

Maahanmuutto- ja palvelukoordinaattorin tehtävän uudelleenjärjestelyt ja viran perustaminen

Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 42
3139/01.01.00.01/2025

Valmistelija: Henkilöstöjohtaja Maaru Seikola
Elinkeinojohtaja Jarkko Heinonen
Hyvinvointijohtaja Jan Vuorenlaakso
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Uudenkaupungin kaupungin maahanmuutto- ja palvelukoordinaattorin tehtävä on perustettu työsuhteisena tehtävänä. Tehtävän ei ole sen perustamisvaiheessa katsottu sisältävän työtehtäviä, joihin sisältyisi julkisen vallan käyttöä. Valtioneuvosto on sittemmin lausunut, että kotoutumislain mukaisen osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen sekä monialaisen osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arvioinnin ja sen pohjalta laadittavan kotoutumissuunnitelman tai monialaisen kotoutumissuunnitelman laatiminen sekä niiden pohjalta tapahtuva palveluihin ohjaus sisältävät julkisen vallan käyttöä, joka koskee yksilön oikeuksia, velvollisuuksia ja etuuksia. Valtioneuvoston lausunnon mukaisesti edellä mainittuja tehtäviä tulee kunnassa teettää virkavastuullisella viranhaltijalla, vaikka julkisen vallan käyttö olisikin vähäistä.

Edellä mainitun perusteen mukaisesti maahanmuutto- ja palvelukoordinaattorin tehtävä tulisi muuttaa virkasuhteeksi siltä osin, kun tehtävässä tehdään kotoutumislain mukaisia suunnitelmia tai niihin liittyvää ohjausta. Mainittuja kotoutumissuunnitelmiin liittyviä tehtäviä tehdään kaupungin maahanmuuttotyössä säännönmukaisesti.

Kotoutumislain kokonaisuudistus on kytköksissä TE-palveluiden uudistukseen. Kunnilla on TE24- ja KOTO24 -uudistusten myötä kokonaisvastuu kotoutumisen edistämisestä. Kunta vastaa jatkossa sekä työnhakijana olevien että työvoiman ulkopuolella olevien maahanmuuttajien kotoutumisen edistämisestä. Uudenkaupungin kaupungissa maahanmuutto- ja palvelukoordinaattorin tehtävä on sijoitettu hyvinvointi- ja vapaa-aikapalveluihin, kun taas elinkeino- ja työllisyyspalvelut on sijoitettu hallinto- ja elinvoimapalveluiden palvelukeskukseen. Huomioiden kotoutumislain uudistuksen ja työllisyyspalvelujen kunnille siirtymisen vaikutukset, maahanmuuttotyö kokonaisuudessaan on perusteltua sijoittaa samalle hallinnon alalle ja palvelualueelle.

Sen lisäksi, että maahanmuutto- ja palvelukoordinaattorin tehtävä tulisi muuttaa virkasuhteiseksi, vakanssi olisi perusteltua siirtää

hyvinvointi- ja vapaa-aikapalveluista hallinto- ja elinvoimapalveluihin ja elinkeino- ja työllisyyspalveluiden palvelualueelle, joka vastaa kotoutumistyöhön keskeisesti liittyvien työllisyyspalveluiden tuottamisesta.

Asiassa tulee kuitenkin huomioida, että maahanmuutto- ja palvelukoordinaattorin tehtävä on ollut yhdistelmä vastuualueita, joista vain osa on kohdistunut kotoutumistyöhön. Tehtävän sisältö on ollut n. 50 % maahanmuuttotyön koordinoitua tai muuta kotoutumistyötä ja n. 50 % tehtävästä on kohdistunut järjestöyhteistyön koordinointiin ja muihin tehtäviin. Ainoastaan maahanmuuttokoordinaatiota vastaava osuus tehtävästä olisi perusteltua siirtää elinkeino- ja työllisyyspalveluihin, kun taas järjestöyhteistyön koordinointi ja muut tehtävät on perusteltua sijoittaa jatkossakin hyvinvointi- ja vapaa-ajan palveluiden vastuualueelle.

Samanaikaisesti lakisääteisen kotoutumistyön määrä kaupungissa on lisääntynyt ja 50 % työtehtävä on riittämätön resurssi tarvittavan kotoutumistyön teettämiseen. Maahanmuutto- ja palvelukoordinaattorin tehtävässä työskentelevä henkilö on käyttänyt tosiasiallisesti yli puolet työajastaan maahanmuuttotyöhön liittyviin tehtäviin. Kaupungin olisi mahdollista hyödyntää maahanmuuttotyön korvauksia maahanmuuttotyöhön kohdistuvien henkilöresurssien ja niitä vastaavien henkilöstömenojen kasvun (+0,5 htv) rahoittamiseksi. Siten kotoutumistyöhön kohdistuvan henkilöstöresurssin lisäys olisi mahdollista toteuttaa ilman kustannusten kasvua kaupungille, huomioiden kaupungissa käynnissä olevan talouden sopeuttamisohjelman. Maahanmuutto- ja palvelukoordinaattorin tehtävä olisi perustelluina järjestellä siten, että maahanmuutto- ja kotoutumistyötä koskeva työn osuus siirrettäisiin elinkeino- ja työllisyyspalveluihin ja kyseinen tehtävä muutettaisiin kokoaikaiseksi viraksi. Maahanmuutto- ja palvelukoordinaattorin alkuperäisen tehtävän muut tehtävät, kuten järjestötyön koordinointi, jätettäisiin hyvinvointi- ja vapaa-aikapalveluihin ja yhdistettäisiin kyseisen palvelukeskuksen muihin työtehtäviin.

Poiketen siitä, mitä kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 4 §:ssä säädetään julkisesta hakumenettelystä, kunta tai kuntayhtymä voi ottaa palveluksessaan työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain voimaan tullessa olevan työsuhteisen työntekijän vastaavaan virkasuhteeseen ilman julkista hakumenettelyä. Mikäli maahanmuuttokoordinaattorin tehtävää vastaava virka perustetaan, Pajulan voidaan katsoa työskennelleen yli 50 % työajastaan sisällöltään vastaavassa työsuhteisessa tehtävässä. Siten voimaanpanolain poikkeussäännön perusteella Pajula voidaan siirtää maahanmuutto- ja

kotoutumistyöhön kohdistuvaan ja 100 % työajan virkaan ilman julkista hakumenettelyä.

Asiasta on neuvoteltu yhteistoiminnassa ja maahanmuuttokoordinaattorina työskentelevä Teija Pajula on antanut suostumuksensa tehtävänkuvan muutoksen ja siirtoon 100 % maahanmuuttotyön virkaan, mikäli nykyinen vakanssi lakkautetaan ja tilalle perustetaan uusi vakanssi elinkeino- ja työllisyyspalveluihin.

Tehtävänkuvan muutoksen yhteydessä nimike on perusteltua muuttaa tehtävän vastuualuetta sekä elinkeino- ja työllisyyspalveluiden muita nimikkeitä vastaavaksi maahanmuuttoasiantuntijaksi.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää

- perustaa maahanmuuttoasiantuntijan (vakanssi 731) viran elinkeino- ja työllisyyspalvelujen palvelualueelle 1.3.2025 alkaen ja

- edellyttäen, että edellä oleva päätös viran perustamisesta on tehty ja sen myötä vastaavassa työsuhteessa työskentelevä henkilö on suostumuksellaan ja kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksellä siirretty perustettuun virkaan ja muut kuin maahanmuuttotyöhön kohdistuvat tehtävät on uudelleenjärjestelty hyvinvointi- ja vapaa-aikapalveluissa, lakkauttaa maahanmuutto- ja palvelukoordinaattorin vakanssin hyvinvointi- ja vapaa-aikapalveluissa

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
