

Kaupunginvaltuusto

Aika 30.10.2023 klo 18:30 - 20:06

Paikka Kulttuurikeskus Cruselli, Kullervontie 11

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 69	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 70	Kokouksen pöytäkirjanpitäjä ja sihteeri	5
§ 71	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	6
§ 72	Yhteistoimintasopimus Turun työllisyysalueesta	7
§ 73	Itälän ranta-asemakaava	17
§ 74	Metsähallituksen ranta-asemakaavan muutos 3	27
§ 75	Uuden varajäsenen valinta maakuntavaltuustoon	34
§ 76	Matti Arvosen eronpyyntö Uudenkaupungin kaupungin luottamustoimista	36
§ 77	Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2022/ lausunto toimenpiteistä	38
§ 78	Uudenkaupungin kaupungin eettiset ohjeet	44
§ 79	Palkkahallinnon ulkoistaminen	46
§ 80	Wintterin taidehankinnat -investointikohteen määrärahan tarkistaminen vuodelle 2023	49
§ 81	Talouden toteutuminen 2023 / osavuosikatsaus 1-9	51
§ 82	Uudenkaupungin kaupungin tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrittäminen vuodelle 2024	67
§ 83	Muutos kaupunginvaltuuston kokousaikatauluun	73

Kaupunginvaltuusto

Aika 30.10.2023 klo 18:30 - 20:06

Osallistujat

Läsnä	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
	Kontu Mauri	18:30 - 20.06	puheenjohtaja	
	Reijonsaari-Korsman Jaana	18:30 - 20.06	I varapuheenjohtaja	
	Virtanen Lasse	18:30 - 20.06	II varapuheenjohtaja	
	Aaltonen Juha	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Aaltonen Rauno	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Ankelo Matti	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Grönlund Li	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Helén Mia	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Hento Eero	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Jääskeläinen Johanna	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Jokinen Henna	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Jokinen Niina	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Kangas Tarmo	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Konttinen Juhani	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Kontu Laura	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Laine Seppo	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Laurén Heli-Päivikki	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Luotonen Martti	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Löfstedt Raimo	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Maikola Eija	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Marsela Pilvi	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Nevavuori Jari	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Nikula Seppo	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Paldanius Vesa	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Pietikäinen Reija	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Pietilä Mauri	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Pitkämäki Petteri	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Päivärinta Olli-Pekka	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Pääkkö Tapio	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Saastamoinen Ari	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Sjöblom Mika	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Sjölund Janne	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Toivonen Mika	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Torppa Kati	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Turunen Marko	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Vaitiniemi Jani	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Virtanen Sami	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Virtanen Veli-Matti	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Vuola Hanna	18:30 - 20.06	valtuutettu	
	Saarinen Rauno	18:30 - 20.06	varavaltuutettu	
	Koski Jussi	18:30 - 20.06	varavaltuutettu	
	Santala Jyrki	18:30 - 20.06	varavaltuutettu	

	Saari Mikko	18:30 - 20.06	varavaltuutettu
Muu	Kari Maisa	18:30 - 20:06	nuorisovalt. edustaja
	Haijanen Emil	18:30 - 20:06	nuorisovalt.varaedustaja
	Vainio Atso	18:30 - 20:06	kaupunginjohtaja
	Takala Anne	18:30 - 20:06	talousjohtaja, pöytäkirjanpitäjä
	Arvela-Hellén Leena	18:30 - 20:06	kaupunginarkkitehti
	Heinonen Jarkko	18:30 - 20:06	elinkeinojohtaja
	Kitola Arja	18:30 - 20:06	opetustoimenjohtaja
	Nikkari Jari	18:30 - 20:06	tekninen johtaja
	Seikola Maaru	18:30 - 20:06	henkilöstöjohtaja
	Nummi Eeva	18:30 - 20:06	hallintosihteeri
Poissa	Koski Kari	18:30 - 20:06	valtuutettu
	Koski Merja	18:30 - 20:06	valtuutettu
	Simmons Granger	18:30 - 20:06	valtuutettu
	Valkonen Jari	18:30 - 20:06	valtuutettu
	Rantanen Helmi	18:30 - 20:06	nuorisovalt. edustaja
	Vuorenlaakso Jan	18:30 - 20:06	hyvinvointijohtaja
Allekirjoitukset	Mauri Kontu	Anne Takala	
	puheenjohtaja	pöytäkirjanpitäjä	
Käsitellyt asiat	69 - 83		
Pöytäkirjan tarkastus	Uudessakaupungissa (pvm)		
	Mika Sjöblom	Marko Turunen	
	pöytäkirjantarkastaja	pöytäkirjantarkastaja	
Pöytäkirjan nähtävilläpito	Kaupungin verkkosivuilla		

Kaupunginvaltuusto

§ 69

30.10.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 69

Kuntalain 103 §:n mukaan:

"Valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä."

Kokouskutsu on lähetetty 24.10.2023. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettu kaupungin verkkosivuilla.

Päätösehdotus:

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Valtuusto merkitsee tiedoksi, että Petteri Pitkämäki on ilmoittanut valtuuston puheenjohtajalle 26.9.2023 eroavansa Pro Uki - valtuustoryhmästä ja liittyvänsä Keskustan valtuustoryhmään.

Päätös:

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Merkittiin tiedoksi, että Petteri Pitkämäki on eronnut Pro Uki - valtuustoryhmästä ja liittynyt Keskustan valtuustoryhmään.

Kaupunginvaltuusto

§ 70

30.10.2023

Kokouksen pöytäkirjanpitäjä ja sihteeri

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 70
1947/00.01.01.03/2023

Uudenkaupungin kaupungin hallintosäännön 165 §:n mukaan
toimielin määrää pöytäkirjanpitäjän ja sihteerin.

Päätösehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää, että tämän kokouksen
pöytäkirjanpitäjänä ja sihteerinä toimii talousjohtaja Anne Takala.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto

§ 71

30.10.2023

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 71

Päätösehdotus: Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Mika Sjöblom ja Marko Turunen.
Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 262	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 72	30.10.2023

Yhteistoimintasopimus Turun työllisyysalueesta

Kaupunginhallitus 09.10.2023 § 262

Valmistelija: Elinkeinojohtaja Jarkko Heinonen
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Tausta ja tavoitteet:

Eduskunta hyväksyi keväällä 2023 lakipaketin julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä. Vastuu työnhakijoille ja yrityksille ja muille työnantajille tarjottavista työvoimapalveluista siirretään valtiolta pääosin kuntien vastuulle 1.1.2025. Uudistuksella halutaan parantaa työvoiman kysynnän ja tarjonnan kohtaantoa ja nopeuttaa työllistymistä. Tavoitteena on tuoda julkiset työllisyyspalvelut lähemmäksi asiakkaita osaksi kuntien elinvoimatehtäviä.

Uudistuksen keskeiset sisällöt koskevat järjestämisvastuuta, palveluja, rahoitusta, henkilöstöä ja tietojärjestelmäkokonaisuutta.

Järjestämisvastuu:

Kunta voi järjestää kunnan vastuulle kuuluvat työvoimapalvelut itse, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Jos kunnan työvoiman määrä on alle 20 000 henkilöä, sen on muodostettava palveluiden järjestämiseksi yhteistoiminta-alue (työllisyysalue) yhdessä yhden tai useamman kunnan kanssa niin, että työvoiman määrä on vähintään 20 000. Työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue.

Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia työvoimapalvelujen ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain tarkoittamassa lakisääteisessä yhteistoiminnassa.

Palvelut:

Uudistuksessa kuntien järjestämisvastuulle siirtyvät työllisyys- ja yrityspalvelut ja niihin liittyvät tukitoiminnot. Työllisyys- ja yrityspalveluja ovat: työnvälityspalvelut; tieto-, neuvonta- ja ohjauspalvelut; valmennus; työvoimakoulutus; muutosturvakoulutus; henkilöasiakkaan palveluprosessiin liittyvä asiantuntija-arviointi; lain

Kaupunginhallitus	§ 262	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 72	30.10.2023

mukaiset kokeilut; työttömyysetuudella tuettu työnhakijan omaehtoinen opiskelu; työnantajalle ja henkilöasiakkaalle myönnettävät tuet ja korvaukset.

Rahoitus:

Kunnille siirtyvät palvelut muodostavat uuden valtionosuustehtävän, johon osoitetaan 100-prosenttinen valtionosuus. Peruspalvelujen valtionosuuden lisäys kohdennetaan työikäisen väestön ja työttömien määrän perusteella sekä vieraskielisyyskriteerin kautta. Rahoitus tarkistetaan vuosittain. Palveluiden rahoituksessa on kahden vuoden siirtymäaika. Työllisyysalueen kunnat vastaavat palveluiden rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Uudistuksessa kuntien vastuu työttömyystuen perusosan kustannuksista laajenee. Kunnan vastuu työttömyysturvan rahoituksesta alkaa nykyistä aiemmin ja kasvaa portaittain. Kunnan vastuu työttömyysetuuksien rahoituksesta koskee jatkossa työmarkkinatuen lisäksi myös peruspäivärahaa sekä perusosan suuruista osuutta ansiopäivärahasta. Kunnan rahoitusvastuu määräytyy työnhakijan työttömyysetuuspäivien kertymän perusteella. Kannustavan rahoitusmallin mukaisesti jatkossa pelkkä työttömän aktivointi eli palveluihin ohjaaminen ei vaikuta kunnan rahoitusvastuuseen työttömyysturvasta. Etuuksien maksuvastuu kompensoidaan valtionosuuksina. Korvaus lasketaan poikkileikkaustilanteessa.

Henkilöstö:

TE-toimiston ja ELY-keskuksen henkilöstö siirtyy kuntiin tai kuntayhtymiin liikkeenluovutuksella vanhoina työntekijöinä. Kuntien henkilöstöön uudistus voi vaikuttaa muuttuvina työtehtävinä. Uudistuksen valmistelussa tulee noudattaa ennakoivaa sekä henkilöstön nykyisen osaamisen huomioivaa henkilöstöpolitiikkaa. Henkilöstö otetaan mukaan uudistuksen valmisteluun ja toteutukseen, etenkin uusien toimintatapojen kehittämiseen.

Tietojärjestelmäkokonaisuus:

Kunnille ja alueille tulee käyttövelvoite valtion TE-palveluihin tarjoamaan tietojärjestelmäkokonaisuuteen. Työvoimapalveluiden valtakunnallisen tietovarannon, palvelualustan ja asiakastietojärjestelmäkokonaisuuden kehittämisestä ja ylläpidosta vastaa KEHA-keskus. Kunnat voivat hankkia

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 262
§ 72

09.10.2023
30.10.2023

asiakastietojärjestelmäkokonaisuutta täydentäviä lisäosia, joiden osalta KEHA määrittää tekniset ja tietoturvaan liittyvät vaatimukset.

Valmistelu Varsinais-Suomessa:

Maakunnan kunnat aloittivat uudistusta koskevan vuoropuhelun syksyllä 2023 ja yhteisen valmistelun alkuvuodesta 2023. Tammi-maaliskuun aikana toteutetun skenaariotyön tavoitteena oli määrittää maakuntaan muodostettavat työllisyysalueet. Tämän työn lopputuloksena Varsinais-Suomeen on muodostumassa kaksi aluetta, Turun työllisyysalue ja Salon työllisyysalue, jotka kattaisivat kaikki maakunnan kunnat. Salon työllisyysalueeseen kuuluisivat Salon kaupunki, Someron kaupunki, Kosken TI kunta ja Marttilan kunta.

Turun työllisyysalueen valmistelua koskeva aiesopimus:

Turun työllisyysalueen valmistelu käynnistyi toukokuussa 2023. Valmisteluun ovat osallistuneet Auran kunta, Kaarinan kaupunki, Kemiönsaaren kunta, Kustavin kunta, Laitilan kaupunki, Liedon kaupunki, Loimaan kaupunki, Maskun kunta, Mynämäen kunta, Naantalin kaupunki, Nousiaisten kunta, Oripään kunta, Paimion kaupunki, Paraisten kaupunki, Pyhärannan kunta, Pöytyän kunta, Raision kaupunki, Ruskon kunta, Sauvon kunta, Taivassalon kunta, Turun kaupunki, Uudenkaupungin kaupunki ja Vehmaan kunta. Valmistelua on koordinoanut Turun kaupunki.

Työllisyysalueen valmistelua on ohjannut kuntien hyväksymä aiesopimus. Aiesopimuksessa linjattiin työllisyysalueen muodostamisesta vastuukuntamallilla. Vastuukuntana Turun työllisyysalueella toimisi Turun kaupunki. Viranomaistoimivaltaa sisältäviä tehtäviä voisi hoitaa myös jokin muu sopimuksen osapuolena oleva kunta.

Turun työllisyysaluetta koskeva yhteistoimintasopimus ja suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä:

Kuntien on toimitettava valtioneuvostolle ilmoitukset järjestämisvastuun toteutuksesta lokakuun 2023 loppuun mennessä. Samassa yhteydessä on toimitettava suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä.

Yhteistoimintasopimus:

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 262
§ 72

09.10.2023
30.10.2023

Yhteistoimintasopimuksen osapuolet sopivat työvoimapalvelujen järjestämisestä annetussa laissa (380/2023) tarkoitettujen julkisten työvoimapalvelujen järjestämisestä. Sopimuksen osapuolet muodostavat työvoimapalveluiden järjestämisen yhteistoiminta-alueen. Työllisyysalueen kunnat järjestävät järjestämislain mukaiset työvoimapalvelut ja niihin liittyvät tehtävät kuntalain 8 §:n tarkoittamana yhteistoimintana niin sanotulla vastuukuntamallilla kuntalain 51 §:n mukaisesti.

Työvoimapalveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvät tehtävät siirtyvät vastuukunnalle eli Turun kaupungille. Vastuukunta vastaa kuntalain 8 §:n 2 momentin mukaisesti palvelujen ja muiden toimenpiteiden

1. yhdenvertaisesta saatavuudesta,
2. tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä,
3. tuottamistavasta,
4. tuottamisen valvonnasta ja
5. viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.

Kuntalain 8 §:n 3 momentin mukaisesti kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Järjestämisvastuussa oleva kunta voi sopia työvoimaviranomaiselle kuuluvan toimivallan delegeoimisesta työllisyysalueen jäsenkunnalle siten kuin kuntalain 54 §:ssä säädetään sopimuksesta viranomaistehtävän hoitamiseksi.

Lainsäädännön muuttuessa myös yhteistoimintasopimukseen sisältyvät tehtävät muuttuvat vastaavasti. Muista kuin lakisääteisistä palveluista, tehtävistä ja yhteistyöstä sekä niistä aiheutuvista kustannuksista sovitaan erillisin sopimuksin.

Työllisyysalueen päätöksenteossa ja hallinnossa noudatetaan kuntia koskevaa lainsäädäntöä sekä Turun kaupungin sääntöjä, määräyksiä ja ohjeita. Turun työllisyysalueen päätöksentekuelin on lautakunta, joka toimii osana Turun kaupungin organisaatiota työvoimapalveluiden lakisääteisten tehtävien järjestämisessä työllisyysalueen kuntien yhteisenä monijäsenisenä toimielimenä ja työllisyysalueen työvoimaviranomaisena.

Toimielimessä on kolmesta (13) työllisyysalueen kuntien valtuustojen toimikaudekseen valitsemaa jäsentä. Turun kaupunginvaltuusto valitsee kuusi (6) jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsenen.

Kaupunginhallitus	§ 262	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 72	30.10.2023

Kaarinan kaupungin, Liedon kaupungin, Paimion kaupungin ja Sauvon kunnan valtuustot valitsevat toimielimeen kaksi (2) jäsentä ja näille henkilökohtaiset varajäsenet.

Maskun kunnan, Mynämäen kunnan, Naantalin kaupungin, Nousiaisten kunnan, Raision kaupungin ja Ruskon kunnan valtuustot valitsevat toimielimeen kaksi (2) jäsentä ja näille henkilökohtaiset varajäsenet.

Vakka-Suomen seudun kuntien, eli Kustavin kunnan, Laitilan kaupungin, Pyhärannan kunnan, Taivassalon kunnan, Uudenkaupungin kaupungin ja Vehmaan kunnan valtuustot valitsevat toimielimeen yhden (1) jäsenen ja tälle henkilökohtaisen varajäsenen.

Loimaan seudun kuntien: Auran kunnan, Loimaan kaupungin, Oripään kunnan ja Pöytyän kunnan valtuustot valitsevat toimielimeen yhden (1) jäsenen ja tälle henkilökohtaisen varajäsenen.

Turunmaan seudun kuntien: Paraisten kaupungin ja Kemiönsaaren kunnan valtuustot valitsevat toimielimeen yhden (1) jäsenen ja tälle henkilökohtaisen varajäsenen.

Varajäsenten on oltava eri kunnasta kuin varsinaisten jäsenten. Kullakin toimielimen jäsenellä on yksi ääni.

Turun kaupunginvaltuusto valitsee toimielimen jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtaja on valittava Turun kaupunginvaltuuston nimeämistä jäsenistä ja varapuheenjohtaja muiden jäsenkuntien nimeämistä jäsenistä. Varapuheenjohtaja vaihtuu vuosittain kuntien suomenkielisen nimen aakkosjärjestyksen mukaisesti.

Otto-oikeus lautakunnan päätöksiin säilyy. Turun kaupunki voi käyttää otto-oikeutta lautakunnan päätöksiin mikäli lautakunnan päätös on yhteistoimintasopimuksen, lain, määräysten tai valtuuston talousarviopäätöksen vastainen, rikkoo kuntien yhdenmukaista kohtelua taikka aiheuttaa vahinkoa tai haittaa työllisyysalueen kunnalle.

Ennen otetun päätöksen uudelleen käsittelyä asia tulee käsitellä kuntajohtajakokouksessa. Niille kunnille, joita asia koskee, tulee

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 262
§ 72

09.10.2023
30.10.2023

varata tilaisuus lausua asiassa. Otto-oikeuden käyttämistä voi pyytää mikä tahansa työllisyysalueen kunta.

Lähtökohtaisesti palveluja ja tehtäviä hoitava henkilöstö siirtyy vastuukunnan palvelukseen. Siltä osin, kun vastuukunnan toimivaltaa lakisääteisistä palveluista siirretään muulle jäsenkunnalle, näitä tehtäviä hoitava henkilöstö voi siirtyä kyseisen kunnan palvelukseen. Lakisääteisiä palveluja tuottava kunta voi palkata myös muuta henkilöstöä viranomaistehtävien hoitoon.

Työllisyysalueeseen kuuluvat kunnat rahoittavat yhteistoiminnasta aiheutuvat kustannukset. Työvoimapalvelujen ja niihin liittyvien tehtävien järjestämiseksi kunnille osoitetaan uusi valtionosuus, jonka suuruus määräytyy kunnan työikäisen väestön, työttömien ja vieraskielisten määrän mukaan.

Kuntalain 8 §:n 3 momentin mukaisesti kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Kunkin työllisyysalueen kunnan suhteellinen prosenttiosuus kaikkien alueen kuntien TE-palveluiden rahoitussiirtoon liittyvistä työllisyyden valtionosuuksista määrää sen rahoitusosuuden työllisyysalueen yhteisten palvelujen nettokuluista.

Kustannuksia kohdennetaan aiheuttamisperiaatteen mukaan edellyttäen, että laskutusta varten on saatavissa riittävä ja luotettava tieto sekä kustannustenjako ja laskutus on toteutettavissa kohtuullisin kustannuksin. Kustannukset, jotka saadaan suoraan maksatusjärjestelmästä, kohdennetaan käytön mukaan aiheuttamisperusteisesti.

Kuntalain 54 §:n mukaisilla toimivallan delegointia koskevilla sopimuksilla myös muut työllisyysalueen kunnat kuin vastuukunta voivat tuottaa lakisääteisiä työvoimapalveluja. Tällöin palveluiden tuottamiseen tarvittava rahoitus kohdennetaan palvelua tuottavalle kunnalle. Kunta, jolle tehtävät on delegoitu, vastaa kaikista niistä aiheutuvista kustannuksista.

Turun työllisyysalueen rahoitus- ja kustannustenjakomallia tarkastellaan kahden vuoden siirtymäajan jälkeen.

Järjestämissuunnitelma:

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 262
§ 72

09.10.2023
30.10.2023

Yhteistyösopimuksen kanssa valtioneuvostolle on toimitettava suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä Turun työllisyysalueella. Työllisyysalueen tulee varmistaa yhdenvertainen palvelujen saatavuus ja laatu koko järjestämisvastuualueella. Suunnitelma kuvaa pääpiirteittäin, mitä lakisääteisiä palveluista työllisyysalueelle siirtyy ja miten nämä palvelut on tarkoitus työllisyysalueella järjestää. Suunnitelmaa tarkennetaan ja täydennetään suunnittelun edetessä ja toimielimen päätösten mukaisesti. Palvelusuunnittelu ja kehittäminen on jatkuvaa ja lähtee alueen työnhakija- ja työnantaja-asiakkaiden palvelutarpeesta.

Suunnitelman mukaisesti varmistetaan, että vastuukuntaan keskitettävien yhteisten palvelujen tuottamiseen varataan riittävät, vähintään nykyistä vastaavat henkilöstövoimavarat. Lähipalveluina tuotettavia palveluja voidaan tarjota paitsi vastuukunnassa sijaitsevassa toimipisteessä, myös kuntiin sijoittuvissa aluetoimipisteissä, jotka voivat palvella useampaa lähekkäin sijoittuvaa kuntaa. Lisäksi lähipalvelua voidaan tarjota kussakin työllisyysalueen muussa kunnassa kuntien omissa toimitiloissa jalkauttamalla henkilöstöä joko vastuukunnasta tai aluetoimipisteistä.

Työllisyyspalvelujen toimipisteverkkoa laajennetaan nykyisestä. Laajentumisen yksityiskohdat varmistuvat jatkovalmistelussa. Henkilöasiakaspalveluun varattavan henkilöstön tulee kuitenkin sijoittua mahdollisimman lähelle asiakaskuntaa kunnissa ja näiden muodostamilla toimialueilla. Työllisyysalueen vastuulla on myös yritys- ja työnantajapalvelujen yhdenvertaisen saatavuuden ja laadun varmistaminen koko järjestämisvastuualueella. Palveluja voidaan täydentää kuntien omilla henkilöstövoimavaroilla ja työllisyys- ja elinkeinopalveluilla.

Keskitetysti hoidettujen palveluiden henkilöstö sijoittuu vastuukunnan palvelukseen. Liikkeenluovutuksessa henkilöstöä on niin sovittaessa mahdollista siirtää myös palvelua paikallisesti toteuttavien kuntien palvelukseen.

Työllisyysalueen omana palvelutuotantona järjestetään viranomaispalvelut, pääsääntöisesti työväilytysspalvelut, tietoneuvonta- ja ohjauspalvelut sekä osa asiantuntija-arvioinneista. Ostopalveluina voidaan tuottaa valtaosa valmennuksista, osa asiantuntija-arvioinneista, työvoimakoulutukset ja muutosturvakoulutukset sekä koulutuskokeilut. Ostopalvelut hankitaan lähtökohtaisesti siten, että ne ovat koko työllisyysalueen asiakkaiden käytössä. Yksittäisiä palveluja voidaan kuitenkin kohdentaa palvelutarpeen mukaan tietyille asiakasryhmille ja/tai

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 262
§ 72

09.10.2023
30.10.2023

tiettyihin kuntiin. Palveluiden hankinnan suunnittelu koordinoidaan vastuukunnassa kaikkia kuntia osallistaen ja asiakkaiden palvelutarpeen perusteella.

Erityisesti heikommassa työmarkkina-asemassa olevien asiakkaiden palveluihin panostetaan kytkemällä kuntien olemassa olevat palvelut sekä kumppanien ja hankkeiden tarjoamat palvelut lakisääteisiin työvoimapalveluihin. Heikommassa asemassa olevilla asiakkailla tarkoitetaan mm. pitkään työttömänä olleita, vieraskielisiä, osatyökykyisiä ja nuoria asiakkaita.

Työllisyysalueen sisällä tehdään laajaa ja monipuolista yhteistyötä mm. muiden viranomaisten, hyvinvointialueen, yritysten, oppilaitosten ja järjestöjen kanssa. Turun työllisyysalue tekee yhteistyötä muiden työllisyysalueiden kanssa, joiden kanssa se voi solmia tehtävien siirron sopimuksia; näistä suunnitteilla on jo Turun ja Salon työllisyysalueen maksatustehtävien keskittäminen Turkuun.

Valtakunnallista yhteistyötä tehdään mm. tilanteissa, joissa joko henkilöasiakkaan tai yritysasiakkaan palvelutarve edellyttää yhteistyötä muiden työllisyysalueiden kanssa. Turun työllisyysalueen keskeisiä valtakunnallisia yhteistyötahoja ovat työ- ja elinkeinoministeriö, jolla on vastuu työvoimapalvelujen järjestämisen valtakunnallisesta ohjauksesta, sekä KEHA-keskus, joka hoitaa työvoimapalvelujen kansallisia palvelu- ja yleishallintotehtäviä ja tarjoaa viranomaisille tiettyjä keskitettyjä tukipalveluita.

Erityistä huomiota palvelujen järjestämisessä on kiinnitettävä siirtymien vauhdittamiseen ylitarjonta-aloilta kohti osaajapula- ja kohtaanto-ongelmista kärsiviä aloja sekä vieraskielisen väestön kotouttamiseen ja työllistymiseen. Myös työvoiman liikkuvuutta edistetään sekä työllisyysalueen sisällä että laajemmin. Rakennemuutostilanteisiin varaudutaan varmistamalla joustava ja nopeasti reagoiva palvelujärjestelmä.

Turun työllisyysalueen valmistelun aikataulu:

Yhteistoimintasopimus työvoimapalveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain (410/2015) tarkoittamassa lakisääteisessä yhteistoiminnassa ja ilmoitusvelvollisuuteen sisältyvä suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä toimitetaan valtioneuvostolle 31.10.2023 mennessä. Valtioneuvosto vahvistaa työllisyysalueet 27.2.2024.

Kaupunginhallitus	§ 262	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 72	30.10.2023

Kunnat, jotka hyväksyvät Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen, käynnistävät toimeenpanosuunnitelman laadinnan. Turun työllisyysalueen palvelutuotannon ylösajoa ja muuta tehtävien hallittua siirtoa koskeva toimeenpano käynnistetään 1.1.2024.

Julkiset työvoimapalvelut siirtyvät kuntien järjestämisvastuulle 1.1.2025. Samalla tehtäviä valtiolla hoitava henkilöstö siirtyy kuntien palvelukseen liikkeenluovutuksella.

Päätöksen ilmoittaminen Turun kaupungille:

Tieto kunnan yhteistoimintasopimusta koskevasta päätöksestä tulee ilmoittaa Turun kaupungille 27.10.2023 mennessä.

Uudenkaupungin kaupunki on saanut lisää aikaa päätöksen ilmoittamiselle 30.10.2023 saakka.

Tahdonilmaus palvelujen tuottamisesta:

Yhteistoimintasopimuksen allekirjoittavat kunnat voivat ilmaista tahtonsa tuottaa lakisääteisiä työvoimapalveluja kuntalain 54 §:n mukaisesti. Tahdonilmaus toimitetaan vastuukunnalle samassa yhteydessä, kun sopimuksen allekirjoittava kunta ilmoittaa vastuukunnalle yhteistoimintasopimusta koskevasta päätöksestään. Tahdonilmaukset kootaan yhteistoimintasopimukseen liitettävään lisäpöytäkirjaan.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus
- ilmaisee omalta osaltaan Uudenkaupungin kaupungin tahdon tuottaa lakisääteisiä työvoimapalveluja kuntalain 54 §:n mukaisesti,
- päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy tahtotilan ilmaisun sekä Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen ja työvoimapalvelujen järjestämistä koskevan suunnitelman.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 262	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 72	30.10.2023

1896/00.04.01/2023

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää

- hyväksyä Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen ja työvoimapalvelujen järjestämistä koskevan suunnitelman,
- ilmaista Uudenkaupungin kaupungin tahdon tuottaa lakisääteisiä työvoimapalveluja kuntalain 54 §:n mukaisesti,
- että pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan kokouksessa.

Päätös: Kaupunginvaltuusto päätti

- hyväksyä Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen ja työvoimapalvelujen järjestämistä koskevan suunnitelman,
- ilmaista Uudenkaupungin kaupungin tahdon tuottaa lakisääteisiä työvoimapalveluja kuntalain 54 §:n mukaisesti,
- että pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan kokouksessa.

Liitteet

- 1 Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimus
- 2 Järjestämissuunnitelma

Kaupunginhallitus	§ 388	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 25	30.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 241	11.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 73	30.10.2023

Itälän ranta-asemakaava

Kaupunginhallitus 17.10.2022 § 388

Valmistelija: kaavasuunnittelija Markus Gerke
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kiinteistön 895-480-6-5 omistaja on hakenut alueelle ranta-asemakaavan laatimista. Alue sijaitsee Kammelan kylässä.

Kaavan laatijaksi maanomistajat esittävät arkkitehti Pasi Lappalaista Nosto Consulting Oy:stä (Turku)

Maankäyttö- ja rakennuslain 74 §:ssä kerrotaan maanomistajien oikeuksista ranta-asemakaavan laatimiseen. Maanomistaja voi huolehtia ranta-asemakaavaa koskevan ehdotuksen laatimisesta omistamalleen ranta-alueelle. Ennen laatimiseen ryhtymistä on oltava yhteydessä kuntaan ja toimitettava kunnalle 63 §:ssä tarkoitettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma. Maanomistajan toimesta laadittavan ranta-asemakaava-alueen tulee muodostaa tarkoituksen mukainen kokonaisuus.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on valmistunut 10.10.2022.
Kaavaluonnosaineisto valmistui 10.10.2022.

Ranta-asemakaavan nimi on Itälän ranta-asemakaava. Kaavatyön tavoitteena on osoittaa suunnittelualueen kiinteistölle 895-480-6-5 ITÄLÄ erillispientalojen rakennuspaikka, johon on mahdollista sijoittaa lisäksi loma-asuntokäyttöön soveltuvia majoitustiloja. Rakennuspaikan tavoitteellinen kokonaisrakennusoikeus on 500 k-m².

Suunnittelualue muodostuu rakennetusta kiinteistöstä 895-480-65 ITÄLÄ, joka on rekisteröity 27.1.1931. Kiinteistö on emäkiinteistö, josta ei ole muodostettu historian aikana muita kiinteistöjä. Kiinteistön pinta-ala on noin 1,0 hehtaaria. Suunnittelualue on yleiskaavassa osa-aluetta II, jolla loma-asuntorakentamisen mitoituksena käytetään 5 loma-asuntoa rantakilometriä kohti tai 1 loma-asunto 2 ha maa- aluetta kohti siten, että pienempi luku on tilan

Kaupunginhallitus	§ 388	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 25	30.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 241	11.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 73	30.10.2023

enimmäisrakennusoikeus.

Suunnittelualueella on rantaviivaa noin 130 metriä ja muunnettua rantaviivaa noin 125 metriä. Suunnittelualueen rantaviiva ei täytä laskennallista vaatimusta rakentamiselle, mutta kyseessä on olemassa oleva rakennuspaikka.

Suunnittelualue on maastoltaan pääosin tavanomaista saariston kallioista metsämaata. Suunnittelualue rajautuu Natura 2000-alueeseen, *Uudenkaupungin saaristo* (FI0200072, SAC/SPA).

Suunnittelualueelta on laadittu luontoselvitys kevään ja kesän 2022 aikana, jonka tulokset huomioidaan kaavaehdotusvaiheessa.

Alueella ei ole maakunnallisesti tai valtakunnallisesti arvokkaita maisema-alueita.

Suunnittelualueella on olemassa oleva pihapiiri, johon kuuluu päärakennuksen (1900-l alkupuoli) ohella kellarivaja (2004), saunarakennus (2004), rantavaja (2001) sekä piharakennus (1900-l alkup.). Päärakennus on paikallisen vastuumuseon mukaan sekä ympäristöllisesti että rakennushistoriallisesti arvokas. Arvoluokkana on paikallinen.

Lisätietoja: Kaupunginarkkitehti Leena Arvela-Hellén
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää käynnistää Itälän ranta-asemakaavan laatimisen ja ilmoittaa kaavoituksen vireille tulosta osallisille sekä asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä kaavaluonnoksen nähtäville ja pyytää lausunnot viranomaisilta.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 388	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 25	30.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 241	11.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 73	30.10.2023

Kaupunginhallitus 30.01.2023 § 25

Valmistelija: Kaavasuunnittelija Markus Gerke
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Itälän ranta-asetemakaavan kaavaluonnos ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma ovat olleet nähtävillä 27.10-28.11.2022. Lisäksi kaavaluonnoksesta on pyydetty ELY-keskuksen ja Varsinais-Suomen liiton lausunnot. Varsinais-Suomen liitto katsoi, että kaavamuutos ei antanut aiheutta lausunnon antamiseen.

ELY-keskus ei anna lausuntoa Itälän ranta-asetemakaavan luonnoksesta, mutta toteaa luonnoksesta seuraavaa:

Hanke poikkeaa yleiskaavasta käyttötarkoituksen osalta. Poikkeaminen tulee perustella asemakaavan selostuksessa. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan selostusta tulee täydentää Kammelan osayleiskaavan tietojen osalta.

Kaavamuutosalue ei täytä MRL:n vaatimuksia ranta-alueen kaavoittamisesta. Ranta-asetemakaava on tarkoitettu laadittavaksi pääasiassa loma-asutuksen järjestämiseksi. Vähintään puolet ranta-asetemakaavalla osoitettavista rakennuspaikoista on täten osoitettava RA-rakennuspaikoiksi. ELY-keskus korostaa kunnan vastuuta ottaa päätöksenteossaan johdonmukaisesti huomioon maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset kaavojen sisältövaatimukset.

Rannanpuoleisen, suuremman majoitus/talousrakennuksen osalta olisi hyvä vielä selvittää suojelumerkinnän mahdollista tarvetta.

Kaavamääräyksiä on hyvä tarkentaa rakennusoikeuden ja venevajan sijoittelun osalta. Yleismääräyksissä venevajan sijoittelua ohjataan maisemaan sopivaksi, mutta kaavakartalla venevajalle on osoitettu rakennusala. Epäselväksi jää, mahdollistaako kaava toisen venevajan rakentamisen, jonka sijoittumista kaavan yleismääräyksillä pyritään ohjaamaan. Epäselväksi jää myös, miten venevaja suhteutuu rakennuspaikan kokonaisrakennusoikeuteen.

Rakennuskorkeutta ohjaavaa määräystä on hyvä täydentää Uudenkaupungin rakennusjärjestyksen mukaiseksi myös aaltoiluvaran

Kaupunginhallitus	§ 388	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 25	30.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 241	11.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 73	30.10.2023

huomioimisen osalta. Rakennusjärjestyksessä asiasta on määrätty seuraavasti: Rakennuksen korkeusasemaa määritettäessä tulee ottaa huomioon myös mahdollinen rakennuspaikkakohtainen aaltoiluvara ja jään työntymisestä rantaan aiheutuva korkeuslisä.

Kaavaselostusta on hyvä täydentää kaavan ilmastovaikutuksilla. Esimerkiksi AO-korttelialueen osoittaminen tiiviin kaupunkirakenteen ulkopuolelle hajauttaa yhdyskuntarakennetta ja kuormittaa ilmastoa RA-korttelialuetta enemmän.

Koska kaavan valmisteluaineiston yhteydessä ei ole toimitettu luontoselvitystä, ei ELY-keskuksen luonnonsuojelun kannanottoa voida antaa. Luontoselvitys tulee sisällyttää ehdotusaineistoon. ELY-keskukselta tulee pyytää lausunto kaavan ehdotusvaiheessa.

Kaavanlaatija on antanut ELY-keskuksen kommenttiin seuraavan vastineen:

Talousrakennus on Museon informaatioportaalin (MIP) mukaan alun perin toiminut navettana, joka on muutettu autotalliksi 1980-luvulla ja vuonna 2001 rakennuksesta on tehty grillikeittiö. Rakennuksesta ei ole portaalissa esitetty erityisiä kulttuurihistoriallisia arvoja tai suojelutietoja. Rakennuksella ei katsota kaavan laatijan näkökulmasta olevan erityisiä suojeluarvoja, jonka puitteissa tulisi kaavoituksen yhteydessä tarkastella/arvioida mahdollisen suojelumerkinnän tarvetta.

Kaavamääräysten tarkentaminen merkitään tiedoksi. Kaavan yleisistä määräyksistä poistetaan venevajaan liittyvät tai venevajan sijoittamista koskevat virkkeet. Näin ollen venevajan rakennusalueelle (ve) saa AO-kaavamääräyksen mukaan rakentaa 60 k-m² suuruisen venevajan.

Rakennusjärjestys ei ole lain mukaan voimassa asemakaavaa muutettaessa tai laadittaessa, vaan rakennusjärjestys ohjaa asemakaava-alueen ulkopuolista rakentamista. Kaavaluonnoksen mukainen kaavamääräys on riittävä ohjaamaan alinta rakentamiskorkeutta kaava-alueen rakennuspaikoilla. Kaavamääräyksen mukaan kosteudelle arat rakenteet tulee olla vähintään korkeustasossa +2,30 (N2000).

Kaavaselostusta täydennetään ilmastovaikutusten arvioinnilla.

ELY-keskuksen kommentti luontoselvityksen puutteesta merkitään tiedoksi. Kaava-alueelta on laadittu kattava luontoselvitys 2022, jonka

Kaupunginhallitus	§ 388	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 25	30.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 241	11.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 73	30.10.2023

tulokset huomioidaan kaavaehdotusvaiheessa.

Luonnoksesta on jätetty yksi huomautus, jossa todetaan seuraavasti:

Henkilöt A ja B vastustavat esitettyä suunnitelmaa, jonka mukaan kiinteistölle 895-480-6-5 Itälä muodostettaisiin erillispientalojen rakennuspaikka, johon olisi mahdollista sijoittaa lisäksi loma-asuntokäyttöön soveltuvia majoitustiloja. Lisäosan rakentamista ei vastusteta, koska lisäosan tarkoituksena on mahdollistaa mm. pesutilojen rakentaminen päärakennukseen. Henkilöt A ja B omistavat Itälän kiinteistön naapurikiinteistön, joka on heillä loma-asuntokäytössä. Suunniteltu kaavamuutos mahdollistaisi lomakylän rakentamisen alueelle, joka vaikuttaisi olennaisesti heidän naapurikiinteistönsä käyttöön, koska se mahdollistaisi mm. lomamökkien vuokraustoiminnan, joka on omiaan aiheuttamaan haittaa naapurikiinteistölle.

Alue on jo runsaasti rakennettu ja Kammelan lahti on suhteellisen kapea, jolloin mahdollisen lomakylän tai vuokraustoiminnan aiheuttamat haitat voivat muodostua varsin suuriksi.

Kysymys on yhden maanomistajan kaavahankkeesta, jolloin käytännössä korostuu muiden maanomistajien asema. Ottaen huomioon jo rakennettu tilanne Kammelan lahdella, esitetty muutos on ylimitoitettu, mikä saattaa vaikuttaa myös saman alueen muiden maanomistajien rakentamismahdollisuuksiin heikentävästi tulevaisuudessa.

Kaavan laatija on kirjoittanut huomautuksen seuraavan vastineen:

Ranta-asemakaavassa osoitetaan yksi erillispientalojen rakennuspaikka, jolle saa rakentaa asuinrakennuksen, laajennuksen, erillisen saunarakennuksen sekä alueen käyttötarkoitusta palvelevia talousrakennuksia. Rakennuspaikalle on osoitettu lisäksi rakennusala, jolle saa sijoittaa talous- ja majoitusrakennuksia (t/m). Talous- ja majoitusrakennusten rakennusala on tarkoitettu palvelemaan alueelle osoitettua vakituista asumista (esim. vierasmajoitus) eikä AO-kaavamääräys mahdollista erillistä liiketoimintaan perustuvaa matkailu- ja majoitustoiminnan harjoittamista. Alueelle ei näin ollen ole kaavamääräysten mukaan mahdollista perustaa mielipiteessä esitetyn mukaista mökkikylää mökinvuokrausperiaatteella.

Talous- ja majoitusrakennusten rakennusalan kaavamääräystä

Kaupunginhallitus	§ 388	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 25	30.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 241	11.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 73	30.10.2023

täydennetään epäselvyyden välttämiseksi muotoon ”Rakennusala, jolle saa sijoittaa vakituista asumista palvelevia talous- ja majoitusrakennuksia.”

AO-rakennuspaikalle osoitettu kokonaisrakennusoikeus 500 k-m² on Uudenkaupungin alueella melko tavanomainen kokonaisrakennusoikeus kaavassa osoitetun kokoiselle vakituisen asumisen rakennuspaikalle (AO), jonka pinta-ala on yli 7 000 m². Ranta-asemakaavan mukainen kiinteistö 895-480-6-5 Itälä on emätilakiinteistö, josta ei ole muodostettu historian aikana muita kiinteistöjä. Kiinteistön kokonaispinta-ala on noin 1,0 hehtaaria. Vakituiseen asumiseen eli asuinrakennuksen, laajennuksen, saunarakennuksen ja venevajan kokonaisrakennusoikeus on kaavassa rajattu ainoastaan 250 k-m², jolloin loput kokonaisrakennusoikeudesta (250 k-m²) on osoitettu talous- ja majoitusrakennusten rakentamiseksi. On huomioitava myös, että talous- ja majoitusrakennusten rakennusosalalla on jo olemassa olevia rakennuksia, jolloin kaavassa osoitettu 250 k-m² ei ole käytettävissä pelkästään uudisrakentamiseen. Kaavalla ei ole alueen maanomistajia eriarvoistavaa vaikutusta.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että kaavan ilmastovaikutukset on arvioitava uudelleen. Vaikutusten arvioinnissa on valittu kaavan toteutumisskenaarioksi ilmaston kannalta edullisin mahdollinen oletama eikä mm. kaavan mahdollistamaa uudisrakentamista ole arvioinnissa huomioitu lainkaan. Arvioinnissa väitetään kaavan ilmastovaikutuksia pääosin positiivisiksi. Nykyisellään kiinteistön rakennukset ovat olleet virkistyskäytössä. Mikäli rakennukset korjataan palvelemaan vakituisen asumisen tarpeita kasvaa kiinteistön energiantarve väkisin mm. ympärivuotisen lämmitystarpeen osalta.

Kaavojen ilmastovaikutuksien arvioinneissa on syytä huomioida koko kaavan mahdollistama rakentamispotentiaali. Kaavassa sallitaan myös 150 k-m² uuden asuinrakennuksen rakentaminen, joka on kooltaan merkittävästi vanhaa kalastajatorppaa suurempi. Vaikutusten arviointia ei voida tehdä puhtaasti sellaisella olettamalla, että kaavan mahdollistama rakentaminen olisi pääosin vakituisen asumisen mahdollistamaa korjaus- ja täydennysrakentamista uudisrakentamisen sijaan.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että kaavaehdotus voidaan asettaa muutetussa asussaan virallisesti nähtäville ja pyytää lausunnot.

Kaupunginhallitus	§ 388	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 25	30.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 241	11.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 73	30.10.2023

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää asettaa muutetun kaavaehdotuksen virallisesti nähtäville ja pyytää lausunnot.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 11.09.2023 § 241

Valmistelija: Kaavoitusarkkitehti Markus Gerke
markus.gerke(ät)uusikaupunki.fi

Itälän ranta-asemakaava on ollut ehdotuksena nähtävillä 9.2-13.3.2023 välisenä aikana. Kaavaehdotuksesta saatiin yksi muistutus osallisilta sekä Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausunto.

Muistutus:

Asemakaavamuutos mahdollistaa alueella lomakylätoiminnan, joka puolestaan lisää rauhattomuutta. Lahti on kapea ja kaikki äänet kantautuvat naapuritonteille ja vastarannalle. Lomakylätoiminta toisi mukanaan ikäviä lieveilmiöitä, joita emme rauhalliseen naapurustoomme missään nimessä halua. Alueen tulee olla ainoastaan yksityisessä asuinkäytössä, joko vakituksena asuntona tai loma-asuntona.

Kaavan laatijan vastine:

Ranta-asemakaavassa osoitetaan yksi erillispientalojen rakennuspaikka, jolle saa rakentaa asuinrakennuksen, laajennuksen, erillisen saunarakennuksen sekä alueen käyttötarkoitusta palvelevia talousrakennuksia. Rakennuspaikalle on osoitettu lisäksi rakennusala, jolle saa sijoittaa vakituista asumista palvelevia talous- ja majoitusrakennuksia (t/m). Rakennusalan kaavamääräystä täydennetään siten, että rakennusten enimmäismäärä saa olla kolme. Talous- ja majoitusrakennusten rakennusala on tarkoitettu palvelemaan alueelle osoitettua vakituista asumista (esim. vierasmajoitus) eikä AO-kaavamääräys mahdollista

Kaupunginhallitus	§ 388	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 25	30.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 241	11.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 73	30.10.2023

erillistä liiketoimintaan perustuvaa matkailu- ja majoitustoiminnan harjoittamista. Alueelle ei näin ollen ole kaavamääräysten mukaan mahdollista perustaa muistutuksessa esitetyn mukaista lomakylätoimintaa.

ELY-keskuksen lausunto:

Ilmastovaikutukset

Kaavan selostuksessa todetaan että "Kaavan ilmastovaikutukset ovat pääosin positiivisia". ELY-keskus katsoo, että aineiston perusteella kaavan ilmastovaikutukset eivät ole pääosin pelkästään positiivisia, sillä uudisrakentaminen kuluttaa luonnonvaroja ja aiheuttaa kasvihuonepäästöjä. Aineistosta puuttuu selkeä ilmastovaikutusten arviointi, ja täten jää epäselväksi, mitkä kaavan vaikutukset ovat ilmastomuutoksen hillintään sekä kuinka suunnitelma suhteutuu ilmastotavoitteisiin ja -strategioihin.

Luonnonsuojelu

ELY-keskus katsoo, että luontoselvitys on pääosin huolellisesti tehty ja huomionnut alueen luontoarvot riittävästi. Luontoselvityksessä ei kuitenkaan otettu tarkemmin kantaa Uudenkaupungin saaristo Natura-alueeseen ja asemakaavan mahdollisia vaikutuksia siihen. Kaava-alue rajautuu Natura-alueeseen ja pieneltä osin koskee Natura-aluetta. Kaavaselostuksessa on kuitenkin maininta, että kaavalla ei arvioida toteutuessaan olevan sellaisia Natura 2000-alueen luonnonarvoja vähentäviä vaikutuksia, jotka edellyttäisivät erillistä LSL 65 §:n mukaista Natura-vaikutusten arviointia.

ELY-keskuksen luonnonsuojeluyksikkö katsoo Natura-alueen osalta, että kyseinen kaava, toteutuessaan, ei todennäköisesti merkittävästi heikennä Natura-alueen suojeluperusteena olevia luontoarvoja. Kaava-alueella tulisi kuitenkin huomioida Natura-alue, mahdollisessa uudisrakentamisessa. Kaavamääräyksissä onkin kirjaus, että Natura-alueen arvot tulee huomioida kaava-alueen kaikessa uudisrakentamisessa (talonrakentaminen sekä maa- ja vesirakentaminen). Määräys on hyvin yleispiirteinen ja siinä tulisi yksityiskohtaisemmin määritellä miten Natura-alue huomioidaan. Määräykseen tulisi siten esimerkiksi lisätä: Toimenpiteestä vastaavalla on luonnonsuojelulain 65 b §:n nojalla velvollisuus ilmoittaa ELY-keskukselle, jos toimenpiteestä saattaa aiheuttaa Natura 2000-verkostoon kuuluvan alueen suojeluperusteena olevien

Kaupunginhallitus	§ 388	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 25	30.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 241	11.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 73	30.10.2023

luonnonarvojen merkittävä heikentäminen. Muulta osin luonnonsuojeluyksikkö katsoo, että luontoselvityksen suositukset on huomioitu kaavassa riittävällä tavalla.

Rakennussuojelu

ELY-keskus katsoo, että sr -kaavamääräystä tulee täydentää purkamiskiellolla sekä velvoitteella pyytää museoviranomaiselta lausunto rakennuksen muutostöitä suunniteltaessa.

Kaavassa suojelluksi osoitetun rakennuksen osalta ELY-keskus suosittelee harkittavaksi laajennuksen osoittamista omaksi rakennukseksi, irralleen suojellusta rakennuksesta, jotta vältetään tekemästä muutoksia hyvin säilyneen arvorakennuksen ulkoasuun.

Kaavaehdotuksesta tulee pyytää lausunto myös alueelliselta vastuumuseolta.

Kaavan laatijan vastineet:

Kaavan ilmastovaikutusten arviointia täydennetään kaavaselostuksessa.

Kaavan yleisiin määräyksiin lisätään Natura-aluetta koskeva määräys lausunnossa ehdotetun mukaisesti. Kaava-karttaan lisätään määräys ”Toimenpiteestä vastaavalla on luonnonsuojelulain (9/2023) 37 §:n nojalla velvollisuus ilmoittaa ELY-keskukselle, jos toimenpiteestä saattaa aiheutua Natura 2000-verkostoon kuuluvan alueen suojeluperusteena olevien luonnonarvojen merkittävä heikentäminen.” Muilta osin luonnonsuojelusta jätetty lausunto merkittiin tiedoksi.

Sr-kaavamääräystä täydennetään lausunnossa ehdotetun mukaisesti.

Koska sr-merkittyyn rakennukseen kohdistuvista muutos- ja korjaustöistä tulee jatkossa pyytää alueellisen vastuumuseon lausunto, museo ohjaa uudisrakentamista siten, että vältetään tekemästä muutoksia hyvin säilyneen arvorakennuksen ulkoasuun. AO-1 kaavamääräystä täydennetään siten, että laajennuksen voi toteuttaa myös sr-merkitystä rakennuksesta erillisenä.

Kaupunginhallitus	§ 388	17.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 25	30.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 241	11.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 73	30.10.2023

Kaavaehdotuksesta pyydetään alueelliselta vastuumuseolta lausunto ennen ranta-asemakaavan hyväksymiskäsittelyä.

Suomen alueellisella vastuumuseolla ei ole huomautettavaa muutettuun 2.5. päivättyyn asemakaavan ehdotukseen.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että ranta-asemakaava on hyväksyttävissä.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää hyväksyä omalta osaltaan Itälän ranta-asemakaavan ja esittää sen valtuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 73
644/10.02.03/2022

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Itälän ranta-asemakaavan.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 3 48006 Itälän ranta-asemakaava_ kaavakartta
- 4 48006 Itälän ranta-asemakaava_ kaavaselostus liitteineen

Kaupunginhallitus	§ 127	15.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 207	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 279	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 74	30.10.2023

Metsähallituksen ranta-asemakaavan muutos 3

Kaupunginhallitus 15.05.2023 § 127

Valmistelija: Kaavoitusarkkitehti Markus Gerke
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kiinteistön 895-447-1-22 Kuninkaanlahti ja 895-447-1-23 Rantalahti omistajat ovat hakeneet ranta-asemakaavan muutosta.

Kaavan laatijaksi maanomistajat esittävät DI Pasi Lappalaista Nosto Consulting Oy:stä.

Maankäyttö- ja rakennuslain 74 §:ssä kerrotaan maanomistajien oikeuksista ranta-asemakaavan laatimiseen. Maanomistaja voi huolehtia ranta-asemakaavaa koskevan ehdotuksen laatimisesta omistamalleen ranta-alueelle. Ennen laatimiseen ryhtymistä on oltava yhteydessä kuntaan ja toimitettava kunnalle 63 §:ssä tarkoitettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma. Maanomistajan toimesta laadittavan ranta-asemakaava-alueen tulee muodostaa tarkoituksenmukainen kokonaisuus.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä luonnosvaiheen kaava-aineisto on saapunut kaupungille 7.2.2023.

Kaavatyön tavoitteena on muuttaa suunnittelualueen rakennuspaikkojen käyttötarkoitus erillispientalojen korttelialueeksi (AO) ja päivittää rakennuspaikkakohtainen rakennusoikeus käyttötarkoitusta vastaavaksi. Toteutuessaan ranta-asemakaavan muutoksella ei arvioida olevan valtakunnallista tai merkittävää maakunnallista vaikutusta.

Suunnittelualue käsittää kiinteistöt 895-447-1-22 Kuninkaanlahti sekä 895-447-1-23 Rantalahti. Suunnittelualueen pinta-ala on 1,4273 hehtaaria. Suunnittelualue sijaitsee Uudenkaupungin Oksalanpäänlahden rannalla noin 8 kilometrin päässä Uudenkaupungin keskustan palveluista. Suunnittelualueelle on kiinteä tieyhteys.

Suunnittelualueella on todellista rantaviivaa noin 135 metriä ja muunnettua rantaviivaa noin 130 metriä.

Kaupunginhallitus	§ 127	15.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 207	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 279	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 74	30.10.2023

Suunnittelualueella ei ole voimassa oikeusvaikutteista yleiskaavaa.

Suunnittelualueelle ollaan laatimassa Kalannin yleiskaavaa, josta kaavaehdotus on ollut nähtävillä 19.8.–20.9.2021. Suunnittelualue on kaavaehdotuksessa osoitettu loma-asuntoalueeksi (RA-1).

Suunnittelualueella on voimassa 23.5.2007 voimaan tullut Uudenkaupungin ranta-asetmakaava, jossa suunnittelualue on osoitettu yksiasuntoisten loma-asuntojen korttelialueeksi (RA-1).

Ranta-asetmakaavan yleisten määräysten mukaan:

Alueen puusto ja muu kasvillisuus sekä rantaviiva tulee säilyttää mahdollisimman luonnonmukaisena. Rakennusten ulkokuorauksen tulee olla puuta ja julkisivuiltaan maastoon hyvin sopeutuvia. Rakennusten harjaviivan on pääsääntöisesti oltava rannan suuntainen.

Kaavamuuotoksella mahdollistetaan ympärivuotinen asuminen kiinteistöillä. Kaavamuuotoksella ei osoiteta uusia rakennuspaikkoja. Olemassa olevat kaksi vapaa-ajan asunnon rakennuspaikkaa muutetaan kaavamuuotoksella ympärivuotiseen asumiseen.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että kaavamuuotos voidaan asettaa nykyisessä muodossaan nähtäville.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää käynnistää Metsähallituksen ranta-asetmakaavan muutos 3 ja ilmoittaa kaavoituksen vireilletulosta osallisille sekä asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman, kaavaselistuksen sekä kaavamuuotosluonnoksen nähtäville ja pyytää lausunnot viranomaisilta.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 14.08.2023 § 207

Valmistelija: Kaavoitusarkkitehti Markus Gerke

Kaupunginhallitus	§ 127	15.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 207	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 279	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 74	30.10.2023

etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Metsähallituksen ranta-asetmakaavan muutos 3 kaavaluonnos ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma ovat olleet nähtävillä 25.5.2023 – 26.6.2023.

Lisäksi kaavaluonnoksesta on pyydetty ELY-keskuksen ja Varsinais-Suomen liiton lausunnot.

Kaavanmuutosluonnoksesta ei saatu yhtään mielipidettä. Varsinais-Suomen liitto ilmoitti, ettei anna lausuntoa kaavasta.

ELY-keskus ei antanut lausuntoa kaavasta mutta toteaa luonnoksesta seuraavaa:

Voimassa olevan MRL:n mukaan ranta-asetmakaava on kaavamuo-tona tarkoitettu ensisijaisesti loma-asutuksen järjestämistä varten. Mikäli rakennuspaikkoja osoitetaan ranta-asetmakaavassa ympärivuotiseen käyttöön, tulee kerralla tarkastella laajempaa aluetta. Laajemman alueen tarkastelussa on mahdollista osoittaa ympärivuotisia rakennuspaikkoja, mikäli valtaosa suunnittelualueen rakennuspaikoista on loma-asunnon rakennuspaikkoja. ELY-keskus katsoo, että yhden rakennuspaikan käsittävä kaavamuu-tosalue on tällaiseen muutokseen liian suppea.

Kaavaluonnos ei noudata MRL:n mukaista ranta-asetmakaavan tarkoitusta. Oikeuden ratkaisut antavat viitteitä siitä, että vakituisen asumisen osoittamiseksi laadittujen ranta-asetmakaavojen hyväksymispäätökset tulevat hallinto-oikeudessa usein kumotuiksi valituksen kohteiksi joutuessaan.

ELY-keskus korostaa kunnan vastuuta ottaa päätöksenteossaan johdonmukaisesti huomioon maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset kaavojen sisältövaatimukset sekä maanomistajien tasapuolinen kohtelu.

Mm. mahdollistamalla lisärakentamista ja hajauttamalla yhdyskuntarakennetta, on kaavalla ilmastovaikutuksia. Nämä tulee selostuksessa todeta. Uudenkaupungin kaupunki on sitoutunut tavoittelemaan 80 % ilmastopäästöjen vähennystä vuoteen 2030 mennessä. Ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi on jokaisessa kaavassa tarpeen tutkia ratkaisut päästöjen minimoimiseksi.

Kaavanlaatija:

Kaupunginhallitus	§ 127	15.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 207	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 279	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 74	30.10.2023

Uudessakaupungissa vakiintunut käytäntö on ollut ratkaista ranta-
asemakaava-alueella vakituiseen asumiseen tarkoitetut
rakennusoikeudet ranta-asemakaavan muutoksella. Kaupunki ei ole
pääsääntöisesti myöntänyt poikkeamislupaa ranta-asemakaavan
käyttötarkoituksesta. Kaavamuuotosalue muodostaa ympärivuotiseen
asumiseen tarkoituksenmukaiset rakennuspaikat.

Vaikka kaava mahdollistaa lisärakentamisen ja rakentaminen
aiheuttaa hiilipäästöjä, on loma-asumiseen tarkoitetun alueen
muuttaminen vakituiseen asumiseen nähty enemmän
kasvihuonekaasupäästöjä vähentävänä tekijänä kuin niitä lisäävänä.
Keskimääräinen matka kodin ja vapaa-ajan asunnon välillä on 92
kilometriä (lähde: Tilastokeskus) ja vapaa-ajan asumiseen liittyvästä
liikkumisesta noin 95 % tapahtuu henkilöautolla (HLT 2016). Kun
rakennuspaikka muuttuu vapaa-ajan asumisesta ympärivuotiseen
asumiseen, pendelöinti pysyvän asuinpaikan ja vapaa-ajan kohteen
välillä poistuu, ja samalla poistuu myös tarve kahdelle
(lämmitettävälle) asuinpaikalle. Paikallisesti pysyvä asuminen voi
lisätä jonkin verran liikkumistarvetta, mutta kokonaisuudessaan
liikkumisesta aiheutuvien ilmastovaikutusten arvioidaan vähentyvän
muutoksessa.

Ilmastovaikutukset lisätään osaksi kaavaselostuksen vaikutusten
arviointia.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että kaavaehdotus voidaan asettaa
päivitetyssä muodossa virallisesti nähtäville ja pyytää lausunnot.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää asettaa Metsähallituksen ranta-
asemakaavan muutos 3 ehdotuksen virallisesti nähtäville ja pyytää
lausunnot.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 127	15.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 207	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 279	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 74	30.10.2023

Valmistelija: Kaavoitusarkkitehti Markus Gerke
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Metsähallituksen ranta-asemakaavan muutos 3 on ollut ehdotuksena nähtävillä 31.8-2.10.2023 välisenä aikana. Kaavaehdotuksesta ei saatu yhtään lausuntoa tai mielipidettä, mutta Varsinais-Suomen ELY-keskus kommentoi kaavaluonnosta seuraavasti:

ELY-keskus toistaa luonnosvaiheessa antamaansa kannanottoa, ja täydentää sitä ilmastovaikutusten arvioinnin osalta:

Ilmastovaikutuksia arvioitaessa tulee huomioida kaavaan liittyvät ratkaisut. Kaavan ilmastohyödyksi ei voida laskea sellaista, mitä ei kaavalla ratkaista. Kaavaselostuksessa on todettu, että kaavamuutoksen myötä pendelöinti pysyvän asuinpaikan ja vapaa-ajankohteen välillä poistuu. Tämä mahdollinen muutos liikkumisessa voidaan katsoa kaavan ilmastohyödyksi ainoastaan siinä tapauksessa, että kaavassa rajoitetaan kiinteistön omistajan oikeutta omistaa kaksi asuntoa tai kiinteistöä. Koska näin ei luonnollisestikaan kaavoissa määrätä, ei tätä voi kaavan ilmastohyödyksi laskea. Lisäksi on hyvä huomata, että vapaa-aikaan liittyvää liikkumisen tarvetta on keskimäärin vain noin kolmannes (mökkimatkojen lisäksi tähän kuuluvat myös mm. harrastusmatkat ym.) kaikesta liikkumisen tarpeesta. Lähes saman verran matkoista liittyy ostoksilla käyntiin ja asiointiin, lisäksi noin neljännes matkoista liittyy työhön tai koulutukseen. Koska kodin ja vapaa-ajanasunnon välisen liikkumisen ei voida yleisesti ottaen katsoa olevan niin merkittävää, että sen poistuminen kompensoisi muiden liikkumistarpeiden osa-alueiden kasvun, ei kaavaselostuksessa esitettyä arviota liikkumisesta aiheutuvien ilmastovaikutusten vähentymisestä voida pitää todenmukaisena tai perusteltuna. Kaavaehdotuksen osalta on hyvä ilmastoarvioinnissa myös huomioida, että suunnittelualue sijaitsee n. 10 kilometrin päästä Uudenkaupungin keskustasta ja palveluista, joten kytkeytyminen yhdyskuntarakenteeseen on kohtalaisen hyvää, vaikkakin liikkuminen toteutuukin ELY-keskuksen käsityksen mukaan todennäköisesti henkilöautolla.

Kaavan laatijan vastine:

Kaupunginhallitus	§ 127	15.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 207	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 279	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 74	30.10.2023

Kaavalla ei ratkaista liikkumiseen liittyviä kysymyksiä, mutta osoitettujen liikkumisvaikutusten toteutuminen on hyvin todennäköistä kaavan voimaantulon myötä. Koska esimerkiksi vapaa-ajan asumisen hiilijalanjälkeä laskettaessa 35 % muodostuu matkustamisesta ja liikkumisesta, on liikkuminen nähty käyttötarkoituksen muutoksen yhteydessä merkityksellisenä tekijänä.

Loma-asunnon muuttamisella ympärivuotiseen käyttöön soveltuvaksi ei ole ainoastaan liikkumiseen liittyviä ilmastohyötyjä. Ympärivuotista vakituista asumista koskevat myös esimerkiksi loma-asuntoja tiukemmat energiatehokkuusvaatimukset, ja paremmalla energiatehokkuudella on välitön positiivinen ilmastovaikutus. Ympäristöministeriön asetuksessa rakennusten energiatehokkuudesta on säädetty, etteivät siinä annetut energiatehokkuusmääräykset koske loma-asuntoa, johon ei ole suunniteltu kokovuotiseen käyttöön tarkoitettua lämmitysjärjestelmää. Loma-asuntoa, johon on suunniteltu kokovuotiseen käyttöön tarkoitettu lämmitysjärjestelmä, koskevat myös runsaasti ympärivuotista asumista löyhemmät lämpöhäviön vaatimukset.

Luonnosvaiheen vastineessa sekä kaavaselostuksessa on viitattu yksinomaan vapaa-ajan asumiseen liittyvään liikkumiseen, ei vapaa-ajan liikkumiseen kokonaisuudessaan.

Kaupunkisuunnittelu ei yhdy kaavanlaatijan näkemyskenttään ranta-
asemakaavan ilmastovaikutuksista, mutta katsoo, että ranta-
asemakaava on hyväksyttävissä.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää hyväksyä omalta osaltaan
Metsähallituksen ranta-asemakaavan muutoksen 3 ja esittää sen
valtuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että henkilöstöjohtaja Maaru Seikola poistui kokouksesta
tämän asian käsittelyn jälkeen kello 18:05.

Kaupunginhallitus	§ 127	15.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 207	14.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 279	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 74	30.10.2023

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 74
1298/10.02.03/2023

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Metsähallituksen ranta-
asemakaavan muutoksen 3.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 5 44704 Metsähallituksen ranta-as.kaavan muutos
3_Kaavakartta
- 6 44704 Metsähallituksen ranta-as.kaavan muutos
3_Kaavaselostus liitteineen

Kaupunginhallitus	§ 257	25.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 75	30.10.2023

Uuden varajäsenen valinta maakuntavaltuustoon

Kaupunginhallitus 25.09.2023 § 257

Valmistelija: Hallintoasiantuntija Jenni Teuri
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Linda Jefimoff on eronnut kaupungin luottamustoimista paikkakunnalta poismuuton vuoksi ja kaupunginvaltuusto on 4.9.2023 todennut hänen luottamustoimensa päättyneiksi. Linda Jefimoff on valittu varajäseneksi maakuntavaltuustoon, joten hänen tilalleen tulee valita uusi varajäsen.

Varsinais-Suomen liiton perussopimuksen mukaan:

"9 § Maakuntavaltuuston jäsenten valinta

Edustajainkokous valitsee maakuntavaltuustoon jäsenet kunnallisvaaleja edeltävän kalenterivuoden lopun väkiluvun perusteella siten, että kullakin jäsenkunnalla on yksi jäsen jokaista alkavaa viittätuhatta asukasta kohden, kuitenkin enintään 30 % rajoittamattomasta kokonaisjäsenmäärästä.

Kullekin jäsenelle valitaan henkilökohtainen varajäsen.

Maakuntavaltuuston jäsenet ja varajäsenet valitaan jäsenkuntien valtuustojen toimikautta vastaavaksi ajaksi. Maakuntavaltuuston jäsenten tulee olla jäsenkuntien valtuutettuja, ja maakuntavaltuustossa edustettuina olevien ryhmien ääniosuuksien tulee valittaessa vastata jäsenkuntien valtuustoissa edustettuina olevien eri ryhmien kunnallisvaaleissa saamaa ääniosuutta maakunnan alueella vaalilaissa säädetyn suhteellisuusperiaatteen mukaisesti.

Mikäli maakuntavaltuuston jäsen tai varajäsen menettää vaalikelpoisuutensa kesken toimikauden tai muusta syystä eroaa maakuntavaltuuston jäsenyydestä kesken toimikauden, päättää jäsenen edustama kunta eron myöntämisestä ja uuden jäsenen tai varajäsenen valitsemisesta jäljellä olevaksi toimikaudeksi. Kunnan valitseman jäsenen tai varajäsenen on edustettava samaa ryhmää kuin se, jonka tilalle hänet valitaan."

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Kaupunginhallitus	§ 257	25.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 75	30.10.2023

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se valitsee Linda Jefimoffin tilalle uuden varajäsenen maakuntavaltuustoon jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 75
1876/00.04.01/2023

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää valita Linda Jefimoffin tilalle uuden varajäsenen maakuntavaltuustoon jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös: Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita Linda Jefimoffin tilalle uudeksi varajäseneksi maakuntavaltuustoon jäljellä olevaksi toimikaudeksi Pilvi Marselan.

Kaupunginhallitus	§ 289	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 76	30.10.2023

Matti Arvosen eronpyyntö Uudenkaupungin kaupungin luottamustoimista

Kaupunginhallitus 23.10.2023 § 288

Valmistelija: Hallintoasiantuntija Jenni Teuri
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Matti Arvonen on lähettänyt 13.10.2023 sähköpostitse eronpyynnön kaupungin luottamustehtävistä henkilökohtaisiin syihin vedoten.

Arvonen on ollut valittuna seuraaviin luottamustoimiin:

- Vakka-Suomen vesi liikelaitoksen johtokunnan jäsen (kaupunginhallitus 23.8.2021 § 360)
- Kokoomuksen varavaltuutettu

Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää

- myöntää Matti Arvoselle eron Vakka-Suomen vesi liikelaitoksen johtokunnan jäsenen tehtävästä,
- valita Vakka-Suomen vesi liikelaitoksen johtokuntaan uuden jäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi,
- ehdottaa valtuustolle, että se myöntää Matti Arvoselle eron varavaltuutetun tehtävästä,
- ehdottaa valtuustolle, että valtuuston puheenjohtaja pyytää keskusvaalilautakuntaa nimeämään Kokoomukselle uuden varavaltuutetun.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti

- myöntää Matti Arvoselle eron Vakka-Suomen Vesi liikelaitoksen johtokunnan jäsenen tehtävästä
- valita Vakka-Suomen Vesi liikelaitoksen johtokuntaan jäseneksi jäljellä olevaksi toimikaudeksi Seppo Laineen
- ehdottaa valtuustolle, että se myöntää Matti Arvoselle eron varavaltuutetun tehtävästä
- ehdottaa valtuustolle, että valtuuston puheenjohtaja pyytää keskusvaalilautakuntaa nimeämään Kokoomukselle uuden varavaltuutetun.

Kaupunginhallitus	§ 289	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 76	30.10.2023

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 76
1943/00.00.01.02/2023

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää
- myöntää Matti Arvoselle eron varavaltuutetun tehtävästä ja
- että valtuuston puheenjohtaja pyytää keskusvaalilautakuntaa
nimeämään Kokoomukselle uuden varavaltuutetun.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tarkastuslautakunta	§ 30	14.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 37	28.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	05.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 52	26.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 58	02.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 263	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 77	30.10.2023

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2022/ lausunto toimenpiteistä

Tarkastuslautakunta 14.04.2023 § 30

Kuntalain 121 §:n mukaan:

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- 6) valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen

Tarkastuslautakunta	§ 30	14.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 37	28.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	05.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 52	26.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 58	02.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 263	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 77	30.10.2023

yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisenä pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Kaupunginhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Päätösehdotus (pj): Tarkastuslautakunta keskustelee tilivuoden aikana esiin tulleista havainnoista ja arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista.

Päätös: Tarkastuslautakunta keskusteli tilivuoden aikana esiin tulleista havainnoista ja arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista. Asian käsittelyä jatketaan seuraavassa kokouksessa.

Tarkastuslautakunta 28.04.2023 § 37

Päätösehdotus (pj): Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen valmistelua.

Päätös: Tarkastuslautakunta keskusteli arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista. Asian käsittelyä jatketaan seuraavassa kokouksessa.

Tarkastuslautakunta 05.05.2023 § 45

Päätösehdotus (pj): Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen valmistelua.

Tarkastuslautakunta	§ 30	14.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 37	28.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	05.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 52	26.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 58	02.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 263	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 77	30.10.2023

Päätös: Tarkastuslautakunta keskusteli arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista. Asian käsittelyä jatketaan seuraavassa kokouksessa.

Tarkastuslautakunta 26.05.2023 § 52

Päätösehdotus (pj): Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen valmistelua.

Päätös: Tarkastuslautakunta keskusteli arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista. Asian käsittelyä jatketaan seuraavassa kokouksessa.

Tarkastuslautakunta 02.06.2023 § 58

Päätösehdotus (pj): Tarkastuslautakunta hyväksyy vuoden 2022 arviointikertomuksen liitteen mukaisena ja esittää sen kaupunginvaltuustolle tiedoksi ja käsiteltäväksi mahdollisia toimenpiteitä varten.

Samalla lautakunta esittää, että kaupunginhallitus antaa valtuustolle vastineensa tarkastuskertomuksessa mainituista huomioista ja havainnoista 31.10.2023 mennessä.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tarkastuslautakunta	§ 30	14.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 37	28.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	05.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 52	26.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 58	02.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 263	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 77	30.10.2023

Kaupunginvaltuusto 12.06.2023 § 43

Esittelijä: Tarkastuslautakunta

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto

- merkitsee tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen vuodelta 2022 tiedoksi ja päättää mahdollisista toimenpiteistä,

- pyytää kaupunginhallituksen lausunnon arviointikertomuksessa mainituista huomioista ja havainnoista 31.10.2023 mennessä.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 09.10.2023 § 263

Tarkastuslautakunta valmistelee kaupunginhallituksen sijasta valtuustolle hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat.

Tarkastuslautakunnan keskeisin tehtävä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kaupungissa ja kaupunkikonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla sekä arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista. Tarkastuslautakunnan arvio on jälkikäteisarviointia siitä, kuinka kaupunginhallitus, muut kaupungin viranomaiset ja tytäryhteisöt ovat onnistuneet valtuuston tahdon toteuttamisessa.

Tarkastuslautakunta on pyytänyt kaupunginhallitusta antamaan lausunnon arviointikertomuksen havaintoihin liittyvistä toimenpiteistä 31.10.2023 mennessä. Lausuntoehdotus liitteenä.

Tarkastuslautakunta	§ 30	14.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 37	28.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	05.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 52	26.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 58	02.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 263	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 77	30.10.2023

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustolle liitteenä olevan lausunnon arviointikertomuksen havaintoihin liittyvistä toimenpiteistä.

Keskustelun kuluessa Seppo Nikula esitti, että lausuntoon tehdään seuraava lisäys:

”KALANNIN YHTENÄISKOULUN REHTORIN VAALI Turun Hallinto-oikeus hylkäsi Sari Sahlgrenin tekemän valituksen selkein ja painavin perustein, joten opetustoimenjohtajan ja kaupunginjohtajan asettuminen valituksen hyväksymisen puolelle oli yllättävää ja outoa varsinkin, kun perustelivat kantaansa viran määräaikaisuusperusteen tulkinnanvaraisuudella. Viranhaltijoiden kannan muututtua joutui kaupunginhallitus ja myös opetus- ja kasvatustalokunta lausumaan asiasta suoraan Turun Hallinto-oikeudelle ilman minkäänlaista virallista valmistelutukea. Kaupunginhallitus ei ole käynyt asiasta palauttekeskustelua, eikä myöskään ole selvitetty, mistä valituksen tekijälle vuotivat esim. luottamukselliset tiedot haastatteluryhmän käymistä keskusteluista.”

Jari Valkonen kannatti Nikulan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, joten oli äänestettävä. Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin sähköinen äänestys.

Ne, jotka kannattivat pohjaesitystä äänestivät jaa ja ne, jotka kannattivat Seppo Nikulan esitystä äänestivät ei. Suoritetussa äänestyksessä annettiin 5 jaa-ääntä, 5 ei-ääntä ja 1 tyhjä. Äänten mennessä tasan, puheenjohtajan ääni ratkaisi.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti antaa valtuustolle liitteenä olevan lausunnon arviointikertomuksen havaintoihin liittyvistä toimenpiteistä.

Äänestysluettelo liitteenä.

Tarkastuslautakunta	§ 30	14.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 37	28.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	05.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 52	26.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 58	02.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 263	09.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 77	30.10.2023

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 77
627/00.02.02/2022

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi kaupunginhallituksen lausunnon arviointikertomuksen havaintoihin liittyvistä toimenpiteistä.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

7 Lausunto khall 9.10.2023

8 Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2022_allekirjoitettu

Kaupunginhallitus	§ 278	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 78	30.10.2023

Uudenkaupungin kaupungin eettiset ohjeet

Kaupunginhallitus 23.10.2023 § 277

Valmistelija: Hallintoasiantuntija Jenni Teuri
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Hallintopalvelut on valmistellut kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi Uudenkaupungin kaupungin eettisiä ohjeita.

Ohjeistuksen tarkoituksena on edistää eettisiä toimintatapoja ja se koskee kaikkea kaupungin toimintaa ja toimijoita, niin työntekijöitä kuin luottamushenkilöitäkin.

Luonnosteksti on pykälän liitteenä. Kaupungin johtoryhmä on käsitellyt luonnosta kokouksessaan 17.10.2023. Ohjeet taitetaan kaupunginhallituksen ja -valtuuston käsittelyn jälkeen lopulliseen muotoon kaupungin visuaalisen ilmeen mukaiseksi.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää esittää Uudenkaupungin kaupungin eettiset ohjeet valtuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 78
1941/00.02.01/2023

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Uudenkaupungin kaupungin eettiset ohjeet.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 278	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 78	30.10.2023

Liitteet

- 9 Uudenkaupungin kaupungin eettiset ohjeet_luonnos khal
23.10.2023

Kaupunginhallitus	§ 277	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 79	30.10.2023

Palkkahallinnon ulkoistaminen

Kaupunginhallitus 23.10.2023 § 276

Valmistelija: Henkilöstöjohtaja Maaru Seikola
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Uudenkaupungin kaupungin palkkahallinnon organisoinnin vaihtoehtona on kartoitettu palkkahallinnon kokonaisvaltaista ulkoistamista. Palkkahallinnon ulkoistamisen selvitys on kuvattu liitteessä 1.

Selvitystyön perusteella palkkahallinnon toiminnan varmistamiseksi parhaaksi vaihtoehdoksi koetaan palkkahallinnon palvelun ulkoistaminen Tilikunta Oy:lle. Ostamalla palvelu Tilikunnalta kaupungin palkkahallinnon toimintavarmuus lisääntyisi ja palkkahallintoa olisi mahdollista kehittää kustannustehokkaammin, kuin kaupungin omana toimintana. Lisäksi kaupunki saisi ilman lisäveloitusta käyttöönsä mm. HR-raportoinnin edellyttämät palkkahallinnon järjestelmän toiminnallisuudet, mitkä kaupungin muussa tapauksessa pitäisi hankkia erillisenä hankintana. Alkuvaiheessa ulkoistamisratkaisu aiheuttaisi jonkin verran lisäkustannuksia, mutta pidemmällä aikavälillä kustannuksissa saatettaisiin saavuttaa maltillisia säästöjä tai kustannustason ei ainakaan odoteta kasvavan nykyisestä tasosta.

Palkkahallinnon ulkoistaminen toteutettaisiin liikkeen luovutuksena ja liikkeen luovutuksen ajankohta olisi arviolta 1.4.2024. Palkkahallinnon siirto toteutettaisiin vaiheittain siirtoon liittyvien riskien vähentämiseksi ja toimintavarmuuden lisäämiseksi. Palkkahallinnon siirron toteutustavat ja aikataulu sekä palkkahallinnon palvelutuotannon ehdot sovittaisiin erikseen laadittavassa palvelusopimuksessa. Lisäksi palvelusopimuksessa sovittaisiin liikkeen luovutuksen ja henkilöstön siirron ehdoista luovuttavan organisaation (Uudenkaupungin kaupunki) ja luovutuksensaajan (Tilikunta Oy) välillä.

Edellä olevan järjestelyn toteuttaminen edellyttää, että Uudenkaupungin kaupunki ryhtyy Tilikunta Oy:n osakkaaksi.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Kaupunginhallitus	§ 277	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 79	30.10.2023

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se

- päättää palkkahallinnon ulkoistamisesta liitteessä 1 kuvatulla tavalla,
- hyväksyy ja valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan palkkahallintoa koskevan liikkeen luovutussopimuksen (liite 2), joka päivitetään tarvittavilta osin vastaamaan liikkeenluovutuksen ajankohtaa 1.4.2024,
- valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan Uudenkaupungin kaupungin ja Tilikunta Oy:n välisen palvelusopimuksen, josta luonnos esityksen liitteenä (liite 3), ja joka päivitetään tarvittavilta osin vastaamaan palkkahallinnon siirron ajankohtaa,
- oikeuttaa henkilöstöjohtajan hankkimaan palkkahallinnon palvelun tarvittavassa laajuudessa Tilikunta Oy:ltä liikkeen luovutuksen toteutumiseen saakka,
- valtuuttaa henkilöstöjohtajan irtisanomaan kaupungin palkkahallinnon ohjelmisto- ja palvelusopimukset irtisanomisaikojen mukaisesti erikseen sovittavaan järjestelmän siirron ajankohtaan.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 79
1922/00.02.01/2023

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto

- päättää palkkahallinnon ulkoistamisesta liitteessä 1 kuvatulla tavalla,
- hyväksyy ja valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan palkkahallintoa koskevan liikkeen luovutussopimuksen (liite 2), joka päivitetään tarvittavilta osin vastaamaan liikkeenluovutuksen ajankohtaa 1.4.2024,
- valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan Uudenkaupungin kaupungin ja Tilikunta Oy:n välisen palvelusopimuksen, josta luonnos esityksen liitteenä (liite 3), ja joka päivitetään tarvittavilta osin vastaamaan palkkahallinnon siirron ajankohtaa,
- oikeuttaa henkilöstöjohtajan hankkimaan palkkahallinnon palvelun tarvittavassa laajuudessa Tilikunta Oy:ltä liikkeen luovutuksen toteutumiseen saakka,
- valtuuttaa henkilöstöjohtajan irtisanomaan kaupungin

Kaupunginhallitus	§ 277	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 79	30.10.2023

palkkahallinnon ohjelmisto- ja palvelusopimukset irtisanomisaikojen mukaisesti erikseen sovittavaan järjestelmän siirron ajankohtaan.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 10 Liite 1 Palkkahallinnon ulkoistamista koskeva selvitys
- 11 Ei-julkinen asiakirja
- 12 Ei-julkinen asiakirja
- 13 Liite 3.1 Yhteyshenkilöt
- 14 Ei-julkinen asiakirja
- 15 Ei-julkinen asiakirja
- 16 Liite 3.4 Vastuunjakotaulukko, luonnos
- 17 Liite 3.5 Henkilötietojen_käsittelyn_ehdot
- 18 Liite 3.6 Henkilötietojen_käsittelytoiminnan_kuvaus_2023

Hyvinvointi- ja vapaa- aikalautakunta	§ 65	19.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 254	25.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 80	30.10.2023

Wintterin taidehankinnat -investointikohteen määrärahan tarkistaminen vuodelle 2023

Hyvinvointi- ja vapaa-aikalautakunta 19.09.2023 § 65

Valmistelija: Controller Janina Jokiranta
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Uudenkaupungin kaupunki haki monitoimijatalo Wintterin taidehankkeelle Taiteen edistämiskeskuksen prosenttitaitteen erityisavustusta keväällä 2023. Taiteen edistämiskeskus teki 7.6.2023 päätöksen 60 000 euron avustuksen myöntämisestä.

Taidetyöryhmä päätyi kokouksessaan 22.8.2023 ehdottamaan, että yllä mainitulla erityisavustuksella tilattaisiin kolmas teoskokonaisuus. Näin ollen hankkeen nettokustannus pysyisi kaupungille samana, mutta avustus muuttaa investoinnin määrärahojen käyttötymä huomattavasti.

Avustus 60 000 € maksetaan kaupungin tilille vuonna 2023, jolloin se kuuluu ottaa talousarviossa huomioon vuonna 2023. Tämän lisäksi investointihankkeen kustannukset jaksottuvat vuodelle 2023 hieman eri tavalla kuin on alun perin ennakoitu, joten seuraavat muutokset tulisi tehdä vuoden 2023 määrärahoihin Wintterin taidehankinnat investointikohteelle (kp. 9811).

- Hankkeen tulot + 60 000 €
- Hankkeen kustannukset + 30 000 €

Esittelijä: Hyvinvointijohtaja Jan Vuorenlaakso

Päätösehdotus: Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalvelut esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2023 talousarvion Wintterin taidehankinnat -investointikohteelle lisätään

- Taiken 60 000 euron avustus tuloihin ja
- kustannuksiin 30 000 euroa.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
Seppo Laine ja sivistyspalvelujen erityisasiantuntija Inkeri Parviainen poistuivat kokouksesta § 65 jälkeen klo 18.53.

Hyvinvointi- ja vapaa- aikalautakunta	§ 65	19.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 254	25.09.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 80	30.10.2023

Kaupunginhallitus 25.09.2023 § 254

Esittelijä:	Kaupunginjohtaja Atso Vainio
Päätösehdotus:	Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että vuoden 2023 talousarvion Wintterin taidehankinnat -investointikohteelle lisätään - Taiken 60 000 euron avustus tuloihin ja - kustannuksiin 30 000 euroa.
Päätös:	Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti. Merkittiin, että talousjohtaja Anne Takala poistui kokouksesta klo 21:09 tämän asian käsittelyn jälkeen.

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 80 1852/02.02.02/2023

Esittelijä:	Kaupunginhallitus
Päätösehdotus:	Kaupunginvaltuusto päättää, että vuoden 2023 talousarvion Wintterin taidehankinnat -investointikohteelle lisätään - Taiken 60 000 euron avustus tuloihin ja - kustannuksiin 30 000 euroa.
Päätös:	Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 285	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 81	30.10.2023

Talouden toteutuminen 2023 / osavuosisikatsaus 1-9

Kaupunginhallitus 23.10.2023 § 284

Valmistelija: <Talousjohtaja Anne Takala>
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

RAPORTOINTI VALTUUSTOLLE

Hallintosäännön mukaan toimitukset seuraavat talousarvion toteutumista kuukauden välein. Toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan toimituksille hallintosäännön talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätetyllä tavalla. Toimitukset raportoivat talousarvion toteutumisesta valtuustolle neljännesvuosittain: ensimmäinen raportointikausi kattaa kuukaudet 1–3 (taloudelliset tavoitteet), toinen 1–6 (toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet), kolmas 1–9 (toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet) ja neljäs 1–12 (tp). Raportit toimitetaan palvelualueittain.

Palvelukeskukset ovat tehneet valtuuston hyväksymällä sitovuustasolla (palvelualue) raportit toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta ajalta 1–9/2023. Raportit on tulostettu valtuuston hyväksymällä sitovuustasolla.

Toteutumisvertailun alussa on kaupungin ja liikelaitosten yhdistetty tuloslaskelma sekä kaupungin tuloslaskelma. Liikelaitosten tuloslaskelmat ovat vertailun lopussa.

YLEISTÄ

Talousskasvu oli Suomessa alkuvuonna 2023 yllättävän hyvä palveluiden kasvun ansiosta. Teollisuuden tilanne on kuitenkin selvästi heikompi ja rakentaminen on syvässä laskussa. Koko vuoden tasolla Suomen bruttokansantuote (BKT) ei kasva tänä vuonna, vaan pysyy viime vuoden tasolla.

Kysynnän odotetaan kuitenkin piristyvän niin Suomessa kuin maailmantaloudessa ensi vuonna, kun korkojen nousu pysähtyy, hintojen nousu hidastuu alle palkankorotusten, ja kotitalouksien ostovoima kääntyy kasvuun. Investointinäköymät ovat valoisat, vaikka tänä ja ensi vuonna asuntorakentaminen väheneekin rajusti.

Kaupunginhallitus	§ 285	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 81	30.10.2023

Myös muualla Euroopassa hintojen ja korkojen nousu ovat lähes pysäyttäneet talouskasvun. Erityisesti Saksan talous on ollut ongelmissa. Yhdysvalloissa talouskasvu on yllättänyt positiivisesti reaalityulojen elpymisen ja vahvan työllisyystilanteen ansiosta. Kiinassa kotimainen kulutus on ollut heikko eikä vientikään ole vetänyt. Lisäksi kiinteistösektori on jo ennen koronapandemiaa alkaneessa kriisissä edelleen. Talouskasvun ongelmat ovat kuitenkin saaneet Kiinan elvytystoimiin.

Kuluttajahintojen nousu on selvästi hidastunut vuoden 2022 lopun huipusta. Erityisesti inflaatiota on hidastanut energian hinnan lasku, mutta hintojen nousu on hidastunut myös muuten. Inflaation hidastuminen jatkuu myös loppuvuonna, mikä kohentaa kotitalouksien ostovoimaa.

Kotitalouksien ostovoimaa parantaa myös palkkojen ja sosiaalietuuksien, kuten eläkkeiden, totuttua nopeampi nousu erityisesti tänä vuonna

Alkuvuoden jatkunut työllisyyden kasvu on taittunut kesällä ja lievä lasku jatkuu loppuvuonna. Heikoin työllisyystilanne on rakentamisessa. Työllisyyden laskun odotetaan jäävän kuitenkin lyhytaikaiseksi.

Lähde: VM/Taloudellinen katsaus –syksy 2023

Kuntataloudessa on takana kolme vahvaa vuotta. Yleiseen talouskehitykseen liittyvä epävarmuus on kuitenkin kasvanut vuoden 2023 aikana. Kuntien menot kasvavat hintojen noustessa ja lisäksi investointipaineet pysyvät mittavina. Kustannusten kehitykseen vaikuttaa etenkin kunta-alan ansiokehitys.

Kuntatalouden keskeiset tunnusluvut, kuten tilikauden tulos ja toiminnan ja investointien rahavirta, ovat kuntatalouden kehitysarvion mukaan edelleen tänä vuonna vahvoja. Verotuloja kertyy vuonna 2023 osin edelleen sote-uudistusta edeltäneiden korkeampien kunnallisveroprosenttien ja jako-osuuksien mukaisesti. Käännös heikompaan on kuitenkin edessä talouskasvun vaimenemisen ja väliaikaisten korkeampien verotulokertymien loppuessa.

Lähde: VM/Kuntatalousohjelma

Uudenkaupungin asukasmäärä on laskenut vuonna 2023. Elokuun lopussa kaupungin asukasluku oli 14 994, 111 vähemmän kuin vuoden 2022 lopussa. Muuttoliike oli negatiivinen (42 henkeä) ja

Kaupunginhallitus	§ 285	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 81	30.10.2023

kuolleisuus ylitti syntyvyyden 59 hengellä. Syntyneitä oli 70 ja kuolleita 129.

Yli 80 ukrainalaista on elokuun alkuun mennessä saanut kuntamerkinnän. Uusikaupunki on siis saanut uusia kuntalaisia ukrainalaisista, jotka ovat siirtyneet tilapäisen suojelun statukselta kuntalaisiksi. Ilman ukrainalaisia muuttoliike kaupunkiin olisi ollut yli 100 henkeä negatiivinen.

Uudenkaupungin työttömyysaste oli elokuussa 10,1 %, Varsinais-Suomen 8,9 % ja koko maan 9,1 %. Sekä Uudenkaupungin, maakunnan että koko Suomen työttömyys laski vuoden 2022 elokuusta.

Vuodelle 2023 asetettujen toiminnallisten tavoitteiden voidaan todeta toteutuneen tammi-syyskuussa kokonaisuutena melko hyvin.

KAUPUNGIN TALouden TOTEUTUMINEN

Tasaisen käytön mukainen yhdeksän kuukauden tuottojen ja kulujen käyttöaste ja toimintakate on 75 % budjetoidusta. Henkilöstökulujen toteutumisaste saisi olla tätä korkeampi, koska keskimäärin 0,6 kuukauden palkkaa vastaava lomarahaa on maksettu kesäkuun lopussa. Tänä vuonna kesäkuussa maksettiin kaikille myös 467 euron kertaerä. Tuotot puolestaan kertyvät osin jälkipainotteisesti ja loppuvuoden menot ovat perinteisesti alkuvuotta isommat, koska esimerkiksi osa palvelujen laskutuksista ei toteudu reaaliaikaisesti.

Henkilöstömenojen toteutumisaste on normaalia korkeampi, koska työntekijöille maksettiin kesäkuussa lomarahaa lisäksi 467 euron kertaerä ja 1.6. 2023 tuli voimaan useita korotuksia: 2,20 %:n yleiskorotus, 0,4+0,3 %:n paikallinen järjestelyerä ja 1,20 %:n kehittämisohjelmaerä.

Valtionosuudet ovat talousarvion mukaiset. Loppuvuoden verotulot ovat alkuvuotta pienemmät, koska kunnille tilitettiin alkuvuonna vuodelta 2022 kertyneitä veroja vuoden 2022 jako-osuuksilla.

Kaupungin talous on kokonaisuutena toteutunut talousarvion mukaisesti.

Varsinais-Suomen hyvinvointialueen ja kaupungin yhteistoiminta ja vuokrasopimukset

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 285
§ 81

23.10.2023
30.10.2023

Sopimusten ja omaisuuden siirtäminen Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle ja tähän liittyvät tietojen täydennykset työllistivät organisaatiota alkuvuonna. Varha käyttää edelleen kaupungin ICT-palveluja, erityisesti tietoliikennepalveluja (tietoliikenneverkko).

Kaupunki on 1.1.2023 alkaen vuokrannut omistamansa sote- ja pelastustoimen käytössä olleet tilat Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle. Sote- ja pelastustoimen kiinteistöt jäivät uudistuksessa kuntien omistukseen ja vastuulle, ja hyvinvointialue vuokraa ne 3 + 1 (optio) vuodeksi. Kaupungin muilta kunnilta tai yrityksiltä vuokraamien sote- ja pelastustoimen tilojen vuokrasopimukset siirtyivät sellaisenaan Varhalle. Muutos on pienentänyt Tilapalvelun ulkoisia menoja ja lisännyt sen ulkoisia tuloja. Tilat eivät nykyisillä vuokratasoilla rasita kaupungin taloutta, sillä vuokrat kattavat ylläpito- ja pääomakulut.

Varha vuokraa sote- ja pelastustoimen tilat kaupungilta kiinteistönhoidolla mutta ilman puhdistuspalveluita. Puhtaanapidosta siirtyi 1.1.2023 yhteensä 16 henkeä kaupungin palveluksesta Varsinais-Suomen hyvinvointialueen (Varhan) palvelukseen.

Verotulot ja valtionosuudet

Hyvinvointialueuudistus siirsi sote- ja pela-palvelut kunnilta hyvinvointialueille ja niiden rahoitusvastuu siirtyi valtiolle. Kuntien verotuloja ja valtionosuuksia pienennettiin niiltä poistuvien menojen suhteessa.

Verotilitykset ovat laskeneet tammi-kesäkuussa 40,9 %, 15 512 000 euroa edellisvuodesta, vaikka kunnille tilitettiin tammi-helmikuussa loppuvuoden 2022 verotuloja vuoden 2022 jako-osuuksilla. Verotuloennusteen mukaan kaupungin verotilitykset olisivat yhteensä 38,8 miljoonaa euroa (kunnallisvero 28,0, yhteisövero 5,4 ja kiinteistövero 5,4 miljoonaa euroa), vähän talousarviota isommat. Arvio perustuu lokakuussa julkaistuun valtakunnalliseen ja kuntakohtaiseen veroennusteeseen sekä vuoden 2022 verotustietoihin.

Verolaji 1 000 €	TP 2022	01-09/2022	01-09/2023	TAM 2023	Tot. arvio 2023	Muutos 01-09/2022- 01-09/2023	Muutos %
Kunnan tulovero	59 305	45 037	22 234	28 024	28 024	-22 803	-50,6 %
Kiinteistövero	5 572	4 299	4 331	5 400	5 400	32	0,7 %
Osuus yhteisöveron tuotosta	7 306	5 907	4 466	4 903	5 366	-1 441	-24,4 %
Yhteensä	72 183	55 244	31 031	38 327	38 790	-24 213	-43,8 %

Kaupunginhallitus	§ 285	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 81	30.10.2023

Kaupungin valtionosuudet ovat 5,5 miljoonaa euroa. Koko vuoden valtionosuudet ovat noin 7,2 miljoonaa euroa, talousarvion mukaiset.

Liikelaitokset

Liikelaitokset ovat saavuttamassa tavoitteensa. Uudenkaupungin Vesi -liikelaitokselle ei ole tulossa ylijäämää, mutta Vakka-Suomen Veden talousarvion 6 000 euron ylijäämä on nousemassa arviolta 200 000 euroon.

TALOUDEN TOTEUTUMINEN

Käyttötalous / kaupunki

Kaupungin toimintakateen (toimintatuottojen ja toimintakulujen erotus) toteutumisaste on 68,7 %. Se on 6,0 prosenttiyksikköä pienempi kuin vuonna 2022 (2022 / 74,8 %).

Euromääräisesti kaupungin toimintakate on parantunut 38,8 milj. euroa, koska sote-palvelut siirtyivät hyvinvointialueille vuoden 2023 alusta. Toimintatuotot ovat pienentyneet 12,0 miljoonaa euroa ja menot 50,9 miljoonaa euroa.

Jos sosiaali- ja terveystaloudet jätetään vuodesta 2022 huomioimatta, kaupungin muiden toimintojen toimintakate on parantunut 0,4 miljoonaa euroa. Toimintatuotot ovat pienentyneet noin 2,8 miljoonaa euroa ja menot noin 3,1 miljoonaa euroa.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 285
§ 81

23.10.2023
30.10.2023

Palvelukeskus	2022	2023
Hallinto- ja elinvoimapalvelut		
Toimintatuotot	67,0 %	79,6 %
Toimintakulut	76,3 %	74,3 %
Toimintakate	88,6 %	67,6 %
Tekniset ja ympäristöpalvelut		
Toimintatuotot	73,2 %	74,2 %
Toimintakulut	70,7 %	68,4 %
Toimintakate	336,3 %	335,7 %
Kasvun ja oppimisen palvelut		
Toimintatuotot	125,0 %	92,8 %
Toimintakulut	73,7 %	72,7 %
Toimintakate	70,1 %	71,4 %
Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalvelut		
Toimintatuotot	66,0 %	93,4 %
Toimintakulut	73,2 %	73,9 %
Toimintakate	74,3 %	71,3 %
Käyttötalous yhteensä		
Toimintatuotot	74,8 %	77,5 %
Toimintakulut	74,8 %	72,0 %
Toimintakate	74,8 %	68,5 %

Yhteenveto käyttötalouden toteutumisesta sitovuustasolla on toteutumisraportin sivulla 16.

Käyttötalouden sitovuustason määrärahojen riittävyyttä on pyritty havainnoimaan liikennevaloilla. Vihreä väri kertoo, että talousarvio on toteutumassa talousarvion mukaisena tai alittumassa. Keltainen väri kertoo, että talousarvion käyttöaste on korkea tai korkeampi kuin edellisenä vuonna, mutta talousarvio näyttäisi toteutuvan talousarvion mukaisena. Taloutta on kuitenkin seurattava tarkasti. Monessa yksikössä menot kertyvät etupainotteisesti ja/tai tulot kertyvät loppuvuonna. Punainen väri osoittaa, että talousarvio on ylittymässä.

Liikennevalot ovat punaisella vain rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun palvelualueella. Sen tuotot ovat jääneet tavoitteista. Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun talouden toteutuksessa maksutuottojen toteuma on ollut arvioitua heikompaa, mihin on vaikuttanut toteutuneiden hankkeiden pieni koko. Kaupunkisuunnittelun talousarvion toimintakatteen toteutumisprosentti on korkea, mutta talousarvio toteutunee talousarvion mukaisesti, koska mm. osa vuokratuloista kertyy

Kaupunginhallitus	§ 285	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 81	30.10.2023

loppuvuonna. Taloutta seurattava tarkasti. Hallinto- ja talous ja ICT-palveluiden osalta talouden toteumaan vaikuttavat etenkin Varhaan liittyvät siltä laskutettavat ICT-kustannukset sekä etupainotteisesti toteutuvat lisenssikustannukset ja leasingvuokrien (laitteiden määrä) kasvu.

Hallinto- ja elinvoimapalvelut

Hallinto- ja elinvoimapalvelujen toimintakatteen toteutumisaste on 68,4 %. Tuottojen toteutumisaste on 77,4 % ja kulujen 74,4 %. Toteutumaa vääristävät esimerkiksi eräät kerran vuodessa saatavat tulot (mm. työterveyshuollon kelakorvaukset). Lisäksi monet koko kaupunkia koskevat lisenssimaksut ovat talous-, hallinto- ja ICT-palveluissa kustannuksena heti alkuvuodesta alkaen, mutta ne laskutetaan yksiköiltä tasaisesti vuoden aikana.

Hallinto- ja elinvoimapalvelujen talous näyttää toteutuvan kokonaisuudessaan budjetoidusti.

Hallinto-, talous- ja ICT-palvelut: Sähköisen arkiston kilpailuttamisasiakirjat on laadittu (julkaisu Hilmassa 10/2023) ja käyttöönotto on siirtynyt ensi vuodelle. ICT-hankkeet ovat viivästyneet, koska järjestelmien siirtäminen Varhalle on työllistänyt yksikköä ja niiden siirtoaikataulut ovat venyneet. Taloushallinnon ja tietohallinnon kustannukset olivat alkuvuonna tavoitetta korkeammat, koska ICT-laitteiden leasingkustannukset olivat arvioitua isommat (tav. 1,78 %, tot. 1,99 %).

Henkilöstöpalvelut: Sähköinen perehdytysjärjestelmä on otettu käyttöön kesäkuussa ja avointen tehtävien hakemusmäärät ovat kääntyneet nousuun. Sairauspäivät ja -poissaoloprosentti ovat olleet alle vuosien 2021–2022 kuntatyönantajien keskiarvon.

Elinkeino- ja työllisyyspalvelut on jatkanut monikanavamarkkinointia suunnitelman mukaisesti Uudenkaupungin imagon vahvistamiseksi. Aloitettuja korkeakouluyhteistyöhankkeita on toteutettu. Yritysten toimintaympäristön ja kasvuedellytysten edistämiseksi aloitettuja hankkeita on toteutettu. Yritysten työllistämisen tueksi ja piilotyöpaikkojen kartoittamiseksi on palkattu määräaikainen yritysneuvoja. Kolme työllisyysohjaajaa on tarjonnut työllistämispalveluja vieraskielisille ja ukrainalaisille työnhakijoille.

Kaupunkisuunnittelu: Uudenkaupungin Apoli on saanut kulttuuritekopalkinnon. Joukkoliikenne on käynnistynyt ja

Kaupunginhallitus	§ 285	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 81	30.10.2023

kutsuliikennekokeilu on alkamassa. Osallistuvan budjetoinnin hankkeet ovat toteutumassa.

Ympäristöterveydenhuollon toiminnalliset tavoitteet ovat toteutuneet n. 50 prosenttisesti.

Tekniset ja ympäristöpalvelut

Teknisten ja ympäristöpalvelujen toimintakatteen toteutumisaste on 335,7 %. Tuottojen toteutumisaste on 74,2 % ja kulujen 68,4 %.

Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu

Asiakirjojen digitalisointi etenee hyvin. Asiakirjoista 70 % on muutettu sähköiseen muotoon, tav. 75 %.

Rakennusvalvonnan maksutuottojen toteuma on tarkastelujaksona ollut arvioitua heikompaa ja tuottojen ennakoidaan toteutuvan loppuvuonna samassa suhteessa kuin 1–9/2023 aikana. Tuottojen arvioidaan jäävän noin 15 000 euroa vuoden 2022 tasosta, mikä tarkoittaa talousarvioon 2023 nähden noin 63 000 euron alitusta. Määrärahamuutosesitys tehdään tämän arvion mukaan.

- tuottojen vähennys, 63 000 euroa

Infrapalvelut

Palvelualueen toimintatuottojen toteutumisaste on 74,3 % ja kulujen 72,9 % talousarviosta. Toimintakatteen toteutumisaste 68,3 %.

Katujen ja teiden kunnossapidon kustannusten tavoitetaso 0,75 €/m² ja toteutuma 0,63 €/m² (84 % TA:sta). Kaikki jaksolle merkityt 22 työtä on aloitettu.

Siivouksen kustannukset olivat alle talousarvion; 25,69 euroa/h ja 29,72 €/m².

Ruokapalveluyksikön toteutunut työtehotaso oli 73,35 €/tehty työtunti tavoitteen ollessa 75 €/tehty työtunti.

Tilapalvelut

Tilapalvelut on kirjanpidollisesti eriytetty taseyksikkö, joka vastaa talonrakennuksesta ja kiinteistöjen hoidosta.

Kaupunginhallitus	§ 285	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 81	30.10.2023

Palvelualueen toimintatuottojen toteutumisaste on 74,8 % ja kulujen 62,9 %. Toimintakatteen toteutumisaste on 106,9 % talousarviosta. Tilikauden ylijäämän (sis. poistot) toteutumisaste on 859 %.

Rakennusten ylläpidon toiminnallisena tavoitteena on, että määrärahoja ei ylitetä ja työt toteutetaan aikataulussa. Määrärahoista on käytetty 9 051 250 euroa, taloudellinen valmius 51 % ja toiminnallinen valmius 49 %. Jaksolle on merkitty 29 hanketta, joista 29 on aloitettu tai käynnissä.

Kiinteistönhoidon kustannukset ilman poistoja olivat 32,32 €/kam² ja po-korjattu 41,33 €/kam², arvioidut sähkö- ja lämmityskustannukset ovat alittuneet pörssisähkön hinnanmuutosten takia.

Kasvun ja oppimisen palvelut

Kasvun ja oppimisen palvelujen toimintakatteen toteutumisaste on 71,4 %. Tuottojen toteutumisaste on 92,8 % ja kulujen 72,7 %. Kasvun ja oppimisen palvelut on saanut hankerahaa useisiin toiminnan kehittämishankkeisiin, jotka nostava tuottojen toteutumisastetta ja samalla kasvattavat erityisesti henkilöstökustannuksia (hanketyöntekijät katetaan valtion hankkeisiin antamalla avustusrahoilla).

Palvelukeskuksen talous on toteutumassa talousarvion mukaisesti.

Palvelukeskuksen toiminta on kokonaisuudessaan toteutumassa tavoitteiden mukaisesti. Esimerkiksi varhaiskasvatuksen laadun ja johtamisen kehittämishankkeesta on toteutunut suunnitellusti. Perusopetuksessa henkilöstökoulutus on toteutunut suunnitellusti ja sitä on jatkettu edelleen koulujen tarveilmoitusten perusteella. Lukiossa valinnaisia opintoja on tarjottu monipuolisesti ja lyhyet kielet ja kertauskurssit ovat toteutuneet myös pienemmällä opiskelijamäärällä. Avoimia korkeakouluopintoja on ollut mahdollisuus suorittaa osana lukio-opintoja. Haasteena on opintojen kuormittavuus, minkä takia korkeakouluopinnot ovat olleet vähäisiä. Tutkintokoulutukseen sijoittumisprosentti oli kevään yhteishaussa 47,3 % (valtakunnallinen ka. v. 2021 oli 36 %).

Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalvelut

Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalvelujen toimintakatteen toteutumisaste on 71,3 %. Tuottojen toteutumisaste on 93,4 % ja kulujen 73,9 %. Palvelukeskus on saavuttamassa taloudelliset tavoitteensa.

Kaupunginhallitus	§ 285	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 81	30.10.2023

Palvelualueen tuottojen toteutumisaste on korkea, koska maahanmuuttokoordinaation tuottoja (ja kustannuksia) ei ole pystytty ennakkoimaan. Tuottojen ja kustannusten arvioidaan olevan vuonna 2023 seuraavat ja määrärahamuutosesitys tehdään tämän laskelman mukaan:

- tuottojen lisäys 150 000 € (ELY-keskus)
- kustannusten lisäys 93 000 €
- **yhteensä, netto 57 000 €**

Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalvelujen toiminta on toteutumassa tavoitteiden mukaisesti. Asukasbudjetoinnin toteutus on edennyt hyvin. Lisäksi matalan kynnyksen kulttuuritoimintana on järjestetty mm. musiikki- ja yhteislauluiltoja. Crusellin ohjelmistossa on runsaasti myös pääsymaksutonta toimintaa eri kohderyhmille.

Investoinnit / kaupunki

Kaupungin nettoinvestoinnit 1–9/2023 olivat 11 677 873 euroa ja toteutumisaste 44,0 %.

Sivistys- ja hyvinvointikeskus Wintterin rakentaminen jatkuu. Sen harjakaisa vietettiin 21.6.2023. Tämänhetkisen arvion mukaan kohde valmistuu vuoden 2024 lopussa, ja oppilaat siirtyvät uuteen vuonna 2025 talviloman jälkeen uuteen kouluun.

Isoja investointeja ovat olleet mm:

- Kalarannan rannan kunnostus 436 000 €
- Liikekeskustan elävöittäminen 111 000 €
- Pääkirjasto 223 000 €
- Merituulikoti 1 387 000 €
- Kalannin koulu 1 769 000 €
- Wintteri/liikuntatilat 5 203 000 €
- A-sairaala 187 000 €
- Kestopäällystys 298 000 €
- Katuvalaistuksen uusiminen 222 000 €
- Leikkikenttien kunnostus 105 000 €

Vaikka kaudelle suunnitellut hankkeet ovat käynnistyneet hyvin, osa tulee siirtymään/jatkumaan seuraavalle vuodelle.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 285
§ 81

23.10.2023
30.10.2023

Palvelukeskukset	Tulot		Menot		Netto		Muutos %	Käytön %
	01-09/2022	01-09/2023	01-09/2022	01-09/2023	01-09/2022	01-09/2023		
Hallinto- ja elinvoimapalvelut	32 183	16 158	-130 470	-391 510	-98 287	-375 352	-73,8 %	36,3 %
Tekniset ja ympäristöpalvelut	466 358	851 340	-13 609 011	-12 025 331	-13 142 653	-11 173 991	17,6 %	45,6 %
Kasvun ja oppimisen palvelut	0	0	-101 501	-113 354	-101 501	-113 354	-10,5 %	23,3 %
Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalvelut	0	30 000	-27 200	-45 176	-27 200	-15 176	79,2 %	3,1 %
Sosiaali- ja terveyspalvelut	0	0	-202 534	0	-202 534	0		
Kaupunki yhteensä	498 541	897 498	-14 070 716	-12 575 371	-13 572 176	-11 677 873	16,2 %	44,0 %
Liikelaitokset	0	0	-854 853	-834 744	-854 853	-834 744	2,4 %	16,8 %
Kaupunki ja liikelaitokset yhteensä	498 541	897 498	-14 925 570	-13 410 115	-14 427 029	-12 512 617	15,3 %	39,7 %

Tuloslaskelma / toimintakate / kaupunki

Tuloslaskelman toimintakate (toimintatuottojen ja -kulujen erotus ilman poistoja/nettomenot) on 26,8 miljoonaa euroa. Toimintakatteen toteutumisaste on 68,7 %. Toteutumisen osalta on huomioitava, että kuluissa on mukana kesäkuun lopussa maksettu lomarahaa ja kertakorvaus.

Tuloslaskelma, kaupunki						
Ulkoiset ja sisäiset	TP 2022	Käyttö 01-09/2022	TA + muutos 2023	Käyttö 01-09/2023	Käytön %	Tot. Arvio 2023
Toimintatuotot	44 597 084	32 391 589	24 367 885	18 983 522	77,9 %	24 703 037
Valmistus omaan käyttöön	561 843	273 653	429 000	233 587	54,4 %	429 000
Toimintakulut	-145 901 889	-108 137 352	-63 966 149	-46 064 748	72,0 %	-64 161 093
TOIMINTAKATE	-100 742 962	-75 472 109	-39 169 264	-26 847 640	68,5 %	-39 029 056
Verotulot	72 182 812	55 243 867	38 327 000	31 031 136	81,0 %	38 790 000
Valtionosuudet	33 948 417	25 388 222	7 200 000	5 526 505	76,8 %	7 200 000
Rahoitustuotot ja -kulut	694 023	799 480	443 193	548 862	123,8 %	621 305
VUOSIKATE	6 082 290	5 959 459	6 800 929	10 258 863	150,8 %	7 582 249
Poistot ja arvonalentumiset	-7 744 792	-6 385 622	-5 590 868	-3 950 944	70,7 %	-5 590 868
Satunnaiset tuotot ja kulut	0	0	0	0		0
TILIKAUDEN TULOS	-1 662 503	-426 162	1 210 061	6 307 919	521,3 %	1 991 381
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-366 539	-270 622	1 468 879	6 460 136	439,8 %	2 250 199

Tämänhetkisen arvion mukaan kaupungin talous olisi n. 2,3 miljoonaa euroa ylijäämäinen vuonna 2023 (noin 0,7 miljoonaa euroa alkuperäistä joulukuussa hyväksyttyä talousarviota parempi).

Tämänhetkisen arvion mukaan henkilöstökulut ylittynevät jonkin verran (noin 200 000 euroa), koska palkankorotusten kokonaisvaikutus on ollut laskettua suurempi ja kaupungilla on useita hankkeita, joiden henkilöstömenoihin ei ole budjetoitu määrärahaa. Hankkeisiin saadut avustukset ja tuet ovat vastaavasti nekin ylittymässä.

Liikelaitokset

Uudenkaupungin Vesi liikelaitos

Uudenkaupungin Vesi liikelaitoksen kustannukset rahoitetaan toiminnasta kerättävillä maksuilla. Maksut koostuvat

Kaupunginhallitus	§ 285	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 81	30.10.2023

perusmaksuista, käyttömaksuista ja uusilta liittyjiltä perittävistä liittymismaksuista. Liikelaitos ei käytä eikä edes saa käyttää verovaroja toimintaansa ja vastaavasti liikelaitoksen keräämiä maksuja ei saa käyttää muuhun kuin vesihuollon kustannusten kattamiseen.

Uuden kaupungin Vesi liikelaitos ostaa jäteveden puhdistuspalvelut Vakka-Suomen Vedeltä. Vakka-Suomen Veden talousarviossa laskutettavien jätevesikuutioiden kokonaismääräksi on arvioitu 2.550.000 m³. Uudenkaupungin Veden osuus on tästä 2.000.000 m³. Uudenkaupungin Veden osalta puhdistettujen jätevesikuutioiden määrä 1–9 / 2023 on 1 436 000 m³ (v. 2022/ 1–9 / 1 381 000 m³), yli 70 % suunnitellusta.

Uudenkaupungin Vesi liikelaitoksen tammi-syyskuun liikevaihto oli 3 343 804 euroa, koko vuoden arvion ollessa 4 931 000 euroa. Liikevaihto on toteutunut suunnitelman mukaisesti toteuman ollessa 67,8 %. Liikevaihto pieneni edellisen vuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna 319 000 eurolla.

Liikelaitoksen liikeylijäämä oli 191 319 euroa, eli 164 % koko vuoden talousarviosta. Tilikauden ylijäämä puolestaan oli 248 375 eli 239 000 euroa yli koko vuoden talousarvion. Menoista puuttuu tässä vaiheessa peruspääoman korko (arvio 273 261 euroa). Tilikauden ylijäämä tulee sen maksamisen jälkeen olemaan talousarvion mukainen, eli niukasti ylijäämäinen. Vesilaitostoiminta teki tammi-syyskuussa nollatulosta ja viemärilaitos oli 190 000 euroa ylijäämäinen.

Vuoden 2023 investointeihin on varattu 2 033 000 euroa. Tammi-syyskuun toteutuneet investoinnit olivat 664 566 euroa. Investointeihin varatuista määrärahoista oli käytetty kolmannes. Liikelaitoksen rahavarat 30.9.2023 olivat 1 947 710. Rahavarat ovat kasvaneet vuoden alusta yli 100 000 eurolla (31.12.2022 1 831 275 euroa).

Liikelaitoksella ei ole pitkäaikaisia luottoja eikä siis myöskään lainanhoitokuluja.

Peruspääomalle maksettava korko tiedetään vasta vuoden lopussa, ja se maksetaan kaupungille kunkin tilikauden lopussa. Se ei ole tämän takia mukana toteutumaraporteissa, mutta se on huomioitu tilikauden toteutuma-arviossa.

Kaupunginhallitus	§ 285	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 81	30.10.2023

Uudenkaupungin Veden rahatilanne on hyvä ja maksuvalmius erinomainen. Liikelaitoksen talous on toteutunut talousarvion mukaisesti.

Valtuustolle esitettyjä toiminnan tavoitteita ei ole kaikilta osin saavutettu. Laskuttamattoman veden toteuma ei ole tarkka, koska alkuvuoden kulutus perustuu arviolaskutukseen. Viemäriverkosto on toiminut halutulla tavalla eikä merkittäviä häiriöitä ole ollut. Työturvallisuudessa on ollut yksi poikkeama.

Teollisuusjätevesisopimusneuvottelut ovat edenneet odotetusti ja sopimuksia on saatu hyvin allekirjoitettua. Teollisuusjättesopimuksia on allekirjoitettu 9 kappaletta (tavoite 8).

Liikelaitoksen toiminta on ollut suunnitelmallista ja talous vakaa tammi-syyskuussa 2023.

Vakka-Suomen Vesi liikelaitos

Uudenkaupungin Vesi ja Laitilan kaupunki ostavat jäteveden puhdistuspalvelut Vakka-Suomen Vedeltä. Alla on esitetty arviot ja toteutumat puhdistettavista jätevesikuutioista.

Toteutunut käyttö 1–9 ja talousarvio 2023

Vesimäärät 1000m ³	Käyttö 1–9/2021	Käyttö 1–9/2022	TA 2023	Käyttö 1–9/2023	Käytön %
Uudenkaupungin Vesi	1 388	1 381	2000	1436	71,8 %
Laitilan kaupungin vesihuolto	416	464	550	457	83,1 %
Yhteensä	1 804	1 845	2 550	1 893	74,2 %

Käsitellyn jäteveden määrä on yhteensä 1 893 000 m³ (1–9/2022 1 845 000 m³) eli 72,4 % arvioidusta. Vesimäärä on siis viime vuoden tasolla.

Liikelaitoksen 1–9/2023 liikevaihto oli 1 634 818 euroa. Koko vuoden arvio on 2 211 400 euroa. Liikevaihto on toteutunut suunnitelman mukaisesti toteuman ollessa 73,9 % talousarviosta.

Liikelaitoksen 1–9 / 2023 liikeylijäämä on 334 500 euroa, 313,6 % talousarviosta ja tilikauden ylijäämä 308 800 euroa.

Kaupunginhallitus	§ 285	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 81	30.10.2023

Liikelaitos on alkuvuonna lyhentänyt lainoja 353 000 euroa (54,4 % talousarviosta). Vakka-Suomen Veden pääomakustannukset ovat isot. Sen korkomenot ja lainanlyhennykset olivat kolmen vuosineljänneksen jälkeen yhteensä 385 338 euroa eli lähes neljänneksen tarkasteltavan jakson liikevaihdosta.

Liikelaitoksen kokonaislainakanta 30.6.2023 oli 3 536 303 euroa.

Valtuustolle esitettyjä toiminnan tavoitteita ei ole kaikilta osin saavutettu. Puhdistamolle virtasi alkuvuodesta poikkeuksellisen paljon ja poikkeuksellisen kylmää jätevettä, mikä on aiheuttanut jätevedenkäsittelyyn vaikeuksia. Olosuhteisiin nähden puhdistamo on kuitenkin toiminut hyvin ja ympäristöluvan alitukset/ylitykset ovat olleet pieniä.

Liikelaitoksen toiminta on ollut suunnitelmallista ja talous vakaa tammi-syyskuussa 2023.

Liikevaihto on toteumassa talousarvion mukaisesti ja ylijäämätavoite tulee ylittymään. Liikelaitoksen maksuvalmius on ollut hyvä. Sen rahavarat olivat syyskuun lopussa 644 111 euroa.

Tilikauden tulos / kaupunki ja liikelaitokset

Kaupungin 1–9/2023 vuosikate on 10,3 miljoonaa euroa positiivinen, kauden tulos on 6,3 miljoonaa euroa positiivinen ja kauden ylijäämä 6,4 miljoonaa euroa.

Kaupungin ja liikelaitosten tammi-syyskuun vuosikate on 12,0 milj. euroa positiivinen, poistot sisältävä kauden tulos on 6,8 miljoonaa euroa positiivinen ja kauden ylijäämä 7,0 miljoonaa euroa.

Loppuvuoden alkuvuotta pienemmät verotulot pienentävät vuosikatetta ja tulosta usealla miljoonalla eurolla. Tilikauden arvioidaan olevan 2,0 miljoonaa euroa ylijäämäinen, 0,5 miljoonaa euroa alkuperäistä talousarviota parempi.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 285
§ 81

23.10.2023
30.10.2023

Tuloslaskelma, yhdistelmä						
Ulkoinen ja sisäinen 1 000 €	TA 2023	Talouden tot. Yhteensä	Ugin kaupunki	Ugin Vesi	V-S Vesi	Tot. Arvio 2023
Toimintatuotot	31 613	24 005	18 984	3 387	1 635	31 948
Valmistus omaan käyttöön	429	234	234	0	0	429
Toimintakulut	-69 271	-49 306	-46 065	-2 419	-822	-69 466
TOIMINTAKATE	-37 229	-25 067	-26 848	968	813	-37 089
VUOSIKATE	8 465	12 019	10 259	980	780	9 068
TILIKAUDEN TULOS	1 157	6 814	6 308	204	302	1 761
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	1 485	7 017	6 460	248	309	2 088

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee talouden 1-9 / 2023 osavuositiedoksi ja antaa sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle sekä esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi seuraavat talousarviomuutokset:

- Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalveluiden tuottojen lisäys: 150 000 €
- Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalveluiden kulujen lisäys: 93 000 €
- Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun tuottojen vähennys: 63 000 €

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 81
1935/02.02.02/2023

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee talouden 1-9 / 2023 osavuositiedoksi sekä hyväksyy seuraavat talousarviomuutokset:

- Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalveluiden tuottojen lisäys: 150 000 €
- Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalveluiden kulujen lisäys: 93 000 €
- Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun tuottojen vähennys: 63 000 €

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 285	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 81	30.10.2023

Liitteet

19 Osavuosisikatsaus 1-9/2023

Kaupunginhallitus	§ 288	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 82	30.10.2023

Uudenkaupungin kaupungin tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2024

Kaupunginhallitus 23.10.2023 § 287

Valmistelija: Talousjohtaja Anne Takala
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Valtuustojen tulee kuntalain 111 §:n mukaisesti päättää kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden veroprosentit Verohallinnolle viimeistään edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). Vuoden 2023 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit tulee siis ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään torstaina 17.11.2022.

Tuloveroprosentti ilmoitetaan vuodesta 2024 alkaen prosenttiyksikön kymmenyksen tarkkuudella, kiinteistöveroprosentit prosentin sadasosan tarkkuudella. Jos kunta ei itse muuta tuloveroprosenttia, niin se pyöristetään lähimpään kymmenykseen.

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskeva uudistus vaikutti kuntien vuoden 2023 kunnallisveroprosenttien tasoon. Kunnat eivät voineet vuonna 2022 päättää itsenäisesti vuoden 2023 kunnallisveroprosenttia, vaan se muodostui vuoden 2022 veroprosentista, jota leikattiin -12,64 prosenttiyksikköä samansuuruisesti kaikilta kunnilta.

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa. Kiinteistöveroa suoritetaan kiinteistöverolain (654/1992) mukaan rakennuksista ja maapohjasta sille kunnalle, jonka alueella kiinteistö sijaitsee. Kiinteistövero on kiinteistöveroprosentin mukainen osuus kiinteistön verotusarvosta, ja se määrätään erikseen maapohjan ja erikseen rakennusten ja rakennelmien osalta.

Kaupunginhallitus	§ 288	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 82	30.10.2023

Hallitus on esittänyt eduskunnalle kiinteistöverolain muutosta siten, että maapohjan kiinteistöveroprosentti eriytettäisiin yleisestä kiinteistöveroprosentista ja sen vaihteluvälin alaraja korotettaisiin yleisen kiinteistöveroprosentin alarajasta 0,93:sta 1,30:aan. Yläraja säilyisi 2,00 prosentissa. Jatkossa yleinen kiinteistöveroprosentti olisi 0,93–2,00 ja maapohjan kiinteistöveroprosentti 1,30–2,00. Esitys liittyy valtion vuoden 2024 talousarvioesitykseen ja käsitellään sen yhteydessä. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2024. Hallituksen esityksen perusteluissa maapohjan veroprosentin eriyttäminen rakennusten yleisestä veroprosentista tarjoaisi kunnille nykyistä paremmat edellytykset sopeuttaa kiinteistöveroprosenttejaan kunnan olosuhteet huomioiden.

Vuoden 2024 tuloveroprosentit

Tuloveroprosentti vuodelle 2024 ilmoitetaan prosenttiyksikön kymmenyksen tarkkuudella.

Vuoden 2023 kiinteistöveroprosentit

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto päättää kunnassa sovellettavat kiinteistöveroprosentit laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Yleisen kiinteistöveroprosentin ja muun kuin vakituisen asuinrakennuksen vaihteluväli on tällä hetkellä 0,93–2,00 %. Hallituksen esityksen mukaan maapohjan kiinteistöveroprosentti eriytetään yleisestä kiinteistöveroprosentista ja sen vaihteluvälin alaraja korotetaan 0,93:sta 1,30:aan Vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentin vaihteluväli on 0,41–1,00 %.

Rakentamattoman rakennuspaikan osalta vaihteluväli on 2,00–6,00 prosenttia.

Tuloverolain 22 §:ssä tarkoitetun yleishyödyllisen yhteisön omistaman yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä olevan rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentti voidaan määrätä yleistä kiinteistöveroprosenttia alhaisemmaksi tai 0,00 prosentiksi.

Valtuusto voi määrätä erikseen veroprosentin, jota sovelletaan voimallaitokseen. Täksi veroprosentiksi voidaan määrätä enintään 3,10 %.

Kaupunginhallitus	§ 288	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 82	30.10.2023

Uudenkaupungin vuoden 2023 veroprosentit ovat olleet seuraavat:

tuloveroprosentti 8,11
yleinen kiinteistöveroprosentti 1,03
vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,45
muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 1,12
yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosentti 0,00
voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 3,10

Koko maa

tuloveroprosentti painotettu ka 7,38 ka 8,50
yleinen kiinteistöveroprosentti 1,12
vakituisen asuinrak. kiint.veropros. 0,50
muun kuin vakit. asuinrak. kiint.veropros. 1,21
10 001–20 000 asukkaan kuntien tuloveroprosentti on keskimäärin 8,22.

Tuloveroprosentin aritmeettinen keskiarvo lasketaan jakamalla yhteenlasketut kuntien tuloveroprosentit kuntien määrällä ja painotetussa koko maan verotettavat tulot jaetaan saaduilla verotuloilla. Suuret kaupungit laskevat tuloveroprosentin painotettua keskiarvoa, koska niiden tuloveroprosentti on yleensä alempi kuin pienten kuntien.

Verotulokertymä 2023–2024

Vuoden 2023 verotulokertymäksi arvioidaan 38–39 miljoonaa euroa.

Vuonna 2024 verotulot laskevat ilman esitettyjä veronkorotuksia, koska vuoden 2023 alkupuolella kunnille tilitettiin veroja vuodelta 2022 vuoden 2022 jako-osuuksilla. Uudenkaupungin tuloveron tuotto Kuntaliiton veroennustekehikon verotuloarvion mukaan korotuksen jälkeen noin 28,2 miljoonaa euroa (28,0 milj. euroa vuonna 2023).

Kiinteistöveron tuotto on muutosten jälkeen 6,5 miljoonaa euroa. Yhteisöveron tuottoarvio on 5,1 miljoonaa euroa. Koko maan yhteisöveron tuottoarvio on maan talouden vaikeuksien takia optimistinen.

Kaupungin verotulot olisivat arvion mukaan yhteensä 39,8 miljoonaa euroa. Valtionosuudet laskevat viimeisimmän tiedon mukaan noin 1,3 miljoonaa euroa vuonna 2024.

Kaupunginhallitus	§ 288	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 82	30.10.2023

Verotuloennusteet sisältävät paljon epävarmuutta erityisesti heikkenevän ja epävarman talouden toimintaympäristön vuoksi.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto vahvistaa vuodelle 2024

- 1) tuloveroprosentiksi 8,60 ja
- 2 kiinteistöveroprosenteiksi:

Maapohjan kiinteistöveroprosentiksi 1.1.2024 voimaan tulevan uuden lain mukainen kiinteistöverotuksessa sovellettava alaraja tai 1,12

Yleinen kiinteistövero, rakennukset 1,12

Vakituinen asuinrakennus 0,50

Muu kuin vakituinen asuinrakennus 1,21

Yleishyödyllinen yhteisö 0,00

Voimalaitokset 3,10

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 82
1920/02.03.01.00/2023

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää vahvistaa vuodelle 2024

- 1) tuloveroprosentiksi 8,60 ja
- 2 kiinteistöveroprosenteiksi:

Maapohjan kiinteistöveroprosentiksi 1.1.2024 voimaan tulevan uuden lain mukainen kiinteistöverotuksessa sovellettava alaraja tai 1,12

Yleinen kiinteistövero, rakennukset 1,12

Vakituinen asuinrakennus 0,50

Muu kuin vakituinen asuinrakennus 1,21

Yleishyödyllinen yhteisö 0,00

Voimalaitokset 3,10

Kaupunginhallitus	§ 288	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 82	30.10.2023

Keskustelun kuluessa Jari Nevavuori teki vastaesityksen: ” Esitän vastaesityksenä, että tuloveroprosentiksi 2024 vahvistetaan hallituksen pohjaesityksen mukaisesti 8,60. Kiinteistöveroprosentteja ei koroteta.”

Rauno Aaltonen, Martti Luotonen, Mika Sjöblom ja Petteri Pitkämäki kannattivat Jari Nevavuoren esitystä.

Tapio Pääkkö teki seuraavan vastaesityksen: ” Esitän kaikkien veroprosenttien säilyttämistä vuoden 2023 tasolla. Valtio muuttanee tuloveroprosentin yhden desimaalin tarkkuuteen.”

Ari Saastamoinen, Vesa Paldanius ja Tarmo Kangas kannattivat Tapio Pääkön esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty kaksi pohjaehdotuksesta poikkeavaa kannatettua esitystä, joten oli äänestettävä. Ennen äänestystä valtuusto piti kolmen minuutin neuvottelutauon.

Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin sähköinen äänestys. Ensimmäisessä äänestyksessä olivat vastakkain Jari Nevavuoren ja Tapio Pääkön esitykset. Ne, jotka kannattivat Jari Nevavuoren esitystä, äänestivät jaa ja ne, jotka kannattivat Tapio Pääkön esitystä, äänestivät ei. Suoritetussa äänestyksessä annettiin 32 jaa-ääntä ja 11 ei-ääntä. Äänestysluettelo liitteenä. Äänin 32–11, Jari Nevavuoren tekemä vastaesitys eteni äänestykseen pohjaehdotusta vastaan.

Seuraavassa äänestyksessä ne, jotka kannattivat pohjaehdotusta äänestivät jaa ja ne, jotka kannattivat Jari Nevavuoren esitystä äänestivät ei. Suoritetussa äänestyksessä annettiin 21 jaa-ääntä ja 22 ei-ääntä. Äänestysluettelo liitteenä.

Päätös: Kaupunginvaltuusto päätti äänin 22-21 Jari Nevavuoren ehdotuksen mukaisesti

1) tuloveroprosentiksi 8,60 ja

2) kiinteistöveroprosenteiksi:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,03
- vakituinen asuinrakennus 0,45
- muu kuin vakituinen asuinrakennus 1,12

Kaupunginhallitus	§ 288	23.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 82	30.10.2023

- yleishyödyllinen yhteisö 0,00
- voimalaitokset 3,10

Äänestystiedot

Jaa Nevavuori/ Ei Pääkkö/Tyhjä

Jaa kh/ Ei Nevavuori/ Tyhjä

Liitteet

- 20 Cloudmeeting_äänestystulosraportti 1
- 21 Cloudmeeting_äänestystulosraportti 2

Kaupunginvaltuusto

§ 83

30.10.2023

Muutos kaupunginvaltuuston kokousaikatauluun

Kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 83
748/00.02.00/2022

Valmistelija: Hallintoasiantuntija Jenni Teuri
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 9.10.2023 § 261 käynnistää yhteistoimintaneuvottelut ja edellyttää henkilöstöjohtajan antamaan neuvotteluesityksen välittömästi, jotta neuvotteluvelvoite (kuusi viikkoa) ehtii täytyä Kuntien yhteistoimintalain 4§ 2 mom:n mukaisesti ennen kuin kaupunginhallitus antaa lopullisen talousarvioesityksensä joulukuussa kaupunginvaltuuston päätettäväksi. Kaupunginhallitus esitti samalla, että kaupunginvaltuusto siirtää talousarviokokousta vähintään viikolla, joulukuun 18. päivään.

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää siirtää talousarviokokouksensa pidettäväksi maanantaina 18.12. klo 16 alkaen.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 69, § 70, § 71, § 76, § 77, § 83

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 72, § 75, § 78, § 79, § 80, § 81, § 82

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Turun hallinto-oikeudelle.

Turun hallinto-oikeus
Sairashuoneenkatu 2–4, PL 32
20101 TURKU
turku.hao@oikeus.fi
Puh. 029 56 42400, Faksi: 029 56 42414

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten
asiointipalvelussa osoitteessa
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää
vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen
vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei
kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos
puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän
yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen
vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu
osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää
(*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden
prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista
osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu
selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo
aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa ([1455/2015](#)) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Uudenkaupungin kaupungin kirjaamosta.

Uudenkaupungin kaupunki
Kirjaamo
Mörnenkatu 2
PL 20
23501 Uusikaupunki

Sähköpostiosoite: kirjaamo@uusikaupunki.fi
Faksi: 02 8451 5312
Puhelinnumero: 02 845 151 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika: ma-pe 9.00–12.00 ja 13.00–15.00

Pöytäkirja on __.__.202__ viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Päätöksen lähettämispäivä:

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 73, § 74

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen
- kaavan ja rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevaan päätökseen saa edellä mainittujen lisäksi hakea muutosta Varsinais-Suomen elinkeino, liikenne- ja ympäristökeskus ja muu viranomainen toimialaansa kuuluvissa asioissa, Varsinais-Suomen liitto ja kunta, jonka alueella kaavassa osoitetulla maankäytöllä on vaikutuksia, sekä rekisteröity paikallinen tai alueellinen yhteisö toimialaansa kuuluvissa asioissa toimialueellaan.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevasta päätöksestä kunnan jäsenen ja muiden katsotaan saaneen tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arklauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Turun hallinto-oikeudelle.

Turun hallinto-oikeus
Sairashuoneenkatu 2–4, PL 32
20101 TURKU
turku.hao@oikeus.fi
Puh. 029 56 42400, Faksi: 029 56 42414

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa ([1455/2015](#)) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Uudenkaupungin kaupungin kirjaamosta.

Uudenkaupungin kaupunki
Kirjaamo
Mörnenkatu 2
PL 20
23501 Uusikaupunki

Sähköpostiosoite: kirjaamo@uusikaupunki.fi
Faksi: 02 8451 5312
Puhelinnumero: 02 845 151 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika: ma-pe 9.00–12.00 ja 13.00–15.00

Pöytäkirja on __.__.202__ viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Päätöksen lähettämispäivä:

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty