

Kaupunginhallitus

Aika 09.10.2023 klo 17:30 - 20:20

Paikka Kaupungin virastotalo, kaupunginhallituksen kokoushuone 426

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 258	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 259	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	5
§ 260	Pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset	6
§ 261	Talouden sopeuttamisohjelma	8
§ 262	Yhteistoimintasopimus Turun työllisyysalueesta	22
§ 263	Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2022/ lausunto toimenpiteistä	31
§ 264	Hallinto- ja elinvoimapaalveluiden vuoden 2024 talousarvio ja taloussuunnitelma vuosille 2024 - 2026	36
§ 265	Yleisen ennakkoäänestyksen järjestäminen vuoden 2024 presidentinvaaleissa	43
§ 266	Presidentinvaalien 2024 vaalipäivien äänestyspaikkojen vahvistaminen	45
§ 267	Asemakaavan muutos 8. kaupunginosan korttelissa 30 / autotehtaan liittymä	47
§ 268	Puutavaran myynti/ hankintakauppa	50
§ 269	Tiedotusasiat	51
§ 270	Muut asiat	52

Kaupunginhallitus

Aika 09.10.2023 klo 17:30 - 20:20

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Löfstedt Raimo	17.30 - 20:20	puheenjohtaja	
	Koski Kari	17.30 - 20:20	I varapuheenjohtaja	
	Virtanen Veli-Matti	17.30 - 20:20	II varapuheenjohtaja	
	Kontu Laura	17.30 - 20:20	jäsen	
	Koski Merja	17.30 - 20:20	jäsen	
	Nikula Seppo	17.30 - 20:20	jäsen	
	Runola Birgitta	17.30 - 20:20	jäsen	
	Sjölund Janne	17.30 - 20:20	jäsen	
	Valkonen Jari	17.30 - 20:20	jäsen	
	Aaltonen Esa	17.30 - 20:20	varajäsen	
	Laurén Heli-Päivikki	17.30 - 20:20	varajäsen	
Muu	Reijonsaari-Korsman Jaana	17:30 - 20:20	kvalt I vpj	
	Virtanen Lasse	17:30 - 20:20	kvalt II vpj	
	Vainio Atso	17:30 - 20:20	kaupunginjohtaja, esittelijä	
	Teuri Jenni	17:30 - 20:20	hallintoasiantuntija, sihteeri	
	Seikola Maaru	17.30 - 20:03	henkilöstöjohtaja	
	Takala Anne	17.30 - 20:06	talousjohtaja	
	Varpe Jussi	17:30 - 17:55	Varpe Oy	
Poissa	Grönlund Li	17:30 - 20:20	jäsen	
	Jääskeläinen Johanna	17:30 - 20:20	jäsen	
	Kontu Mauri	17:30 - 20:20	kvalt pj	

Allekirjoitukset

	Raimo Löfstedt puheenjohtaja	Jenni Teuri pöytäkirjanpitäjä
--	---------------------------------	----------------------------------

Käsitellyt asiat 258 - 270

Pöytäkirjan tarkastus Uudessakaupungissa __.__.2023

	Esa Aaltonen pöytäkirjantarkastaja	Merja Koski pöytäkirjantarkastaja
--	---------------------------------------	--------------------------------------

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Kaupungin verkkosivuilla



Kaupunginhallitus

§ 258

09.10.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 09.10.2023 § 258

Kuntalain 103 §:n mukaan:

"Muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä."

Kokouskutsu on lähetetty 5.10.2023.

Päätösehdotus:

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus

§ 259

09.10.2023

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 09.10.2023 § 259

Päätösehdotus: Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Merja Koski ja Johanna Jääskeläinen. Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

Päätös: Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Merja Koski ja Esa Aaltonen.

Kaupunginhallitus

§ 260

09.10.2023

Pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset

Kaupunginhallitus 09.10.2023 § 260

Liitteenä kaupunginhallitukselle hallintosäännön 49 §:n nojalla toimitetut seuraavien lautakuntien, jaostojen ja johtokuntien pöytäkirjojen päätösluettelot:

LAUTAKUNTA	Kokouspvm
Ympäristöterveydenhuollon lautakunta	20.9.2023
Opetus- ja kasvatustalokunta	20.9.2023
Uudenkaupungin Veden johtokunta	20.9.2023
Vakka-Suomen Veden johtokunta	21.9.2023
Tekninen lautakunta	26.9.2023
Kaupunkisuunnittelujaosto	28.9.2023

VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET

Liitteenä palvelukeskusten viranhaltijapäätökset.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää, että koska edellä mainittujen lautakuntien ja viranhaltijoiden päätöksissä ei ole tarkoituksenmukaisuuden tai laillisuuden suhteen huomauttamista, kaupunginhallitus ei ota niissä olevia asioita käsiteltäväkseen vaan antaa luvan päätösten täytäntöönpanemiselle.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 1 Kh 9.10.2023 3. pykälän päätösluettelot
- 2 Luottokortin hankinta Uudenkaupungin yhtenäiskoulun musiikin lehtori Sari Lehtosaarelle
- 3 5.000.000 euron kuntatodistusluoton nettokauppa / Kuntarahoitus Oy
- 4 5.000.000 euron kuntatodistusluoton nettokauppa / Svenska Handelsbanken AB
- 5 Valinta toistaiseksi voimassa olevaan työvalmentajan tehtävään

Kaupunginhallitus

§ 260

09.10.2023

6 ICT-suunnittelijan vakanssin täyttäminen (vakanssinumero 224)

Kaupunginhallitus	§ 250	25.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 261	09.10.2023

Talouden sopeuttamisohjelma

Kaupunginhallitus 25.09.2023 § 250

Valmistelija: Henkilöstöjohtaja Maaru Seikola
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Yleisesti kaupungin taloustilanteesta

Uudenkaupungin kaupungin talous, kuten kuntien talous yleisesti, on tiukentumassa vuodesta 2024 alkaen. Kaupungin palvelut tuotetaan FCG:n tekemän taloustilastoihin pohjautuvan vertailun mukaan edullisemmin kuin koko maassa keskimäärin tai vastaavan kokoisissa kunnissa. 292 kunnan joukossa vain 56 kuntaa tuotti palvelut Uuttakaupunkia edullisemmin. Nämä kunnat ovat useimmiten pinta-alaltaan pieniä ja monesti lähellä isoja keskustaupunkia. Uudenkaupungin taloutta on hoidettu hyvin; kaupungin taseen kertynyt ylijäämä tilinpäätöksessä 2022 on 17,8 milj. euroa. Kuntatalouden yleinen tilanne kuitenkin vaikeutuu ja myös Uudenkaupungin kaupungin talous on tiukentumassa vuodesta 2024 alkaen. Kuntarahoituksen ennusteen mukaan 80 % kunnista tekee vuonna 2024 joko nollatuloksen tai jää alijäämäiseksi. Kuntien toimintakate eli tulojen ja menojen erotus heikkenee.

Uudenkaupungin kaupunginvaltuusto on 12.12.2022 hyväksynyt kaupungin vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2023–2025 taloussuunnitelman. Vuosien 2024–2026 raami poikkeaa hyväksytystä taloussuunnitelmasta erityisesti valtionosuuksien ja henkilöstömenojen osalta ja lisäksi A-sairaalan siiven ja terveyskeskuksen purku on siirretty vuodelle 2025. Valtionosuudet ovat 1,3 miljoonaa euroa pienemmät (lähinnä lisäleikkaus kunnilta hyvinvointialueille, perustuu kuntien sote-menojen kasvuun) kuin taloussuunnitelmassa ja henkilöstömenot 1,1 miljoonaa euroa isommat kuin syksyllä 2022 arvioitiin (työehtosopimuksen perälaudan vaikutus).

Uudenkaupungin kaupungin (kaupunki ja liikelaitokset) tuloslaskelma on kaupunginhallituksen 14.8.2023 antaman suunnittelukehyksen mukaan vuonna 2024 yhteensä 424 000 euroa ylijäämäinen, mutta luvut tulevat vielä muuttumaan valmistelun edetessä. Vuodet 2025–2026 ovat alijäämäisiä, ja niiden taloutta on tarkasteltava erikseen.

Kaupunginhallitus	§ 250	25.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 261	09.10.2023

Koska noin 2,8 miljoonan euron kertaluonteiset erät siirtyvät vuodelta 2024 vuodelle 2025, tuloveroprosenttiin esitetään 0,49 %-yksikön ei 0,99 %-yksikön korotusta (veroprosentti 8,60), vuonna 2024. Taloussuunnitelmassa 2023–2025 korotustarpeeksi arvioitiin 0,99 %-yksikköä. Taloussuunnitelmavuonna 2025 veroprosentin lisäkorotustarpeen ennakoidaan olevan +0,50 %-yksikköä (veroprosentti 9,10).

Talouden sopeuttamisohjelman käynnistäminen

Taloussuunnitelman suunnittelukehysratkaisussa todetaan, että kustannusten hallinta edellyttää kykyä ja halua ideoida ja esittää ennakolluulottomasti uusia toimintamalleja. Kuntien talouteen kohdistuvista epävarmuustekijöistä ja Uudenkaupungin kaupungin alijäämäiseksi ennustetusta tuloksesta (vuodesta 2025 alkaen) johtuen kaupungissa on tarve käynnistää talouden sopeuttamisohjelma. Sopeuttamisohjelman keinoin pyritään löytämään ratkaisuja veronkorotustarpeen vähentämiseksi. Sopeuttamisohjelmassa tulee tarkastella kaupungin toimintoja ja rakennetta ja etsiä aktiivisesti erilaisia keinoja talouden sopeuttamiseksi. Sopeuttamisohjelmassa tulee kartoittaa mm. tilankäytön tehostamisen tai toimitiloista luopumisen mahdollisuuksia, tulojen kasvattamisen mahdollisuuksia, toiminnan uudelleen organisoinnin mahdollisuuksia sekä palvelujen tai palveluverkon supistamisen tai palvelujen ulkoistamisen mahdollisuuksia.

Työtehtävien uudelleen organisointi

Sosiaali- ja terveyspalveluiden liikkeen luovutuksen yhteydessä tarkasteltiin kuntiin jäävät työtehtävät. Pääsääntöisesti henkilöstö, joiden tosiasiallisista työtehtävistä vähintään puolet kohdistui sosiaali- ja terveydenhuollon työhön tai näiden tukitehtäviin, siirtyi liikkeen luovutuksessa hyvinvointialueen palvelukseen. Joitain yksittäisiä työtehtäviä, joita ei esim. eläköitymisen takia sisällytetty siirtoon, tai joissa työtehtävät vähenivät merkittävästi sote-muutoksesta johtuen, järjesteltiin hallinto- ja elinvoimapalveluissa uudelleen kevään 2023 aikana. Lisäksi joitain vakansseja on jätetty täyttämättä ja töitä on työyksiköissä ja palvelualueilla, kuten esimerkiksi kaupunkisuunnittelussa, organisoitu uudelleen siten, että järjestelyillä on saavutettu tai saavutetaan lähivuosina säästöjä henkilöstökuluissa.

Sosiaali- ja terveydenhuollon palveluihin liittyvät työtehtävät siirtyivät kunnilta hyvinvointialueille, mutta kunnan vastuulle jääneissä

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 250
§ 261

25.09.2023
09.10.2023

palveluissa tai niitä toteuttavissa työtehtävissä vähennystä ei ole tapahtunut, vaan kuntien velvoitteiden lisääntymisestä johtuen työ lisääntyy jossain määrin tulevaisuudessa. Vuosina 2024–2026 kaupungin palveluksesta eläköityy ennusteen mukaan 55 henkilöä. Henkilöstön tehtäväkuvia ja työnjaon kriittistä tarkastelua ja tehtävien uudelleen organisoinnin mahdollisuuksien kartoittamista tulee jatkaa osana talouden sopeuttamisohjelmaa.

Tilankäytön tehostaminen ja toimitilojen tarkastelu

Sopeuttamisohjelmassa pyritään saavuttamaan kustannussäästöjä mm. tilankäyttöä tehostamalla tai toimitiloista luopumalla. Muutos toteutetaan nykyaikaisilla työympäristöratkaisuilla, kuten yhdistämällä työtiloja sekä ottamalla käyttöön yhteiskäyttöhuoneita ja vähentämällä näin henkilökohtaisessa käytössä olevien työhuoneiden määrää. Työtiloja koskevat välttämättömät muutokset (esim. hiljaisten työtilojen edellyttämät ratkaisut sekä soveltuvat kalusteet) aiheuttavat lisäkustannuksia, mutta kustannussäästöjä on mahdollista saavuttaa pidemmällä aikavälillä vapauttamalla työtilaa muuhun käyttöön. Vapautuneisiin työtiloihin on mahdollista sijoittaa kaupungin muissa kiinteistöissä työskentelevän henkilöstön työhuoneita ja siten luopua joistakin vuokratiloista. Vuodesta 2025 alkaen julkisten työ- ja elinkeinopalveluiden järjestämisvastuu siirtyy TE-toimistoilta kunnille, mikä lisää työtilojen tarvetta laskennallisen arvion mukaan Uudessakaupungissa n. kymmenelle hengelle. Säästöä on mahdollista saavuttaa sijoittamalla TE-palveluiden henkilöstö Mörnestä vapautuviin tiloihin sen sijaan, että työtila vuokrattaisiin ulkopuoliselta taholta. Lisäksi talouden sopeuttamisohjelmassa kartoitetaan mahdollisuuksia luopua joistakin toimitiloista.

Palvelujen järjestämisen vaihtoehdot ja palveluverkon laajuus

Osana talouden sopeuttamisohjelmaa tarkastellaan lisäksi yhtiöittämisen tai ulkoistamisen vaihtoehtoja. Mm. palkkahallinnon ulkoistamisen selvitys on kaupungin organisaatiossa jo käynnistetty, mutta lisäksi tulee selvittää esim. taloushallinnon, kiinteistöhuollon, puhtaanapidon tai ruokapalveluiden järjestämisen vaihtoehtoja. Huomioiden, että monet palvelut on FCG:n talousanalyysin mukaan tuotettu Uudessakaupungissa verrokkikuntia edullisemmin, ei ulkoistamalla tai yhtiöittämällä varsinaisesti oleteta saavutettavan kustannussäästöjä, vaan ennemminkin rakenteellisia muutoksia palvelutuotantoon.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 250
§ 261

25.09.2023
09.10.2023

Taloussuunnitelman suunnittelukehyksissä on jo karsittu ostopalveluita. Sopeuttamisohjelmassa tulee aktiivisesti etsiä lisää mahdollisia säästökohteita ja selvittää, mitä ostopalveluita voidaan edelleen vähentää. Vain välttämättömät investoinnit voidaan toteuttaa taloussuunnitelmakaudella.

Osana talouden sopeuttamisohjelmaa kartoitetaan palveluverkon tarvetta ja oikeaa laajuutta. Esimerkiksi kasvun ja oppimisen palveluissa oppilasmäärät vähentyvät jo taloussuunnitelmakauden aikana vuodesta 2025 lukien. Oppilasmäärien laskiessa nykymuotoisen palveluverkoston tarve pienenee ja kustannussäästöjä on mahdollista saavuttaa rakenteellisilla muutoksilla.

Talouden sopeuttamisohjelman mahdolliset vaikutukset henkilöstöön

Talouden sopeuttamisohjelman toimenpiteillä voi alustavien arvioiden mukaan olla vaikutusta henkilöstöön. Kuntien yhteistoimintalain 4§ mukaisesti yhteistoiminnassa tulee käsitellä mm. henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavat muutokset työn organisoinnissa tai kunnan palvelurakenteessa sekä palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteet, mikäli asialla voi olla olennaisia henkilöstövaikutuksia.

Mikäli organisaatiossa tapahtuvat rakenteelliset muutokset johtavat työn vähentymiseen tai tehtävien uudelleen organisointi edellyttää toimenpiteitä, jotka saattaisivat johtaa irtisanomiseen, osa-aikaistamiseen tai lomauttamiseen, tulee yhteistoimintaneuvottelu käynnistää kuntien yhteistoimintalain 7§ edellyttämällä tavalla. Yhteistoimintaneuvottelu tulee lain mukaisesti käydä siinä vaiheessa, kun työnantaja harkitsee toimenpiteitä, jotka voivat johtaa yhden tai useamman työsuhteen/virkasuhteen irtisanomiseen, lomauttamiseen tai osa-aikaistamiseen taloudellisilla tai tuotannollisilla perusteilla.

Talouden sopeuttamisohjelman ensisijainen tavoite on löytää kustannussäästöjä muilla keinoin, kuin työvoiman käyttöä vähentämällä. Työnantajan tulee kuitenkin varautua siihen, että talouden sopeuttamisohjelman toimenpiteet saattavat johtaa irtisanomisiin, osa-aikaistamisiin tai lomautuksiin taloussuunnitelmakauden aikana. Taloudellisista, tuotannollisista ja toimintojen/tehtävien mahdollisesta uudelleenjärjestelystä johtuvista syistä aiheutuvien henkilöstövähennysten arvioidaan kohdistuvan yhteensä enintään yhdeksään (9) henkilöön.

Kaupunginhallitus	§ 250	25.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 261	09.10.2023

Talouden sopeuttamisohjelman laatimiseksi organisaatiossa on tarpeen käynnistää yhteistoimintaneuvottelu.

Yhteistoimintaneuvottelun päätyttyä talouden sopeuttamisohjelman suunnitelma esitellään kaupunginhallitukselle päätöksentekoa varten.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää käynnistää talouden sopeuttamisohjelman laadinnan sekä yhteistoimintaneuvottelut henkilöstön kanssa toimintojen/tehtävien mahdollisen uudelleenjärjestelyn suunnittelun aloittamiseksi.

Keskustelun kuluessa Janne Sjölund esitti, että pohjaehdotukseen tehdään seuraava lisäys: ” Esitän, että yhteistoimintalain mukaisia yt-neuvotteluita aloitetaan vain yhteistoimintalain 4§ osalta, Yhteistoimintalain mukaisia tuotannollisia ja taloudellisia perusteita ei pykälän 7 osalta tässä vaiheessa ole.”

Merja Koski kannatti Sjölundin esitystä

Seppo Nikula teki seuraavan esityksen asian palauttamisesta uuteen valmisteluun: ” Esitän, että yhteistoimintaneuvottelut aloitetaan lain 7 §:n 2 momentin mukaisin lähtökohdin, mikä edellyttää asian palauttamista valmisteluun siten, että kaupunginhallitukselle ja edelleen henkilöstöryhmien edustajille esitetään kirjallisen neuvotteluesityksen lisäksi 7 §:n 2 momentin edellyttämät tiedot ja tavoitteet kirjallisina.”

Johanna Jääskeläinen kannatti Nikulan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana oli tehty kannatettu esitys asian palauttamisesta valmisteluun, joten oli äänestettävä. Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin sähköinen äänestys. Ne, jotka kannattivat asian käsittelyn jatkamista äänestivät jaa ja ne, jotka kannattivat asian palauttamista uuteen valmisteluun Seppo Nikulan esityksen mukaisesti äänestivät ei.

Kaupunginhallitus päätti äänin 6-4 jatkaa asian käsittelyä. Äänestysluettelo liitteenä.

Keskustelun jatkuttua Laura Kontu teki seuraavan vastaesityksen: ”Kaupunginhallitus päättää käynnistää talouden sopeuttamisohjelman laadinnan sekä yhteistoimintaneuvottelut henkilöstön kanssa toimintojen/tehtävien mahdollisen

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 250
§ 261

25.09.2023
09.10.2023

uudelleenjärjestelyn suunnittelun aloittamiseksi.

Sopeuttamisohjelman ja yhteistoimintaneuvotteluiden pohjana on koko talouden suunnitelmakausi vuosille 2024-2026, jossa kunnan tuloverotuksen korotustarve on enintään 0,49%. Sopeuttamisohjelma laaditaan tämän pohjalle ja sopeuttamistoimia etsitään yhteistoimintaneuvotteluissa yhdessä henkilöstön kanssa niin tilojen käytöstä, kiinteistöistä kuin henkilöstömenoistakin."

Veli-Matti Virtanen kannatti Kontun esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asian käsittelyn aikana oli tehty kaksi kannatettu muutosesitystä, joten oli äänestettävä. Ensimmäisessä äänestyksessä olivat vastakkain Janne Sjölundin ja Laura Kontun tekemät muutosesitykset. Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin sähköinen äänestys. Ne, jotka kannattivat Sjölundin esitystä äänestivät jaa ja ne, jotka kannattivat Kontun esitystä äänestivät ei.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 4 jaa-ääntä, 5 ei-ääntä ja 1 tyhjä. Äänestysluettelo liitteenä. Äänin 5-4, 1 tyhjä Laura Kontun tekemä esitys eteni seuraavaan äänestykseen pohjaehdotusta vastaan.

Seuraavassa äänestyksessä ne, jotka kannattivat pohjaehdotusta äänestivät jaa ja ne, jotka kannattivat Laura Kontun esitystä äänestivät ei. Suoritetussa äänestyksessä annettiin 4 jaa-ääntä, 5 ei-ääntä ja 1 tyhjä. Äänestysluettelo liitteenä.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti äänin 5-4 (1 tyhjä) Laura Kontun ehdotuksen mukaisesti, että "kaupunginhallitus päättää käynnistää talouden sopeuttamisohjelman laadinnan sekä yhteistoimintaneuvottelut henkilöstön kanssa toimintojen/tehtävien mahdollisen uudelleenjärjestelyn suunnittelun aloittamiseksi. Sopeuttamisohjelman ja yhteistoimintaneuvotteluiden pohjana on koko talouden suunnitelmakausi vuosille 2024-2026, jossa kunnan tuloverotuksen korotustarve on enintään 0,49%. Sopeuttamisohjelma laaditaan tämän pohjalle ja sopeuttamistoimia etsitään yhteistoimintaneuvotteluissa yhdessä henkilöstön kanssa niin tilojen käytöstä, kiinteistöistä kuin henkilöstömenoistakin".

Janne Sjölund, Merja Koski, Kari Koski, Li Grönlund ja Seppo Nikula jättivät päätökseen eriävän mielipiteen.

Seppo Nikula esitti eriävälle mielipiteelle seuraavan perustelun: "kumpikaan ehdotus ei ole riittävä eikä siten yhteistoimintalain mukainen".

Kaupunginhallitus	§ 250	25.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 261	09.10.2023

Merkittiin, että tekninen johtaja Jari Nikkari ja henkilöstöjohtaja Maaru Seikola poistuivat kokouksesta klo 20:54 tämän asian käsittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus 09.10.2023 § 261
1873/00.02.01/2023

Valmistelija: Henkilöstöjohtaja Maaru Seikola
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Talouden sopeuttamisohjelman tavoitteet

Kaupunginhallitus on kokouksessa 25.9.2023 §250 päättänyt talouden sopeuttamisohjelman laadinnan ja yhteistoimintaneuvottelun käynnistämisestä toimintojen/tehtävien mahdollisen uudelleenjärjestelyn suunnittelun aloittamiseksi. Sopeuttamisohjelman ja yhteistoimintaneuvotteluiden pohjana on koko talouden suunnitelmakausi vuosille 2024–2026, jossa kunnan tuloverotuksen korotustarve on enintään 0,49 %.

Taloussuunnitelmassa 2023–2025 veronkorotustarpeeksi arvioitiin 0,99 %. Suunnitellusta veronkorotuksesta huolimatta kaupungin talouden on ennustettu kääntyvän alijäämäiseksi vuosina 2025–2026 siten, että kaupungin tuloissa ja menoissa on arviolta n. 1,5 milj. euron vuotuinen epätasapaino. Kaupunginhallituksen päätöksessä veronkorotuksen rajausta kasvattaa epätasapainon n. 3 miljoonaan euroon.

Sopeuttamisohjelmassa etsitään keinoja talouden sopeuttamiseksi. Tavoitteena on, että kaupungin talous on tasapainossa taloussuunnitelmavuonna 2026. Sopeuttamisohjelmassa tullaan kartoittamaan mm. tilankäytön tehostamisen tai toimitiloista luopumisen mahdollisuuksia, tulojen kasvattamisen mahdollisuuksia, toiminnan uudelleen organisoinnin mahdollisuuksia sekä palvelujen tai palveluverkon supistamisen tai palvelujen ulkoistamisen mahdollisuuksia.

Toimitilojen käytön tehostaminen ja toimitiloista luopumisen mahdollisuudet

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 250
§ 261

25.09.2023
09.10.2023

Sopeuttamisohjelmassa pyritään saavuttamaan kustannussäästöjä mm. tilankäyttöä tehostamalla tai toimitiloista luopumalla. Muutos toteutetaan nykyaikaisilla työympäristöratkaisuilla, kuten yhdistämällä työtiloja sekä ottamalla käyttöön yhteiskäyttöhuoneita ja vähentämällä näin henkilökohtaisessa käytössä olevien työhuoneiden määrää. Työtiloja koskevat välttämättömät muutokset (esim. hiljaisten työtilojen edellyttämät ratkaisut sekä soveltuvat kalusteet) aiheuttavat lisäkustannuksia, mutta kustannussäästöjä on mahdollista saavuttaa pidemmällä aikavälillä vapauttamalla työtilaa muuhun käyttöön. Vapautuneisiin työtiloihin on mahdollista sijoittaa kaupungin muissa kiinteistöissä työskentelevän henkilöstön työhuoneita ja siten luopua joistakin vuokratiloista. Vuodesta 2025 alkaen julkisten työ- ja elinkeinopalveluiden järjestämisvastuu siirtyy TE-toimistoilta kunnille, mikä lisää työtilojen tarvetta laskennallisen arvion mukaan Uudessakaupungissa n. kymmenelle hengelle. Säästöä on mahdollista saavuttaa sijoittamalla TE-palveluiden henkilöstö Mörnestä vapautuviin tiloihin sen sijaan, että työtila vuokrattaisiin ulkopuoliselta taholta. Kustannussäästöksi, jota voitaisiin saavuttaa vapauttamalla kaupungin käytössä olevia muita työtiloja ja siirtämällä kyseistä henkilöstö Mörneen, arvioidaan n. 50.000 euroa vuodessa. Kustannusvaikutusten arvioinnissa ei ole huomioitu Mörnen remontointikustannuksia.

Lisäksi talouden sopeuttamisohjelmassa kartoitetaan mahdollisuuksia luopua joistakin toimitiloista. Esimerkiksi kulttuurikeskus Crusellin ylläpitokustannukset ovat korkeat. Raatihuone on toinen esimerkki kiinteistöistä, josta luopumisen mahdollisuuksia tulee selvittää osana toimitilaselvitystä. Huomioitava on, että toimitilasta luovuttaessa henkilöstö ja toiminnot tulee sijoittaa toiseen työ- ja toimitilaan ja sijainnin tulee olla käyttötarkoitukseen nähden tarkoituksenmukainen. Mahdollisten myytävien kiinteistöjen myyntituoton arviointi vallitsevassa epävarmassa tilanteessa ei ole perusteltua, mutta ylläpitokustannuksissa mahdollisesti saavutettava säästö on arvioitavissa. Edellä mainittujen kiinteistöjen ylläpitokustannusten säästöksi arvioidaan n. 115.000 euroa vuodessa.

Palveluverkon laajuus

Osana talouden sopeuttamisohjelmaa kartoitetaan palveluverkon tarvetta ja oikeaa laajuutta. Mahdollisella palveluverkon supistamisella voitaisiin saavuttaa säästöjä henkilöstömenojen ja tukitoimintojen kustannusten vähentymisen lisäksi kiinteistön mahdollisissa vuokrakuluissa ja ylläpitokustannuksissa. Esimerkiksi

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 250
§ 261

25.09.2023
09.10.2023

kasvun ja oppimisen palveluissa oppilasmäärät vähentyvät jo taloussuunnitelmakauden aikana vuodesta 2025 lukien. Oppilasmäärien laskiessa nykymuotoisen palveluverkoston tarve pienenee ja kustannussäästöjä on mahdollista saavuttaa rakenteellisilla muutoksilla. Esimerkiksi Pyhämaan koulun oppilasmäärä on pienenemässä syntyvyysarvioon perustuen yhteentoista (11) oppilaaseen vuoden 2026 aikana.

Palvelujen järjestämisen vaihtoehdot

Osana talouden sopeuttamisohjelmaa tarkastellaan lisäksi yhtiöittämisen tai ulkoistamisen vaihtoehtoja. Mm. palkkahallinnon ulkoistamisen selvitys on kaupungin organisaatiossa jo käynnistetty, mutta lisäksi tulee selvittää esim. taloushallinnon, kiinteistöhuollon, puhtaanapidon tai ruokapalveluiden järjestämisen vaihtoehtoja. Huomioiden, että monet palvelut on FCG:n talousanalyysin mukaan tuotettu Uudessakaupungissa verrokkikuntia edullisemmin, ei ulkoistamalla tai yhtiöittämällä varsinaisesti oleteta saavutettavan kustannussäästöjä, vaan ennemminkin rakenteellisia muutoksia palvelutuotantoon. Sellaisten rakenteellisten tai palvelutuotannon muutosten, kuten ulkoistamisen vaikutukset, tulee talouden sopeuttamisohjelmassa selvittää kattavasti mahdollisten muutosten tosiasiallisten kustannusvaikutusten arvioimiseksi.

Palkkahallinnon mahdollisen ulkoistamisen selvitys on kaupungissa käynnistynyt syksyn 2023 aikana. Sisäisen palvelutuotannon kustannuksia on verrattu ulkoistetun palvelun arvioituun kustannukseen. Kustannusvertailun perusteella mahdollisella ulkoistamisella arvioidaan saavutettavan vuosittain n. 20.000 euron säästöt ottaen kuitenkin huomioon, että ulkoistamisen käynnistäminen aiheuttaisi alkuvaiheessa tavallisesti lisäkustannuksia. Mahdollinen säästö on siten saavutettavissa todennäköisesti vasta myöhemmässä vaiheessa.

Lisätulot

Menoleikkausten lisäksi talouden sopeuttamisohjelmassa kartoitetaan tulojen kasvattamisen mahdollisuuksia. Mahdollisuudet ovat rajalliset, mutta yhtenä vaihtoehtona on esimerkiksi tonttien kaavoittaminen ja myynti. Esimerkiksi Uudenkaupungin Koivistonsaari on mahdollista kaavoittaa vapaa-ajan tonteiksi. Koivistonsaaren kaavoittaminen ja tonttien myynti tuottaisi kaupungille arviolta yhden miljoonan euron verran lisätuloja. Tonttien myynti tuottaisi kertaluonteista tuloa, mutta vaikuttaisi osaltaan

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 250
§ 261

25.09.2023
09.10.2023

merkittävästi taloussuunnitelmakauden 2024–2026 talouden tasapainottamistavoitteessa.

Talouden sopeuttamisohjelman mahdolliset vaikutukset henkilöstöön

Talouden sopeuttamisohjelman ensisijainen tavoite on löytää kustannussäästöjä muilla keinoin, kuin työvoiman käyttöä vähentämällä. Talouden sopeutus edellyttää kaupungin organisaation ja toimintojen rakenteellista tarkastelua ja tavoitteena on ensisijaisesti toteuttaa pysyviä, rakenteellisia kustannussäästöjä tai kasvattaa lisätuloja. Tulojen kasvattamisen mahdollisuudet ovat kuntien taloudessa kuitenkin rajalliset. Huomioiden, että talouden sopeuttamiskeinoista tuloveronkorotus on sopeuttamisohjelmassa rajattu 0,49 %:iin, on varauduttava siihen, että edellä mainitut alustavasti kartoitetut sopeuttamistoimet eivät ole riittäviä talouden tasapainon saavuttamiseksi taloussuunnitelmakauden 2024–2026 aikana.

Osana talouden sopeuttamista harkitaan siksi myös toimenpiteitä, joiden myötä henkilöstömenot vähenisivät muiden menojen rinnalla. Työnantaja joutuu vallitsevassa tilanteessa harkitsemaan taloudellisista ja/tai tuotannollisista syistä johtuvia irtisanomisia, osa-aikaistamisia, lomautuksia tai muita muutoksia palvelussuhteiden ehdoissa.

Kuntiin jääneet työtehtävät on pääosin tarkasteltu ja arvioitu sosiaali- ja terveystalouden siirron yhteydessä hyvinvointialueelle. Työnjaon, tehtävien yhdistämisen ja tehtävämuutosten kriittistä tarkastelua jatketaan osana talouden sopeuttamisohjelmaa. Huomioon tulee kuitenkin ottaa, että palvelun tuottamisen riskit kasvavat, mikäli työtehtäville varattavia henkilöstöresursseja vähennetään. Vuosina 2024–2026 kaupungin palveluksesta eläköityy ennusteen mukaan 55 henkilöä. Valtaosassa toimenkuvia työ ei kuitenkaan vähenny työntekijän tai viranhaltijan eläköitymisen yhteydessä, eikä eläköitymisellä siten ennusteta saavutettavan merkittäviä kustannussäästöjä henkilöstömenoissa. Pääasiassa eläköitymisen voidaan arvioida mahdollistavan muutoksia tehtäväkuvissa tai palvelussuhteiden ehdoissa.

Talouden tasapainon saavuttaminen taloussuunnitelmakaudella 2024–2026 siten, että tuloveronkorotus on enintään 0,49 %, voisi alustavien kartoitusten mukaan tarkoittaa irtisanomisten ja osa-aikaistamisten kohdentumista enintään 50 henkilöön. Alustavien kartoitusten mukaan lomauttamiset voisivat kohdistua kaupungin

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 250
§ 261

25.09.2023
09.10.2023

koko henkilöstöön. Neuvotteluissa pyritään löytämään ratkaisuja, joiden avulla mahdollisten irtisanomisten, osa-aikaistamisten ja lomauttamisten määrä olisi alustavasti arvioitua pienempi. Työnantajan harkitsemat toimenpiteet täsmentyvät yhteistoimintamenettelyn edetessä.

Neuvotteluiden alkaessa mahdollisten vähennysten kohteena on koko kaupungin henkilöstö. Mahdollisissa työvoiman käytön vähennyksissä noudatettaisiin KVTES mukaista sääntöä, jonka mukaan viimeksi irtisanotaan kunnan/kuntayhtymän toiminnalle tärkeitä työntekijöitä ja saman työnantajan työssä osan työkyvystään menettäneitä. Jos työntekijät ovat näillä perusteilla samanarvoisia, kiinnitetään huomiota myös työntekijän huoltovelvollisuuden määrään ja palvelussuhteen kestoaikaan. Lisäksi työvoiman vähentämistä harkittaessa on otettava huomioon, että useat tehtävät kuntaorganisaatiossa perustuvat lakisääteiseen palveluvelvoitteeseen. Työvoiman mahdolliset vähennystoimenpiteet eivät voi osaltaan johtaa siihen, että lakisääteinen palveluvelvoite ei toteutuisi.

Kuntien yhteistoimintalain mukaisesti työnantajan tulee neuvottelujen käynnistyessä antaa arvio ajasta, jonka kuluessa irtisanomiset, lomauttamiset tai osa-aikaistamiset tehtäisiin. Talouden sopeuttamisohjelma suunnitellaan talven 2023/2024 aikana ja päätökset sopeuttamistoimista tehtäisiin neuvottelujen päätyttyä ja arviolta viimeistään syksyn 2024 aikana. Siten mahdolliset irtisanomiset, lomauttamiset ja osa-aikaistamiset toteutuisivat arvioidusti syksyn 2024 talousarviokäsittelyyn mennessä. Mahdolliset henkilöstömenojen vähennykset toteutuisivat arviolta vuodesta 2025 alkaen. Mikäli irtisanominen, lomauttaminen tai osa-aikaistaminen olisi seurausta rakenteellisesta muutoksesta, kuten palveluverkon supistumisesta, työvoiman vähennys noudattaisi rakenteellisen muutoksen toteutumisen aikataulua ja saattaisi siten toteutua myöhemmin taloussuunnitelmakauden aikana.

Talouden sopeuttamisohjelmaa suunniteltaessa talven 2023/2024 aikana voidaan suunnittelussa hyödyntää edellä tässä esittelytekstissä alustavasti kartoitettuja mahdollisia sopeuttamistoimia. Suunnittelua ei kuitenkaan tule miltään osin sitoa eikä rajoittaa näihin mahdollisiin sopeuttamistoimiin, vaan kaikkia mahdollisia vaihtoehtoja tulee kartoittaa ja suunnitella ennakkoluulottomasti.

Yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 250
§ 261

25.09.2023
09.10.2023

Yhteistoimintaneuvottelu tulee lain mukaisesti käydä siinä vaiheessa, kun työnantaja harkitsee toimenpiteitä, jotka voivat johtaa yhden tai useamman työsuhteen/virkasuhteen irtisanomiseen, lomauttamiseen tai osa-aikaistamiseen taloudellisilla tai tuotannollisilla perusteilla.

Edellä kuvatun perusteella Uudenkaupungin kaupunki on velvollinen aloittamaan kuntien yhteistoimintalain 7§ mukaisen yhteistoimintamenettelyn, joka ulottuu kaupungin koko organisaatioon ja liikelaitoksiin. Yhteistoimintamenettely toteutetaan yhteistyötoimikunnassa.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää käynnistää talouden sopeuttamisohjelmaa koskevan suunnittelun ja yhteistoimintaneuvottelut edellä kuvatun mukaisesti, ja valtuuttaa henkilöstöjohtajan antamaan neuvotteluesityksen. Alustavaa suunnittelua johtavat kaupunginjohtaja ja henkilöstöjohtaja. Yhteistoimintaneuvotteluiden päätyttyä kaupunginjohtaja esittelee asiat (ml. suunnitelmat eri vaihtoehtoihin, työntekijäpuolen ehdotukset sekä yhteistoimintaneuvotteluissa esille tulleet muut asiat) kaupunginhallitukselle päätöksentekoa varten.

Keskustelun kuluessa Seppo Nikula teki asiassa seuraavan vastaesityksen:

"Kaupunginhallitus päättää käynnistää yhteistoimintaneuvottelut Kuntien yhteistoimintalain 7§:n 2mom mukaisilla kirjallisesti annettavilla ja tämän pykälän valmistelutekstin mukaisilla tiedoilla kuitenkin sillä poikkeuksella, että mahdolliset henkilöstövaikutukset voivat toteutua koko suunnitelmakaudella, osin myös vuoden 2024 alusta alkaen. Kaupunginhallitus valtuuttaa ja edellyttää henkilöstöjohtajan antamaan neuvotteluesityksen välittömästi, jotta neuvotteluvelvoite (kuusi viikkoa) ehtii täytyä Kuntien yhteistoimintalain 4§ 2 mom:n mukaisesti ennen kuin kaupunginhallitus antaa lopullisen talousarvioesityksensä joulukuussa kaupunginvaltuuston päätettäväksi. Kaupunginhallitus esittää samalla, että kaupunginvaltuusto siirtää talousarviokokousta vähintään viikolla, joulukuun 18. päivään. Lisäksi kaupunginjohtaja veloitetaan raporttoimaan yt-neuvottelujen etenemisestä kaupunginhallituksen kokousten yhteydessä. Talouden sopeuttamisohjelma käynnistetään myös viipymättä ja se konkretisoituu ensi vaiheessa kaupunginhallituksen talousarviovalmistelun yhteydessä. Kaupunginhallitus antaa luvan

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 250
§ 261

25.09.2023
09.10.2023

yhteistoimintaneuvottelujen aloittamiseen ennen tämän päätöksen lainvoimaisuutta perustellen tätä asian kiireellisyydellä ja valmisteluluonteisuudella.”

Birgitta Runola kannatti Nikulan esitystä.

Janne Sjölund teki asiassa seuraavan vastaesityksen:

”Esitän, että talouden sopeuttamisohjelma laaditaan yhdessä henkilöstön kanssa, mutta yhteistoimintalain mukaisia yt-neuvotteluja aloitetaan vain yhteistoimintalain 4§ osalta, Yhteistoimintalain mukaisia mahdollisiin merkittäviin irtisanomisiin ja lomautuksiin johtaviin neuvotteluihin tuotannollisia ja taloudellisia perusteita ei pykälän 7 osalta tässä vaiheessa ole, eikä mahdollinen veronkorotus suunnitteluvuosinakaan perustetta muodosta.”

Merja Koski kannatti Sjölundin esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana oli tehty kaksi pohjaehdotuksesta poikkeavaa vastaesitystä, joten oli äänestettävä. Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin sähköinen äänestys.

Ensimmäisessä äänestyksessä vastakkain olivat Seppo Nikulan ja Janne Sjölundin tekemät ehdotukset. Ne, jotka kannattivat Janne Sjölundin tekemää ehdotusta äänestivät jaa ja ne, jotka kannattivat Seppo Nikulan tekemää ehdotusta äänestivät ei. Suoritettuna äänestyksessä annettiin 4 jaa-ääntä ja 7 ei-ääntä. Äänestysluettelo liitteenä.

Toisessa äänestyksessä vastakkain olivat pohjaehdotus ja Seppo Nikulan tekemä vastaesitys. Ne, jotka kannattivat pohjaehdotusta äänestivät jaa ja ne, jotka kannattivat Seppo Nikulan tekemää ehdotusta äänestivät ei. Suoritettuna äänestyksessä annettiin 7 ei-ääntä ja 4 tyhjää. Äänestysluettelo liitteenä.

Päätös:

Kaupunginhallitus päättää käynnistää yhteistoimintaneuvottelut Kuntien yhteistoimintalain 7§:n 2mom mukaisilla kirjallisesti annettavilla ja tämän pykälän valmistelutekstin mukaisilla tiedoilla kuitenkin sillä poikkeuksella, että mahdolliset henkilöstövaikutukset voivat toteutua koko suunnitelmakaudella, osin myös vuoden 2024 alusta alkaen. Kaupunginhallitus valtuuttaa ja edellyttää henkilöstöjohtajan antamaan neuvotteluesityksen välittömästi, jotta neuvotteluvaihe (kuusi viikkoa) ehtii täyttyä Kuntien yhteistoimintalain 4§ 2 mom:n mukaisesti ennen kuin kaupunginhallitus antaa lopullisen talousarvioesityksensä

Kaupunginhallitus	§ 250	25.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 261	09.10.2023

joulukuussa kaupunginvaltuuston päätettäväksi. Kaupunginhallitus esittää samalla, että kaupunginvaltuusto siirtää talousarviokokousta vähintään viikolla, joulukuun 18. päivään. Lisäksi kaupunginjohtaja veloitetaan raportoimaan yt-neuvottelujen etenemisestä kaupunginhallituksen kokousten yhteydessä. Talouden sopeuttamisohjelma käynnistetään myös viipymättä ja se konkretisoituu ensi vaiheessa kaupunginhallituksen talousarviovalmistelun yhteydessä. Kaupunginhallitus antaa luvan yhteistoimintaneuvottelujen aloittamiseen ennen tämän päätöksen lainvoimaisuutta perustellen tätä asian kiireellisyydellä ja valmisteluluonteisuudella.

Äänestysluettelot liitteenä.

Merja Koski, Heli-Päivikki Laurén, Janne Sjölund ja Kari Koski jättivät päätökseen eriävän mielipiteen perustelulla, että päätös on yt-lain vastainen.

Liitteet

7 Äänestystiedot

Kaupunginhallitus

§ 262

09.10.2023

Yhteistoimintasopimus Turun työllisyysalueesta

Kaupunginhallitus 09.10.2023 § 262
1896/00.04.01/2023

Valmistelija: Elinkeinojohtaja Jarkko Heinonen
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Tausta ja tavoitteet:

Eduskunta hyväksyi keväällä 2023 lakipaketin julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä. Vastuu työnhakijoille ja yrityksille ja muille työnantajille tarjottavista työvoimapalveluista siirretään valtiolta pääosin kuntien vastuulle 1.1.2025. Uudistuksella halutaan parantaa työvoiman kysynnän ja tarjonnan kohtaantoa ja nopeuttaa työllistymistä. Tavoitteena on tuoda julkiset työllisyyspalvelut lähemmäksi asiakkaita osaksi kuntien elinvoimatehtäviä.

Uudistuksen keskeiset sisällöt koskevat järjestämisvastuuta, palveluja, rahoitusta, henkilöstöä ja tietojärjestelmäkokonaisuutta.

Järjestämisvastuu:

Kunta voi järjestää kunnan vastuulle kuuluvat työvoimapalvelut itse, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Jos kunnan työvoiman määrä on alle 20 000 henkilöä, sen on muodostettava palveluiden järjestämiseksi yhteistoiminta-alue (työllisyysalue) yhdessä yhden tai useamman kunnan kanssa niin, että työvoiman määrä on vähintään 20 000. Työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue.

Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia työvoimapalvelujen ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain tarkoittamassa lakisääteisessä yhteistoiminnassa.

Palvelut:

Uudistuksessa kuntien järjestämisvastuulle siirtyvät työllisyys- ja yrityspalvelut ja niihin liittyvät tukitoiminnot. Työllisyys- ja yrityspalveluja ovat: työnvälityspalvelut; tieto-, neuvonta- ja ohjauspalvelut; valmennus; työvoimakoulutus; muutosturvakoulutus; henkilöasiakkaan palveluprosessiin liittyvä asiantuntija-arviointi; lain mukaiset kokeilut; työttömyysetuudella tuettu työnhakijan

Kaupunginhallitus

§ 262

09.10.2023

omaehtoinen opiskelu; työnantajalle ja henkilöasiakkaalle myönnettävät tuet ja korvaukset.

Rahoitus:

Kunnille siirtyvät palvelut muodostavat uuden valtionosuustehtävän, johon osoitetaan 100-prosenttinen valtionosuus. Peruspalvelujen valtionosuuden lisäys kohdennetaan työikäisen väestön ja työttömien määrän perusteella sekä vieraskielisyyskriteerin kautta. Rahoitus tarkistetaan vuosittain. Palveluiden rahoituksessa on kahden vuoden siirtymäaika. Työllisyysalueen kunnat vastaavat palveluiden rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Uudistuksessa kuntien vastuu työttömyystuen perusosan kustannuksista laajenee. Kunnan vastuu työttömyysturvan rahoituksesta alkaa nykyistä aiemmin ja kasvaa portaittain. Kunnan vastuu työttömyysetuuksien rahoituksesta koskee jatkossa työmarkkinatuen lisäksi myös peruspäivärahaa sekä perusosan suuruista osuutta ansiopäivärahasta. Kunnan rahoitusvastuu määräytyy työnhakijan työttömyysetuuspäivien kertymän perusteella. Kannustavan rahoitusmallin mukaisesti jatkossa pelkkä työttömän aktivointi eli palveluihin ohjaaminen ei vaikuta kunnan rahoitusvastuuseen työttömyysturvasta. Etuuksien maksuvastuu kompensoidaan valtionosuuksina. Korvaus lasketaan poikkileikkaustilanteessa.

Henkilöstö:

TE-toimiston ja ELY-keskuksen henkilöstö siirtyy kuntiin tai kuntayhtymiin liikkeenluovutuksella vanhoina työntekijöinä. Kuntien henkilöstöön uudistus voi vaikuttaa muuttuvina työtehtävinä. Uudistuksen valmistelussa tulee noudattaa ennakoivaa sekä henkilöstön nykyisen osaamisen huomioivaa henkilöstöpolitiikkaa. Henkilöstö otetaan mukaan uudistuksen valmisteluun ja toteutukseen, etenkin uusien toimintatapojen kehittämiseen.

Tietojärjestelmäkokonaisuus:

Kunnille ja alueille tulee käyttövelvoite valtion TE-palveluihin tarjoamaan tietojärjestelmäkokonaisuuteen. Työvoimapalveluiden valtakunnallisen tietovarannon, palvelualustan ja asiakastietojärjestelmäkokonaisuuden kehittämisestä ja ylläpidosta vastaa KEHA-keskus. Kunnat voivat hankkia asiakastietojärjestelmäkokonaisuutta täydentäviä lisäosia, joiden osalta KEHA määrittää tekniset ja tietoturvaan liittyvät vaatimukset.

Kaupunginhallitus

§ 262

09.10.2023

Valmistelu Varsinais-Suomessa:

Maakunnan kunnat aloittivat uudistusta koskevan vuoropuhelun syksyllä 2023 ja yhteisen valmistelun alkuvuodesta 2023. Tammi-maaliskuun aikana toteutetun skenaariotyön tavoitteena oli määrittää maakuntaan muodostettavat työllisyysalueet. Tämän työn lopputuloksena Varsinais-Suomeen on muodostumassa kaksi aluetta, Turun työllisyysalue ja Salon työllisyysalue, jotka kattaisivat kaikki maakunnan kunnat. Salon työllisyysalueeseen kuuluisivat Salon kaupunki, Someron kaupunki, Kosken TI kunta ja Marttilan kunta.

Turun työllisyysalueen valmistelua koskeva aiesopimus:

Turun työllisyysalueen valmistelu käynnistyi toukokuussa 2023. Valmisteluun ovat osallistuneet Auran kunta, Kaarinan kaupunki, Kemiönsaaren kunta, Kustavin kunta, Laitilan kaupunki, Liedon kaupunki, Loimaan kaupunki, Maskun kunta, Mynämäen kunta, Naantalin kaupunki, Nousiaisten kunta, Oripään kunta, Paimion kaupunki, Paraisten kaupunki, Pyhärannan kunta, Pöytyän kunta, Raision kaupunki, Ruskon kunta, Sauvon kunta, Taivassalon kunta, Turun kaupunki, Uudenkaupungin kaupunki ja Vehmaan kunta. Valmistelua on koordinoanut Turun kaupunki.

Työllisyysalueen valmistelua on ohjannut kuntien hyväksymä aiesopimus. Aiesopimuksessa linjattiin työllisyysalueen muodostamisesta vastuukuntamallilla. Vastuukuntana Turun työllisyysalueella toimisi Turun kaupunki. Viranomaistoimivaltaa sisältäviä tehtäviä voisi hoitaa myös jokin muu sopimuksen osapuolena oleva kunta.

Turun työllisyysaluetta koskeva yhteistoimintasopimus ja suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä:

Kuntien on toimitettava valtioneuvostolle ilmoitukset järjestämisvastuun toteutuksesta lokakuun 2023 loppuun mennessä. Samassa yhteydessä on toimitettava suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä.

Yhteistoimintasopimus:

Yhteistoimintasopimuksen osapuolet sopivat työvoimapalvelujen järjestämisestä annetussa laissa (380/2023) tarkoitettujen julkisten työvoimapalvelujen järjestämisestä. Sopimuksen osapuolet muodostavat työvoimapalveluiden järjestämisen yhteistoiminta-

Kaupunginhallitus

§ 262

09.10.2023

alueen. Työllisyysalueen kunnat järjestävät järjestämislain mukaiset työvoimapalvelut ja niihin liittyvät tehtävät kuntalain 8 §:n tarkoittamana yhteistoimintana niin sanotulla vastuukuntamallilla kuntalain 51 §:n mukaisesti.

Työvoimapalveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvät tehtävät siirtyvät vastuukunnalle eli Turun kaupungille. Vastuukunta vastaa kuntalain 8 §:n 2 momentin mukaisesti palvelujen ja muiden toimenpiteiden

1. yhdenvertaisesta saatavuudesta,
2. tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä,
3. tuottamistavasta,
4. tuottamisen valvonnasta ja
5. viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.

Kuntalain 8 §:n 3 momentin mukaisesti kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Järjestämisvastuussa oleva kunta voi sopia työvoimaviranomaiselle kuuluvan toimivallan delegoimisesta työllisyysalueen jäsenkunnalle siten kuin kuntalain 54 §:ssä säädetään sopimuksesta viranomaistehtävän hoitamiseksi.

Lainsäädännön muuttuessa myös yhteistoimintasopimukseen sisältyvät tehtävät muuttuvat vastaavasti. Muista kuin lakisääteisistä palveluista, tehtävistä ja yhteistyöstä sekä niistä aiheutuvista kustannuksista sovitaan erillisin sopimuksin.

Työllisyysalueen päätöksenteossa ja hallinnossa noudatetaan kuntia koskevaa lainsäädäntöä sekä Turun kaupungin sääntöjä, määräyksiä ja ohjeita. Turun työllisyysalueen päätöksentekuelin on lautakunta, joka toimii osana Turun kaupungin organisaatiota työvoimapalveluiden lakisääteisten tehtävien järjestämisessä työllisyysalueen kuntien yhteisenä monijäsenisenä toimielimenä ja työllisyysalueen työvoimaviranomaisena.

Toimielimessä on kolmesta (13) työllisyysalueen kuntien valtuustojen toimikautekseen valitsemaa jäsentä. Turun kaupunginvaltuusto valitsee kuusi (6) jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsenen.

Kaarinan kaupungin, Liedon kaupungin, Paimion kaupungin ja Sauvon kunnan valtuustot valitsevat toimielimeen kaksi (2) jäsentä ja näille henkilökohtaiset varajäsenet.

Kaupunginhallitus

§ 262

09.10.2023

Maskun kunnan, Mynämäen kunnan, Naantalin kaupungin, Nousiaisten kunnan, Raision kaupungin ja Ruskon kunnan valtuustot valitsevat toimielimeen kaksi (2) jäsentä ja näille henkilökohtaiset varajäsenet.

Vakka-Suomen seudun kuntien, eli Kustavin kunnan, Laitilan kaupungin, Pyhärannan kunnan, Taivassalon kunnan, Uudenkaupungin kaupungin ja Vehmaan kunnan valtuustot valitsevat toimielimeen yhden (1) jäsenen ja tälle henkilökohtaisen varajäsenen.

Loimaan seudun kuntien: Auran kunnan, Loimaan kaupungin, Oripään kunnan ja Pöytyän kunnan valtuustot valitsevat toimielimeen yhden (1) jäsenen ja tälle henkilökohtaisen varajäsenen.

Turunmaan seudun kuntien: Paraisten kaupungin ja Kemiönsaaren kunnan valtuustot valitsevat toimielimeen yhden (1) jäsenen ja tälle henkilökohtaisen varajäsenen.

Varajäsenten on oltava eri kunnasta kuin varsinaisten jäsenten. Kullakin toimielimen jäsenellä on yksi ääni.

Turun kaupunginvaltuusto valitsee toimielimen jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtaja on valittava Turun kaupunginvaltuuston nimeämistä jäsenistä ja varapuheenjohtaja muiden jäsenkuntien nimeämistä jäsenistä. Varapuheenjohtaja vaihtuu vuosittain kuntien suomenkielisen nimen aakkosjärjestyksen mukaisesti.

Otto-oikeus lautakunnan päätöksiin säilyy. Turun kaupunki voi käyttää otto-oikeutta lautakunnan päätöksiin mikäli lautakunnan päätös on yhteistoimintasopimuksen, lain, määräysten tai valtuuston talousarviopäätöksen vastainen, rikkoo kuntien yhdenmukaista kohtelua taikka aiheuttaa vahinkoa tai haittaa työllisyysalueen kunnalle.

Ennen otetun päätöksen uudelleen käsittelyä asia tulee käsitellä kuntajohtajakokouksessa. Niille kunnille, joita asia koskee, tulee varata tilaisuus lausua asiassa. Otto-oikeuden käyttämisestä voi pyytää mikä tahansa työllisyysalueen kunta.

Lähtökohtaisesti palveluja ja tehtäviä hoitava henkilöstö siirtyy vastuukunnan palvelukseen. Siltä osin, kun vastuukunnan toimivaltaa lakisääteisistä palveluista siirretään muulle jäsenkunnalle, näitä tehtäviä hoitava henkilöstö voi siirtyä kyseisen

Kaupunginhallitus

§ 262

09.10.2023

kunnan palvelukseen. Lakisääteisiä palveluja tuottava kunta voi palkata myös muuta henkilöstöä viranomaistehtävien hoitoon.

Työllisyysalueeseen kuuluvat kunnat rahoittavat yhteistoiminnasta aiheutuvat kustannukset. Työvoimapalvelujen ja niihin liittyvien tehtävien järjestämiseksi kunnille osoitetaan uusi valtionosuus, jonka suuruus määräytyy kunnan työikäisen väestön, työttömien ja vieraskielisten määrän mukaan.

Kuntalain 8 §:n 3 momentin mukaisesti kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Kunkin työllisyysalueen kunnan suhteellinen prosenttiosuus kaikkien alueen kuntien TE-palveluiden rahoitussiirtoon liittyvistä työllisyyden valtionosuuksista määrää sen rahoitusosuuden työllisyysalueen yhteisten palvelujen nettokuluista.

Kustannuksia kohdennetaan aiheuttamisperiaatteen mukaan edellyttäen, että laskutusta varten on saatavissa riittävä ja luotettava tieto sekä kustannusten jako ja laskutus on toteutettavissa kohtuullisin kustannuksin. Kustannukset, jotka saadaan suoraan maksatusjärjestelmästä, kohdennetaan käytön mukaan aiheuttamisperusteisesti.

Kuntalain 54 §:n mukaisilla toimivallan delegointia koskevilla sopimuksilla myös muut työllisyysalueen kunnat kuin vastuukunta voivat tuottaa lakisääteisiä työvoimapalveluja. Tällöin palveluiden tuottamiseen tarvittava rahoitus kohdennetaan palvelua tuottavalle kunnalle. Kunta, jolle tehtävät on delegoitu, vastaa kaikista niistä aiheutuvista kustannuksista.

Turun työllisyysalueen rahoitus- ja kustannustenjakomallia tarkastellaan kahden vuoden siirtymäajan jälkeen.

Järjestämissuunnitelma:

Yhteistyösopimuksen kanssa valtioneuvostolle on toimitettava suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä Turun työllisyysalueella. Työllisyysalueen tulee varmistaa yhdenvertainen palvelujen saatavuus ja laatu koko järjestämisvastuualueella. Suunnitelma kuvaa pääpiirteittäin, mitä lakisääteisiä palveluista työllisyysalueelle siirtyy ja miten nämä palvelut on tarkoitus työllisyysalueella järjestää. Suunnitelmaa tarkennetaan ja täydennetään suunnittelun edetessä ja toimielimen päätösten

Kaupunginhallitus

§ 262

09.10.2023

mukaisesti. Palvelusuunnittelu ja kehittäminen on jatkuvaa ja lähtee alueen työnhakija- ja työnantaja-asiakkaiden palvelutarpeesta.

Suunnitelman mukaisesti varmistetaan, että vastuukuntaan keskitettävien yhteisten palvelujen tuottamiseen varataan riittävät, vähintään nykyistä vastaavat henkilöstövoimavarat. Lähipalveluina tuotettavia palveluja voidaan tarjota paitsi vastuukunnassa sijaitsevassa toimipisteessä, myös kuntiin sijoittuvissa aluetoimipisteissä, jotka voivat palvella useampaa lähekkäin sijoittuvaa kuntaa. Lisäksi lähipalvelua voidaan tarjota kussakin työllisyysalueen muussa kunnassa kuntien omissa toimitiloissa jalkauttamalla henkilöstöä joko vastuukunnasta tai aluetoimipisteistä.

Työllisyyspalvelujen toimipisteverkkoa laajennetaan nykyisestä. Laajentumisen yksityiskohdat varmistuvat jatkovalmistelussa. Henkilöasiakaspalveluun varattavan henkilöstön tulee kuitenkin sijoittua mahdollisimman lähelle asiakaskuntaa kunnissa ja näiden muodostamilla toimialueilla. Työllisyysalueen vastuulla on myös yritys- ja työnantajapalvelujen yhdenvertaisen saatavuuden ja laadun varmistaminen koko järjestämisvastuualueella. Palveluja voidaan täydentää kuntien omilla henkilöstövoimavaroilla ja työllisyys- ja elinkeinopalveluilla.

Keskitetysti hoidettujen palveluiden henkilöstö sijoittuu vastuukunnan palvelukseen. Liikkeenluovutuksessa henkilöstöä on niin sovittaessa mahdollista siirtää myös palvelua paikallisesti toteuttavien kuntien palvelukseen.

Työllisyysalueen omana palvelutuotantona järjestetään viranomaispalvelut, pääsääntöisesti työnvälityspalvelut, tietoneuvonta- ja ohjauspalvelut sekä osa asiantuntija-arvioinneista. Ostopalveluina voidaan tuottaa valtaosa valmennuksista, osa asiantuntija-arvioinneista, työvoimakoulutukset ja muutosturvakoulutukset sekä koulutuskokeilut. Ostopalvelut hankitaan lähtökohtaisesti siten, että ne ovat koko työllisyysalueen asiakkaiden käytössä. Yksittäisiä palveluja voidaan kuitenkin kohdentaa palvelutarpeen mukaan tietyille asiakasryhmille ja/tai tiettyihin kuntiin. Palveluiden hankinnan suunnittelu koordinoidaan vastuukunnassa kaikkia kuntia osallistaen ja asiakkaiden palvelutarpeen perusteella.

Erityisesti heikommissa työmarkkina-asemassa olevien asiakkaiden palveluihin panostetaan kytkemällä kuntien olemassa olevat palvelut sekä kumppanien ja hankkeiden tarjoamat palvelut lakisääteisiin työvoimapalveluihin. Heikommissa asemassa olevilla asiakkailla

Kaupunginhallitus

§ 262

09.10.2023

tarkoitetaan mm. pitkään työttömänä olleita, vieraskielisiä, osatyökykyisiä ja nuoria asiakkaita.

Työllisyysalueen sisällä tehdään laajaa ja monipuolista yhteistyötä mm. muiden viranomaisten, hyvinvointialueen, yritysten, oppilaitosten ja järjestöjen kanssa. Turun työllisyysalue tekee yhteistyötä muiden työllisyysalueiden kanssa, joiden kanssa se voi solmia tehtävien siirron sopimuksia; näistä suunnitteilla on jo Turun ja Salon työllisyysalueen maksatustehtävien keskittäminen Turkuun.

Valtakunnallista yhteistyötä tehdään mm. tilanteissa, joissa joko henkilöasiakkaan tai yritysasiakkaan palvelutarve edellyttää yhteistyötä muiden työllisyysalueiden kanssa. Turun työllisyysalueen keskeisiä valtakunnallisia yhteistyötahoja ovat työ- ja elinkeinoministeriö, jolla on vastuu työvoimapalvelujen järjestämisen valtakunnallisesta ohjauksesta, sekä KEHA-keskus, joka hoitaa työvoimapalvelujen kansallisia palvelu- ja yleishallintotehtäviä ja tarjoaa viranomaisille tiettyjä keskitettyjä tukipalveluita.

Erityistä huomiota palvelujen järjestämisessä on kiinnitettävä siirtymien vauhdittamiseen ylitarjonta-aloilta kohti osaajapula- ja kohtaanto-ongelmista kärsiviä aloja sekä vieraskielisen väestön kotouttamiseen ja työllistymiseen. Myös työvoiman liikkuvuutta edistetään sekä työllisyysalueen sisällä että laajemmin. Rakennemuutostilanteisiin varaudutaan varmistamalla joustava ja nopeasti reagoiva palvelujärjestelmä.

Turun työllisyysalueen valmistelun aikataulu:

Yhteistoimintasopimus työvoimapalveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain (410/2015) tarkoittamassa lakisääteisessä yhteistoiminnassa ja ilmoitusvelvollisuuteen sisältyvä suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä toimitetaan valtioneuvostolle 31.10.2023 mennessä. Valtioneuvosto vahvistaa työllisyysalueet 27.2.2024.

Kunnat, jotka hyväksyvät Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen, käynnistävät toimeenpanosuunnitelman laadinnan. Turun työllisyysalueen palvelutuotannon ylösajoa ja muuta tehtävien hallittua siirtoa koskeva toimeenpano käynnistetään 1.1.2024.

Julkiset työvoimapalvelut siirtyvät kuntien järjestämisvastuulle 1.1.2025. Samalla tehtäviä valtiolla hoitava henkilöstö siirtyy kuntien palvelukseen liikkeenluovutuksella.

Kaupunginhallitus

§ 262

09.10.2023

Päätöksen ilmoittaminen Turun kaupungille:

Tieto kunnan yhteistoimintasopimusta koskevasta päätöksestä tulee ilmoittaa Turun kaupungille 27.10.2023 mennessä.

Uudenkaupungin kaupunki on saanut lisää aikaa päätöksen ilmoittamiselle 30.10.2023 saakka.

Tahdonilmaus palvelujen tuottamisesta:

Yhteistoimintasopimuksen allekirjoittavat kunnat voivat ilmaista tahtonsa tuottaa lakisääteisiä työvoimapalveluja kuntalain 54 §:n mukaisesti. Tahdonilmaus toimitetaan vastuukunnalle samassa yhteydessä, kun sopimuksen allekirjoittava kunta ilmoittaa vastuukunnalle yhteistoimintasopimusta koskevasta päätöksestään. Tahdonilmaukset kootaan yhteistoimintasopimukseen liitettävään lisäpöytäkirjaan.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus
- ilmaisee omalta osaltaan Uudenkaupungin kaupungin tahdon tuottaa lakisääteisiä työvoimapalveluja kuntalain 54 §:n mukaisesti,
- päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy tahtotilan ilmaisun sekä Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen ja työvoimapalvelujen järjestämistä koskevan suunnitelman.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 8 Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimus
- 9 Järjestämissuunnitelma

Tarkastuslautakunta	§ 30	14.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 37	28.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	05.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 52	26.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 58	02.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 263	09.10.2023

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2022/ lausunto toimenpiteistä

Tarkastuslautakunta 14.04.2023 § 30

Kuntalain 121 §:n mukaan:

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- 6) valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisia pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Tarkastuslautakunta	§ 30	14.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 37	28.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	05.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 52	26.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 58	02.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 263	09.10.2023

Kaupunginhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Päätösehdotus (pj): Tarkastuslautakunta keskustelee tilivuoden aikana esiin tulleista havainnoista ja arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista.

Päätös: Tarkastuslautakunta keskusteli tilivuoden aikana esiin tulleista havainnoista ja arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista. Asian käsittelyä jatketaan seuraavassa kokouksessa.

Tarkastuslautakunta 28.04.2023 § 37

Päätösehdotus (pj): Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen valmistelua.

Päätös: Tarkastuslautakunta keskusteli arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista. Asian käsittelyä jatketaan seuraavassa kokouksessa.

Tarkastuslautakunta 05.05.2023 § 45

Päätösehdotus (pj): Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen valmistelua.

Päätös: Tarkastuslautakunta keskusteli arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista. Asian käsittelyä jatketaan seuraavassa kokouksessa.

Tarkastuslautakunta	§ 30	14.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 37	28.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	05.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 52	26.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 58	02.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 263	09.10.2023

Tarkastuslautakunta 26.05.2023 § 52

Päätösehdotus (pj): Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen valmistelua.

Päätös: Tarkastuslautakunta keskusteli arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista. Asian käsittelyä jatketaan seuraavassa kokouksessa.

Tarkastuslautakunta 02.06.2023 § 58

Päätösehdotus (pj): Tarkastuslautakunta hyväksyy vuoden 2022 arviointikertomuksen liitteen mukaisena ja esittää sen kaupunginvaltuustolle tiedoksi ja käsiteltäväksi mahdollisia toimenpiteitä varten.

Samalla lautakunta esittää, että kaupunginhallitus antaa valtuustolle vastineensa tarkastuskertomuksessa mainituista huomioista ja havainnoista 31.10.2023 mennessä.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 12.06.2023 § 43

Esittelijä: Tarkastuslautakunta

Tarkastuslautakunta	§ 30	14.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 37	28.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	05.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 52	26.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 58	02.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 263	09.10.2023

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto

- merkitsee tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen vuodelta 2022 tiedoksi ja päättää mahdollisista toimenpiteistä,

- pyytää kaupunginhallituksen lausunnon arviointikertomuksessa mainituista huomioista ja havainnoista 31.10.2023 mennessä.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 09.10.2023 § 263
627/00.02.02/2022

Tarkastuslautakunta valmistelee kaupunginhallituksen sijasta valtuustolle hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat.

Tarkastuslautakunnan keskeisin tehtävä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kaupungissa ja kaupunkikonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla sekä arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista. Tarkastuslautakunnan arvio on jälkikäteisarviointia siitä, kuinka kaupunginhallitus, muut kaupungin viranomaiset ja tytäryhteisöt ovat onnistuneet valtuuston tahdon toteuttamisessa.

Tarkastuslautakunta on pyytänyt kaupunginhallitusta antamaan lausunnon arviointikertomuksen havaintoihin liittyvistä toimenpiteistä 31.10.2023 mennessä. Lausuntoehdotus liitteenä.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustolle liitteenä olevan lausunnon arviointikertomuksen havaintoihin liittyvistä toimenpiteistä.

Keskustelun kuluessa Seppo Nikula esitti, että lausuntoon tehdään seuraava lisäys:

Tarkastuslautakunta	§ 30	14.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 37	28.04.2023
Tarkastuslautakunta	§ 45	05.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 52	26.05.2023
Tarkastuslautakunta	§ 58	02.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 263	09.10.2023

"KALANNIN YHTENÄISKOULUN REHTORIN VAALI Turun Hallinto-oikeus hylkäsi Sari Sahlgrenin tekemän valituksen selkein ja painavin perustein, joten opetustoimenjohtajan ja kaupunginjohtajan asettuminen valituksen hyväksymisen puolelle oli yllättävää ja outoa varsinkin, kun perustelivat kantaansa viran määräaikausperusteen tulkinnanvaraisuudella. Viranhaltijoiden kannan muututtua joutui kaupunginhallitus ja myös opetus- ja kasvatuslautakunta lausumaan asiasta suoraan Turun Hallinto-oikeudelle ilman minkäänlaista virallista valmistelutukea. Kaupunginhallitus ei ole käynyt asiasta palautekeskustelua, eikä myöskään ole selvitetty, mistä valituksen tekijälle vuotivat esim. luottamukselliset tiedot haastatteluryhmän käymistä keskusteluista."

Jari Valkonen kannatti Nikulan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, joten oli äänestettävä. Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin sähköinen äänestys.

Ne, jotka kannattivat pohjaesitystä äänestivät jaa ja ne, jotka kannattivat Seppo Nikulan esitystä äänestivät ei. Suoritetussa äänestyksessä annettiin 5 jaa-ääntä, 5 ei-ääntä ja 1 tyhjä. Äänten mennessä tasan, puheenjohtajan ääni ratkaisi.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti antaa valtuustolle liitteenä olevan lausunnon arviointikertomuksen havaintoihin liittyvistä toimenpiteistä.

Äänestysluettelo liitteenä.

Liitteet

- 10 Lausunto khall 9.10.2023
- 11 Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2022_allekirjoitettu
- 12 Cloudmeeting_aanestystulosraportti

Kaupunginhallitus

§ 264

09.10.2023

Hallinto- ja elinvoimapalveluiden vuoden 2024 talousarvio ja taloussuunnitelma vuosille 2024 - 2026

Kaupunginhallitus 09.10.2023 § 264
1901/02.02.00/2023

Valmistelija: Talousjohtaja Anne Takala
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kaupunginhallitus on 14.08.2023 hyväksynyt talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2024–2026 kehykset ja laadintaohjeet.

Ohjeiden mukaan lautakuntien talousarvioesitysten on oltava valmiina 25.09.2023.

Suunnittelukehysten perusteet

Kaupunginhallituksen vahvistama vuosien 2024–2026 raami poikkeaa hyväksytystä 2023–2025 taloussuunnitelmasta erityisesti valtionosuuksien ja henkilöstömenojen osalta ja lisäksi A-sairaalan siiven ja terveyskeskuksen purku on siirretty vuodelle 2025. Valtionosuudet ovat 1,3 miljoonaa euroa pienemmät (lähinnä lisäleikkaus kunnilta hyvinvointialueille, perustuu kuntien sote-menojen kasvuun) kuin taloussuunnitelmassa ja henkilöstömenot 1,1 miljoonaa euroa isommat kuin syksyllä 2022 arvioitiin (työehtosopimuksen perälaudan vaikutus). Valtionosuuksissa on mukana arviolta 245 000 euron vähennys valmistavan opetuksen korvaukseen, koska Uudessakaupungissa asuvat ukrainalaiset lapset siirtyvät valmistavasta opetuksesta S2-opetuksen piiriin. Kaupungin tuloslaskelma on vuonna 2024 tässä vaiheessa 413 000 euroa ylijäämäinen, mutta luvut tulevat vielä muuttumaan. Kaupunki ja liikelaitokset on 442 000 euroa ylijäämäinen. Vuodet 2025–2026 ovat alijäämäisiä, ja niiden taloutta on tarkasteltava erikseen. Vuonna 2025 menoissa ovat mukana 4,4 miljoonan euron kertaluonteiset menot: kertapoistot 3,1 miljoonaa euroa (Pohitulli, uimahalli, terveyskeskus ja A-sairaalan siipi) ja purkukustannukset 1,3 miljoonaa euroa.

Kaupungin verotulojen ja valtionosuuksien kasvu on hidasta suunnitelmakaudella.

Suunnitelmakaudella 2024–2026 kaupungin veroprosentti on 8,60 vuonna 2024 ja 9,10 vuosina 2025–2026. Kiinteistöveroprosentit korotettaisiin vuonna 2024 maan keskiarvoon. Vuonna 2024 kunnallisveron tuottoarvio on 28,8 miljoonaa euroa, yhteisöveron 5,3 miljoonaa euroa ja kiinteistöveron noin 6,3 miljoonaa euroa. Kaupungin verotulot yhteensä ovat arviolta noin 40,4 miljoonaa euroa.

Kaupungin valtionosuudet ovat vuonna 2024 arviolta vain 5,7 miljoonaa euroa, lähes 1,5 miljoonaa euroa pienemmät kuin vuonna 2023.

Kaupunginhallitus

§ 264

09.10.2023

Talousarvioesityksen periaatteet ovat:

- Talousarviossa on pyrittävä rakenteellisiin, toiminnallisiin ja tuottavuutta parantaviin muutoksiin.
- Talousarvion taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden tulee tukea kaupungin strategian toteuttamista.
- Palvelutoiminnan pysyviä henkilöstöresursseja ei yleensä voi lisätä. Palvelukeskusten on aina selvitettävä, voivatko palvelukeskukset järjestää palveluja yhdessä, voidaanko henkilöstöresursseja käyttää joustavasti palvelukeskusten ja palvelualueiden kesken ja löytyykö muita ratkaisuja ja keinoja palvelujen tuottamisen tueksi ja avuksi.
- Uutena tavoitteena on tehostaa tilojen käyttöä koko kaupungin tasolla toimialoittain ja näin saavuttaa säästöjä tilakustannuksista. Tehostamistavoite koskee kaikkia kaupungin toimialojen käytössä olevia tiloja ja siinä huomioidaan sekä kaupungin omistamat että muilta vuokraamat tila

Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet

Kaupungin talousarvion ja taloussuunnitelman tavoitteiden tulee perustua Uudenkaupungin Oikeenlaista kemiala -strategiaan ja sen painopistealueisiin: vastuullinen kasvu, hyvä elämä ja toimiva yhteistyö.

Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden on tuettava kaupungin strategian toteuttamista sekä kaupungin prosessimaista toimintamallia.

Tavoitetaso tulee olla realistinen ja kannustava. Tavoitteiden ja resurssien tulee olla keskenään johdonmukaisia.

Jokaisen palvelualueen on huolehdittava siitä, että toteuttavat yksiköt (=kustannuspaikkatasot) ja niiden henkilöstö ovat mukana asettamassa tavoitteita ja tuntevat yksiköille asetetut tavoitteet.

Tavoitteiden pitää olla realistisia, selkeitä, mitattavissa olevia sekä toimintaa ja sen kehitystä kuvaavia. Hyvä tavoite kertoo, mitä oleellista palvelualueella halutaan saada aikaan.

- Tavoitteiden on oltava selkeitä ja konkreettisia.
- Niillä on oltava toimintaa ohjaava vaikutus.
- Tavoitteiden toteutumista on voitava seurata (mitattavuus).
- Palvelualueen tai konserniyhteisön on voitava vaikuttaa tavoitteen toteutumiseen ja sillä tulee olla edellytykset sen saavuttamiseksi.

Jokaiselle palvelualueelle on asetettava VAIN 3-5 keskeistä, merkittävää/mitattavaa tavoitetta.

Talousarvioesityksessä tulee olla selvitys myös seuraavista asioista:

Kaupunginhallitus

§ 264

09.10.2023

- Uutta talousarviossa - vaikutukset menoihin, tuloihin ja henkilöstöön
- Palvelut, joita ei enää tuoteta/tehdä

Palvelukeskukset ja suunnittelukehyksen sitovuus

Suunnittelukehyksen perusteet on selvitetty liitteenä olevassa Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2024–2026 /kaupungin suunnittelukehykset ja ohjeistus liikelaitokset -koosteessa.

Palvelukeskuksen (hallinto- ja elinvoimapalvelut, tekniset ja ympäristöpalvelut, kasvun ja oppimisen palvelut, sekä hyvinvointi- ja vapaa-aikapalvelut) kehyksen sitovuustasona on ulkoinen toimintakate.

Henkilöstömenot

Vuoden 2024 palkkaliitteen palkat on laskettu korottamalla vuoden 2023 toukokuun palkkoja 4,10 %, minkä päälle on huomioitu 0,4 %:n korotus helmikuusta 2024 alkaen ja 3,60 %:n korotus kesäkuusta 2024 alkaen. Vuodelle 2025 palkkoja on korotettu 3,00 % kesäkuusta 2025 alkaen. Vuoden 2026 palkkoja on korotettu 3,00 % kesäkuusta 2026 alkaen.

Investoinnit

Kaupungin investoinnit ovat suunnitelmakaudella hyvin suuret. Monitoimijatalo Wintterin rakentamiseen on investointiohjelmaan varattu 11,5 miljoonaa euroa vuosina 2024–2026. Hanke toteutetaan elinkaarimallilla ja se rahoitetaan taselainalla (47 %, sisältyy investointiohjelmaan) ja leasingrahoituksella (53 %, vuokrakustannukset huomioidaan tuloslaskelmassa hankkeen valmistuttua).

Organisaatio

Kaupunginhallituksen alaisuudessa ovat seuraavat palvelualueet:

- Hallinto-, talous- ja ICT-palvelut
- Henkilöstöpalvelut
- Elinkeino- ja työllisyyspalvelut
- Kaupunkisuunnittelu

Ympäristöterveydenhuolto kuuluu 1.1.2023 alkaen hallinto- ja elinvoimapalveluihin, mutta se toimii ympäristöterveydenhuollon lautakunnan alaisuudessa.

Palvelualueille on asetettu toiminnalliset tavoitteet ja tavoitteille mittarit sekä tavoitetaso. Selkeillä tavoitteilla ja mittareilla palvelualueen toimintaa ohjataan kaupungin strategian ja yleistavoitteiden mukaiseen suuntaan.

Henkilöstöresurssit

Hallinto-, talous- ja ICT-palveluista on vähennetty talouspalveluista yksi

Kaupunginhallitus

§ 264

09.10.2023

vakanssi, minkä lisäksi hallintopalveluista 0,15 htv on osoitettu ympäristö- ja lupalautakunnan sihteerin tehtäviin.

Henkilöstöpalveluiden talousarvioesityksessä yksi vakanssi lakkautetaan työtehtävien uudelleenorganisoinnin myötä.

Kaupunkisuunnittelun henkilöstöresurssi on pienentynyt 15,39:stä 12,74 henkilöön eli 2,65 henkilöä

Hallinto- ja elinvoimapalvelut	TP 2022	TA 2023	2024	2025	2026
Hallinto-, talous- ja ICT-palvelut	26,26	21,80	20,65	20,65	20,65
Henkilöstöpalvelut	7,50	5,60	4,68	4,68	4,68
Elinkeino- ja työllisyyspalvelut	4,67	7,00	7,00	7,00	7,00
Kaupunkisuunnittelu	14,09	15,39	12,74	12,74	12,74
Yhteensä	52,52	49,79	45,07	45,07	45,07

Hallinto-, talous- ja ICT-palvelut

ICT-kustannusten kehitys on nopeaa, koska inflaatiosta johtuvat hintojen korotukset ovat nostaneet palvelujen hintoja vuosina 2023–2024. Leasingvuokrakustannukset ovat nekin nousseet konemäärän kasvun takia.

Kuntien velvoitteet tarjota palveluja sähköisesti, saavutettavasti ja tietoturvallisesti lisääntyvät koko ajan. Kuntia koskevat esimerkiksi hallintolaki, julkisuuslaki (uudistus), arkistolaki (määräys sähköisestä säilytyksestä ja arkistoinnista), GDPR ja tietosuojalainsäädäntö, laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa, laki digitaalisten palvelujen tarjoamisesta (mm. saavutettavuusdirektiivi) ja tiedonhallintalaki

Talouspalveluista on vähennetty yksi avoin vakanssi, minkä lisäksi hallintopalveluista on osoitettu 0,15 htv ympäristö- ja lupalautakunnan sihteerin tehtäviin.

Ulkoiset ja sisäiset 1 000 €	TP 2022	TAM 2023	2024	2025	2026
TOIMINTATUOTOT	3 363	1 947	1 932	1 846	1 846
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN		0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-6 426	-3 911	-4 166	-4 116	-4 111
TOIMINTAKATE	-3 063	-1 964	-2 234	-2 270	-2 265
Poistot ja arvonalentumiset	-202	-144	-108	-127	-127
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-3 265	-2 108	-2 342	-2 398	-2 392

Henkilöstöpalvelut

Kaupunginhallitus

§ 264

09.10.2023

Henkilöstöpalveluiden talousarvioesityksessä yksi vakanssi lakkautetaan työtehtävien uudelleenorganisoinnin myötä.

Ulkoiset ja sisäiset 1 000 €	TP 2022	TAM 2023	2024	2025	2026
TOIMINTATUOTOT	1 145	1 037	972	978	981
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN		0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-1 090	-1 109	-1 059	-1 082	-1 105
TOIMINTAKATE	56	-72	-87	-104	-124
Poistot ja arvonalentumiset	0	0	0	0	0
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	56	-72	-87	-104	-124

Elinkeino- ja työllisyyspalvelut

Autotehtaan työpaikkojen merkittävän vähenemisen takia TEMiltä on haettu äkillisen rakennemuutoksen rahoitusta, jota on myönnetty yhteensä 2,6 miljoonaa euroa. Äkillisen rakennemuutoksen rahoitus on korvamerkittyä hankerahaa ja toteutettaviin hankkeisiin on siksi varattava myös 30 % omarahoitusosuus. Koska toimenpiteet suurimmalta osaltaan kohdistuvat Uudenkaupungin alueeseen, on kaupungin syytä varautua vastaamaan myös suurimmasta osasta omarahoitusosuutta. Tätä varten elinkeino- ja työllisyyspalveluihin varataan 135 000 euroa, mikä vastaa hieman alle 80 % koko tarvittavasta omarahoitusosuudesta.

Nuorten kesätyöpaikkojen tukeminen ja kaupungin omien kesätyöntekijöiden palkkaaminen sekä siihen varattava rahoitus siirtyy henkilöstöhallinnosta elinkeino- ja työllisyyspalveluihin, mitä varten työllisyyspalveluihin varataan 50 000 euroa.

Ulkoiset ja sisäiset 1 000 €	TP 2022	TAM 2023	2024	2025	2026
TOIMINTATUOTOT	577	498	719	724	724
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN		0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-1 404	-2 341	-2 905	-2 749	-2 640
TOIMINTAKATE	-828	-1 843	-2 186	-2 025	-1 916
Poistot ja arvonalentumiset	-301	-348	-376	-362	-362
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-1 128	-2 191	-2 562	-2 387	-2 278

Kaupunkisuunnittelu

Hallintosäännössä, joka tuli voimaan 1.8.2023, perustettiin kaupunkisuunnittelujaosto. Rakennussuunnittelu on siirtynyt tilapalveluun kaupunkisuunnittelusta. Kaupunginarkkitehti johtaa kuitenkin rakennussuunnittelua.

Kaupunginhallitus

§ 264

09.10.2023

1.8.2023 alkaen infran suunnittelusta vastaa teknisen lautakunnan sijaan kaupunkisuunnittelujaosto. Kaupunginhallitus käsitteli ja hyväksyi kaupunkisuunnittelun henkilöstöjärjestelyt 24.04.2023.

Kaupunkisuunnittelun henkilöstöresurssi on pienentynyt 15,39:stä 12,74 henkilöön eli 2,65 henkilöä. Eläköitymisten kautta on ollut henkilövaihtuvuutta ja töiden uudelleen organisointia sekä toimenkuvien muutoksia.

Ulkoiset ja sisäiset 1 000 €	TP 2022	TAM 2023	2024	2025	2026
TOIMINTATUOTOT	1 592	1 451	1 359	1 359	1 359
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	180	82	30	30	30
TOIMINTAKULUT	-2 246	-1 955	-2 089	-2 178	-2 279
TOIMINTAKATE	-474	-422	-700	-789	-890
Poistot ja arvonalentumiset	-167	-220	-358	-458	-458
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-641	-641	-1 058	-1 247	-1 348

Investoinnit 2024–2026

Investointihanke 1 000 €	TP 2022	TAM 2023	Siirto -> 2024	Esitys 2024	TA yht. 2024	TS 2025	TS 2026	Yht. 2024-
Hallinto-, talous- ja ICT-palvelut yhteensä	91	-332	-92	-295	-387	-150	-130	-667
Elinkeino- ja työllisyyspalvelut yhteensä	0	-90	0	-50	-50	-50	0	-100
Kaupunkisuunnittelu yhteensä	78	-611	0	-465	-465	-395	-315	-1 175
Hallinto- ja elinvoimapalvelut yhteensä	170	-1 033	-92	-810	-902	-595	-445	-1 942

Talousarviossa eivät ole mukana lokakuun 2023 aikana kaupunginjohtajan esitykseen tehtävät lisäsäästöt, toiminnan muutokset yms.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee tässä vaiheessa tiedoksi tarkastustoimen, hallinto-, talous- ja ICT-palveluiden, henkilöstöpalveluiden ja elinkeinopalveluiden sekä kaupunkisuunnittelun vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024-2026 taloussuunnitelman liitteen mukaisena.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että henkilöstöjohtaja Maaru Seikola poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 20:03.

Kaupunginhallitus

§ 264

09.10.2023

Liitteet

13 TA 2024 HAELP (KH 9.10.2023)

Kaupunginhallitus

§ 265

09.10.2023

Yleisen ennakkoäänestyksen järjestäminen vuoden 2024 presidentinvaaleissa

Kaupunginhallitus 09.10.2023 § 265
1632/00.00.00.01/2023

Valmistelija: Tiedonhallintapäällikkö Outi Verha
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Tasavallan presidentin ensimmäinen vaali toimitetaan sunnuntaina 28.1.2024. Ennakkoäänestys järjestetään kotimaassa 17. – 23.1.2024. Mahdollinen toinen vaali toimitetaan sunnuntaina 11.2.2024 ja ennakkoäänestys 31.1. – 6.2.2024.

Vaalilain 9 §:n mukaan kunnanhallitus päättää kotimaan yleisten ennakkoäänestyspaikkojen lukumäärästä ja sijainnista kunnassa.

Vaalilain 48 §:n mukaan kunnanhallitus määrää myös ennakkoäänestyspaikan aukioloajat, jotka saavat olla arkipäivisin kello 8 – 20 välillä sekä lauantaisin ja sunnuntaisin kello 9 – 18 välillä.

Oikeusministeriön kirjeessä 2.6.2023 annetaan ohjeita presidentinvaalin järjestämisestä.

Eduskuntavaalin 2023 ennakkoäänestyspaikkana toimi Coworking ja etätyötila Messi. Tila sijaitsee keskeisellä paikalla ja soveltuu hyvin ennakkoäänestyksen järjestämiseen.

Lisäksi ennakkoäänestysbussi kiertää ennakkoäänestysajanjaksona ensimmäisessä vaalissa 20. – 22.1.2024 ja mahdollisessa toisessa vaalissa 3. – 5.2.2024 erillisen reittisuunnitelman mukaisesti.

Ennakkoäänestyspaikat sekä aukioloajat on ilmoitettava oikeusministeriön vaalitietojärjestelmään perjantaihin 3.11.2023 klo 12 mennessä.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää, että presidentinvaalien 2024 ennakkoäänestyspaikkana toimii Coworking ja etätyötila Messi, Koulukatu 7, joka on avoinna ensimmäisen vaalin ennakkoäänestyksen ajan:

- keskiviikko 17.1. - perjantai 19.1.2024 klo 10.00 - 18.00
- lauantai 20.1.2024 klo 10.00 - 14.00
- sunnuntai 21.1.2024 klo 12.00 - 16.00

Kaupunginhallitus

§ 265

09.10.2023

- maanantai 22.1. - tiistai 22.1.2024 klo 10.00 - 20.00

mahdollisen toisen vaalin ennakkoäänestyksen ajan

- keskiviikko 31.1. - perjantai 2.2.2024 klo 10.00 - 18.00

- lauantai 3.2.2024 klo 10.00 - 14.00

- sunnuntai 4.2.2024 klo 12.00 - 16.00

- maanantai 5.2. - tiistai 6.2.2024 klo 10.00 - 20.00

Lisäksi ennakoon voi äänestää ennakkoäänestysbussissa liitteenä olevan reittisuunnitelman mukaisesti.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

14 Ennakkoäänestysbussin aikataulu presidentinvaaleissa 2024

Kaupunginhallitus

§ 266

09.10.2023

Presidentinvaalien 2024 vaalipäivien äänestyspaikkojen vahvistaminen

Kaupunginhallitus 09.10.2023 § 266
1632/00.00.00.01/2023

Valmistelija: Tiedonhallintapäällikkö Outi Verha
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Tasavallan presidentinvaalit toimitetaan vuoden 2024 tammikuussa. Varsinainen vaalipäivä ensimmäisessä vaalissa on sunnuntai 28.1.2024 ja mahdollisen toisen vaalin vaalipäivä on sunnuntai 11.2.2024.

Vaalipäivän äänestys toimitetaan yhtäaikaaisesti jokaisessa kunnassa äänestysalueittain. Vaalipäivänä äänioikeutettu saa äänestää vain siinä äänestysalueella, joka on merkitty äänioikeusrekisteriin hänen kohdalleen.

Vaalilain 9 §:n mukaan kunnanhallituksen on hyvissä ajoin ennen vaaleja määrättävä vaalipäivän äänestyspaikat.

Vaalipäivän äänestyspaikat on merkittävä oikeusministeriön vaalitietojärjestelmään perjantaihin 3.11.2023 klo 12 mennessä.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää vahvistaa presidentinvaalin ensimmäisen 28.1.2024 ja mahdollisen toisen vaalin 11.2.2024 vaalipäivien äänestyspaikat seuraavasti:

Äänestysalue	Äänestyspaikka, osoite
001 Keskikaupunki	Coworking ja etätyötila Messi, Koulukatu 7
002 Hakametsä	Hakametsän koulu, Tammitie 8 - 10
003 Saarnisto	Saarniston palvelukeskus, Santtiantie 15-17
004 Lokalahti	Lokalahden koulu, Erkontie 57
005 Pyhämaa 1076	Pyhämaan nuorisoseurantalo, Pyhämaantie
006 Kalanti	Kalannin kirjasto, Pankkitie 2

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että talousjohtaja Anne Takala poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 20:06.

Kaupunginhallitus

§ 266

09.10.2023

Kaupunginhallitus	§ 227	28.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 267	09.10.2023

Asemakaavan muutos 8. kaupunginosan korttelissa 30 / autotehtaan liittymä

Kaupunginhallitus 28.08.2023 § 227

Valmistelija: Kaupungingeodeetti Leena Viljanen
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 12.12.2022 § 99 hyväksynyt ns. autotehtaan asemakaavan muutoksen, joka koski 8 kaupunginosan 30 korttelin tontteja 14 ja 15 sekä puisto- ja liikennealuetta. Asemakaavan muutoksen pääasiallisena tarkoituksena oli mahdollistaa uuden liittymän rakentaminen Raumantieltä autotehtaan tontille ja tätä varten kaavassa varattiin aluetta liittymän rakentamista varten.

Liittymän suunnittelun tarkentuessa maantien kuivatusjärjestelyjä varten tarvittava alue on osoittautunut suuremmaksi kuin nykyisellä liikennealueella on käytettävissä. Maantien kuivatuksen vaatimien alueiden tulee kokonaisuudessaan sisältyä ELY-keskuksen hallinnoimaan maantien alueeseen. Alueen asemakaavaa on muutettava siten, että asemakaavan mukaista liikennealuetta laajennetaan autotehtaan tontille erkanemiskaistan vieressä. Muita muutoksia kaavaan ei ole tehty.

Autotehtaan tontin asemakaavan mukainen käyttötarkoitus T- 12 (Teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue) ja määräykset säilyvät entisellään.

Kaava-alueen kokonaispinta-ala on 69,01 ha, josta korttelialuetta 68,97 ha. Rakennusoikeutta kaava-alueella on yhteensä 34486 k-m², tehokkuusluku on e=0,5. Loppuosa osoitetaan liikennealueeksi (LT).

Kaavamuutos on lähinnä oikaisuluonteinen, joten kaavaehdotus laitetaan suoraan nähtäville, sillä kuullaan osallisia ja kysytään viranomaisilta halukkuutta lausunnon antamiselle. Ehdotus tulee nähtäville 2 viikon ajaksi. Nähtävillä olon jälkeen kaava esitetään hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle.

Asemakaavalla ja asemakaavan muutoksella muodostuu 8 kaupunginosan kortteliin 30 tontti 17 sekä liikennealuetta (LT).

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Kaupunginhallitus	§ 227	28.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 267	09.10.2023

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää käynnistää asemakaavan muutoksen 8 kaupunginosan korttelin 30 tonteilla 14 ja 15. Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että 8.kaupunginosan korttelin 30 tonttia 17 koskeva osallistumis- ja arviointisuunnitelma, asemakaavaehdotus ja tonttijakoehdotus asetetaan virallisesti nähtäville ja viranomaisilta kysytään halukkuutta lausunnon antamiselle.

Asemakaavalla ja asemakaavan muutoksella muodostuu 8 kaupunginosan kortteliin 30 tontti 17 sekä liikennealuetta (LT).

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että kaupunginarkkitehti Leena Arvela-Hellén poistui kokouksesta klo 18.24 tämän asian käsittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus 09.10.2023 § 267
1716/10.02.03/2023

Valmistelija: Kaupungingeodeetti Leena Viljanen
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Ehdotus asemakaavan muutoksesta ja ehdotus tonttijaoksi ovat olleet virallisesti nähtävillä 7.9. - 25.9.2023 välisenä aikana. Ehdotuksista ei ole jätetty muistutuksia.

Asemakaavaehdotuksesta on pyydetty lausunnot viranomaisilta. Varsinais-Suomen ELY-keskus on ilmoittanut, että se ei anna ehdotuksesta lausuntoa.

Kaavaehdotukseen ei ole tehty muutoksia. Kaupunkisuunnittelu katsoo, että asemakaavan muutos voidaan esittää hyväksyttäväksi.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää hyväksyä asemakaavan muutoksen tonteilla 895-8-30-14 ja 15. Asemakaavan muutoksella muodostuu 8 kaupunginosan korttelin 30 tontti 17 ja liikennealuetta (LT). Samalla kaupunginhallitus päättää hyväksyä korttelin 30 tonttia 17 koskevan tonttijaon.

Kaupunginhallitus	§ 227	28.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 267	09.10.2023

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 15 Ak 0847 asemakaavan muutos_kartta
- 16 Ak 0847 asemakaavan muutos_selostus liitteineen

Kaupunginhallitus

§ 268

09.10.2023

Puutavaran myynti/ hankintakauppa

Kaupunginhallitus 09.10.2023 § 268
1899/00.02.01/2023

Valmistelija: Kaupunginpuutarhuri Saija Peltola
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kaupunkisuunnittelu on pyytänyt hankintakauppatarjouksia eri yrityksiltä talousmetsien hakkuissa syntyneistä hyötynäytteistä hankintakaudelta 1.9. – 15.12.2023.

Tarjouksen jättivät määräaikaan 2.10.2023 klo 12.00 mennessä Kumeko Group Oy, Laania Oy, Luvian Saha Oy, Stora Enso Oyj, Veljet Kuusisto Oy ja UPM-Kymmene Oyj. Yksi tarjous saapui myöhässä.

Puutavaraeristä myydään tukkipuista kuusitukit ja järeämpi mäntytukki sekä osa mäntyvälitukeista Luvian Saha Oy:lle. Mäntypikkutukki ja pieniläpimittainen männyn normaalitukki (alle 18cm latvasta) Veljet Kuusisto Oy:lle. Mänty-, kuusi- ja koivukuitu sekä energiapuu myydään Laania Oy:lle.

Kaupan ennakoitu kokonaisnettohinta on noin 41780 €.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää myydä talousmetsien hakkuista syntyneet hyötynäytteet osatarjousten mukaisesti Luvian Saha Oy:lle, Veljet Kuusisto Oy:lle sekä Laania Oy:lle kokonaisnettohintaan 41780 €.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että kaupunginarkkitehti Leena Arvela-Hellén poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 20:09.

Liitteet

- 17 Tarjouspyyntö
- 18 Tarjousvertailu
- 19 Leimauskartta ja selostus

Kaupunginhallitus

§ 269

09.10.2023

Tiedotusasiat

Kaupunginhallitus 09.10.2023 § 269

Varsinais-Suomen ELY-keskus

- Varsinais-Suomen työllisyyskatsaus 8/2023 (liite)
- Uudenkaupungin työllisyystilanne ja väestömuutokset (liite)

Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta

- 21.9.2023 pöytäkirja

4.10.2023 saapunut aloite / Koulu- ja liikuntakeskuksen nimitys (liite)

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Merkitään tiedoksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

20 Kh 9.10.2023 tiedotusasioiden liitteet

Kaupunginhallitus

§ 270

09.10.2023

Muut asiat

Kaupunginhallitus 09.10.2023 § 270

Ei kirjattavaa.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 258, § 259, § 260, § 261, § 262, § 263, § 264, § 269, § 270

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 265, § 266, § 267, § 268

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Oikaisuvaatimus tehdään Uudenkaupungin kaupunginhallitukselle.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Uudenkaupungin kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Kirjaamon yhteystiedot:

Osoite: Mörnenkatu 2, PL 20, 23501 Uusikaupunki
Sähköpostiosoite: kirjaamo@uusikaupunki.fi
Puhelinnumero: 02 845 151 (vaihe)
Aukioloaika: ma-pe 9.00–12.00 ja 13.00–15.00

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava laatijan yhteystiedot.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn maksullisuus

Oikaisuvaatimuksen käsittelystä ei peritä maksua.

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Pöytäkirja on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon:

Tiedoksianto asianosaisille

Päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle kirjeellä, joka on lähetetty:

Päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköpostilla, joka on lähetetty: