

Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen täydennys

Kaupunginhallitus 21.10.2024 § 256
1896/00.04.01/2023

Valmistelija: Elinkeinojohtaja Jarkko Heinonen
Talous- ja hallintojohtaja Katja Aalto
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirtyy valtiolta kunnille 1.1.2025. Turun kaupunki on yhdessä 22 varsinaissuomalaisen kunnan kanssa päättänyt Turun työllisyysalueen perustamisesta. Turun kaupunginvaltuusto hyväksyi Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen ja suunnitelman työvoimapalvelujen järjestämisestä 23.10.2023 (206 §). Sopimus on allekirjoitettu alkuvuodesta 2024. Sopimuksen mukaan Turun työllisyysalueen kunnat järjestävät työvoimapalvelujen järjestämisestä annetussa laissa tarkoitetut työvoimapalvelut ja niihin liittyvät tehtävät kuntalain 8 §:n tarkoittamana yhteistoimintana ns. vastuukuntamallilla kuntalain 51 §:n mukaisesti.

Kuntalain 8 §:n mukaan kunta voi järjestää sille laissa säädetyt tehtävät itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Lakisäateisessä yhteistoiminnassa järjestämisvastuu on kunnan puolesta toisella kunnalla tai kuntayhtymällä. Tehtävien hoidosta järjestämisvastuussa oleva kunta tai kuntayhtymä vastaa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden: 1) yhdenvertaisesta saatavuudesta; 2) tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä; 3) tuottamistavasta; 4) tuottamisen valvonnasta; 5) viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä. Kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Kuntalain 51 §:n mukaan kunta voi hoitaa tehtävää yhden tai useamman kunnan puolesta siten, että kunnilla on yhteinen toimielin, joka vastaa tehtävän hoitamisesta. Tehtävää hoitavaa kuntaa kutsutaan vastuukunnaksi.

Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työvoimapalveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvät tehtävät siirtyvät vastuukunnalle eli Turun kaupungille. Vastuukunnan vastuu määräytyy vastaa kuntalain 8 §:n 2 momentin mukaisesti. Turun kaupungin organisaatioon perustetaan työllisyysalueen yhteinen toimielin, työllisyysaluelautakunta. Kaupunginhallitus on kokouksessaan 30.9.2024 käsitellyt ja esittänyt edelleen kaupunginvaltuustolle Turun kaupungin hallintosääntöön esitettäviä lautakunnan kokoonpanoa ja toimivaltaa koskevien määräysten hyväksymistä.

Asiakirjojen valmistelun yhteydessä on todettu tarve tehdä yhteistoimintasopimukseen täydennys normaaliolojen häiriötilanteiden ja poikkeusolojen toimivallan osalta.

Yhteistoimintasopimuksen täydennys normaaliolojen häiriötilanteiden ja poikkeusolojen toimivallan osalta

Kuntalain 90.3 §:n mukaisesti hallintosäännössä tulee antaa tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelystä sekä valtuuston toiminnasta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa. Turun kaupungin hallintosäännössä nämä määräykset on annettu hallintosäännön 11 luvussa (1.12.2024 lukien hallintosäännön 12 luvussa). Jotta hallintosäännön määräyksiä voidaan soveltaa myös työllisyysalueen yhteisen toimielimen toimintaan, tulee yhteistoimintasopimuksessa olla asiaa koskeva sopimusehto. Näin ollen yhteistoimintasopimusta esitetään täydennettävän sopimuksella, jonka mukaan erityistoimivallan käyttöönottamisesta ja sen edellytyksistä poikkeusoloissa tai normaaliolojen häiriötilanteissa on säädetty vastuukunnan hallintosäännössä. Muilta osin tähän täydennys sopimukseen sovelletaan yhteistoimintasopimuksen ehtoja.

Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimusta koskevan täsmennyksen hyväksyminen kuuluu Turun kaupunginvaltuuston toimivaltaan.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä 1 olevan yhteistoimintasopimusta täydentävän sopimuksen. Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että päätös pannaan täytäntöön mahdollisista valituksista huolimatta, ja että kaupunginvaltuusto valtuuttaa kaupunginjohtajan tekemään sopimukseen mahdolliset tarpeelliset täsmennykset.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
