

Selostus työllisyyspalveluiden vakanssien perustamisesta

Julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden järjestämisvastuu siirtyy valtiolta kunnille työvoimapalveluiden järjestämistä koskevan voimaannanolain perusteella 1.1.2025 alkaen. Työvoimapalveluiden järjestämisestä vastuussa oleva kunta, ns. vastuukunta, voi sopia työvoimaviranomaiselle kuuluvan toimivallan delegeoimisesta työllisyysalueen jäsenkunnalle siten kuin kuntalain 54 §:ssä säädetään sopimuksesta viranomaistehtävän hoitamiseksi. Turun kaupunki on 22 Varsinais-Suomen alueen muun kunnan kanssa muodostamassa yhteistä työllisyysaluetta, jossa Turku toimii vastuukuntana. Valmisteilla olevan yhteistyösopimuksen pohjalta Turku on delegeoimassa toimivaltaa Uudenkaupungin kaupungille niin, että Uusikaupunki tuottaa työllisyys- ja yrityspalveluja myös Kustavin, Pyhärannan, Taivassalon ja Vehmaan kunnille.

Sopimuksen mukaan delegeoitavia tehtäviä ovat:

1. Työnvälitykseen liittyvät tehtävät työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023 muutoksineen) 42 – 49 §:n mukaisesti;
2. Työvoimapalvelujen palveluneuvonta työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023 muutoksineen) 50 §:n mukaisesti
3. vastuu asiakasprosessin hallinnasta, työnhaun käynnistämisestä, alkuhaastattelusta ja palvelutarvekartoituksesta, työllistymissuunnitelmista, työnhakukeskusteluista, täydentävistä työnhakukeskusteluista, työhön ja yrittäjyyteen ohjauksesta, koulutuksiin ja palveluihin ohjauksesta sekä työttömien terveystarkastukseen ohjauksesta tehtävät työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 27 – 41 §:n (380/2023 muutoksineen) mukaisesti
4. vastuu kotoutumissuunnitelmista kotoutumisen edistämisestä annetun lain (1386/2010 muutoksineen) 3 §:n ja 14 – 17 §:n mukaisesti
5. Huolehtia aktivointisuunnitelmista ja monialaisista työllistymissuunnitelmista työllistymisen monialaisesta edistämisestä annetun lain (381/2023 muutoksineen) 1 – 15 §:n sekä 16 § 1 – 2 mom mukaisesti
6. Työ- ja koulutuskokeiluun ohjaaminen ja sopimusten laatiminen työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain (380/2023 muutoksineen) 54 – 60 §:n mukaisesti;
7. Vastata työttömän omaehtoisen opiskelun tuesta ja seurannasta työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain (380/2023 muutoksineen) 73 – 80 §:n mukaisesti;
8. Yleisneuvontaa palkkatuesta ja starttirahasta työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain (380/2023 muutoksineen) 50 §:n mukaisesti;
9. Työttömyysturvain mukaiset työvoimaviranomaisen työttömyysturvatehtävät
10. vastata monikielisestä yhteiskuntaorientaatiosta kotoutumisen edistämisestä annetun lain (1386/2010 muutoksineen) mukaisesti;
11. Palveluohjaus keskitettyihin ja valtakunnallisiin palveluihin työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain (380/2023 muutoksineen) 50 §:n mukaisesti;
12. Vastata 55 vuotta täyttäneiden henkilöasiakkaiden muutosturva-asioista työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain (380/2023 muutoksineen) 50 §:n mukaisesti;
13. Yritys- ja työnantaja-asiakkaiden neuvonta ja ohjaus työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain (380/2023 muutoksineen) 50 §:n mukaisesti;
14. vastata avointen työpaikkojen hoidosta ja ehdokashausta työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain (380/2023 muutoksineen) 42 – 43 §:n ja 49 §:n mukaisesti;
15. Työnantaja- ja yrityskäynnit ja palvelutarpeen kartoitus työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain (380/2023 muutoksineen) 42 – 43 §:n ja 50 §:n mukaisesti;

16. Vastata asiantuntija-arviointeihin ohjauksesta työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain (380/2023 muutoksineen) 51 §:n ja kotoutumisen edistämisestä annetun lain (1368/2010 muutoksineen) 14 §:n mukaisesti;

Työllisyys- ja yrityspalvelujen lisäksi on uudistettu myös laki työllistymistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta. Sen myötä työvoimaviranomaiselle siirtyy 1.1.2025 myös vastuu nuorten työllistymistä edistävästä monialaisen tuen yhteispalvelun tuottamisesta.

Liikkeenluovutus ja henkilöstön siirtyminen työllisyysalueen kuntiin

Liikkeenluovutuksessa henkilöstö siirtyy luovutuksensaajan palvelukseen. Työllisyyspalvelujen liikkeenluovutus Turun työllisyysalueella tulee tapahtumaan siten, että osa henkilöstöstä jää Turun kaupungin palvelukseen sekä Turun lähipalveluihin että keskitettyihin palveluihin, ja osa siirtyy yhteistyösopimukseen perustuen edelleen liikkeenluovutuksella työllisyysalueen muiden kuntien palvelukseen. Mikäli liikkeenluovutus suoritettaisiin sen tosiasiallisen henkilöstöresurssin mukaan, joka on tuottanut alueen työvoima- ja yrityspalvelut valtionhallinnon alaisuudessa, olisi siirtyvä henkilöstöresurssi n. 16 henkilötyövuotta. Tosiasiassa liikkeenluovutuksella kuntiin siirtyvä henkilöstön määrä on huomattavasti edellä mainittua pienempi. Noin 15 % Turun työllisyysalueen TE-palveluiden henkilöstöstä on työskennellyt määräaikaissa palvelussuhteissa, jotka eivät valtioneuvoston päätöksen mukaisesti ole liikkeenluovutuksen piirissä. Lisäksi liikkeenluovutuksen piirissä olevaa henkilöstöä on siirtynyt oma-aloitteisesti pois työvoimahallinnon palveluksesta, eikä korvaavia rekrytointeja ole suoritettu. Laskennallisesti Turun työllisyysalueelle, Vakka-Suomen toiminta-alueen lähipalveluihin siirtyvän henkilöstön vahvuus koko siirtyvästä henkilöstä olisi n. 10 henkilötyövuotta. Tosiasiallisesti 7 henkilöä (7 htv) siirtyy valtionhallinnolta liikkeenluovutuksella Turun kaupungille ja edelleen Uudenkaupungin kaupungin palvelukseen 1.1.2025.

Henkilöstöresurssit

Huomioiden lakisääteisten työllisyys- ja yrityspalveluiden tehtäväkokonaisuudet sekä nuorille suunnattava työllistymistä edistävä palvelu ja toiminnan tosiasialliset mahdollisuudet edistää työnhakijoiden työllistymistä ja yritysten työllistämisedellytyksiä, on Vakka-Suomen toiminta-alueelle (Kustavi, Pyhäranta, Taivassalo, Uusikaupunki ja Vehmaa) arvioitu tarvittava vakinaisten henkilöstöresurssien määrä 18 henkilötyövuotta. Palveluiden tuottaminen tulee siten edellyttämään lisäresursseja henkilöstövahvuuteen jo palveluiden järjestämistä vastuuun alkamisesta lukien. Huomioiden merkittävä vaje tarvittavissa henkilöstöresursseissa, kaupunki varautuu siihen, että tarvittavat rekrytoinnit käynnistetään jo vuoden 2024 puolella.

Kustannusvaikutukset

Uudenkaupungin kaupungin nykyisten työllisyyspalvelujen tuottamisen kustannus on n. 394.000 euroa, josta henkilöstökustannusten osuus on n. 177.000 euroa. Niiden henkilöstökustannusten kokonaismääräksi, joista Uudenkaupungin kaupunki vastaa, on perustettavien vakanssien täytön myötä arvioitu 724.000 euroa vuodesta 2025 alkaen. Kasvua nykyisiin henkilöstömenoihin on siten 547.000 euroa. Vakka-Suomen toiminta-alueen muut kunnat vastaavat kustannuksista sen mukaisesti, mitä kuntien osuudeksi on sovittu Turun työllisyysalueen sopimuksessa. Arvio työllisyys- ja yrityspalveluiden tuottamisen kokonaiskustannuksista vuonna 2025 Uudenkaupungin kaupungille on 1,93 milj. €, joten lisärahoitustarve on n. 1,54 milj. €. Uudenkaupungin valtionosuuden korotus työllisyys- ja yrityspalvelujen tuottamisen kustannusten kattamiseksi on valtionvarainministeriön kuntakohtaisen laskelman mukaan 1,68 milj. €.

Lisäksi työllisyyspalveluihin on haettu hankerahoitusta nuorten työllistymistä edistävästä nuorisopajan toimintaan, mutta kyseiset määräaikaisten henkilöstöresurssit eivät erillisestä hankerahoituksesta johtuen ole mukana edellä mainitussa kokonaiskustannusarviossa.

Perustettavat virat ja vakanssit

Uudenkaupungin kaupungin hallintosäännön 57§ mukaisesti jokaista vakinaista palvelussuhdetta varten perustetaan vakanssi. Kuntalain mukaisena lähtökohtana on, että julkisen vallan käyttöä sisältävää tehtävää varten perustetaan virka. Työllisyyspalvelujen tehtävissä valtaosassa käytetään julkista valtaa, mistä johtuen perustettavaksi esitettävät vakanssit ovat pääosin virkoja. Julkista valtaa käytetään tehtäessä mm. päätöksiä, jotka vaikuttavat henkilön etuihin, oikeuksiin tai velvollisuuksiin sekä tehtävissä, joissa käytetään kunnalle tai kunnan delegeitua päätösvaltaa.

Huomioiden, että vain osa vakansseista tulee täytetyksi liikkeenluovutuksen perusteella ja useiden tehtävien täyttö edellyttää rekrytointeja, vakansseja esitetään perustettavaksi 1.11.2024 alkaen. Pääosin tehtävät täytetään 1.1.2025 alkaen, mutta vakanssien perustaminen aikaisemmin mahdollistaa joidenkin tehtävien täytön tarvittaessa jo työllisyys- ja yrityspalvelujen järjestämisen valmistelun edistämiseksi vuoden 2024 aikana.

Kaupunginhallitukselle esitetään perustettavaksi seuraavia vakansseja:

- Työllisyyspalvelupäällikkö (virka, vakanssi nro 80)
- Palvelusihteeri (virka, vakanssi nro 81)
- Vastaava työllisyysasiantuntija (virka, vakanssi nro 82)
- Työllisyysasiantuntija (virka, vakanssi nro 83)
- Työllisyysasiantuntija (virka, vakanssi nro 84)
- Työllisyysasiantuntija (virka, vakanssi nro 85)
- Työllisyysasiantuntija (virka, vakanssi nro 86)
- Työllisyysasiantuntija (virka, vakanssi nro 87)
- Työllisyysasiantuntija (virka, vakanssi nro 88)
- Työllisyysasiantuntija (virka, vakanssi nro 89)
- Työllisyysasiantuntija (virka, vakanssi nro 90)
- Työllisyysasiantuntija (virka, vakanssi nro 91)
- Työllisyysasiantuntija (virka, vakanssi nro 92)
- Työllisyysasiantuntija (virka, vakanssi nro 93)
- Työllisyysasiantuntija (virka, vakanssi nro 94)
- Yrityspalveluasiantuntija (virka, vakanssi nro 95)
- Yrityspalveluasiantuntija (virka, vakanssi nro 96)
- Ohjaamokoordinaattori-työvalmentaja (työsuhde, vakanssi nro 97)

Liikkeenluovutuksella Uudenkaupungin kaupungin palvelukseen on siirtymässä seitsemän (7) työllisyysasiantuntijaa, jotka sijoitetaan edellä mainittuihin ja perustettaviin vakansseihin.

Työpaja Väiskin toiminnan päättymisestä, lakimuutoksesta johtuvasta palkkatukityöllistämisen vähentymisestä sekä muista toiminnan uudelleenjärjestelyistä johtuen työtehtävät ovat vähentyneet tai tulevat vähentymään olennaisesti ja pysyvästi Puustin palvelukoordinaattorin ja työvalmentajan tehtävissä. Työn vähentymisestä, sen vaikutuksista ja vaihtoehdoista sekä uudelleensijoitusmahdollisuuksista on käyty yhteistoimintaneuvottelut syyskuun 2024 aikana. Osapuolet ovat todenneet työnantajan neuvotteluvälvoitteen täytetyksi. Työvalmentajan vakanssin ne työtehtävät, jotka eivät vähene, on sisällytetty perustettavan ohjaamokoordinaattori-työvalmentajan tehtävään.

Kaupunginhallitukselle esitetään, että työvalmentajan vakanssi (vakanssi nro 1624) ja Puustin palvelukoordinaattorin vakanssi (vakanssi nro 1619) lakkautetaan.