

---

Kaupunginvaltuusto

---

Aika 28.10.2024 klo 18:30 -

Paikka Kulttuurikeskus Cruselli, Kullervontie 11

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	5
3	Asemakaavan muutos kiinteistöillä 895-7-1-28 ja 895-7-1-29	6
4	Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen täydennys	12
5	Sopimus kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta	15
6	Lähipalvelujen tuottamisesta Turun työllisyysalueen Vakka-Suomen toiminta-alueella tehtävän sopimuksen hyväksyminen	20
7	Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2023 / lausunto toimenpiteistä	22
8	Talouden toteutuminen 2024 / osavuosikatsaus 1-9	29
9	Lisämäärärahaesitys henkilöstöpalvelujen vuoden 2024 talousarvioon	35
10	Uudenkaupungin kaupungin tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2025	38

---

## Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Kontu Mauri	puheenjohtaja
	Reijonsaari-Korsman Jaana	I varapuheenjohtaja
	Virtanen Lasse	II varapuheenjohtaja
	Aaltonen Juha	valtuutettu
	Aaltonen Rauno	valtuutettu
	Ankelo Matti	valtuutettu
	Grönlund Li	valtuutettu
	Helén Mia	valtuutettu
	Hento Eero	valtuutettu
	Jääskeläinen Johanna	valtuutettu
	Jokinen Henna	valtuutettu
	Jokinen Niina	valtuutettu
	Kangas Tarmo	valtuutettu
	Konttinen Juhani	valtuutettu
	Kontu Laura	valtuutettu
	Koski Kari	valtuutettu
	Koski Merja	valtuutettu
	Laine Seppo	valtuutettu
	Laurén Heli-Päivikki	valtuutettu
	Luotonen Martti	valtuutettu
	Löfstedt Raimo	valtuutettu
	Maikola Eija	valtuutettu
	Marsela Pilvi	valtuutettu
	Nevavuori Jari	valtuutettu
	Nikula Seppo	valtuutettu
	Paldanius Vesa	valtuutettu
	Pietikäinen Reija	valtuutettu
	Pietilä Mauri	valtuutettu
	Pitkämäki Petteri	valtuutettu
	Päivärinta Olli-Pekka	valtuutettu
	Pääkkö Tapio	valtuutettu
	Saastamoinen Ari	valtuutettu
	Simmons Granger	valtuutettu
	Sjöblom Mika	valtuutettu
	Sjölund Janne	valtuutettu
	Toivonen Mika	valtuutettu
Torppa Kati	valtuutettu	
Turunen Marko	valtuutettu	
Vaitiniemi Jani	valtuutettu	
Valkonen Jari	valtuutettu	
Virtanen Sami	valtuutettu	
Virtanen Veli-Matti	valtuutettu	
Vuola Hanna	valtuutettu	
Muu	Vainio Atso	kaupunginjohtaja

Aalto Katja  
Arvela-Hellén Leena  
Heinonen Jarkko  
Kitola Arja  
Nikkari Jari  
Seikola Maaru  
Vuorenlaakso Jan  
Rantanen Helmi  
Hento Valo

talous- ja hallintojohtaja  
kaupunginarkkitehti  
elinkeinojohtaja  
opetustoimenjohtaja  
tekninen johtaja  
henkilöstöjohtaja  
hyvinvointijohtaja  
nuorisovalt. edustaja  
nuorisovalt. edustaja

Kaupunginvaltuusto

28.10.2024

**1****Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kaupunginvaltuusto 28.10.2024

Kuntalain 103 §:n mukaan:

"Valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä."

Kokouskutsu on lähetetty 22.10.2024. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettu kaupungin verkkosivuilla.

Päätösehdotus: Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:  
  
\_\_\_\_\_

Kaupunginvaltuusto

28.10.2024

**2****Pöytäkirjan tarkastajien valinta**

Kaupunginvaltuusto 28.10.2024

Päätösehdotus: Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Hanna Vuola ja Jaana Reijonsaari-Korsman. Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

Päätös:

---

Kaupunginhallitus	§ 162	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 244	07.10.2024
Kaupunginvaltuusto		28.10.2024

### 3

#### Asemakaavan muutos kiinteistöillä 895-7-1-28 ja 895-7-1-29

#### Asemakaavan muutos kiinteistöllä 895-7-1-28

Kaupunkisuunnittelujaosto 18.01.2024 § 3

Valmistelija: Kaupungingeodeetti Leena Viljanen  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Työvene Oy:llä on tarve uudelle kokoonpanohallille telakan alueella. Yhtiöllä on vuokrattuna Telakkatiellä tontti 895-7-1-33, mutta tontille ole mahdollista sijoittaa tarvittavan kokoista hallia.

Vaihtoehtoja uuden hallin paikaksi on selvitelty; vaihtoehtoja on vähän, koska tarvittava halli on melko suuri ja uuden hallin tulee sijaita lähellä nykyistä telakka-aluetta.

Kaupunki omistaa Telakkatien varrella tontin 895-7-1-28, jolle halli olisi mahdollista sijoittaa. Tontti on 4.4.2016 hyväksytyn asemakaavan mukaista autopaikkojen korttelialuetta (LPA), joten rakennuksen sijoittaminen tontille vaatii asemakaavan muutoksen.

Asemakaavamuutoksen tavoitteena on mahdollistaa hallin toteuttaminen siten, että suunnittelussa huomioidaan telakan alueen pysäköintijärjestelyt ja kulkeminen Telakkatie 3 ja 5 tonteille.

Kaupunkisuunnittelu on valmistellut hankkeesta osallistumis- ja arviointisuunnitelman.

Esittelijä: Kaupunginarkkitehti Leena Arvela-Hellen

Päätösehdotus: Kaupunkisuunnittelujaosto päättää, että asemakaavan muutos voidaan käynnistää liitekartan mukaisella alueella, tontilla 895-7-1-28. Lisäksi kaupunkisuunnittelujaosto päättää kuulla osallisia osallistumis- ja arviointisuunnitelmalla.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Kaupunginhallitus	§ 162	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 244	07.10.2024
Kaupunginvaltuusto		28.10.2024

Kaupunkisuunnittelujaosto 29.02.2024 § 12

Valmistelija: Kaupungeingeodeetti Leena Viljanen  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Telakkatien asemakaavan muutos on tullut vireille kaupunkisuunnittelujaoston päätöksellä 18.1.2024 § 3. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on nähtävillä 1.2- 2.3.2024 välisen ajan.

Kaupunkisuunnittelu on valmistellut luonnoksen asemakaavan muutokseksi. Asemakaavoitettavan alueen pinta-ala on n. 1,5 ha ja kaavamuutoksella muodostuu teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta (T-5) sekä autopaikkojen korttelialuetta (LPA).

Osallistumis- ja arviointisuunnitelman jälkeen laaditun alustavan rakennuksen sijoittelusuunnitelman perusteella todettiin, että kiinteistön 895-7-1-28 alueella sijaitseva kunnallistekniikka ja kulkuoikeudet rajoittavat rakennuksen sijoittelua.

Toiminnallisesti ja taloudellisesti paras ratkaisu saadaan, jos suunnittelualueetta laajennetaan ottamalla myös kiinteistö 895-7-1-29 mukaan kaavaan. Kiinteistö 895-7-1-29 on vuokrattu pitkäaikaisella vuokrasopimuksella ja vuokra-alueen muutoksesta on vuokralaisen kanssa alustavasti sovittu.

Autopaikkojen korttelialueen kautta jää edelleen kulkuyhteys Telakkatie 3 ja 5 tonteille.

Hepokarintien katualueelle osoitettu puurivi/istutukset pyritään toteuttamaan ennen kaavan toteuttamista.

Teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta on yhteensä 11878 m<sup>2</sup>, jonka rakennusoikeus 11878 k-m<sup>2</sup>, sen lisäksi kaavassa osoitetaan autopaikkojen korttelialuetta 3950 m<sup>2</sup>.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunkisuunnittelujaosto päättää asettaa luonnoksen Telakkatien alueen asemakaavan muutoksesta nähtäville ja pyytää viranomaisilta lausunnot.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 162	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 244	07.10.2024
Kaupunginvaltuusto		28.10.2024

Merkittiin, että Laura Kontu poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 17.29 ja varapuheenjohtaja Merja Koski toimi puheenjohtajana § 13 ajan.

---

#### Kaupunginhallitus 20.05.2024 § 162

Valmistelija: Leena Viljanen, kaupungingeodeetti  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Luonnos asemakaavan muuttamiseksi on ollut virallisesti nähtävillä 14.3. – 15.4.2024 välisenä aikana.

Luonnoksesta ei ole jätetty huomautuksia.

Lausunnot pyydettiin pelastuslaitokselta, Varsinais-Suomen liitolta, ja Varsinais-Suomen ELY-keskukselta.

Pelastuslaitos toteaa lausunnossaan, että suuronnettomuusvaaraa aiheuttavan kohteen konsultointivyöhyke on huomioitava. Lisäksi todetaan, että pelastustoiminta tulee olla mahdollista kaava-alueella.

ELY-keskuksen lausunnossa on kiinnitetty huomiota asemakaavamääräykseen, joka sallii myös asuntoja kiinteistön hoitoon tarvittavaa henkilökuntaa varten. Uutta asumista ei alueelle tule osoittaa. Lisäksi lausunnossa todetaan, että kaavassa tulisi osoittaa uudisrakentamiselle ja olemassa oleville rakennuksille rakennusalat.

Rakennetun kulttuuriympäristön osalta lausunnossa todetaan, että suunnittelualueella sijaitsee 1890-luvulla rakennettu telakan johtajan asunto, joka on todettu paikallisesti arvokkaaksi. Rakennuksen arvot tulee huomioida kaavassa suojelumerkinnällä.

Ilmastovaikutusten arviointia tulee täydentää ja alueen kasvillisuuden säilymistä voisi tukea kaavaratkaisulla.

V-S liitto ei ole antanut lausuntoa.



Kaupunginhallitus	§ 162	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 244	07.10.2024
Kaupunginvaltuusto		28.10.2024

**Kaavan laatijan vastine:**

Suunnittelualueella on rakennusinventoinnin perusteella muutamia rakennuksia, joita ei kaavassa esitetä suojeltaviksi, vaikka niillä olisi historiallista merkitystä. Satama- ja telakka-alueiden laajentumismahdollisuudet ovat maantieteellisten olosuhteitten takia rajalliset. Alueella toimivilla yrityksillä on oltava realistiset mahdollisuudet kehittyä toiminnallisista lähtökohdista. Vanhat teollisuusrakennukset säilyvät niin kauan kuin ne palvelevat käyttäjien tarpeita tai ovat muokattavissa tarpeita vastaaviksi. Tuolloin omistaja pitää rakennukset kunnossa suojelumerkinnästä riippumatta. Myöskään rakennusalojen tarkkaa määrittelyä tai istutettavien alueiden osoittamista ei suunnittelualueen mukaisella, runsaasti tilaa tarvitsevan teollisuuden alueella nähdä tarkoituksenmukaisena edellä esitetystä syystä.

Teollisuusalueen kaavamääräys (T-5) asemakaavaan muutosalueella on säilytettävä samana kuin muun telakan alueen määräys, jotta koko alueen tonttijärjestelyjä on mahdollista toteuttaa muuttamalla tonttijakoa.

Selostusta täydennetty tarvittavilta osin.

Suunnittelualueen pinta-ala on yhteensä n. 1,58 ha. Kaava-alueelle on osoitettu Teollisuus- ja varistorakennusten korttelialuetta (T-5) yhteensä 11878 m<sup>2</sup>, jonka rakennusoikeus 11878 k-m<sup>2</sup>. Lisäksi kaavassa osoitetaan autopaikkojen korttelialuetta (LPA) 3950 m<sup>2</sup>. Autopaikkojen korttelialueella ei ole rakennusoikeutta, sen poikki on osoitettu ajoyhteys paikoitusalueen takana oleville tonteille.

Asemakaavoitetulle alueelle on laadittu erillinen tonttijako.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää asettaa Telakkatien alueen asemakaavamuutosehdotuksen sekä aluetta koskevan tonttijaon ehdotuksena virallisesti nähtäville. Ehdotusvaiheessa lausunnot pyydetään V-S liitolta, ELY-keskukselta, alueelliselta vastuumuseolta ja TUKESilta

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

\*kaupunginhallituksen 20.5.2024 § 162 käsittelyssä pöytäkirjan otsikossa ollut virheellinen kiinteistönumero korjattu 3.10.2024 hallintolain § 51

Kaupunginhallitus	§ 162	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 244	07.10.2024
Kaupunginvaltuusto		28.10.2024

mukaisena kirjoitusvirheen korjauksena: Asemakaavan muutos kiinteistöillä 895-7-1-29 895-7-1-28 ja 895-7-1-29

Kaupunginhallitus 07.10.2024 § 244

Valmistelija: Kaupungingeodeetti Leena Viljanen  
Kaupunginarkkitehti Leena Arvela-Hellén  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Ehdotus asemakaavan muutoksesta ja tonttijaosta on ollut virallisesti nähtävillä 7.6. – 5.7.2024 välisenä aikana. Ehdotuksista ei ole jätetty muistutuksia. Varsinais-Suomen ELY-keskus ja alueellinen vastuumuseo ovat antaneet lausunnon ehdotuksesta.

**Alueellinen vastuumuseo** toteaa lausunnossaan, että teollisuusalueen laajenemis- ja muutostarpeet on mahdollista huomioida ja paikallisesti arvokkaan johtajan asuinrakennuksen säilyminen turvata, kun alueen rakennusten sijoittelu suunnitellaan huolellisesti. Uudelle rakennukselle ja olemassa oleville rakennuksille tulisi osoittaa rakennusalat. Telakan johtajan asuinrakennus on huomioitava sen arvot turvaavalla sr-merkinnällä.

**Varsinais-Suomen ELY-keskus** viittaa luonnosvaiheessa antamaansa lausuntoon ja toteaa, että teollisuusalueellakin voidaan kaavamääräyksillä tukea tehokasta rakentamista ja alueen suhteellista viihtyisyyttä esim. olemassa olevan rakennuskannan hyödyntämistä ja vehreyttämistä tukevilla ratkaisuilla. Lisäksi lausunnossa painotetaan, että uuden asuintilan rakentamisen ei tulisi olla teollisuusalueella mahdollista. Kaavan ilmastovaikutusten arviointia tulee täydentää ja kaavasta aiheutuvia väistämättömiä ilmastovaikutuksia tulisi pyrkiä kompensoimaan muilla kaavaratkaisuilla. Esim. uusien rakennusten energiatehokkuudesta, uusiutuvan energian tuottamisesta ja hiilineutraaliustavoitteita palvelevien rakenteiden sijoittamisesta määräämällä. Myös olemassa olevaa rakennetta säilyttämällä voidaan vaikutuksia lieventää. Kaavaratkaisussa ei pyritä vähentämään merkittäviä rakentamisen ilmastopäästöjä ja ilmastonmuutoksen hillinnän mahdollisuudet jäävät hyödyntämättä. Vähintään kaavaan tulisi sisällyttää kestävään rakentamiseen ohjaava yleismääräys.

Kaavan laatija viittaa luonnoksesta annettuun vastineeseen rakennusten suojelumääräysten ja kaavamääräyksen osalta.

Kaupunginhallitus	§ 162	20.05.2024
Kaupunginhallitus	§ 244	07.10.2024
Kaupunginvaltuusto		28.10.2024

Aurinkokeräimien sijoittaminen rakennusten katolle on sallittu Uudenkaupungin rakennusjärjestyksessä, niistä ei erikseen ole tarpeen antaa kaavassa määräystä. Lausuntojen perusteella kaavaselistusta on täydennetty ja kaavakarttaan on lisätty istutettavia alueita. Kaavaselistusta on korjattu ja täydennetty rakennustietojen osalta. Kaavamääräyksiin on lisätty kestävään rakentamiseen ohjaava yleismääräys.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että asemakaavan muutos ja tonttijako voidaan esittää hyväksyttäväksi.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Telakkatien asemakaavan muutoksen kiinteistöillä 895-7-1-28 ja 895-7-1-29 sekä aluetta koskevan tonttijaon ja esittää ne edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Kaupunginvaltuusto 28.10.2024  
2133/10.02.03/2024

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Telakkatien asemakaavan muutoksen kiinteistöillä 895-7-1-28 ja 895-7-1-29 sekä aluetta koskevan tonttijaon.

Päätös:

---

Liitteet

- 1 Ak 0705 kaavakartta
- 2 Ak0705 kaavaselistus liitteineen

Kaupunginhallitus	§ 256	21.10.2024
Kaupunginvaltuusto		28.10.2024

#### 4

### Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen täydennys

Kaupunginhallitus 21.10.2024 § 256

Valmistelija: Elinkeinojohtaja Jarkko Heinonen  
Talous- ja hallintojohtaja Katja Aalto  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirtyy valtiolta kunnille 1.1.2025. Turun kaupunki on yhdessä 22 varsinaissuomalaisen kunnan kanssa päättänyt Turun työllisyysalueen perustamisesta. Turun kaupunginvaltuusto hyväksyi Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen ja suunnitelman työvoimapalvelujen järjestämisestä 23.10.2023 (206 §). Sopimus on allekirjoitettu alkuvuodesta 2024. Sopimuksen mukaan Turun työllisyysalueen kunnat järjestävät työvoimapalvelujen järjestämisestä annetussa laissa tarkoitetut työvoimapalvelut ja niihin liittyvät tehtävät kuntalain 8 §:n tarkoittamana yhteistoimintana ns. vastuukuntamallilla kuntalain 51 §:n mukaisesti.

Kuntalain 8 §:n mukaan kunta voi järjestää sille laissa säädetyt tehtävät itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Lakisääteisessä yhteistoiminnassa järjestämisvastuu on kunnan puolesta toisella kunnalla tai kuntayhtymällä. Tehtävien hoidosta järjestämisvastuussa oleva kunta tai kuntayhtymä vastaa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden: 1) yhdenvertaisesta saatavuudesta; 2) tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä; 3) tuottamistavasta; 4) tuottamisen valvonnasta; 5) viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä. Kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Kuntalain 51 §:n mukaan kunta voi hoitaa tehtävää yhden tai useamman kunnan puolesta siten, että kunnilla on yhteinen toimielin, joka vastaa tehtävän hoitamisesta. Tehtävää hoitavaa kuntaa kutsutaan vastuukunnaksi.

Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työvoimapalveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvät tehtävät siirtyvät vastuukunnalle eli Turun kaupungille. Vastuukunnan vastuu määräytyy vastaa kuntalain 8 §:n 2 momentin mukaisesti. Turun

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 256

21.10.2024

28.10.2024

kaupungin organisaatioon perustetaan työllisyysalueen yhteinen toimielin, työllisyysaluelautakunta. Kaupunginhallitus on kokouksessaan 30.9.2024 käsitellyt ja esittänyt edelleen kaupunginvaltuustolle Turun kaupungin hallintosääntöön esitettäviä lautakunnan kokoonpanoa ja toimivaltaa koskevien määräysten hyväksymistä.

Asiakirjojen valmistelun yhteydessä on todettu tarve tehdä yhteistoimintasopimukseen täydennys normaaliolojen häiriötilanteiden ja poikkeusolojen toimivallan osalta.

### **Yhteistoimintasopimuksen täydennys normaaliolojen häiriötilanteiden ja poikkeusolojen toimivallan osalta**

Kuntalain 90.3 §:n mukaisesti hallintosäännössä tulee antaa tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelystä sekä valtuuston toiminnasta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa. Turun kaupungin hallintosäännössä nämä määräykset on annettu hallintosäännön 11 luvussa (1.12.2024 lukien hallintosäännön 12 luvussa). Jotta hallintosäännön määräyksiä voidaan soveltaa myös työllisyysalueen yhteisen toimielimen toimintaan, tulee yhteistoimintasopimuksessa olla asiaa koskeva sopimusehto. Näin ollen yhteistoimintasopimusta esitetään täydennettävän sopimuksella, jonka mukaan erityistoimivallan käyttöönottamisesta ja sen edellytyksistä poikkeusoloissa tai normaaliolojen häiriötilanteissa on säädetty vastuukunnan hallintosäännössä. Muilta osin tähän täydennys sopimukseen sovelletaan yhteistoimintasopimuksen ehtoja.

Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimusta koskevan täsmennyksen hyväksyminen kuuluu Turun kaupunginvaltuuston toimivaltaan.

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä 1 olevan yhteistoimintasopimusta täydentävän sopimuksen. Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että päätös pannaan täytäntöön mahdollisista valituksista huolimatta, ja että kaupunginvaltuusto valtuuttaa kaupunginjohtajan tekemään sopimukseen mahdolliset tarpeelliset täsmennykset.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 256	21.10.2024
Kaupunginvaltuusto		28.10.2024

---

Kaupunginvaltuusto 28.10.2024  
1896/00.04.01/2023

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä 1 olevan yhteistoimintasopimusta täydentävän sopimuksen. Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää, että päätös pannaan täytäntöön mahdollisista valituksista huolimatta ja että kaupunginjohtaja valtuutetaan tekemään sopimukseen mahdolliset tarpeelliset täsmennykset.

Päätös:

---

Liitteet

- 3 Liite 1 - Yhteistoimintasopimusta täydentävä sopimus poikkeus- ja häiriötilanteiden osalta

Kaupunginhallitus	§ 257	21.10.2024
Kaupunginvaltuusto		28.10.2024

## 5

### Sopimus kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta

Kaupunginhallitus 21.10.2024 § 257

Valmistelija: Elinkeinojohtaja Jarkko Heinonen  
Talous- ja hallintojohtaja Katja Aalto  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

#### Asian tausta

Julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirtyy valtiolta kunnille 1.1.2025. Turun kaupunki on yhdessä 22 varsinaissuomalaisen kunnan kanssa päättänyt Turun työllisyysalueen perustamisesta. Turun kaupunginvaltuusto hyväksyi Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen ja suunnitelman työvoimapalvelujen järjestämisestä 23.10.2023 (206 §). Sopimus on allekirjoitettu alkuvuodesta 2024. Sopimuksen mukaan Turun työllisyysalueen kunnat järjestävät työvoimapalvelujen järjestämisestä annetussa laissa tarkoitetut työvoimapalvelut ja niihin liittyvät tehtävät kuntalain 8 §:n tarkoittamana yhteistoimintana ns. vastuukuntamallilla kuntalain 51 §:n mukaisesti.

Kuntalain 8 §:n mukaan kunta voi järjestää sille laissa säädetyt tehtävät itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Lakisääteisessä yhteistoiminnassa järjestämisvastuu on kunnan puolesta toisella kunnalla tai kuntayhtymällä. Tehtävien hoidosta järjestämisvastuussa oleva kunta tai kuntayhtymä vastaa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden: 1) yhdenvertaisesta saatavuudesta; 2) tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä; 3) tuottamistavasta; 4) tuottamisen valvonnasta; 5) viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä. Kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Kuntalain 51 §:n mukaan kunta voi hoitaa tehtävää yhden tai useamman kunnan puolesta siten, että kunnilla on yhteinen toimielin, joka vastaa tehtävän hoitamisesta. Tehtävää hoitavaa kuntaa kutsutaan vastuukunnaksi.

Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työvoimapalveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvät tehtävät

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 257

21.10.2024

28.10.2024

siirtyvät vastuukunnalle eli Turun kaupungille. Vastuukunnan vastuu määräytyy vastaa kuntalain 8 §:n 2 momentin mukaisesti. Turun kaupungin organisaatioon perustetaan työllisyysalueen yhteinen toimielin, työllisyysaluelautakunta. Lautakunnan kokoonpanoa ja toimivaltaa koskevia määräyksiä ollaan erillisellä päätösesityksellä esittämässä lisättäväksi Turun kaupungin hallintosääntöön.

Yhteistoimintasopimuksessa on sovittu, että järjestämismääräyksessä olevan kunnan työvoimaviranomaiselle kuuluvaa toimivaltaa voidaan delegoida työllisyysalueen jäsenkunnalle siten kuin kuntalain 54 §:ssä säädetään sopimuksesta viranomaistehtävän hoitamiseksi. Työllisyysalueen kunnat ovat neuvotelleet lähipalveluja koskevan toimivallan siirtämisestä tietyille työllisyysalueen jäsenkunnille kuntalain 54 §:n mukaisesti.

### **Sopimus kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta**

Kuntalain (410/2015) 54 §:n mukaan kunnalle tai sen viranomaiselle laissa säädetty tehtävä, jossa toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle, voidaan sopimuksella antaa virkavastuulla toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi. Sopimukseen on otettava tarpeelliset määräykset ainakin tehtävän sisällöstä, tehtävän hoidon seurannasta, kustannusten perusteista ja jakautumisesta sekä sopimuksen voimassaolosta ja irtisanomisesta.

Turun työllisyysalueen kunnat ovat neuvotelleet sopimuksesta, jolla työvoimaviranomaisen lähipalveluja koskevaa toimivaltaa siirretään tietyille työllisyysalueen jäsenkuntien ("Lähipalvelua tuottavat jäsenkunnat") viranhaltijoille. Aluetta, jolla kunta tuottaa itselleen ja mahdollisesti myös muille kunnille lähipalvelua, kutsutaan sopimuksessa toiminta-alueeksi. Toiminta-alueet on määritelty sopimuksessa tarkemmin.

Sopimuksessa on määritelty siirrettävä lähipalveluja koskeva toimivalta. Sopimuksessa on lisäksi määritelty ne virkanimikkeet, joille toimivaltaa luovutetaan siltä osin kuin näillä nimikkeillä toimivat viranhaltijat hoitavat järjestämismääräyksen alaisia työvoimaviranomaisen tehtäviä oman kuntansa toiminta-alueella.

Vastuukunnalla on oikeus ja velvollisuus seurata ja valvoa lähipalveluja tuottaville jäsenkunnille delegeoitujen tehtävien toteutumista, ja vastuukunta voi antaa ohjeita työvoimaviranomaisen tuottamiseen liittyvän lainsäädännön tulkintaan liittyen.



Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 257

21.10.2024

28.10.2024

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti Turun työllisyysalueen talous on osa Turun kaupungin talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Yhteinen toimielin laatii Turun kaupunginvaltuustolle esityksen seuraavan kalenterivuoden talousarvioksi ja seuraavien suunnitelmavuosien taloussuunnitelmaksi. Talousarvioon sisällytetään yhteistoiminnan tavoitteet ja niiden edellyttämät määrärahat. Talousarvio on laadittava siten, että edellytykset yhteistoiminnan hoitamiseen turvataan. Yhteistoiminnan tehtävissä ja niiden rahoituksessa on noudatettava talousarviota.

Yhteistoimintasopimuksessa todettuja periaatteita selventävästi nyt solmittavassa viranomaistehtävän hoitoa koskevassa sopimuksessa sovitaan, että työllisyysalueen yhteiseen talousarvioon tulee sisällyttää lakisääteiset lähipalvelut, keskitetyt palvelut, yhteiset palvelut sekä lakisääteisten työvoimapalveluiden edellyttämät hankinnat. Lähipalveluja tuottavan jäsenkunnan on laadittava lakisääteisiä lähipalveluja koskeva talousarvio yhteistyössä toiminta-alueensa jäsenkuntien kanssa, ja tämä talousarvio on osa Turun työllisyysalueen talousarviota. Lisäksi lähipalveluja tuottava jäsenkunta voi neuvotella toiminta-alueensa jäsenkuntien kanssa myös muiden kuin lakisääteisten lähipalvelujen tuottamisesta – tällaisten palvelujen talousarvio on osa lähipalveluja tuottavan kunnan omaa talousarviota.

Kustannusten jaon osalta on sen lisäksi, mitä on sovittu yhteistoimintasopimuksessa, sovittu sopijapuolten maksuosuuksien jakautumisen tarkemmista laskentatavoista. Maksuosuudet määräytyvät samassa suhteessa, kuin sopijapuolet vastaanottavat TE-palveluiden rahoitusta sekä muita kuin pakolaisia koskevan kotoutumiskoulutuksen rahoitusta. Maksuosuuksien määräytyminen vastaa sitä jakoperustetta, joka oli käytössä yhteistoimintasopimusta solmittaessa.

Sopimuksessa on lisäksi lueteltu kustannukset, jotka ovat sopimusta solmittaessa kohdennettavissa jäsenkuntien kesken aiheuttamisperusteisesti, sekä harkinnanvaraisia tukia koskeva menettely.

Hankintojen osalta jäsenkunnat sitoutuvat käyttämään vastuukunnan kilpailuttamia yhteisiä hankintoja. Yhteisillä hankinnoilla tarkoitetaan järjestämistä vastuuseen, työllisyysalueen vastuulle kuuluvia palveluita sekä muita erikseen yhteisesti määriteltäviä hankintoja. Vastuukunta tekee yhteistyötä jäsenkuntien kanssa yhteisten hankintojen sisällön määrittelemisessä ja valmistelussa.

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 257

21.10.2024

28.10.2024

Mikäli jäsenkunnan tarvitsemaa palvelua ei ole perustellusta syystä saatavissa yhteisesti kilpailutetuista hankinnoista, jäsenkunnalla on oikeus tehdä lisähankinta puuttuvan lähipalvelun osalta omaan lukuunsa ja siinä laajuudessa kuin se tuottaa lähipalveluja.

Sopimus tulee voimaan kunkin sopijapuolen osalta, kun sopijapuoli on sen allekirjoittanut. Jos sopimus irtisanotaan yhden jäsenkunnan osalta, järjestämismääräys palautuu tältä osin vastuukunnalle, jolla on järjestämismääräyksiensä mukainen oikeus päättää lähipalvelujen tuottamistavasta.

Kuntalain 54 §:n mukaista viranomaistehtävän hoitoa koskeva sopimus hyväksytään osaltaan Turun kaupunginhallituksessa. Tämän lisäksi sopimus hyväksytään ja toimivallan siirtoa koskevat päätökset tehdään perustettavassa työllisyysaluelautakunnassa. Kaupunginhallituksen 30.9.2024 kokouksessa päätettiin tavoin kaupunginvaltuustolle esitettävässä hallintosäännön päivityksellä määritetään työllisyysaluelautakunnan toimivalta, jonka mukaan lautakunnalla on oikeus tehdä toiminnan käynnistämiseen liittyviä päätöksiä jo 1.12.2024 lukien. Työvoimaviranomaisen toimivalta siirtyy lautakunnalle järjestämismääräyksiin siirtymisen myötä 1.1.2025.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus esittää että, kaupunginvaltuusto

- hyväksyy liitteenä 2 olevan sopimuksen kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta
- valtuuttaa kaupunginjohtajan tekemään sopimukseen mahdolliset tarpeelliset lisäykset ja täsmennykset
- hyväksyy, että päätös pannaan täytäntöön mahdollisista valituksista huolimatta.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Kaupunginvaltuusto 28.10.2024  
1896/00.04.01/2023

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 257

21.10.2024

28.10.2024

Päätösehdotus:

Kaupunginvaltuusto

- hyväksyy liitteenä 2 olevan sopimuksen kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta
- valtuuttaa kaupunginjohtajan tekemään sopimukseen mahdolliset tarpeelliset lisäykset ja täsmennykset
- hyväksyy, että päätös pannaan täytäntöön mahdollisista valituksista huolimatta.

Päätös:

---

Liitteet

- 4 Liite 1 Sopimus kuntalain 54 §n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta
- 5 Liite 1.1 Lähipalvelut
- 6 Liite 1.2 Talousarvioprosessi
- 7 Liite 1.3. Osuudet valtionosuusmaksuista
- 8 Liite 1.4. TE- ja KOTO-palveluiden valtionosuusmaksujen laskuperusteet
- 9 Liite 1.5 Palveluiden kustannusten kohdentamisperusteet
- 10 Liite 1.6 - Palkkatuki, starttiraha ja harkinnanvaraiset tuet
- 11 Liite 1.7 - IT-palvelut
- 12 Liite 1.8 - Turun kaupungin ehdot henkilötietojen käsittelijälle luonnos 29.8.2024

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 258

21.10.2024  
28.10.2024

## 6

### **Lähipalvelujen tuottamisesta Turun työllisyysalueen Vakka-Suomen toiminta-alueella tehtävän sopimuksen hyväksyminen**

Kaupunginhallitus 21.10.2024 § 258

Valmistelija:

Elinkeinojohtaja Jarkko Heinonen  
Talous- ja hallintojohtaja Katja Aalto  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kaikki Turun työllisyysalueen kunnat ovat solmineet yhteistoimintasopimuksen (Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimus), jossa on sovittu työvoimapalvelujen järjestämisestä annetussa laissa tarkoitettujen julkisten työvoimapalvelujen järjestämisestä ja muodostaneet näin työvoimapalveluiden järjestämisen yhteistoiminta-alueen, eli Turun työllisyysalueen, jossa Turun kaupunki toimii vastuukuntana.

Turun kaupunki on lähettänyt työllisyysalueen kunnille hyväksyttäväksi kuntalain 54 §:n mukaisen sopimuksen viranomaistehtävän hoidosta, missä Turun kaupunki koko työllisyysalueen vastuukuntana delegoi työvoimaviranomaiselle kuuluvaa toimivaltaa työllisyysalueen tietyille jäsenkunnille. Sopimuksessa määritellään Turun työllisyysalueen Vakka-Suomen toiminta-alue, johon kuuluvista kunnista toimivaltaa delegoidaan Uudenkaupungin kaupungille (54-kunta), joka puolestaan vastaa lähipalveluiden tuottamisesta myös Kustavin, Pyhärannan, Taivassalon ja Vehmaan kunnille.

Toiminta-alue sopimuksella sovitaan Yhteistoiminta- ja 54-sopimusta täydentäen lakisääteisiä lähipalveluja tuottavan Uudenkaupungin kaupungin ja toiminta-alueen muiden jäsenkuntien välisestä suhteesta. Siinä sovitaan lähipalveluiden resurssoinnin määrittämisestä, kustannusjaon periaatteista ja laskutuksesta, sekä toiminta-alueen yhteistyöstä, toiminnan seurannasta ja raportoinnista siltä osin, kun ei noudateta Yhteistoiminta- ja 54-sopimuksen ehtoja. Mikäli jokin toiminta-alueen ehto olisi ristiriidassa Yhteistoiminta tai 54-sopimuksen kanssa, noudatetaan Yhteistoiminta- ja 54-sopimuksen ehtoa.

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Kaupunginhallitus § 258 21.10.2024  
Kaupunginvaltuusto 28.10.2024

**Päätösehdotus:** Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi Vakka-Suomen toiminta-alueen lähipalvelujen tuottamisesta tehtävän sopimuksen.

**Päätös:** Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että elinkeinojohtaja Jarkko Heinonen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.15.

---

Kaupunginvaltuusto 28.10.2024  
2543/00.04.01/2024

**Esittelijä:** Kaupunginhallitus

**Päätösehdotus:** Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Vakka-Suomen toiminta-alueen lähipalvelujen tuottamisesta tehtävän sopimuksen.

**Päätös:**

---

**Liitteet**

13 Sopimusluonnos lähipalvelujen tuottamisesta Turun työllisyysalueen Vakka-Suomen toiminta-alueella

Tarkastuslautakunta	§ 18	21.03.2024
Tarkastuslautakunta	§ 28	26.04.2024
Tarkastuslautakunta	§ 34	03.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 39	17.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 44	24.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 49	31.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 43	10.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 250	07.10.2024
Kaupunginvaltuusto		28.10.2024

## 7

### Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2023 / lausunto toimenpiteistä

Tarkastuslautakunta 21.03.2024 § 18

Kuntalain 121 §:n mukaan:

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- 6) valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin

Tarkastuslautakunta	§ 18	21.03.2024
Tarkastuslautakunta	§ 28	26.04.2024
Tarkastuslautakunta	§ 34	03.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 39	17.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 44	24.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 49	31.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 43	10.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 250	07.10.2024
Kaupunginvaltuusto		28.10.2024

tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisena pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Kaupunginhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

**Päätösehdotus:** Tarkastuslautakunta keskustelee tilivuoden aikana esiin tulleista havainnoista ja arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista.

**Päätös:** Tarkastuslautakunta keskusteli tilivuoden aikana esiin tulleista havainnoista ja arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista. Asian käsittelyä jatketaan seuraavassa kokouksessa.

Merkittiin, että sivistyspalveluiden erityisasiantuntija Inkeri Parviainen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn jälkeen klo 12:40.

---

Tarkastuslautakunta 26.04.2024 § 28

**Päätösehdotus (pj):** Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen valmistelua ja päättää seuraavista kokouspäivistä.

**Päätös:** Tarkastuslautakunta keskusteli arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista. Asian käsittelyä jatketaan seuraavassa kokouksessa.

---

Tarkastuslautakunta 03.05.2024 § 34

Tarkastuslautakunta	§ 18	21.03.2024
Tarkastuslautakunta	§ 28	26.04.2024
Tarkastuslautakunta	§ 34	03.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 39	17.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 44	24.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 49	31.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 43	10.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 250	07.10.2024
Kaupunginvaltuusto		28.10.2024

Päätösehdotus (pj): Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen valmistelua ja hyväksyy seuraavat kokouspäivät: perjantai 17.5., 24.5., 14.6. ja varalla perjantai 31.5.2024.

Päätös: Tarkastuslautakunta keskusteli arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista. Asian käsittelyä jatketaan seuraavassa kokouksessa. Tarkastuslautakunta hyväksyi seuraavat kokouspäivät: perjantai 17.5., 24.5., 7.6. ja varalla perjantai 31.5.2024.

---

Tarkastuslautakunta 17.05.2024 § 39

Päätösehdotus (pj): Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen valmistelua.

Päätös: Tarkastuslautakunta keskusteli arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista. Asian käsittelyä jatketaan seuraavassa kokouksessa. Tarkastuslautakunta päätti kokoontua myös perjantaina 31.5.2024.

---

Tarkastuslautakunta 24.05.2024 § 44

Päätösehdotus (pj): Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen valmistelua.

Päätös: Tarkastuslautakunta keskusteli arviointikertomukseen sisällytettävistä asioista. Asian käsittelyä jatketaan seuraavassa kokouksessa.



Tarkastuslautakunta	§ 18	21.03.2024
Tarkastuslautakunta	§ 28	26.04.2024
Tarkastuslautakunta	§ 34	03.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 39	17.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 44	24.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 49	31.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 43	10.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 250	07.10.2024
Kaupunginvaltuusto		28.10.2024

---

Tarkastuslautakunta 31.05.2024 § 49

**Päätösehdotus (pj):** Tarkastuslautakunta hyväksyy vuoden 2023 arviointikertomuksen liitteen mukaisena, ja esittää sen kaupunginvaltuustolle tiedoksi ja käsiteltäväksi mahdollisia toimenpiteitä varten. Samalla lautakunta esittää, että kaupunginhallitus antaa valtuustolle vastineensa tarkastuskertomuksessa mainituista huomioista ja havainnoista 31.10.2024 mennessä.

**Päätös:** Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Kaupunginvaltuusto 10.06.2024 § 43

**Esittelijä:** Tarkastuslautakunta

**Päätösehdotus:** Kaupunginvaltuusto  
- merkitsee arviointikertomuksen vuodelta 2023 tiedoksi ja päättää mahdollisista toimenpiteistä  
- pyytää kaupunginhallituksen lausunnon arviointikertomuksessa mainituista huomioista ja havainnoista 31.10.2024 mennessä.

**Päätös:** Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Kaupunginhallitus 07.10.2024 § 250

Tarkastuslautakunta	§ 18	21.03.2024
Tarkastuslautakunta	§ 28	26.04.2024
Tarkastuslautakunta	§ 34	03.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 39	17.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 44	24.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 49	31.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 43	10.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 250	07.10.2024
Kaupunginvaltuusto		28.10.2024

Tarkastuslautakunta valmistelee kaupunginhallituksen sijasta valtuustolle hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat.

Tarkastuslautakunnan keskeisin tehtävä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kaupungissa ja kaupunkikonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla sekä arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista. Tarkastuslautakunnan arvio on jälkikäteisarviointia siitä, kuinka kaupunginhallitus, muut kaupungin viranomaiset ja tytäryhteisöt ovat onnistuneet valtuuston tahdon toteuttamisessa.

Tarkastuslautakunta on pyytänyt kaupunginhallitusta antamaan lausunnon arviointikertomuksen havaintoihin liittyvistä toimenpiteistä 31.10.2024 mennessä. Lausuntoehdotus liitteenä.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustolle liitteenä olevan lausunnon arviointikertomuksen havaintoihin liittyvistä toimenpiteistä.

Keskustelun kuluessa Seppo Nikula teki esityksen asian palauttamisesta valmisteluun: ”Kaupunginhallitus palauttaa asian valmisteluun, jotta kaikki tarkastuslautakunnan havainnot ja huomiot saavat vastaukset. Kaupunginhallituksen tulee erityisesti kiinnittää huomiota kesäkuussa 2023 hyväksytyn uuden hallintosäännön toimeenpanoon.”

Jari Valkonen ja Esa Aaltonen kannattivat Seppo Nikulan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana oli tehty kannatettu esitys asian palauttamisesta valmisteluun, joten oli äänestettävä. Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin sähköinen äänestys. Ne, jotka kannattivat asian käsittelyn jatkamista äänestivät jaa ja ne, jotka

Tarkastuslautakunta	§ 18	21.03.2024
Tarkastuslautakunta	§ 28	26.04.2024
Tarkastuslautakunta	§ 34	03.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 39	17.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 44	24.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 49	31.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 43	10.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 250	07.10.2024
Kaupunginvaltuusto		28.10.2024

kannattivat asian palauttamista uuteen valmisteluun Seppo Nikulan esityksen mukaisesti äänestivät ei.

Kaupunginhallitus päätti päänin 7–4 jatkaa asian käsittelyä.  
Äänestysluettelo 1 liitteenä.

Keskustelun jatkuttua Seppo Nikula teki seuraavan vastaesityksen: ”Kaupunginhallitus ei anna esitettyä lausuntoa valtuustolle, koska lausunnossa ei vastata kaikkiin tarkastuslautakunnan edellyttämiin havaintoihin ja huomioihin.”

Jari Valkonen kannatti Seppo Nikulan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana oli tehty kannatettu vastaesitys, joten oli äänestettävä. Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin sähköinen äänestys. Ne, jotka kannattivat pohjaehdotusta äänestivät jaa, ja ne, jotka kannattivat Nikulan vastaesitystä, äänestivät ei.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 8 jaa-ääntä ja 3 ei-ääntä.  
Äänestysluettelo 2 liitteenä.

Äänin 8-3 kaupunginjohtajan ehdotus tuli kaupunginhallituksen päätökseksi.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti antaa valtuustolle liitteenä olevan lausunnon arviointikertomuksen havaintoihin liittyvistä toimenpiteistä.

---

Kaupunginvaltuusto 28.10.2024  
627/00.02.02/2022

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Tarkastuslautakunta	§ 18	21.03.2024
Tarkastuslautakunta	§ 28	26.04.2024
Tarkastuslautakunta	§ 34	03.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 39	17.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 44	24.05.2024
Tarkastuslautakunta	§ 49	31.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 43	10.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 250	07.10.2024
Kaupunginvaltuusto		28.10.2024

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi kaupunginhallituksen lausunnon arviointikertomuksen havaintoihin liittyvistä toimenpiteistä.

Päätös:

---

Liitteet

- 14 Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2023
- 15 Kaupunginhallituksen lausunto tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta 2023

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 261

21.10.2024  
28.10.2024

## 8

**Talouden toteutuminen 2024 / osavuositarkastus 1-9**

Kaupunginhallitus 21.10.2024 § 261

Valmistelija:

Talous- ja hallintojohtaja Katja Aalto  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Uudenkaupungin kaupungin ja liikelaitosten kolmas osavuositarkastus 9 kk talouden ja toiminnan toteutumisesta on valmistunut. Lokakuun tietojen pohjalta voidaan ennakoita, että kaupungin vuoden 2024 talous olisi tasapainossa. Tulos kuitenkin tulee jäämään talousarviosta arviolta 600 000 euroa, joka selittyy pienemmällä tuloveroennusteella. Talousarviovaiheessa on tuloverojen tuotto-odotus arvioitu vahvemmaksi.

Palvelualueiden osalta ainoastaan henkilöstöpalveluiden osalta on tarve hakea lisämäärärahaa. Ylitys selittyy palkanlaskennan ulkoistamisen arvioitua kalliimmilla menoilla ja työterveyshuoltomenojen kasvulla, joista tarkemmin määrärahaesitykseen liittyvässä pykälässä.

Toimintakulujen osalta on palveluiden ostoissa nähtävissä ylityspainetta ja onkin tärkeä arvioida ostopalvelujen kustannustehokkuutta jokaisen hankinnan osalta. Ylitystä on henkilöstöpalvelujen lisäksi Wintterin asiantuntijapalveluiden ostoissa, mutta kokonaisuutena teknisten palveluiden talousarvio ei ylity. Sen lisäksi on mm. koulukuljetusten osuus noussut.

Tuloslaskelma, kaupunki						
Ulkoiset ja sisäiset	TP 2023	Käyttö 01-09/2023	TA + muutos 2024	Käyttö 01-09/2024	Käytön %	Tot. Arvio 2024
Toimintatuotot	25 676 677	19 003 039	24 769 003	18 763 108	75,8 %	24 769 003
Valmistus omaan käyttöön	409 740	233 587	447 000	221 475	49,5 %	447 000
Toimintakulut	-63 821 587	-46 084 266	-65 809 347	-46 292 439	70,3 %	-65 881 535
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-37 735 170</b>	<b>-26 847 640</b>	<b>-40 593 344</b>	<b>-27 307 856</b>	<b>67,3 %</b>	<b>-40 665 532</b>
Verotulot	39 277 732	31 031 136	40 631 000	31 310 666	77,1 %	40 059 000
Valtionosuudet	7 303 526	5 526 505	5 971 255	4 516 219	75,6 %	5 971 255
Rahoitustuotot ja -kulut	1 044 587	548 862	448 698	323 039	72,0 %	448 698
<b>VUOSIKATE</b>	<b>9 890 675</b>	<b>10 258 863</b>	<b>6 457 609</b>	<b>8 842 068</b>	<b>136,9 %</b>	<b>5 813 421</b>
Poistot ja arvonalentumiset	-5 265 013	-3 950 944	-6 071 512	-4 072 843	67,1 %	-6 071 512
Satunnaiset tuotot ja kulut	0	0	0	0		0
<b>TILIKAUDEN TULOS</b>	<b>4 625 662</b>	<b>6 307 919</b>	<b>386 097</b>	<b>4 769 225</b>	<b>1235,2 %</b>	<b>-258 091</b>
<b>TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ</b>	<b>4 833 047</b>	<b>6 460 136</b>	<b>644 188</b>	<b>4 918 380</b>	<b>763,5 %</b>	<b>0</b>

**RAPORTOINTI VALTUUSTOLLE**

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 261

21.10.2024

28.10.2024

Tämä osavuosisikatsaus on laadittu muuten vielä vanhan mallin mukaisesti, mutta esittelytekstiä on tiivistetty. Toimielimet raportoivat talousarvion toteutumisesta valtuustolle neljännesvuosittain: ensimmäinen raportointikausi kattaa kuukaudet 1–3 (taloudelliset tavoitteet), toinen 1–6 (toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet), kolmas 1–9 (toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet) ja neljäs 1–12 (tp). Raportit toimitetaan palvelualueittain.

Palvelukeskukset ovat tehneet valtuuston hyväksymällä sitovuustasolla (palvelualue) raportit toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta ajalta 1–9/2024. Raportit on tulostettu valtuuston hyväksymällä sitovuustasolla. Toteutusvertailun alussa on kaupungin ja liikelaitosten yhdistetty tuloslaskelma sekä kaupungin tuloslaskelma.

### **Julkisen talouden tila**

Julkisen talouden tila on kuitenkin synkkä ja lisäsopeutuksia on jouduttu tekemään, joiden vaikutukset kuntasektorille ovat olleet kuitenkin maltillisia. Mutta kuntien tilannetta heikentää kuntiin jääneiden palvelujen menokehitys. Talouden sopeuttamisen kannalta palveluiden, palveluverkon ja kiinteistöomaisuuden arvioimiseen tulee kiinnittää jatkossa erityistä huomiota ei vain talousarviovalmistelussa vaan koko vuoden aikana.

### **KAUPUNGIN TALouden TOTEUTUMINEN**

Tasaisen käytön mukainen kuuden kuukauden tuottojen ja kulujen käyttöaste ja toimintakate on 75 % budjetoidusta. Henkilöstökulujen toteutumisaste saisi olla tätä korkeampi, koska keskimäärin 0,6 kuukauden palkkaa vastaava lomarahaa on maksettu kesäkuun lopussa. Tuotot puolestaan kertyvät osin jälkipainotteisesti ja loppuvuoden menot ovat perinteisesti alkuvuotta isommat, koska esimerkiksi osa palvelujen laskutuksista ei toteudu reaaliaikaisesti.

Menojen osalta talousarvio on palvelualueittain toteutumassa lukuun ottamatta henkilöstöpalveluja. Tarkemmin eri palvelualueiden toteumaa on kuvattu liitteenä olevassa raportissa. Merkittävänä nostoina voidaan todeta TE-uudistuksen valmistelun eteneminen Turun kanssa ja Wintterin käyttöönottoon liittyvien valmistelujen eteneminen aikataulussa. Syksyn aikana tulee valmistautua myös Varhalle vuokrattujen tilojen yhtiöittämiseen vuoden 2026 alusta.

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 261

21.10.2024

28.10.2024

### Verotulot ja valtionosuudet

Verotilitykset ovat nousseet tammi-syyskuussa 0,9 %, 0,3 miljoonaa euroa edellisvuoden vastaavasta ajanjaksosta. Verotuloennusteen mukaan kaupungin verotilitykset olisivat yhteensä 40,1 miljoonaa euroa (kunnallisvero 27,7, yhteisövero 6,2 ja kiinteistövero 6,2 miljoonaa euroa), jääden reilusti alle talousarvion. Arvio perustuu syyskuussa julkaistuun valtakunnalliseen ja kuntakohtaiseen veroennusteeseen sekä vuoden 2023 verotustietoihin.

Verolaji 1 000 €	TP 2023	01-09/2023	01-09/2024	TAM 2024	Tot. arvio 2024	Muutos	
						01-09/2023- 01-09/2024	Muutos %
Kunnan tulovero	27 948	22 234	21 473	28 165	27 707	-761	-3,4 %
Kiinteistövero	5 741	4 331	4 778	6 056	6 150	447	10,3 %
Osuus yhteisöveron tuotosta	5 589	4 466	5 059	6 410	6 202	593	13,3 %
<b>Yhteensä</b>	<b>39 278</b>	<b>31 031</b>	<b>31 311</b>	<b>40 631</b>	<b>40 059</b>	<b>280</b>	<b>0,9 %</b>

Kaupungin valtionosuudet ovat 4,5 miljoonaa euroa.

### Hallinto- ja elinvoimapalvelut

Hallinto- ja elinvoimapalvelujen toimintakatteen toteutumisaste on 60,0 %. Tuottojen toteutumisaste on 80,0 % ja kulujen 70,6 %. Toteutumaa sekä tuottojen että kulujen osalta vääristää se, että osa tuotoista ja kuluista ei kerry tasaisesti pitkin vuotta.

Henkilöstöpalvelujen osalta toimintakuluissa on ylitystä johtuen suunniteltua suuremmasta ulkoistetun palkkahallinnon toteutumisesta. Muut palvelualueet hallinto- ja elinvoimapalveluissa näyttävät kuitenkin toteutuvan kokonaisuudessaan budjetoidusti.

### Tekniset ja ympäristöpalvelut

Teknisten ja ympäristöpalvelujen toimintakatteen toteutumisaste on 317,7 %. Tuottojen toteutumisaste on 73,5 % ja kulujen 68,2 %.

### Infrapalvelut

Palvelualueen toimintatuottojen toteutumisaste on 81,2 % ja kulujen 73,5 % talousarviosta. Toimintakatteen toteutumisaste 69,4 %.

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 261

21.10.2024

28.10.2024

Katujen ja teiden kunnossapidon kustannusten tavoitetaso 0,73 €/m<sup>2</sup> ja toteutuma 0,65 €/m<sup>2</sup> (89,04 % TA:sta). Kaikki jaksolle merkityt kohteet on aloitettu.

### **Ruoka- ja puhtauspalvelut**

Siivouksen kustannukset jäivät alle talousarvion; 25,78 euroa/h ja 32,83 €/m<sup>2</sup>.

Ruokapalveluyksikön toteutunut työtehotaso oli 81,65 €/tehty työtunti tavoitteen ollessa 75 €/tehty työtunti.

### **Tilapalvelut**

Kiinteistöjen ylläpito on kirjanpidollisesti eriytetty taseyksikkö, joka vastaa talonrakennuksesta ja kiinteistöjen hoidosta.

Palvelualueen toimintatuottojen toteutumisaste on 74,2 % ja kulujen 66,1 %. Toimintakulujen osalta on huomattava, että sähkö- ja lämmityslaskut kirjantuvat pääosin kuukauden viiveellä maksuehtojen mukaisesti. Toimintakatteen toteutumisaste on 92,5 % talousarviosta. Tilikauden ylijäämän (sis. poistot) toteutumisaste on -273,5 %.

Rakennusten ylläpidon toiminnallisena tavoitteena on, että määrärahoja ei ylitetä ja työt toteutetaan aikataulussa. Määrärahoista on käytetty 10.486.400 euroa, taloudellinen valmius 60,0 % ja toiminnallinen valmius 66 %.

Jaksolle on merkitty 31 hanketta, joista 32 on aloitettu tai käynnissä. Kaukovalvonnan kohde on aloitettu ennalta.

Kiinteistönhoidon kustannukset ilman poistoja olivat 32,74 €/kam<sup>2</sup> ja po-korjattu 39,10 €/kam<sup>2</sup>, 63 % vuodelle varatusta määrärahasta.

### **Kasvun ja oppimisen palvelut**

Kasvun ja oppimisen palvelujen toimintakatteen toteutumisaste on 71,0 %. Tuottojen toteutumisaste on 71,1 % ja kulujen 71,0 %. Palvelukeskuksen talous on toteutumassa talousarvion mukaisesti. Kasvun ja oppimisen palvelut on saanut hankerahaa useisiin toiminnan kehittämishankkeisiin, jotka osaltaan nostavat tuottojen toteutumisastetta.



Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 261

21.10.2024

28.10.2024

### Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalvelut

Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalvelujen toimintakatteen toteutumisaste on 67,4 %. Tuottojen toteutumisaste on 104,7 % ja kulujen 72,5 %. Palvelukeskuksen talous on toteutumassa talousarvion mukaisesti.

### Investoinnit / kaupunki

Kaupungin nettoinvestoinnit ajalla 1–9/2024 olivat 13 935 900 euroa ja toteutumisaste 51,6 %.

Isoja investointeja ovat olleet mm:

- Wintteri/liikuntatilat 6 149 600 €
- Wintteri/irtokalusteet ja laitteet 1 088 500 €
- Pääkirjasto 1 018 000 €
- Pankkitie/Pruukintie kunnostus 912 400 €
- A-sairaala 515 000 €
- Merituulikoti 403 500 €
- Sorvakon niemi liikennejärjestelyt 353 400 €

Vaikka kaudelle suunnitellut hankkeet ovat käynnistyneet hyvin, osa tulee siirtymään/jatkumaan seuraavalle vuodelle.

Palvelukeskukset	Tulot		Menot		Netto		Muutos %	Käytön %
	01-09/2023	01-09/2024	01-09/2023	01-09/2024	01-09/2023	01-09/2024		
Hallinto- ja elinvoimapalvelut	16 158	10 509	-391 510	-162 788	-375 352	-152 279	146,5 %	17,1 %
Tekniset ja ympäristöpalvelut	851 340	253 432	-12 025 331	-13 815 197	-11 173 991	-13 561 764	-17,6 %	54,0 %
Kasvun ja oppimisen palvelut	0	0	-113 354	-54 143	-113 354	-54 143	109,4 %	15,6 %
Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalvelut	30 000	0	-45 176	-167 711	-15 176	-167 711	-91,0 %	25,1 %
Sosiaali- ja terveyspalvelut	0	0	0	0	0	0		
<b>Kaupunki yhteensä</b>	<b>897 498</b>	<b>263 941</b>	<b>-12 575 371</b>	<b>-14 199 839</b>	<b>-11 677 873</b>	<b>-13 935 898</b>	<b>-16,2 %</b>	<b>51,6 %</b>
Liikelaitokset	0	0	-846 046	-1 294 383	-846 046	-1 294 383	-34,6 %	28,2 %
<b>Kaupunki ja liikelaitokset yhteensä</b>	<b>897 498</b>	<b>263 941</b>	<b>-13 421 417</b>	<b>-15 494 223</b>	<b>-12 523 919</b>	<b>-15 230 281</b>	<b>-17,8 %</b>	<b>48,2 %</b>

### **Liikelaitokset**

Liikelaitokset ovat saavuttamassa toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteensa ja niiden tiedot ovat yhdisteltynä liitteenä olevaan raporttiin.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee talouden 1-9/2024 osavuositarkastuksen tiedoksi ja antaa sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus § 261 21.10.2024  
Kaupunginvaltuusto 28.10.2024

---

Kaupunginvaltuusto 28.10.2024  
2782/02.02.02/2024

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto merkitsee talouden 1-9/2024  
osavuosikatsauksen tiedoksi.

Päätös:

---

Liitteet

16 OVK 1-6 2024 /Kaupunki ja liikelaitokset

Kaupunginhallitus § 262 21.10.2024  
Kaupunginvaltuusto 28.10.2024

**9****Lisämäärärahaesitys henkilöstöpalvelujen vuoden 2024 talousarvioon**

Kaupunginhallitus 21.10.2024 § 262

Valmistelija: Henkilöstöjohtaja Maaru Seikola  
Talous- ja hallintojohtaja Katja Aalto  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kaupunginvaltuusto on 30.10.2023 § 79 päättänyt palkkahallinnon ulkoistamisesta Tilikunta Oy:lle. Valtuuston päätöksen liitteissä on esitetty kustannusarvio palkkahallinnon kustannuksista vuonna 2024. Uudenkaupungin kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 18.12.2023 vuoden 2024 talousarvion. Palkkahallinnon ulkoistaminen toteutettiin liikkeen luovutuksena 1.4.2024 alkaen.

Päivitetyn ennusteen mukaisesti ulkoistetun palkkahallinnon kustannukset tulevat olemaan kustannusarviota korkeammat. Ennuste on, että ulkoistetun palkkahallinnon kustannukset tulevat olemaan vuonna 2024 n. 320.000 euroa. Korkeammat kustannukset johtuvat järjestelmätoimittajan arvioitua korkeammasta laskutuksesta palkkahallinnon siirtoa koskien sekä lisätyönä laskutettavan palkanlaskentatyön arvioitua korkeammasta määrästä.

Palkkahallinnon kustannusten kattamiseen tarvittava lisämäärä on n. 200.000 euroa.

Palkkahallinnon kustannusten lisäksi työterveyshuollon kustannukset ovat ylittäneet vuoden 2024 talousarvion budjetoidun tason. Työterveyshuollon palveluiden käyttö on kasvanut n. 20 % vuoden 2023 tasoon nähden. Esitettävä lisämääräraha vuoden 2024 talousarvioon on 80.000 euroa.

9 kuukauden toteuman perusteella muiden palvelualueiden talousarvio on tämän hetken arvion perusteella alittumassa ja kokonaisuutena käyttötalous on näin vielä tasapainossa. Alitukset ovat eri palvelukeskuksissa ja tässä vaiheessa ei määrärahasiirtoja ei nähdä tarkoituksenmukaisena.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2024 talousarvion

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 262

21.10.2024

28.10.2024

- henkilöstöpalveluiden palvelualueen kustannuspaikan 1203 (palkanlaskenta) kohtaan 4340 Toimisto- ja asiantuntijapalvelut lisätään 200.000 euroa palkanlaskentapalvelujen kustannusten kattamiseen

- henkilöstöpalveluiden palvelualueen kustannuspaikan 1202 (henkilöstön työterveyshuolto) kohtaan lisätään 80.000 euroa henkilöstön työterveyshuollon kustannusten kattamiseen

Keskustelun kuluessa Seppo Nikula teki seuraavan vastaesityksen: "Kaupunginhallitus ei esitä tässä vaiheessa valtuustolle lisämäärärahaa palkanlaskennan osalta, vaan velvoittaa vastuunalaisia viranhaltijoita aloittamaan tarvittavat neuvottelut palveluntuottajan kanssa."

Laura Kontu kannatti Seppo Nikulan vastaesitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja kysyi, voidaanko Seppo Nikulan vastaesitys hyväksyä yksimielisesti. Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti:

- että se ei tässä vaiheessa esitä valtuustolle vuoden 2024 talousarvioon määrärahaa palkanlaskennan osalta, vaan velvoittaa vastuunalaisia viranhaltijoita aloittamaan tarvittavat neuvottelut palveluntuottajan kanssa

- esittää valtuustolle, että vuoden 2024 talousarvioon henkilöstöpalveluiden palvelualueen kustannuspaikan 1202 (henkilöstön työterveyshuolto) kohtaan lisätään 80.000 euroa henkilöstön työterveyshuollon kustannusten kattamiseen.

Merkittiin, että henkilöstöjohtaja Maaru Seikola poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 20.17.

---

Kaupunginvaltuusto 28.10.2024  
1970/02.02.00/2023

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää, että vuoden 2024 talousarvion henkilöstöpalveluiden palvelualueen kustannuspaikan 1202

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 262

21.10.2024  
28.10.2024

(henkilöstön työterveyshuolto) kohtaan lisätään 80.000 euroa henkilöstön työterveyshuollon kustannusten kattamiseen.

Päätös:

---

Kaupunginhallitus § 263 21.10.2024  
Kaupunginvaltuusto 28.10.2024

**10****Uudenkaupungin kaupungin tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2025**

Kaupunginhallitus 21.10.2024 § 263

Valmistelija: Talous- ja hallintojohtaja Katja Aalto  
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Valtuustojen tulee kuntalain 111 §:n mukaisesti päättää kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden veroprosentit Verohallinnolle viimeistään edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Julkisen talouden tilanne on kääntynyt pahasti alijäämäiseksi, joka näkyy myös kuntien talouden haasteina.

Uudenkaupungin kaupungin talouden tasapainottamistarve on noin 4 milj. euroa, kun laskelmissa on huomioitu suunniteltu palvelurakenne, Wintterin nettovaikutus, sotepela kiinteistöjen yhtiöittämisvelvoite ja maltillinen palkankorotusvara. Pelkästään kiinteistöjen käyttöä ja palveluita tehostamalla tai karsimalla ei tasapainotusta pystytä tekemään vaan myös tulopohjaa täytyy vahvistaa. Aikaisempien vuosien päätöksissä on esimerkiksi Wintterin osalta sitouduttu vuosikymmeniksi kustannustasoon, jonka vuoksi myös tulopohjaa täytyy vahvistaa.

Tuloveroprosentti ilmoitetaan vuodesta 2024 alkaen prosenttiyksikön kymmenyksen tarkkuudella, kiinteistöveroprosentit prosentin sadasosan tarkkuudella.

**Vuoden 2025 tuloveroprosentit**

Nykyinen tuloveroprosentti 8,6 on lähellä saman kokoluokan kuntien (10 000 -20 000 as.) verotettavilla tuloilla laskettua painotettua keskiarvoa 8,69%. 0,1 prosenttiyksikön korotuksen vaikutus on Uudessakaupungissa noin 350 000 euroa ja 0,3% yksikköä tuo lisätuloja reilut 1 milj. euroa.

**Vertailu koko maahan**

Kaupunginhallitus  
 Kaupunginvaltuusto

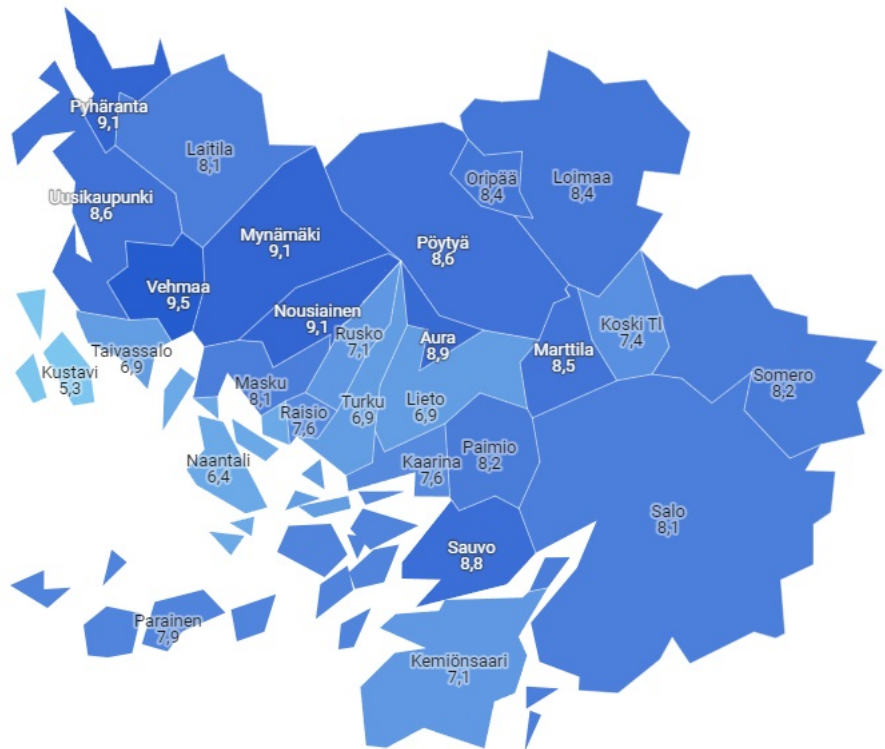
§ 263

21.10.2024

28.10.2024

tuloveroprosentti: painotettu ka 7,46 – aritm. ka 8,67 - yleisin 8,9

Tuloveroprosentin aritmeettinen keskiarvo lasketaan jakamalla yhteenlasketut kuntien tuloveroprosentit kuntien määrällä ja painotetussa koko maan verotettavat tulot jaetaan saaduilla verotuloilla. Suuret kaupungit laskevat tuloveroprosentin painotettua keskiarvoa, koska niiden tuloveroprosentti on yleensä alempi kuin pienten kuntien.



Kuva: Varsinais-Suomen kuntien veroprosentit 2024. Maakunnista Varsinais-Suomen keskimääräinen veroprosentti on Uudemaan jälkeen Suomen toiseksi alhaisin.

### Vuoden 2025 kiinteistöveroprosentit

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto päättää kunnassa sovellettavat kiinteistöveroprosentit laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Yleisen kiinteistöveroprosentin osalta hallitus muutti 2023 maapohjan kiinteistöveroprosentin tuottoa merkittävästi eriyttämällä sen yleisestä kiinteistöveroprosentista ja nostamalla sen

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 263

21.10.2024

28.10.2024

vaihteluvälin alarajaa 1.1.2024 alkaen 0,93:sta 1,30:aan. Vaihteluväli on 1,30-2,00%. Uudenkaupungin osalta käytössä on alaraja 1,3%.

Rakennusten osalta vaihteluväli on 0,93- 2,00%. Uudenkaupungin yleinen kiinteistöveroprosentti on 1,03 ja sen nostaminen 1,13%:iin toisi tuottoa noin 200 000 euroa. Maan keskimääräinen % on 1,15.

Vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosenttin vaihteluväli on 0,41–1,00 %. 10 000-20 000 asukaan verokkikunnissa vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti on keskimääräin 0,53%.

Uudenkaupungin nykyinen veroprosentti on 0,45% ja sen nostaminen esimerkiksi 0,50%:iin vahvistaisi verotulopohjaa noin 190 000 euroa.

Muiden kuin vakituisten asuinrakennusten veroprosentti on keskimäärin 1,19% verokkikunnissa. Uudenkaupungin nykyinen prosentti on 1,12% ja sen nostaminen esimerkiksi 1,25%iin vahvistaisi verotulopohjaa noin 100 000 euroa. Vaihteluväli on 0,93-2,00%.

Kiinteistöveron verorasitus kohdistuu omaisuuteen ja siksi ekonomistit näkevät kiinteistöverotuksen usein tehokkaampana ja vähemmän taloudellista toimintaa vääristävänä kuin tuloverotuksen.

Kiinteistöveroä korottamalla tuloveroprosenttin nostopaine jäisi vähäisemmäksi.

Rakentamattoman rakennuspaikan osalta vaihteluväli on 2,00–6,00%. Näitä ei ole Uudessakaupungissa eriytetty.

Tuloverolain 22 §:ssä tarkoitetun yleishyödyllisen yhteisön omistaman yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä olevan rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentti voidaan määrätä yleistä kiinteistöveroprosenttia alhaisemmaksi tai 0,00 prosentiksi.

Kunnanvaltuusto voi määrätä erikseen veroprosenttin rakennuksille ja rakennelmille, jotka kuuluvat voimalaitokseen ja ydinpolttoaineen loppusijoituslaitokseen. Veroprosentti voi olla enintään 3,10.

### **Uudenkaupungin vuoden 2024 veroprosentit**

tuloveroprosentti 8,60

yleinen kiinteistöveroprosentti



Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 263

21.10.2024

28.10.2024

- rakennukset 1,03
  - maapohja 1,30
- vakituiset asuinrakennukset 0,45  
muut kuin vakituiset asuinrakennukset 1,12  
yleishyödyllisten yhteisöt 0,00  
voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 3,10

### **Vertailu koko maahan**

tuloveroprosentti: painotettu ka 7,46 – aritm. ka 8,67 - yleisin 8,9  
yleinen - rakennukset 1,15  
vakituisen asuinrak. kiint.veropros. 0,51  
muun kuin vakit. asuinrak. kiint.veropros. 1,22

### **Verotulokertymä 2024–2025**

Vuoden 2024 verotulokertymäksi arvioidaan 40 miljoonaa euroa.

Vuonna 2025 kunnallisveron tuotto nousee arviolta miljoona euroa, mutta tässä on mukana veroperusteisiin liittyvä muutos - vaikka verotulot vahvistuvat yleisesti kuntien osalta (kun ansiotulovähennys korvaataan työtulovähennyksellä) huomioidaan tämä veroperustemuutos kuitenkin nettomääräisesti valtiosuusmaksatusten yhteydessä. Suotuisan työllisyystilanteen myötä kunnallisveron tuotto kasvaa vuosittain muutamia prosentteja.

Yhteisöveroa on arvioitu kertyvän 2024 vuonna 6,2 miljoonaa euroa ja sen tuoton on arvioitu nousevan n. 6% vuodessa.

Kiinteistöveron osalta muutoksia on kuvattu edellä, tuotto kokonaisuudessaan on noin 6,1 milj. euroa vuonna 2024 ja tulevat vuodet on alla olevaan kuvaan lasketty nykyisillä veroprosenteilla ja arvioitu aurinkovoimapuiston vaikutus.

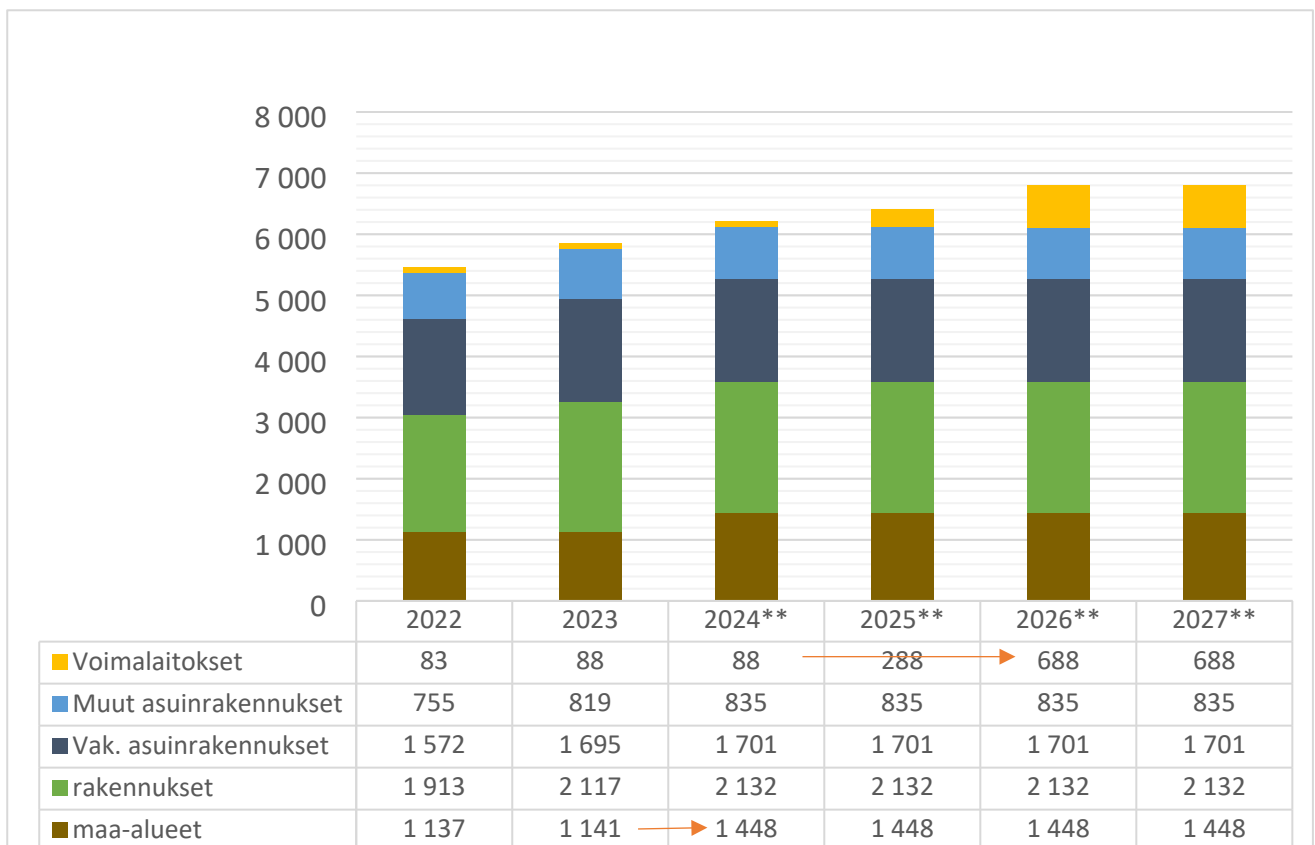
Kaupunginhallitus  
 Kaupunginvaltuusto

§ 263

 21.10.2024  
 28.10.2024

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto vahvistaa vuodelle 2025



1) tuloveroprosentiksi 8,60 ja

2) kiinteistöveroprosenteiksi:

- Yleinen kiinteistövero
  - rakennukset 1,13
  - maa-alueet 1,30
- Vakituinen asuinrakennus 0,50
- Muu kuin vakituinen asuinrakennus 1,25
- Yleishyödyllinen yhteisö 0,00
- Voimalaitokset 3,10

Kaupunginhallitus	§ 263	21.10.2024
Kaupunginvaltuusto		28.10.2024

Kaupunginjohtaja teki kokouksessa muutetun päätösehdotuksen.

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto vahvistaa vuodelle 2025

1) tuloveroprosentiksi 8,90 ja

2) kiinteistöveroprosenteiksi:

- Yleinen kiinteistövero
- rakennukset 1,13
- maa-alueet 1,30
- Vakituinen asuinrakennus 0,50
- Muu kuin vakituinen asuinrakennus 1,25
- Yleishyödyllinen yhteisö 0,00
- Voimalaitokset 3,10

Keskustelun aikana Laura Kontu teki seuraavan vastaesityksen:

”Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto vahvistaa vuodelle 2025

1) tuloveroprosentiksi 8,60 ja

2) kiinteistöveroprosenteiksi:

- Yleinen kiinteistövero
- rakennukset 1,13
- maa-alueet 1,30
- Vakituinen asuinrakennus 0,50
- Muu kuin vakituinen asuinrakennus 1,25
- Yleishyödyllinen yhteisö 0,00
- Voimalaitokset 3,10.”

Johanna Jääskeläinen kannatti Laura Kontun vastaesitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että sen aikana oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, joten oli äänestettävä. Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin nimenhuutoäänestys.

Ne, jotka kannattivat kaupunginjohtajan ehdotusta äänestivät jaa ja ne, jotka kannattivat Laura Kontun ehdotusta äänestivät ei. Suoritettussa äänestyksessä annettiin 4 jaa-ääntä ja 6 ei-ääntä. Äänestysluettelo liitteenä.

Kaupunginhallitus § 263 21.10.2024  
Kaupunginvaltuusto 28.10.2024

Äänin 6-4 Laura Kontun esitys tuli kaupunginhallituksen päätökseksi.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti esittää valtuustolle, että valtuusto vahvistaa vuodelle 2025

1) tuloveroprosentiksi 8,60 ja

2) kiinteistöveroprosenteiksi:

- Yleinen kiinteistövero
- rakennukset 1,13
- maa-alueet 1,30
- Vakituinen asuinrakennus 0,50
- Muu kuin vakituinen asuinrakennus 1,25
- Yleishyödyllinen yhteisö 0,00
- Voimalaitokset 3,10

Merkittiin, että tämän asian käsittelyn aikana pidettiin kaksi neuvottelutaukoa klo 20.38-20.55 sekä 21.01-21.14 ja Jari Valkonen ja Jaana Reijonsaari-Korsman poistuivat jälkimmäisen neuvottelutauon aikana klo 21.11.

---

Kaupunginvaltuusto 28.10.2024  
2764/02.03.01.00/2024

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää vahvistaa vuodelle 2025

- 1) tuloveroprosentiksi 8,60 ja
- 2) kiinteistöveroprosenteiksi:
  - Yleinen kiinteistövero
  - rakennukset 1,13
  - maa-alueet 1,30
  - Vakituinen asuinrakennus 0,50
  - Muu kuin vakituinen asuinrakennus 1,25
  - Yleishyödyllinen yhteisö 0,00
  - Voimalaitokset 3,10

Päätös:

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

---

§ 263

21.10.2024  
28.10.2024