tukitoimien yritys kohtaista räätälöintiä. Lisäksi yritysneuvojan tehtävänä on käytännön tasolla tukea työnaloittajaa ja työnantajaa työsuhteen alkuvaiheessa.

Uuden vakanssin perustaminen edellyttää 30.000 € lisämäärärahan myöntämistä työllisyyspalvelujen 2023 budjettiin (kp1070). Lisäksi vuoden 2024 budjetissa on varauduttava 70.000 € henkilöstömenojen kasvuun.

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

- esittää valtuustolle 30.000 € lisämäärärahan myöntämistä työllisyyspalveluiden vuoden 2023 budjettiin määräaikaisen yritysneuvojan vakanssin perustamiseksi,
- perustaa lisämäärärahalla Uudenkaupungin työllisyyspalveluihin määräaikaisen (31.12.2024 saakka) yritysneuvojan vakanssin, jonka kelpoisuusehtona on soveltuva, vähintään AMK-tasoinen korkeakoulututkinto.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että elinkeinojohtaja Jarkko Heinonen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.35.

---

Kaupunginhallitus	§ 431	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 92	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 150	29.05.2023

### Lokalahden Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutos 3

Kaupunginhallitus 14.11.2022 § 431

Valmistelija: Kaavasuunnittelija Markus Gerke  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kiinteistöjen 895-522-1-62 Lahjala ja 895-522-1-136 Hirvikoto omistaja hakee alueelleen ranta-asemakaavan muutosta.

Kaavan laatijaksi maanomistaja esittää DI Pasi Lappalaista Nosto Consulting Oy:stä.

Maankäyttö- ja rakennuslain 74 §:ssä kerrotaan maanomistajien oikeuksista ranta-asemakaavan laatimiseen. Maanomistaja voi huolehtia ranta-asemakaavaa koskevan ehdotuksen laatimisesta omistamalleen ranta-alueelle. Ennen laatimiseen ryhtymistä on oltava yhteydessä kuntaan ja toimitettava kunnalle 63 §:ssä tarkoitettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma. Maanomistajan toimesta laadittavan ranta-asemakaava-alueen tulee muodostaa tarkoituksenmukainen kokonaisuus.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä kaavaluonnosaineisto on toimitettu kaupungille 8.7.2022.

Kaavatyön tavoitteena on muuttaa kaksi voimassa olevassa ranta-asemakaavassa osoitettua loma-asuntojen rakennuspaikkaa erillispientalojen rakennuspaikoiksi, sekä kasvattaa rakennuspaikkojen rakennusoikeutta niin, että kullekin rakennuspaikalle osoitetaan rakennusoikeutta yhteensä 250 k-m<sup>2</sup>.

Suunnittelualue koskee osaa korttelia 101 (rakennuspaikat 3 ja 4) sekä maa- ja metsätalousaluetta. Suunnittelualue koskee kiinteistöjä 895-522-1-62 LAHJALA ja 895-522-1-136 Hirvikoto.

Suunnittelualueella on todellista rantaviivaa noin 215 metriä ja muunnettua rantaviivaa noin 135 metriä. Suunnittelualueen pinta-ala on noin 1,3 hehtaaria.

Alueelta on laadittu luontoarvio edellisen kaavamuutoksen yhteydessä vuonna 2008. Luontoarviossa alueella ei todettu olevan erityisiä suojeltavia luontoarvoja, alueen kasvillisuus, eläimistö ja linnusto ovat tavanomaisia.

Alueella ei sijaitse maakunnallisesti tai valtakunnallisesti arvokkaita

Kaupunginhallitus	§ 431	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 92	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 150	29.05.2023

#### maisema-alueita

Suunnittelualueella on voimassa Lokalahden Pitkäluodon ranta-  
asemakaavan muutos (vahvistettu 16.12.2010). Suunnittelualueelle  
on ranta-  
asemakaavan muutoksessa osoitettu loma-asuntojen  
korttelialuetta (RA) sekä maa- ja metsätalousaluetta (M).  
Suunnittelualueen pohjoiskärjen osat ovat ranta-  
asemakaavoittamattomia, sillä niiden vesijätöt on lunastettu  
maanomistajien toimesta edellisen kaavoitustyön jälkeen.

Kaavamuutoksella mahdollistetaan ympärivuotinen sekä pysyvä  
asuminen alueella. Korttelissa 101 on jo toteutunutta  
erillispientalorakentamista rakennuspaikalla 1

Kaava-alueen pinta-ala on noin 1,26 hehtaaria. Erillispientalojen  
korttelialuetta (AO) muodostuu noin 1,13 hehtaaria ja maa- ja  
metsätalousaluetta (M) noin 0,13 hehtaaria.

Kaavamuutoksessa ei osoiteta uusia rakennuspaikkoja. Voimassa  
olevassa ranta-  
asemakaavassa osoitetut kaksi vapaa-ajan  
asumisen rakennuspaikkaa on kaavamuutoksessa osoitettu  
ympärivuotiseen asumiseen. Ranta-  
asemakaavaa on myös  
vähäisestään laajennettu lunastettujen vesijätöjen lunastuksen myötä.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että kaavamuutos voidaan asettaa  
nykyisessä muodossaan nähtäville.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää käynnistää Lokalahden Pitkäluodon ranta-  
asemakaavan muutoksen 3, ilmoittaa kaavoituksen vireilletulosta  
osallisille ja asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä  
kaavamuutosluonnoksen nähtäville ja pyytää lausunnot  
viranomaisilta.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 92

Valmistelija: Kaavasuunnittelija Markus Gerke  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kaupunginhallitus	§ 431	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 92	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 150	29.05.2023

Lokalahden Pitkäluodon ranta-asetmakaavamuutos 3 kaavaluonnos ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma ovat olleet nähtävillä 24.11-23.12.2022.

Lisäksi kaavaluonnoksesta on pyydetty ELY-keskuksen ja Varsinais-Suomen liiton lausunnot.

Kaavaluonnoksesta ei saatu yhtään lausuntoa tai mielipidettä, mutta Varsinais-Suomen ELY-keskus kommentoi kaavaluonnosta. Kaavan laatijana olen tehnyt vastineen kommenttiin.

Varsinais-Suomen ELY-keskus (15.12.2022)

Kaavamuutosalue ei täytä MRL:n vaatimuksia ranta-alueen kaavoittamisesta. Ranta-asetmakaava on tarkoitettu laadittavaksi pääasiassa loma-asutuksen järjestämiseksi. Vähintään puolet ranta-asetmakaavalla osoitettavista rakennuspaikoista on täten osoitettava RA-rakennuspaikoiksi. ELY-keskus korostaa kunnan vastuuta ottaa päätöksenteossaan johdonmukaisesti huomioon maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset kaavojen sisältövaatimukset.

Määräystä alimman suositeltavan rakennuskorkeuden osalta on syytä täydentää maininnalla rakennuspaikkakohtaisesta aaltoiluvaresta sekä matalissa lahtien pohjukissa tuulen aiheuttamasta paikallisesta kallistuksesta.

Yleismääräyksiin tulee lisätä maininta puuston säilymisestä, esimerkiksi: ”Rakennuspaikan rakentamaton osa on hoidettava luonnonvaraisena, ja rakennuspaikalla on säilytettävä maiseman kannalta merkittävä puusto. Rantapuusto tulee säilyttää.”

Kaavaselostusta on hyvä täydentää kaavan ilmastovaikutuksilla. AO-korttelialueen osoittaminen tiiviin kaupunkirakenteen ulkopuolella hajauttaa yhdyskuntarakennetta ja kuormittaa ilmastoa RA-korttelialuetta enemmän mm. lisäämällä liikkumisen tarvetta.

Kaavan laatijan vastine:

Uudessakaupungissa vakiintunut käytäntö on ollut ratkaista ranta-asetmakaava-alueella vakituiseen asumiseen tarkoitetut rakennusoikeudet ranta-asetmakaavan muutoksella. Kaupunki ei ole pääsääntöisesti myöntänyt poikkeamislupaa ranta-asetmakaavan käyttötarkoituksesta. Kaavamuutosalue muodostaa ympärivuotiseen asumiseen tarkoituksenmukaisen rakennuspaikan.

Kaupunginhallitus	§ 431	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 92	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 150	29.05.2023

Rakennusalat kaavamuutoksessa on sijoitettu siten, että turvallinen rakennusten perustamistaso olisi saavutettavissa ilman erillistä määräystäkin. Siltä varalta, että maaston korkeusasemaan tehtäisiin olennaisia muutoksia, kaavan yleisissä määräyksissä on määrätty: ”Rakennukset on perustettava siten, että kosteudelle arat rakenteet ovat vähintään korkeustasossa +2,30 metriä (korkeusjärjestelmä N2000).”

Ranta-asemakaava-alueella on voimassa maisematyölupa vaatimus, jonka mukaan puiden kaatamista ei saa suorittaa ilman kunnan rakennusvalvonta-viranomaisen myöntämää maisematyölupaa. Lupavaatimus osaltaan turvaa puuston säilymisen alueella. Kaava-alueen rakennuspaikat ovat pääosin hoidettua rakennettua ympäristöä, joten määräystä rakennuspaikan rakentamattoman osan hoitamisesta luonnonvaraisena ei ole perusteltua antaa.

Kaavan laatijana en yhdy näkemykseen, että ympärivuotinen asuminen aiheuttaisi vapaa-ajan asumista suuremman vaikutuksen ilmastoon; ennemminkin asia on päinvastoin. Keskimääräinen matka kodin ja vapaa-ajan asunnon välillä on 92 kilometriä (lähde: Tilastokeskus 2019). Kun rakennuspaikka muuttuu vapaa-ajan asumisesta ympärivuotiseen asumiseen, pendelöinti pysyvän asuinpaikan ja vapaa-ajan kohteen välillä poistuu. Samalla myös tarve kahdelle (lämmitettävälle) asuinpaikalle suurella todennäköisyydellä poistuu. Paikallisesti pysyvä asuminen voi lisätä jonkin verran liikkumistarvetta, mutta kokonaisuudessaan liikkumisesta aiheutuvien ilmastovaikutusten arvioidaan vähentyvän muutoksessa.

Suomessa rakennuksissa kuluu noin 40 prosenttia kaikesta käyttämästämme energiasta. Pysyvään asumiseen tarkoitetuilta uudisrakennuksilta edellytetään energiatodistusta ja loma-asuntoja parempaa energiatehokkuutta. Paremmalla energiatehokkuudella on välitön ilmastovaikutus. Se pienentää energiakulutusta ja vähentää hiilidioksidipäästöjä.

Kaavamuutoksen ilmastovaikutukset lisätään kaavaselostukseen.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että kaavaehdotus voidaan asettaa päivitettyssä muodossa virallisesti nähtäville ja pyytää lausunnot.

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Kaupunginhallitus	§ 431	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 92	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 150	29.05.2023

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää asettaa Pitkäluodon ranta-  
asemakaavamuutos 3 ehdotuksen virallisesti nähtäville ja pyytää  
lausunnot.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Kaupunginhallitus 29.05.2023 § 150  
493/10.02.03/2022

Valmistelija: Kaava-suunnittelija Markus Gerke  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Lokalahden Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutos 3 ja laajennus on ollut ehdotuksena nähtävillä 20.4-22.5.2023. Kaavaehdotuksesta ei saatu yhtään lausuntoa tai muistutusta, mutta Varsinais-Suomen ELY-keskus toteaa ehdotuksesta seuraavaa:

Voimassa olevan MRL:n mukaan ranta-asemakaava on kaavamuo-tona tarkoitettu ensisijaisesti loma-asutuksen järjestämistä varten. Mikäli rakennuspaikkoja osoitetaan ranta-asemakaavassa ympärivuotiseen käyttöön, tulee kerralla tarkastella laajempaa aluetta. Laajemman alueen tarkastelussa on mahdollista osoittaa ympärivuotisia rakennuspaikkoja, mikäli valtaosa suunnittelualueen rakennuspaikoista on loma-asunnon rakennuspaikkoja. ELY-keskus katsoo, että kahden rakennuspaikan käsittävä kaavamuutosalue on tällaiseen muutokseen liian suppea.

Kaavaehdotus ei noudata MRL:n mukaista ranta-asemakaavan tarkoitusta. Oikeuden ratkaisut antavat viitteitä siitä, että vakituisen asumisen osoittamiseksi laadittujen ranta-asemakaavojen hyväksymispäätökset tulevat hallinto-oikeudessa usein kumotuiksi valituksen kohteiksi joutuessaan. Kaavaselostuksen ilmastovaikutusarviointia tulee korjata. Kaavamuutoksen selostuksessa todetaan että "Kaavan ilmastovaikutukset ovat pääosin positiivisia". ELY-keskus katsoo, että aineiston perusteella tehty vaikutusten arvio antaa virheellisen kuvan kaavan ilmastovaikutuksista, sillä esimerkiksi uudisrakentaminen kuluttaa aina luonnonvaroja ja aiheuttaa kasvihuonepäästöjä. Kaavamuutoksen myötä esimerkiksi yhteenlaskettu rakennusoikeus kiinteistöillä nousee 150 k-m<sup>2</sup>:sta 250 k-m<sup>2</sup>:een mahdollistaen esimerkiksi rakennusten laajentamisen.

Kaupunginhallitus	§ 431	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 92	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 150	29.05.2023

Rakentaminen aiheuttaa aina hiilipiikin ja se tulee kaavan ilmastovaikutusten arvioinnissa selkeästi todeta. Lisäksi AO-korttelialueen osoittaminen tiiviin kaupunkirakenteen ulkopuolella hajauttaa yhdyskuntarakennetta ja kuormittaa ilmastoa RA-korttelialuetta enemmän mm. lisäämällä liikkumisen tarvetta. Aineistosta puuttuu selkeä ilmastovaikutusten arviointi ja täten jää epäselväksi, mitkä kaavan vaikutukset ovat ilmastonmuutoksen hillintään sekä kuinka suunnitelma suhteutuu kaupungin ilmastotavoitteisiin ja -strategioihin.

Kaavanlaatijan vastine:

Uudessakaupungissa vakiintunut käytäntö on ollut ratkaista ranta-asemakaava-alueella vakituiseen asumiseen tarkoitetut rakennusoikeudet ranta-asemakaavan muutoksella. Kaupunki ei ole pääsääntöisesti myöntänyt poikkeamislupaa ranta-asemakaavan käyttötarkoituksesta. Kaavamuutosalue muodostaa ympärivuotiseen asumiseen tarkoituksenmukaisen rakennuspaikan.

Aineisto ei anna virheellistä kuvaa ilmastovaikutuksista. Vaikka kaava mahdollistaa lisärakentamisen ja rakentaminen aiheuttaa hiilipäästöjä, on loma-asumiseen tarkoitetun alueen muuttaminen vakituiseen asumiseen nähty enemmän kasvihuonekaasupäästöjä vähentävänä tekijänä kuin niitä lisäävänä. Esimerkiksi Sitran hiilijalanjälkeä mittaavassa elämäntapatestissä mökin käytöstä vaatimattomankin vapaa-ajan asunnon kohdalla aiheutuvan päivakohtaisen ilmankulutuksen on arvioitu olevan 27 kg/vrk. Vapaa-ajan asumiseen liittyviä merkittäviä päästöjä syntyy myös liikenteestä vapaa-ajan asunnon sekä vakituisen asunnon välillä. Keskimääräinen matka kotiin ja vapaa-ajan asunnon välillä on 92 kilometriä (Tilastokeskus 2019) ja vapaa-ajan asumiseen liittyvästä liikkumisesta noin 95 % tapahtuu henkilöautolla (HLT 2016). Kaavamuutos mahdollistaa jo kaavaluonnosvaiheen kommentin vastineessa todetusti vapaa-ajan asunnon sekä vakituisen asunnon välillä tapahtuvan liikkumisen sekä kahden lämmitettävän asunnon tarpeen poistumisen. Paikallisesti pysyvä asuminen voi lisätä jonkin verran liikkumistarvetta, mutta kokonaisuudessaan liikkumisesta aiheutuvien ilmastovaikutusten arvioidaan vähentyvän muutoksessa.

Nykypäivän loma-asunnoista yhä useammassa jäljitellään vakituisen asunnon kaltaista asumismukavuutta, ja keskimäärin 15 % loma-asunnoista on enää ainoastaan kesäajan asumiseen soveltuvia (Luonnonvarakeskus 2021). Väistämättä loma-asunnon käyttäminen kesäajan ulkopuolella tarkoittaa myös lämmityksestä aiheutuvia

Kaupunginhallitus	§ 431	14.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 92	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 150	29.05.2023

ilmastopäästöjä. Esimerkiksi Sitran elämäntapatestin hiilipäästöjen laskennassa ympärivuotisessa käytössä olevan mökin oletetaan pidettävän peruslämmöllä sen käyttöpäivienkin ulkopuolella. Karkeasti tämä tarkoittaa vakituisen asunnon lisäksi myös toisen asunnon ylläpitoon liittyviä päivittäisiä päästöjä. Jo aiemmin mainitusti pysyvään asumiseen tarkoitetuilta asuinrakennuksilta edellytetään loma-asuntoa parempaa energiatehokkuutta, ja energiatehokkuuden parantamisella sekä ainoastaan yhden asunnon lämmittämisellä on näin ollen myös välittömiä ilmastovaikutuksia.

Pitkäluodon alueella sijaitsee myös muita vakituisen asumisen rakennuspaikkoja, eikä AO-korttelialueen osoittamista ole nähty yhdyskuntarakennetta hajauttavana.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että Lokalahden Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutos 3 ja laajennus on hyväksyttävissä. Kaavamuutos on Uudenkaupungin rakennusjärjestyksessä esitetyn käyttötarkoituksenmuutos ohjeiden mukainen.

Esittelijä:	Kaupunginjohtaja Atso Vainio
Päätösehdotus:	Kaupunginhallitus päättää hyväksyä omalta osaltaan Lokalahden Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutos 3:n sekä laajennusmuutoksen ja esittää sen valtuustolle hyväksyttäväksi.
Päätös:	Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

#### Liitteet

- 14 52210 Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutos 3 ja laajennus / kaavaselostus liitteineen
- 15 52210 Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutos 3 ja laajennus / kaavakartta



Kaupunginhallitus	§ 11	16.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 93	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 151	29.05.2023

## Kittamaan ranta-asetmakaava

Kaupunginhallitus 16.01.2023 § 11

Valmistelija: Kaavasuunnittelija Markus Gerke  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kiinteistön 895-467-1-803 omistajat hakevat alueelleen ranta-asetmakaavan muutosta.

Kaavan laatijaksi maanomistaja esittää Arkkitehti SAFA Thomas Hagströmiä, arkkitehtuuritoimisto Thomas Hagström tmi.

Maankäyttö- ja rakennuslain 74 §:ssä kerrotaan maanomistajien oikeuksista ranta-asetmakaavan laatimiseen. Maanomistaja voi huolehtia ranta-asetmakaavaa koskevan ehdotuksen laatimisesta omistamalleen ranta-alueelle. Ennen laatimiseen ryhtymistä on oltava yhteydessä kuntaan ja toimitettava kunnalle 63 §:ssä tarkoitettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma. Maanomistajan toimesta laadittavan ranta-asetmakaava-alueen tulee muodostaa tarkoituksenmukainen kokonaisuus.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä kaavaluonnosaineisto on toimitettu kaupungille 14.12.2022.

Ranta-asetmakaavan tavoitteena on muuttaa kiinteistön käyttötarkoitusta AO-1-korttelialueeksi (erillispientalojen korttelialue). Samalla yhtenäistetään rakennuspaikan rakennusoikeus rakennusjärjestyksen mukaiselle tasolle.

Ranta-asetmakaavan muutos laaditaan alueelle, jonka koko on noin 0,6 ha. Suunnittelualue sijaitsee n. 17 km ajomatkan päässä Uudenkaupungin keskustasta.

Muutosalueen rantaviivan pituus on n. 70 metriä. Kiinteistöllä sijaitsee ympärivuotiseen asumiseen soveltuva lomarakennus talousrakennuksineen.

Kittamaan ranta-asetmakaavassa alue on osoitettu RA-3-alueeksi (yksiasuntoisten loma-asuntojen korttelialue).

Voimassa olevassa yleiskaavassa alue sijoittuu RA-alueelle.

Kaupunginhallitus	§ 11	16.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 93	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 151	29.05.2023

Rakennuspaikkojen määrä ei muutu. Rakentamattoman rannan osuus pysyy muuttumattomana.

Kaavan toteuttaminen ei vaadi kaupungilta uusien teiden / katujen rakentamista.

Kaavan ilmastovaikutusten arvioidaan kokonaisuudessaan olevan suhteellisen pieniä. Ympärivuotinen asuminen kuormittaa luonnollisesti luontoa enemmän kuin pelkkä loma-asuminen, mm. jätevesien, jätehuollon ym. vastaavien takia.

Lähialueella on kuitenkin jo jonkin verran ympärivuotista asumista, joten tarvittavat palvelut ovat suhteellisen helposti järjestettävissä. Rakennuslupien yhteydessä rakennusvalvonta valvoo, että esim. jätevesien käsittely järjestetään voimassa olevien sääntöjen mukaisesti.

Kaavanmuutos ei aiheuta kunnalle kuluja, ranta-asemakaavan aiheuttamat kustannukset tulevat maanomistajan maksettavaksi, kuten myös mahdolliset kiinteistötoimitukset alueella.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että kaavamuuotos voidaan asettaa nykyisessä muodossaan nähtäville.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää käynnistää Kittamaan ranta-asemakaavan muutoksen laadinnan, ilmoittaa kaavoituksen vireilletulosta osallisille ja asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä kaavamuuotosluonnoksen nähtäville ja pyytää lausunnot viranomaisilta.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 93

Valmistelija: Kaavasuunnittelija Markus Gerke  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kaupunginhallitus	§ 11	16.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 93	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 151	29.05.2023

Kittamaan ranta-asetakaavan muutoksen kaavaluonnos ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma ovat olleet nähtävillä 26.1-27.2.2023.

Lisäksi kaavaluonnoksesta on pyydetty ELY-keskuksen ja Varsinais-Suomen liiton lausunnot.

Kaavanmuutosluonnoksesta ei saatu yhtään mielipidettä. Varsinais-Suomen liitto ja ELY-keskus ilmoittivat, etteivät anna lausuntoja kaavasta, mutta kommentoivat sitä yleisellä tasolla.

Varsinais-Suomen liitto:

Varsinais-Suomen liitto ei katsonut aihetta lausunnon antamiseen, mutta liitosta pyydettiin kuitenkin huomioimaan Kittamaan ranta-asetakaavan muutosuonnoksen kohdalla, että tiedot ja ote voimassa olevasta maakuntakaavasta tulisi päivittää.

ELY-keskus:

ELY-keskus ei anna lausuntoa Kittamaan ranta-asetakaavan valmisteluaineistoista, mutta toteaa luonnoksista seuraavaa:

Voimassa olevan MRL:n mukaan ranta-asetakaava on kaavamuotona tarkoitettu ensisijaisesti loma-asutuksen järjestämistä varten. Mikäli rakennuspaikkoja osoitetaan ranta-asetakaavassa ympärivuotiseen käyttöön, tulee kerralla tarkastella laajempaa aluetta. Laajemman alueen tarkastelussa on mahdollista osoittaa ympärivuotisia rakennuspaikkoja, mikäli valtaosa suunnittelualueen rakennuspaikoista on loma-asunnon rakennuspaikkoja. ELY-keskus katsoo, että yhden rakennuspaikan käsittävä kaavamuuosalue on tällaiseen muutokseen liian suppea.

Kaavaehdotukset eivät noudata MRL:n mukaista ranta-asetakaavan tarkoitusta. Oikeuden ratkaisut antavat viitteitä siitä, että vakituisen asumisen osoittamiseksi laadittujen ranta-asetakaavojen hyväksymispäätökset tulevat hallinto-oikeudessa usein kumotuiksi valituksen kohteiksi joutuessaan.

ELY-keskus korostaa kunnan vastuuta ottaa päätöksenteossaan johdonmukaisesti huomioon maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset kaavojen sisältövaatimukset sekä maanomistajien tasapuolinen kohtelu.

Kaupunginhallitus	§ 11	16.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 93	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 151	29.05.2023

Yleismääräyksiin tulee lisätä maininta puuston säilyttämisestä, esimerkiksi: "Rakennuspaikan rakentamaton osa on hoidettava luonnontilaisena. Rakennuspaikalla on rantapuusto säilytettävä"

Kaavanlaatija:

Yleisiin määräyksiin lisätään maininta puuston säilyttämisestä.

Rakennusala laajennetaan vastaamaan ympäristö- ja lupalautakunnan poikkeamispäätöstä (YMPLL 31.1.2023 § 18). Poikkeamispäätöksen mukaisesti vierasmajan saa rakentaa nykyisen rakennusalan ulkopuolelle, 3 metriä tontinrajasta.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että kaavaehdotus voidaan asettaa päivitettyssä muodossa virallisesti nähtäville ja pyytää lausunnot.

Esittelijä:	Kaupunginjohtaja Atso Vainio
Päätösehdotus:	Kaupunginhallitus päättää asettaa Kittamaan ranta-asemakaavan muutosehdotuksen virallisesti nähtäville ja pyytää lausunnot.
Päätös:	Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Kaupunginhallitus 29.05.2023 § 151  
1148/10.02.03/2023

Valmistelija: Kaavasunnittelija Markus Gerke  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kittamaan ranta-asemakaavan muutos on ollut ehdotuksena nähtävillä 20.4-22.5.2023. Kaavaehdotuksesta ei saatu yhtään lausuntoa tai muistutusta, mutta Varsinais-Suomen ELY-keskus toteaa ehdotuksesta seuraavaa:

ELY-keskus ei anna lausuntoa Kittamaan ranta-asemakaavaehdotuksesta, mutta toistaa luonnosvaiheessa antamaansa kannanottoa seuraavilta osin:

Voimassa olevan MRL:n mukaan ranta-asemakaava on kaavamuotona tarkoitettu ensisijaisesti loma-asutuksen järjestämistä varten. Mikäli

Kaupunginhallitus	§ 11	16.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 93	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 151	29.05.2023

rakennuspaikkoja osoitetaan ranta-asemakaavassa ympärivuotiseen käyttöön, tulee kerralla tarkastella laajempaa aluetta. Laajemman alueen tarkastelussa on mahdollista osoittaa ympärivuotisia rakennuspaikkoja, mikäli valtaosa suunnittelualueen rakennuspaikoista on loma-asunnon rakennuspaikkoja. ELY-keskus katsoo, että yhden rakennuspaikan käsittävä kaavamuutosalue on tällaiseen muutokseen liian suppea.

Kaavaehdotukset eivät noudata MRL:n mukaista ranta-asemakaavan tarkoitusta. Oikeuden ratkaisut antavat viitteitä siitä, että vakituisen asumisen osoittamiseksi laadittujen ranta-asemakaavojen hyväksymispäätökset tulevat hallinto-oikeudessa usein kumotuiksi valituksen kohteiksi joutuessaan.

ELY-keskus korostaa kunnan vastuuta ottaa päätöksenteossaan johdonmukaisesti huomioon maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset kaavojen sisältövaatimukset sekä maanomistajien tasapuolinen kohtelu.

Kaavanlaatijan vastine:

Alkuvaiheen neuvotteluissa on selvitetty kaupungin kantaa käyttötarkoituksen muutokseen. Kaupungin tahtotilan mukaan on esitetty, että alueen käyttötarkoitus muutetaan ympärivuotiseen käyttöön. Muutosalueen välittömässä läheisyydessä on jo ennestään ympärivuotista asutusta.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että Kittamaan ranta-asemakaavan muutos on hyväksyttävissä. Kaupunkisuunnittelu toteaa vielä kaavanlaatijan vastineeseen ELY-keskukselle, että kaupunki ei esitä tahtotilaa, vaan kaavamuutos on Uudenkaupungin rakennusjärjestyksen mukainen.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää hyväksyä omalta osaltaan Kittamaan ranta-asemakaavan muutoksen ja esittää sen valtuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Kaupunginhallitus	§ 11	16.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 93	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 151	29.05.2023

## Liitteet

- 16 46722 Kittamaa ranta-asemakaavan muutos / kaavaselostus liitteineen
- 17 46722 Kittamaan ranta-asemakaavan muutos\_kaavakartta

Kaupunginhallitus	§ 10	16.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 94	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 152	29.05.2023

## Haimionhiekkan ranta-asemakaavan muutos

Kaupunginhallitus 16.01.2023 § 10

Valmistelija:

Kaavasuunnittelija Markus Gerke  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kiinteistön 895-404-4-20 Haimionhiekat omistajat hakevat alueelleen ranta-asemakaavan muutosta.

Kaavan laatijaksi maanomistaja esittää Arkkitehti SAFA Thomas Hagströmiä, arkkitehtuuri toimisto Thomas Hagström tmi.

Maankäyttö- ja rakennuslain 74 §:ssä kerrotaan maanomistajien oikeuksista ranta-asemakaavan laatimiseen. Maanomistaja voi huolehtia ranta-asemakaavaa koskevan ehdotuksen laatimisesta omistamalleen ranta-alueelle. Ennen laatimiseen ryhtymistä on oltava yhteydessä kuntaan ja toimitettava kunnalle 63 §:ssä tarkoitettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma. Maanomistajan toimesta laadittavan ranta-asemakaava-alueen tulee muodostaa tarkoituksenmukainen kokonaisuus.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä kaavaluonnosaineisto on toimitettu kaupungille 14.12.2022.

Kaavatyön tavoitteena on muuttaa kiinteistön käyttötarkoitusta AO-1-korttelialueeksi (erillispientalojen korttelialue). Samalla yhtenäistetään rakennuspaikan rakennusoikeus rakennusjärjestyksen mukaiselle tasolle.

Suunnittelualueen koko on noin 0,6 ha. Suunnittelualue sijaitsee n. 15 km ajomatkan päässä Uudenkaupungin keskustasta.

Muutosalueen rantaviivan pituus on n. 90 metriä. Kiinteistöllä sijaitsee ympärivuotiseen asumiseen soveltuva lomarakennus talousrakennuksineen

Ympäristöministeriön 20.3.2013 vahvistamassa Turunmaan ja Vakka-Suomen maakuntakaavassa alue on maa- ja metsätalous- / retkeily- / virkistysaluetta (MRV). Loma-asutuksen mitoitus on 5-7 lay/km, vapaata rantaa 40%.

Kaupunginhallitus	§ 10	16.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 94	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 152	29.05.2023

Haimion uimaranta ja näköalapaikka on lisäksi huomioitu merkinnällä V(023), valtakunnallisesti, maakunnallisesti tai seudullisesti merkittävä virkistyskohde.

Alueella ei ole voimassa olevaa yleiskaavaa.

Haimion ranta-asemakaavassa alue on osoitettu RA-1-alueeksi (loma-asuntojen korttelialue).

Ranta-asemakaavan muutoksella järjestetään rakentaminen alueella maastollisesti järkevästi. Kaavamääräyksillä sopeutetaan rakentaminen alueen maisemaan. Jätevesi- ja jätehuolto toteutetaan tonteilla voimassa olevien määräysten ja ohjeiden mukaisesti.

Rakennuspaikkojen määrä ei muutu. Rakentamattoman rannan osuus pysyy muuttumattomana.

Kaavan toteuttaminen ei vaadi kaupungilta uusien teiden / katujen rakentamista.

Kaavan ilmastovaikutusten arvioidaan kokonaisuudessaan olevan suhteellisen pieniä. Ympärivuotinen asuminen kuormittaa luonnollisesti luontoa enemmän kuin pelkkä loma-asuminen, mm. jätevesien, jätehuollon ym. vastaavien takia.

Lähialueella on kuitenkin jo jonkin verran ympärivuotista asumista, joten tarvittavat palvelut ovat suhteellisen helposti järjestettävissä. Rakennuslupien yhteydessä rakennusvalvonta valvoo, että esim. jätevesien käsittely järjestetään voimassa olevien sääntöjen mukaisesti.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että kaavamuutos voidaan asettaa nykyisessä muodossaan nähtäville.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää käynnistää Haimionhiekan ranta-asemakaavan muutoksen laadinnan, ilmoittaa kaavoituksen vireilletulosta osallisille ja asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä kaavamuutosluonnoksen nähtäville ja pyytää lausunnot viranomaisilta.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---



Kaupunginhallitus	§ 10	16.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 94	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 152	29.05.2023

## Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 94

Valmistelija: Kaavasuunnittelija Markus Gerke  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Haimion ranta-asemakaavan muutoksen kaavaluonnos ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma ovat olleet nähtävillä 26.1-27.2.2023.

Lisäksi kaavaluonnoksesta on pyydetty ELY-keskuksen ja Varsinais-Suomen liiton lausunnot.

Kaavanmuutosluonnoksesta ei saatu yhtään mielipidettä. Varsinais-Suomen liitto ja ELY-keskus ilmoittivat, etteivät anna lausuntoja kaavasta, mutta kommentoivat sitä yleisellä tasolla.

Varsinais-Suomen liitto:

Varsinais-Suomen liiton maankäyttöjaoston on 30.1.2023 kokouksessaan käsitellyt asiat, jotka eivät anna aiheutta Varsinais-Suomen liiton lausunnon antamiseen. Näihin kuului mm Haimion ranta-asemakaavan muutos.

Ilmoituksessa pyydettiin kuitenkin huomioimaan Haimionhiekan ranta-asemakaavan muutosluonnoksen kohdalla, että tiedot ja ote voimassa olevasta maakuntakaavasta tulisi päivittää.

ELY-keskus:

ELY-keskus ei anna lausuntoa Haimionhiekan ranta-asemakaavan valmisteluaineistoista, mutta toteaa luonnoksista seuraavaa:

Voimassa olevan MRL:n mukaan ranta-asemakaava on kaavamuotona tarkoitettu ensisijaisesti loma-asutuksen järjestämistä varten. Mikäli rakennuspaikkoja osoitetaan ranta-asemakaavassa ympärivuotiseen käyttöön, tulee kerralla tarkastella laajempaa aluetta. Laajemman alueen tarkastelussa on mahdollista osoittaa ympärivuotisia rakennuspaikkoja, mikäli valtaosa suunnittelualueen rakennuspaikoista on loma-asunnon rakennuspaikkoja. ELY-keskus katsoo, että yhden rakennuspaikan käsittävä kaavamuutosalue on tällaiseen muutokseen liian suppea.

Kaupunginhallitus	§ 10	16.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 94	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 152	29.05.2023

Kaavaehdotukset eivät noudata MRL:n mukaista ranta-asemakaavan tarkoitusta. Oikeuden ratkaisut antavat viitteitä siitä, että vakituisen asumisen osoittamiseksi laadittujen ranta-asemakaavojen hyväksymispäätökset tulevat hallinto-oikeudessa usein kumotuiksi valituksen kohteiksi joutuessaan.

ELY-keskus korostaa kunnan vastuuta ottaa päätöksenteossaan johdonmukaisesti huomioon maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset kaavojen sisältövaatimukset sekä maanomistajien tasapuolinen kohtelu.

Yleismääräyksiin tulee lisätä maininta puuston säilyttämisestä, esimerkiksi: "Rakennuspaikan rakentamaton osa on hoidettava luonnontilaisena. Rakennuspaikalla on rantapuusto säilytettävä"

Kaavanlaatija:

Yleisiin määräyksiin lisätään maininta puuston säilyttämisestä.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että kaavaehdotus voidaan asettaa päivitettyssä muodossa virallisesti nähtäville ja pyytää lausunnot.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää asettaa Haimion ranta-asemakaavan muutosehdotuksen virallisesti nähtäville ja pyytää lausunnot.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Kaupunginhallitus 29.05.2023 § 152  
1147/10.02.03/2023

Valmistelija: Kaavasunnittelija Markus Gerke  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Haimion ranta-asemakaavan muutos on ollut ehdotuksena nähtävillä 20.4-22.5.2023. Kaavaehdotuksesta ei saatu yhtään lausuntoa tai muistutusta, mutta Varsinais-Suomen ELY-keskus toteaa ehdotuksesta seuraavaa:

Kaupunginhallitus	§ 10	16.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 94	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 152	29.05.2023

ELY-keskus ei anna lausuntoa Haimionhiekan ranta-  
asemakaavaehdotuksesta, mutta toistaa luonnosvaiheessa  
antamaansa kannanottoa seuraavilta osin:

Voimassa olevan MRL:n mukaan ranta-  
asemakaava on kaavamuotona tarkoitettu  
ensisijaisesti loma-asutuksen järjestämistä  
varten. Mikäli rakennuspaikkoja osoitetaan  
ranta-  
asemakaavassa ympärivuotiseen käyttöön,  
tulee kerralla tarkastella laajempaa aluetta.  
Laajemman alueen tarkastelussa on mahdollista  
osoittaa ympärivuotisia rakennuspaikkoja,  
mikäli valtaosa suunnittelualueen  
rakennuspaikoista on loma-asunnon  
rakennuspaikkoja. ELY-keskus katsoo,  
että yhden rakennuspaikan käsittävä  
kaavamuutosalue on tällaiseen muutokseen  
liian suppea.

Kaavaehdotukset eivät noudata MRL:n  
mukaista ranta-  
asemakaavan tarkoitusta. Oikeuden ratkaisut  
antavat viitteitä siitä, että vakituisen  
asumisen osoittamiseksi laadittujen  
ranta-  
asemakaavojen hyväksymispäätökset tulevat  
hallinto-oikeudessa usein kumotuiksi  
valituksen kohteiksi joutuessaan.

ELY-keskus korostaa kunnan vastuuta  
ottaen päätöksenteossään johdonmukaisesti  
huomioon maankäyttö- ja rakennuslain  
mukaiset kaavojen sisältövaatimukset sekä  
maanomistajien tasapuolinen kohtelu.

Kaavanlaatijan vastine:

Alkuvaiheen neuvotteluissa on selvitetty  
kaupungin kantaa käyttötarkoituksen  
muutokseen. Kaupungin tahtotilan mukaan  
on esitetty, että alueen käyttötarkoitus  
muutetaan ympärivuotiseen käyttöön.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että Haimion  
ranta-  
asemakaavan muutos on hyväksyttävissä.  
Kaupunkisuunnittelu toteaa vielä  
kaavanlaatijan vastineeseen ELY-keskukselle,  
että kaupunki ei esitä tahtotilaa, vaan  
kaavamuutos on Uudenkaupungin  
rakennusjärjestyksen mukainen.

Esittelijä:	Kaupunginjohtaja Atso Vainio
Päätösehdotus:	Kaupunginhallitus päättää hyväksyä omalta osaltaan Haimion ranta- asemakaavan muutoksen ja esittää sen valtuustolle hyväksyttäväksi.
Päätös:	Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 10	16.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 94	03.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 152	29.05.2023

Merkittiin, että kaupunginarkkitehti Leena Arvela-Hellén poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.36.

---

#### Liitteet

- 18 40405 Haimion ranta-asemakaavan muutos / kaavaselostus liitteineen
- 19 40405 Haimion ranta-as.kaavan muutos / kaavakartta

Kaupunginhallitus

§ 153

29.05.2023

**Hallintosäännön tarkistaminen 1.8.2023 alkaen**

Kaupunginhallitus 29.05.2023 § 153  
1582/00.01.01.00/2023

Valmistelija: Talousjohtaja Anne Takala  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Uudenkaupungin valtuusto hyväksyi 12.12.2022 päivitetyn hallintosäännön, joka tuli voimaan vuoden 2023 alusta. Kaupungin sosiaali- ja terveystalvet siirtyivät vuoden alussa Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle, ja kaupungin hallintosäännöstä poistettiin sosiaalilautakuntaa ja terveystalvautakuntaa sekä sosiaali- ja terveystalvatalvuita ja sen viranhaltijoita koskevat kohdat.

Ympäristöterveydenhuollon lautakunnan toiminta jatkui ennallaan, ja ympäristöterveydenhuolto siirrettiin hallinto- ja elinvoimatalvatalvuihin.

Sosiaalitalvatalvujen vastuulla olevat työllisyystalvatalvut, mukaan lukien työllisyystalvatalvut, jäivät edelleen kaupungille, ja ne siirrettiin 1.8.2022 alkaen elinkeinotalvatalvuihin, ja talvatalvualueen nimi muutettiin tässä yhteydessä muotoon elinkeino- ja työllisyystalvatalvut.

Hallintosääntöön otettiin uutena määräykset kaupungin ja hyvinvointialueen välisestä yhteistyöstä, maahanmuutto- ja kotoutumistalvatalvitiikasta sekä luku normaalista toimivallasta poikkeamisesta poikkeusolojen ja normaaliolojen häiriötilanteessa. Tämän lisäksi luku mm. täyttölupamenettelystä luovuttiin.

Samassa yhteydessä todettiin, että hallintosäännön valmistelu jatkuu niin, että hallintosäännön uudistukseen sekä organisaation kehittämiseen haetaan soveltuva ulkopuolinen vetäjä johtamaan valmistelutalvatalvprosessia. Valmistelutalvatalvprosessi tuli toteuttaa kaupungin johtoryhmän sekä kaupunginhallituksen yhteistyönä. Valtuuston päätöksen mukaan hallintosäännön valmistelutalvatalvprosessin tuli olla valmis kuluvan hallituskauden aikana, viimeistään 31.5.2023.

Ulkopuoliseksi asiantuntijaksi johtamaan valmistelutalvatalvprosessia valittiin FCG Oy.

Hallintosäännön uudistamiseen tähtäävän valmistelutalvatalvprosessin tavoitteena on ollut luoda strategian mukainen, toimiva ja muuttuneeseen toimintaympäristöön soveltuva hallinto-organisaatio, jonka avulla luodaan edellytykset läpinäkyvälle ja sujuvalle

Kaupunginhallitus

§ 153

29.05.2023

päätöksenteolle, hyvälle omistajaohjaukselle sekä ylikunnalliselle yhteistyölle.

Hallintosäännön uudistamisprosessin aikana on keskitytty erityisesti niin viranhaltija- kuin luottamushenkilöorganisaatioihin ja pyritty luomaan vaihtoehtoisia organisaatiomalleja sekä pohtimaan erilaisia toimintamalleja sille, miten virkahenkilö- ja luottamushenkilöorganisaatiot saadaan toimimaan mahdollisimman hyvin niin organisaatioiden sisällä kuin niiden välilläkin. Prosessi alkoi käynnistyskokouksella 25.1. ja päättyi valtuuston iltakouluun 23.5.2023. Talven ja kevään aikana on järjestetty yhteensä kahdeksan johtoryhmän, kaupunginhallituksen, valtuustoryhmien puheenjohtajien, valtuuston ja johtoryhmän palaveria, kokousta ja työpajaa, ja valtuustoryhmiltä pyydettiin maaliskuussa välikommentit työpajojen tuotoksista. Valmistelutyön aikataulu oheismateriaalina.

Hallintosääntöön on tehty kaupungin organisaatioon ja toimivaltuuksiin tarpeelliseksi katsotut muutokset sekä Kuntaliiton uuden hallintosääntömallin mukaiset tarkennukset ja korjaukset esimerkiksi vaikuttamistoimielimiä koskeviin pykäliin ja poikkeusolojen ja normaaliolojen häiriötilanteiden toimivaltaa koskevaan lukuun.

Liitteenä olevassa hallintosäännössä lisäykset ja muutokset ovat punaisella fontilla ja poistetut tekstit on yliviivattu.

Tärkeimmät hallintosääntöön esitetyt muutokset:

***Toimielinten jäsenmäärät 1.6.2025 alkaen:***

7 § KAUPUNGINVALTUUSTO 37 (43)

10 § LAUTAKUNNAT

Tekninen lautakunta 9 (11)

Opetus- ja kasvatustalautakunta 9 (11)

11 § UUDENKAUPUNGIN YMPÄRISTÖ- JA LUPALAUTAKUNTA  
7+3 (9+3)

***Muutokset 1.8.2023 alkaen:***

8 § KAUPUNGINHALLITUS

Kaupunginhallitukseen perustetaan kaksi uutta jaostoa: kaupunkisuunnittelujaosto ja konserni- ja elinvoimajaosto.

Kaupunginhallitus

§ 153

29.05.2023

**Kaupunkisuunnittelujaosto**

Kaupunginhallitus valitsee jaostoon viisi (5) jäsentä kaupunginhallituksen varsinaisista jäsenistä. Jäsenille valitaan viisi henkilökohtaista varajäsentä kaupunginhallituksen varsinaisista jäsenistä tai varajäsenistä, tai kaupunginvaltuuston puheenjohtajistosta. Jaoston esittelijänä toimii kaupunginarkkitehti.

**Konserni- ja elinvoimajaosto**

Konserni- ja elinvoimajaostoon kuuluvat kaupunginhallituksen puheenjohtajat ja valtuuston puheenjohtaja. Jaoston puheenjohtajana toimii kaupunginhallituksen puheenjohtaja. Jaoston esittelijänä toimii kaupunginjohtaja.

**34 KONSERNIJOHDON TEHTÄVÄT JA TOIMIVALLAN JAKO**

Pykälään on lisätty konserni- ja elinvoimajaoston konsernia koskevat tehtävät.

**37 § KAUPUNGINHALLITUKSEN JA KAUPUNGINHALLITUKSEN JAOSTOJEN TEHTÄVÄT JA TOIMIVALTA**

Pykälään on lisätty kaupunkisuunnittelujaoston tehtävät ja toimivalta sekä konserni- ja elinvoimajaoston elinvoimaa koskevat tehtävät.

**62 § TOISTAISEKSI VOIMASSA OLEVAAN PALVELUSSUHTEESEEN OTTAMINEN SEKÄ TEHTÄVÄKOHTAISEN PALKAN MÄÄRITTÄMINEN****Kaupunginvaltuusto ottaa palvelukseen**

- kaupunginjohtajan

**Kaupunginhallitus ottaa palvelukseen**

- palvelukeskusten johtajat, hallinto- ja elinvoimapalvelujen palvelualueiden johtajat sekä liikelaitoksen johtajan, mikäli yhteistoimintasopimuksesta ei muuta johdu

**Kaupunginjohtaja ottaa palvelukseen**

- palvelukeskusten johtajien ja hallinto- ja elinvoimapalveluiden palvelualueiden johtajien suorat alaiset palvelukeskuksen johtajaa

Kaupunginhallitus

§ 153

29.05.2023

tai hallinto- ja elinvoimapalveluiden palvelualueen johtajaa asiassa kuultuaan

**Palvelukeskuksen johtaja tai hallinto- ja elinvoimapalveluiden palvelualueen johtaja ottaa palvelukseen lähiesihenkilöä asiassa kuultuaan**

- liikelaitoksen johtajan suorat alaiset, mikäli yhteistoimintasopimuksesta ei muuta johdu
- muun alaisuudessaan toimivan henkilöstön

**Liikelaitoksen johtaja ottaa palvelukseen**

- muun alaisuudessaan toimivan henkilöstön, mikäli yhteistoimintasopimuksesta ei muuta johdu



Kaupunginhallitus

§ 153

29.05.2023

-----

**95 § TARKASTUSLAUTAKUNNAN TEHTÄVÄT JA RAPORTOINTI**

Tarkastuslautakunnan tehtävät on tarkistettu uuden hallintosäntömallin mukaiseksi.

Kuntalain 121 §:n 6) kohdan mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi. Tarkastuslautakunta on 5.5.2023 § 44 esittänyt, että tarkastuslautakunnan tehtäviä koskevat määräykset kirjataan hallintosäntöön esitetyn mukaisena.

**144 § VALTUUTETUJEN ALOITTEET**

Aloitteen käsittelyä koskevia määräyksiä on tarkennettu.

**184 § VUOSIPALKKIOT**

Puheenjohtajiston vuosipalkkioita on korotettu.

***Muutokset 1.1.2024 alkaen*****21 § PALVELUORGANISAATION PALVELUALUEET**

Teknisten ja ympäristöpalvelujen infrapalvelut jaetaan 1.1.2024 kahdeksi palvelualueeksi:

Infrapalvelut (hallinto, tekninen infra, varikko ja puistoyksikkö)  
Ruoka- ja puhtauspalvelut

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevaan hallintosäntöön tehdyt muutokset. Muutokset tulevat voimaan seuraavasti: 7,10,11 §:t muutokset toimielinten jäsenmääriin 1.6.2025. 21 § Teknisten ja ympäristöpalvelujen infrapalvelujen jakaminen kahdeksi palvelualueeksi infrapalvelut ja ruoka- ja puhtauspalvelut 1.1.2024. Muilta osin hallintosäntö tulee voimaan 1.8.2023.

Kaupunginhallitus

§ 153

29.05.2023

Keskustelun kuluessa Jari Valkonen esitti kohdassa "2. LUKU TOIMIELIORGANISAATIO", että " valtuusto, hallitus ja lautakunnat ja niiden jäsenmäärät pysyvät entisellään".

Sami Virtanen kannatti Valkosen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, joten oli äänestettävä. Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin nimenhuutoäänestys.

Ne, jotka kannattivat kaupunginjohtajan ehdotusta äänestivät jaa ja ne, jotka kannattivat Jari Valkosen esitystä äänestivät ei. Suoritetussa äänestyksessä annettiin 9 jaa-ääntä ja 2 ei-ääntä.

*Päätös:*

Kaupunginhallitus päätti äänin 9-2 kaupunginjohtajan ehdotuksen mukaisesti. Äänestysluettelo 1 liitteenä.

Merkittiin, että kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Mauri Kontu poistui kokouksesta klo 18.56.

-----

Seppo Nikula esitti kohdassa "2. LUKU TOIMIELINORGANISAATIO; 8§ Kaupunginhallitus", että "kaupunginhallituksen alaisten jaostojen jäsenet ja varajäsenet valitaan kaupunginhallituksen jäsenistä ja varajäsenistä". Esitystä ei kannatettu, joten se raukesi.

-----

Merja Koski esitti kohdassa "4. LUKU; 21§ Palveluorganisaation palvelualueet", että "rakennussuunnittelu ja -johto siirretään kaupunginsuunnittelun puolelle".

Heli-Päivikki Laurén kannatti Kosken esitystä.

Kaupunginhallitus piti neuvottelutauon klo 19.30-19.40.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, joten oli äänestettävä. Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin nimenhuutoäänestys.

Ne, jotka kannattivat kaupunginjohtajan ehdotusta äänestivät jaa ja ne, jotka kannattivat Merja Kosken esitystä äänestivät ei. Suoritetussa äänestyksessä annettiin 5 jaa-ääntä ja 6 ei-ääntä.

Kaupunginhallitus

§ 153

29.05.2023

**Päätös:**

Kaupunginhallitus päätti äänin 6-5 Merja Kosken ehdotuksen mukaisesti. Äänestysluettelo 2 liitteenä.

-----

Rauno Aaltonen esitti kohdassa "6. luku TOIMIELINTEN TEHTÄVÄT JA TOIMIVALLAN JAKO; 37§ Kaupunginhallituksen ja kaupunginhallituksen jaostojen tehtävät ja toimivalta", että "rakennusluvan käsittelyyn tarvittavan poikkeamisen ratkaisee ympäristö- ja lupalautakunta".

Seppo Nikula kannatti Aaltosen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, joten oli äänestettävä. Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin nimenhuutoäänestys.

Ne, jotka kannattivat kaupunginjohtajan ehdotusta äänestivät jaa ja ne, jotka kannattivat Rauno Aaltosen esitystä äänestivät ei. Suoritettuna äänestyksessä annettiin 7 jaa-ääntä ja 4 ei-ääntä.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus päätti äänin 7-4 kaupunginjohtajan ehdotuksen mukaisesti. Äänestysluettelo 3 liitteenä.

Seppo Nikula ja Rauno Aaltonen jättivät päätökseen eriävän mielipiteensä.

Seppo Nikula esitti eriävään mielipiteeseen seuraavan perustelun: "Ympäristö- ja lupalautakunnan tulee toimia kattavasti maankäyttö- ja rakennuslain mukaisena rakennusvalvontaviranomaisena niin rakennus- kuin poikkeamislupa-asioissa".

-----

Tapio Pääkkö esitti kohdassa "14. LUKU VALTUUSTON KOKOUKSET; 116§ Läsnäolo kokouksessa", että "nuorisovaltuusto voi nimetä valtuuston kokoukseen kaksi edustajaansa, joilla on läsnäolo- ja puheoikeus. Nuorisovaltuuston edustajilla ei kuitenkaan ole läsnäolo-oikeutta valtuuston suljetussa kokouksessa."

Jari Valkonen kannatti Pääkön ehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, joten oli äänestettävä. Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin nimenhuutoäänestys.

Kaupunginhallitus

§ 153

29.05.2023

Ne, jotka kannattivat kaupunginjohtajan ehdotusta äänestivät jaa ja ne, jotka kannattivat Tapio Pääkön esitystä äänestivät ei. Suoritettussa äänestyksessä annettiin 4 jaa-ääntä ja 7 ei-ääntä.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus päätti äänin 7-4 Tapio Pääkön ehdotuksen mukaisesti. Äänestysluettelo 4 liitteenä.

-----

Kohdassa "19. LUKU LUOTTAMUSHENKILÖIDEN TALOUDELLISTEN ETUUKSIEN PERUSTEET" Raimo Löfstedt, Kari Koski, Rauno Aaltonen, Merja Koski, Laura Kontu ja valtuuston varapuheenjohtajat Jaana Reijonsaari-Korsman ja Lasse Virtanen poistuivat esteellisinä kokouksesta tämän luvun käsittelyn ajaksi.

Kaupunginhallitus valitsi yksimielisesti tilapäiseksi puheenjohtajaksi Janne Sjölundin.

Kohdassa "184§ VUOSIPALKKIOT" Heli-Päivikki Laurén esitti, että "vuosipalkkioiden korotukset tulevat voimaan 1.6.2025 ja korotus on 30 prosenttia nykytasoon."

Tapio Pääkö kannatti Laurénin ehdotusta.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi Heli-Päivikki Laurénin ehdotuksen yksimielisesti.

Pöytäkirja luvun 19 osalta tarkastettiin kokouksessa.

-----

**Päätös:**

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevaan hallintosääntöön tehdyt muutokset sekä kaupunginhallituksen 29.5.2023 päättämät muutokset.

Muutokset tulevat voimaan seuraavasti: 7,10,11 §:t muutokset toimielinten jäsenmääriin ja 184§ muutokset vuosipalkkioihin 1.6.2025. 21 § Teknisten ja ympäristöpalvelujen infrapalvelujen jakaminen kahdeksi palvelualueeksi infrapalvelut ja ruoka- ja puhtauspalvelut 1.1.2024. Muilta osin hallintosääntö tulee voimaan 1.8.2023.

---

**Liitteet**

- 20 Uudenkaupungin hallintosääntö - LUONNOS kh 29.5.2023
- 21 Äänestysluettelo 1 khall 29.5.2023 § 153

Kaupunginhallitus

§ 153

29.05.2023

- 22 Äänestysluettelo 2 khall 29.5.2023 § 153
- 23 Äänestysluettelo 3 khall 29.5.2023 § 153
- 24 Äänestysluettelo 4 khall 29.5.2023 § 153

Kaupunginhallitus

§ 154

29.05.2023

**Kaupunginhallituksen arvio talouden ja strategian toteutumisesta vuonna 2022**

Kaupunginhallitus 29.05.2023 § 154  
1596/00.01.02.00/2023

Valmistelija: Talousjohtaja Anne Takala  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

**Yleistä**

Keväällä 2020 alkanut covid-19-pandemia vaikutti jonkin verran palveluihin ja työhön vielä alkutalvesta 2022, mutta viimeisetkin rajoitukset poistuivat kevään aikana. Taloudellisesti ja toiminnallisesti vuosi 2022 oli Uudenkaupungin kaupungille odotettua parempi, mutta yrityssektorilla tilanne heikkeni. Työttömyys lähti kasvuun ja työttömien määrän nousu on jatkunut keväällä 2023.

Uudenkaupungin asukasluku väheni huolestuttavasti. Vuonna 2022 syntyneiden määrä oli alle puolet kuolleiden määrästä (100/210) ja muuttoliike oli negatiivinen. Asukasluku pieneni ennakkotiedon mukaan 358 hengellä.

Kaupungin ja liikelaitosten ja konserniyhteisöjen toiminta oli tavoitteiden mukaista. Useimpien palvelualueiden euromääräiset toiminnalliset tavoitteet ja muut tavoitteet toteutuivat hyvin tai melko hyvin.

Liitteessä on kooste joidenkin valtuuston hyväksymien tavoitteiden toteutumisesta.

Kaupungin vuosikate eli investointeihin käytettävissä oleva rahamäärä oli 8,2 miljoonaa euroa, 543 euroa/asukas. Se heikkeni 1,4 miljoonalla eurolla vuodesta 2021. Investoinnit olivat 22,9 miljoonaa euroa.

Uudenkaupungin kaupungin tilikauden ylijäämä oli 0,2 miljoonaa euroa ja taseen kumulatiivinen ylijäämä 17,8 miljoonaa euroa, 1 179 euroa/asukas.

Uudenkaupungin omavaraisuusaste oli 55,2 % ja konsernin 45,5 %. Omavaraisuusaste laski edellisestä vuodesta. Hyvänä tavoitetasona pidetään 70 %:n omavaraisuutta, mutta siihen pääsee vain erittäin harva kunta. Vuonna 2021 kaikkien kuntien

Kaupunginhallitus

§ 154

29.05.2023

omavaraisuusaste oli 59 % ja Uudenkaupungin kanssa vastaavankokoisten kuntien 48 %.

### **Talouden toteutuminen ja kehitys**

Uudenkaupungin kaupungin (ilman liikelaitoksia) käyttötalouden toimintatuottojen toteutumisaste oli 103,2 prosenttia ja toimintakulujen 100,8 prosenttia.

Toimintakate (toimintatuotot – toimintakulut ilman poistoja) alitti talousarvion 263 000 eurolla. Kaupungin poistot sisältävä käyttötalouden alijäämä (nettomenot ilman liikelaitoksia) oli 108,4 miljoonaa euroa, 1,1 miljoonaa euroa talousarviota pienempi. Toimintakate nousi noin 9 miljoonaa euroa ja poistot sisältävät nettomenot 11 miljoonaa euroa vuodesta 2021.

Uudenkaupungin kaupungin ja liikelaitosten ulkoiset kokonaismenot (varsinaisen toiminnan lähinnä käyttötalouden menot, investointimenot ja rahoitustoiminnan menot) olivat 167 miljoonaa euroa, 29 miljoonaa euroa edellisvuotta suuremmat. Kasvusta puolet johtuu siitä, että helmikuussa 2022 liikkeeseen lasketulla 28 miljoonan euron joukkovelkakirjalainalla korvattiin lyhytaikaisia lainoja ja lainojen lyhennys kirjataan menoksi.

Kaupungin vuosikate eli investointeihin käytettävissä oleva rahamäärä oli 543 euroa/asukas. Vuosikate oli vuonna 2022 noin 87,4 % poistoista ja investointien tulorahoitusaste oli 35,7 %. Vuosikate riitti suunnitelmanmukaisiin poistoihin mutta ei kertapoistoihin. Talous oli heikkenevä. Konsernitasolla investointien tulorahoitusprosentti oli 35 %.

Kaupungin verorahoitus (verotulot ja valtionosuudet) kasvoi 7,8 miljoonaa euroa. Verotulot nousivat 6,4 %, 4,3 miljoonaa euroa vuonna 2022. Tuloveron tuotto kasvoi 3,5 miljoonalla eurolla (6,3 %), osuus yhteisöveron tuotosta noin 500 000 eurolla (7,7 %) ja kiinteistöveron tuotto noin 280 000 eurolla (5,3 %). Koko maassa kuntien verotulot nousivat 5,3 %.

Uudenkaupungin liikelaitokset eivät vuonna 2022 ylittäneet valtuuston hyväksymiä investointi- ja lainatasoja.

### **Investoinnit**

Kaupunginhallitus

§ 154

29.05.2023

Kaupungin ja liikelaitosten bruttoinvestoinnit olivat yhteensä 23,5 ja nettoinvestoinnit 22,9 miljoonaa euroa. Kaupungin osuus nettoinvestoinneista oli 21,4 miljoonaa euroa ja liikelaitosten 1,5 miljoonaa. Investointimenot nousivat 68,4 % edellisestä vuodesta.

Kaupungin kiinteistöjen ylläpitokorjaukseen, moniin pieniin kohteisiin, käytettiin 1,1 miljoonaa euroa. Euromääräisesti isoimmat yksittäiset investoinnit olivat monitoimijatalo Wintteri (9 255 000 euroa), A-sairaalan korjaukset (2 627 000 euroa), Kalannin koulu (1 263 000 euroa), liikekeskustan elävöittäminen (1 100 000 euroa), Merituulikoti (757 000 euroa), väistötilojen rakentaminen (560 000 euroa), Sorvakonniemen liikennejärjestelyt ja ranta-alueiden suunnittelu (545 000 euroa), sekä Autotehtaankatu (499 000 euroa). Kaupungin investointimenojen toteutumisaste oli 64,1 %.

### **Sisäinen valvonta ja riskienhallinta**

Palvelukeskukset ja liikelaitokset ovat arvioineet kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteuttamista ja toteutumista vuonna 2022. Arviointi tehtiin sähköisesti. Vastaukset pyydettiin asteikolla 1–5 (1=täysin eri mieltä – 5=täysin samaa mieltä).

#### ***Huomioita sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta***

Kokonaisuudessaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan voidaan todeta toimivan Uudessakaupungissa tyydyttävästi, mutta siinä on joitakin puutteita.

#### ***Johtaminen, hallinto ja investoinnit***

*Vastausten keskiarvo 4,3 (4,2 vuonna 2021)*

#### ***Tavoitteet ja riskit***

*Vastausten keskiarvo 4,1 (4,1 vuonna 2021)*

#### ***Henkilöstö ja tiedottaminen***

*Vastausten keskiarvo 4,5 (4,4 vuonna 2021)*

***Sisäisen valvonnan kehittäminen vuonna 2023 ja suunnitelmakaudella 2023–2025*** / Koko kaupunkia koskevat toimenpiteet:

1. Kaupungin esihenkilöille ja konserniyhteisöille järjestetään 2023–2025 sisäisen valvonnan ja



Kaupunginhallitus

§ 154

29.05.2023

riskienhallinnan koulutusta ja valmennusta ja henkilöstölle järjestetään teemasta koulutusta (min. 1/vuosi). Konsernijohdon on velvoitettava esimiehet ja konserniyhteisöjen edustajat osallistumaan koulutukseen.

2. Kyberriskien ja -uhkien tunnistaminen ja riskien vähentäminen eri keinoin. Henkilöstön koulutus ja valmennus.
3. Raportointijärjestelmän parantaminen 2023–2024
4. Laaditaan suunnitelma siitä, missä toiminnoissa ja miten itsearviointeja ja ulkoisia arviointeja tehdään.

### Lainakanta

Uudenkaupungin lainakanta oli vuoden lopussa 55,6 miljoonaa euroa, 3 680 euroa/asukas. Lainamäärä nousi 11,7 miljoonalla eurolla. Konsernin lainakanta oli 90,4 miljoonaa euroa eli 5 986 euroa/asukas. (tavoite: lainat max. 8 000 euroa/asukas).

Kuntien lainakanta oli ennakkotietojen mukaan vuoden lopussa 18,5 mrd. euroa, 3 359 euroa asukasta kohden. Se laski 2,9 % vuodesta 2021.

Kaupunki laski vuoden 2022 alussa muutamaa viikkoa ennen Ukrainan sodan alkua ja korkojen nousua liikkeeseen 28 miljoonan euron joukkovelkakirjalainan Wintterin rahoittamista varten. Laina-aika on viisi vuotta ja lainan kiinteä korko on noin 0,45 %. Liikelaitokset eivät ottaneet vuoden aikana uutta lainaa.

Negatiivisten korkojen aika päättyi. 12 kk Euribor nousi alkuvuoden -0,5 %:n tasosta 3,3 %:iin vuoden 2022 loppuun mennessä. Kaupunki järjesteli helmikuussa 2022 koronvaihtosopimuksia uudelleen. Se teki uuden 40 miljoonan euron koronvaihtosopimuksen, joka tulee voimaan portaittain helmikuuhun 2027 mennessä. Vuoden 2022 lopussa suojausten määrä oli 20 miljoonaa euroa.

Kaupungin rahavarat (sijoitukset ja kassavarat) olivat 8,4 miljoonaa euroa. Ne laskivat 0,4 miljoonaa euroa vuodesta 2021. Liikelaitosten kassatilanne oli hyvä.

### Strategian tavoitteiden toteutuminen

Kaupunginhallitus

§ 154

29.05.2023

Strategian mittareiden kaikkia tavoitteita ei saavutettu, mutta keskeisistä tavoitteista ylijäämäinen talous toteutui. Vuosikate riitti suunnitelmanmukaisiin poistoihin, mutta ei kertapoistoihin.

Strategian tavoitteiden toteutumista on eritelty tarkemmin liitteessä.

### **Tilasto- ja vertailutietoja**

Liitteeseen on kerätty tausta-aineistoksi erilaista tilastotietoa kaupungin toiminnan kustannuksista. Tilastokeskuksen tietoihin perustuvassa Kuntien taloudellisia tunnuslukuja 2010–2021 -tilastossa on vertailtu Uudenkaupungin, 10 001–20 000 asukkaan kuntien, Varsinais-Suomen ja koko maan kehitystä ja talouslukuja. Niiden vertailua vaikeuttaa se, että kuntien palvelujen järjestämistavat poikkeavat merkittävästi toisistaan. Tämä näkyy kuntien toimintamenojen ja -tulojen sekä valtionosuuksien eroina. Uudenkaupungin vuoden 2022 luvut perustuvat kaupungin tilinpäätökseen.

Kaupungin toiminnassa on tapahtunut seurantajaksolla muutoksia, ja Tilastokeskuksen keräämän aineiston muoto on muuttunut, joten luvut ovat vain suuntaa antavia. Suuret vuosittaiset tulojen ja menojen muutokset johtuvat useimmiten toiminnan muutoksista.

Uudenkaupungin sosiaali- ja terveystoimen kustannukset ovat perinteisesti olleet isot muihin kuntiin verrattuna. Uusikaupunki on siis käyttänyt sosiaali- ja terveystoimeen enemmän kuin Uudenkaupungin ikärakenne ja sairastavuus olisi THL:n tilastojen mukaan edellyttänyt. Hoitoketjun toimivuutta on kuitenkin viime vuosina parannettu kehittämällä omien yksiköiden toimintaa ja tekemällä tiivistä yhteistyötä sairaanhoitopiirin kanssa. Vuonna 2020 Uudenkaupungin tarvevakioidut sosiaali- ja terveydenhuollon tarvevakioidut menot olivat enää 96 ja terveydenhuollon ja vanhustenhuollon tarvevakioidut menot 92 (siis alle laskennallisen tarpeen). Euroissa "alikäyttö" oli yli 2 miljoonaa euroa.

Ikäihmisten palvelujen, terveystalvelujen ja erikoissairaanhoidon kustannukset kasvoivat 5,3 % vuonna 2022. Erikoissairaanhoidon menot olivat vuoden 2021 tasolla.

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus hyväksyy arvion tavoitteiden ja strategian toteutumisesta vuonna 2022 ja antaa sen edelleen tarkastuslautakunnalle ja kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Kaupunginhallitus

§ 154

29.05.2023

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että talousjohtaja Anne Takala poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 21.07.

---

Liitteet

- 25 Kaupunginhallituksen arvio tavoitteiden ja strategian toteutumisesta 2022
- 26 Strategian toteutuminen\_tilastot (29.5.2023 KH)
- 27 Kaupunginhallituksen arvio tavoitteiden ja strategian toteutumisesta 2022, liite 1

Kaupunginhallitus

§ 155

29.05.2023

**Teemu Kivimäen ero Uudenkaupungin kaupungin luottamustoimista / vaalikelpoisuuden menettäminen**Kaupunginhallitus 29.05.2023 § 155  
1579/00.00.01.02/2023Valmistelija: Hallintoasiantuntija Jenni Teuri  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Teemu Kivimäki on 5.5.2023 lähettämällään sähköpostilla ilmoittanut eroavansa kaupungin luottamustoimista paikkakunnalta poismuuton vuoksi.

Hän on valittuna seuraaviin luottamustoimiin:

- keskusvaalilautakunnan varajäsen (valtuusto 16.8.2021 § 63)
- ympäristö- ja lupalautakunnan varajäsen (valtuusto 22.8.2022 § 72)

Kuntalain 71 §:n mukaan vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on.

Kuntalain 78 §:n mukaan, jos luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa, hänet valinnut toimielin toteaa luottamustoimen päättyneeksi.

Toteamispäätös pannaan täytäntöön heti. Valtuuston tulee tarkastaa pöytäkirja toteamispäätöksen osalta heti päätöksenteon jälkeen, jolloin uusi luottamushenkilö voidaan valita samassa kokouksessa.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se toteaa Teemu Kivimäen menettäneen vaalikelpoisuutensa Uudenkaupungin kaupungin luottamustoimiin, joten hänen luottamustoimensa ovat päättyneet.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Kaupunginhallitus

§ 156

29.05.2023

**Teemu Kivimäen ero Uudenkaupungin kaupungin luottamustoimista / uusien luottamushenkilöiden valinta**Kaupunginhallitus 29.05.2023 § 156  
1579/00.00.01.02/2023Valmistelija: Hallintoasiantuntija Jenni Teuri  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Teemu Kivimäki on 5.5.2023 lähettämällään sähköpostilla ilmoittanut eroavansa kaupungin luottamustoimista paikkakunnalta poismuuton vuoksi.

Kuntalain 71 §:n mukaan vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on. Teemu Kivimäki on näin ollen menettänyt vaalikelpoisuutensa kaupungin luottamustoimiin.

Hän on valittuna seuraaviin luottamustoimiin:

- keskusvaalilautakunnan varajäsen (valtuusto 16.8.2021 § 63)
- ympäristö- ja lupalautakunnan varajäsen (valtuusto 22.8.2022 § 72)

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se valitsee Teemu Kivimäen tilalle  
- uuden varajäsenen keskusvaalilautakuntaan ja  
- uuden varajäsenen ympäristö- ja lupalautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Kaupunginhallitus

§ 157

29.05.2023

**Birgitta Runolan eronpyyntö teknisen lautakunnan jäsenyydestä**

Kaupunginhallitus 29.05.2023 § 157  
1597/00.00.01.02/2023

Valmistelija: Hallintoasiantuntija Jenni Teuri  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Birgitta Runola on lähettänyt 23.5.2023 sähköpostitse eronpyynnön teknisen lautakunnan jäsenyydestä tultuaan valituksi kaupunginhallituksen jäseneksi 1.6.2023 alkaen (kvalt 8.5.2023 § 30).

Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se  
- myöntää Birgitta Runolalle eron teknisen lautakunnan jäsenyydestä ja  
- valitsee tekniseen lautakuntaan uuden jäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Kaupunginhallitus

§ 158

29.05.2023

**Esa Aaltosen eronpyyntö tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä**

Kaupunginhallitus 29.05.2023 § 158  
1598/00.00.01.01/2023

Valmistelija: Hallintoasiantuntija Jenni Teuri  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Esa Aaltonen on lähettänyt 16.5.2023 sähköpostitse eronpyynnön tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä tultuaan valituksi kaupunginhallituksen varajäseneksi 1.6.2023 alkaen (kvalt 8.5.2023 § 30).

Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että se  
- myöntää Esa Aaltoselle eron tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä ja  
- valitsee tarkastuslautakuntaan uuden varajäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Kaupunginhallitus

§ 159

29.05.2023

**Koha-Suomi Oy:n varsinainen yhtiökokous 19.6.2023**

Kaupunginhallitus 29.05.2023 § 159  
1230/00.01.01.01/2023

Valmistelija: Hallintoasiantuntija Jenni Teuri  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Koha-Suomi Oy:n osakkeenomistajat on kutsuttu varsinaiseen yhtiökokoukseen 19.6.2023.

Kokouskutsu ja esityslista liitteenä.

Turun kaupunki aikoo lähettää kokoukseen edustajan, joka voi tarvittaessa edustaa myös muita Vaski-kirjastoja.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää valtuuttaa Turun kaupungin nimeämän yhtiökokousedustajan edustamaan myös Uudenkaupungin kaupunkia Koha-Suomi Oy:n varsinaisessa yhtiökokouksessa 19.6.2022.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Liitteet

- 28 Koha-Suomi Oy tase-erittelyt 2022 (1)
- 29 Tilinpäätös 31.12.2022 Koha-Suomi Oy (2)
- 30 Yhtiökokousesityslista2023 (1)
- 31 Ohjeita yhtiökokoukseen 2023 (1)
- 32 VALTAKIRJA YHTIÖKOKOUSTA VARTEN 2023



Kaupunginhallitus

§ 160

29.05.2023

**Tiedotusasiat**

Kaupunginhallitus 29.05.2023 § 160

Varsinais-Suomen ELY-keskus

- Varsinais-Suomen työllisyyskatsaus 4/2023 (liite)
- Uudenkaupungin työllisyystilanne ja väestömuutokset (liite)

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Merkitään tiedoksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Liitteet

33 Kh 29.5.2023 tiedotusasioiden liitteet

Kaupunginhallitus

§ 161

29.05.2023

**Muut asiat**

Kaupunginhallitus 29.05.2023 § 161

Ei kirjattavaa.

---

**Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 146, § 147, § 148, § 149, § 150, § 151, § 152, § 153, § 154, § 155, § 156, § 157, § 158, § 160, § 161**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

## Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 159

### OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

#### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

#### Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

#### Oikaisuvaatimusviranomainen

Oikaisuvaatimus tehdään Uudenkaupungin kaupunginhallitukselle.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Uudenkaupungin kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Kirjaamon yhteystiedot:

Osoite: Mörnenkatu 2, PL 20, 23501 Uusikaupunki  
Sähköpostiosoite: kirjaamo@uusikaupunki.fi  
Puhelinnumero: 02 845 151 (vaihde)  
Aukioloaika: ma-pe 9.00–12.00 ja 13.00–15.00

#### Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava laatijan yhteystiedot.

## **Oikaisuvaatimuksen käsittelyn maksullisuus**

Oikaisuvaatimuksen käsittelystä ei peritä maksua.

## **Pöytäkirja yleisesti nähtävänä**

Pöytäkirja on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon:

## **Tiedoksianto asianosaisille**

Päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle kirjeellä, joka on lähetetty:

Päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköpostilla, joka on lähetetty: