

Uudenkaupungin kaupunki

Ympäristö- ja lupalautakunta
Mörnenkatu 2
23500 Uusikaupunki

**Maa-ainesluvan ja ympäristö-
luvan yhteiskäsittelyhakemus**

Y3 / M3 / 2025 3.6.2025 § 67

**Maa-ainesluvan ja ympäristöluvan yhteiskäsittelypäättös / Kiviaineksen louhinta
ja murskaus / Kytöviita Oy****Asia**

Päättös maa-aineslain 4 a §:n maa-ainesten ottamislupahakemuksesta sekä ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta kiviaineksen louhintaan ja murskaukseen. Kyseessä on olemassa olevan toiminnan jatkaminen. Louhinta ja siihen liittyvä murskaus tulevat toimimaan aiemmin myönnetyllä alueella eikä alueeseen haeta muutoksia. Päättös sisältää ympäristönsuojelulain 199 §:ssä ja maa-aineslain 21 §:ssä tarkoitetun ratkaisun toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

Luvan hakija ja yhteyshenkilö

Kytöviita Oy
Peteksentie 325
23660 Kalanti As
Sähköposti: taru@kytoviita.fi

Y-tunnus: 1096209–4

Toiminta ja sen sijainti

Kiviaineksen louhinta ja murskaus kiinteistöllä Mäntylä 895-406-1-26.

Luvan hakemisen peruste ja lupaviranomaisen toimivalta

Maa-aineslain (MAL 555/1981) 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupa. Maa-aineslain 7 §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 27 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan on oltava lupa. YSL liite 1 taulukko 2 kohta 7 c ja 7e mukaan luvanvaraisia toimintoja ovat kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää sekä tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (Vna ympäristönsuojelusta 713/2014) 2.1 kohta 6 a ja b mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsiteltäviin lupa-asioihin kuuluu kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää sekä tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää.

MAL 4a § ja YSL 47a §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskeva lupahakemus ja samaa hanketta koskeva ympäristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

Toimintaa koskevat luvat, sopimukset ja alueen kaavoitustilanne

Maa-ainestenottolupa

Uudenkaupungin ympäristö- ja lupalautakunta 22.09.2015 § 98 (10 v). Ympäristö- ja lupalautakunta on myöntänyt hakemuksen mukaisen luvan maa-ainesten ottamiseen edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan 10.04.2015 päivättyä ottamissuunnitelmaa. Luvassa on hyväksytty ottomääräksi 285 000 m³.

Ympäristölupa

Uudenkaupungin ympäristö- ja lupalautakunta 22.09.2015 § 99 (10 v).

Alueen kaavoitus

Alue on kaupungin valtuuston hyväksymässä Kalannin osayleiskaavassa maa- ja metsätalousaluetta ja osin teollisuudelle varattua aluetta, kaava ei ole vielä lainvoimainen.

Toiminnan sijaintipaikka ja ympäristö

Louhosaluetta ympäröi laaja metsäalue. Louhosalue rajoittuu hakijan omistamaan noin 1,4 hehtaarin laajuiseen Sepänniitunjärveen, joka on vuonna 1984 padottamalla tehty tekojärvi. Järven eteläosan pato rajoittuu peltoalueeseen. Pellon kuivatusvedet johdetaan putkessa järven alapuolelta järven luoteisosassa olevan padon alta avo-ojaan.

Etäisyys lähimpään asuinrakennukseen on noin 450 metriä, lähimpään naapurin loma-asuntoon noin 350 metriä ja luvanhakijan omaan loma-asuntoon noin 50 metriä ottoalueen rajasta. Hakija on tehnyt ilmoituksen rakennuksen käyttötarkoituksen muutoksesta. Ilmoituksen mukaan loma-asunto toimii työntekijöiden taukotupana eikä sitä käytetä muuhun tarkoitukseen. Etäisyys murskaamosta asutukseen on yli 500 metriä.

Ottamisalue ei sijaitse pohjavesialueella.

Louhoksen alueella ei ole suojelullisia arvoja. Alueen läheisyydessä ei ole myöskään Natura 2000 -verkostoon sisältyviä kohteita.

Laitoksen toiminta

Louhinta ja murskaus

Ympäristölupaa haetaan kallion louhinnalle ja louheen murskaukselle. Kalliosta irrota- taan louhimalla louhetta, joka murskataan murskauslaitoksella eri murskelajeiksi. Louhinnassa kallioon porataan reikiä räjähdysainetta varten. Louhintaräjäytyksessä ylisuurat lohkareet rikotaan lohkarekooltaan murskauslaitoksen edellyttämään ko- koon. Ylisuurten lohkareiden rikotus tapahtuu alueen pohjatason päällä. Ylisuurten lohkareiden rikotus tehdään kaivinkoneeseen liitettyllä iskuvasaralla.

Murskauslaitoksella louhe murskataan eri murskelajeiksi. Murskaukseen kuuluu murskauksia ja seulontoja sekä kiviaineksen siirtoja kuljettimilla. Louheen syöttö murskauslaitoksen syöttimeen tehdään pyöräkuormaajalla. Murskauslaitos on paikalla aina. Laitos sijoitetaan louhitun alueen pohjalle. Murskeet välivarastoidaan alueelle myyntiä ja poiskuljetusta varten.

Louhinta- ja murskaustoiminta on jaksottaista, kunakin vuonna tehtävän murskausjakson tai jaksojen pituus määräytyy murskeen menekin mukaisesti.

Louhoksella käytettävät laitteistot ovat kiinteä murskauslaitos Lokomo, poravaunu, kaivinkoneita ja iskuvasara, kolme pyöräkuormaajaa ja vaaka.

Tarvittava vesi kasteluun (murskaus ja työmaa-alueet) otetaan kiinteistöltä.

Laitoksen toiminta-aika

Murskauslaitoksen toiminta, poraus, rikotus ja räjäytykset arkipäivisin maanantaista perjantaihin kello 07.00–17.00. Kuormaus ja kuljetukset maanantaista sunnuntaihin kello 07.00–22.00. Muualta tuotavan louheen vastaanotto maanantaista sunnuntaihin kello 07.00 – 17.00.

Louhintamäärät ja murskattavat ainesmäärät

Luvassa haettava määrä louhittavalle kivelle on noin 100 000 k-m³. Vuosittainen louhinta ja murskausmäärä on keskimäärin noin 16 000 tonnia. Muualta tuotua louhetta otetaan vastaan murskattavaksi enintään 200 k-m³ viikossa.

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Kiven louhinnasta aiheutuvia päästöjä ovat melu, louhintapöly, koneiden pakokaasupäästöt, räjähdyskaasut ja louhoksesta pumpattava louhoksen kuivatusvesi.

Melu

Murskausjakson aikana merkittävää melua toiminnassa aiheuttaa poraus, ylisuurten lohcareiden rikotus ja murskaus.

Murskaus ja rikotusmelu ei hakemuksen mukaan alhaisen sijaintikorkeutensa johdosta ole ympäristön kannalta merkittävä melunlähde. Porausmelu vaimenee korkeita taajuuksia merkittävästi sisältävänä äänenä nopeasti etäisyyden kasvaessa. Työkoneiden aiheuttama melu ei ole merkittävää lähtömelutasonsa ja sijaintinsa takia. Murskauslaitos ja ylisuurten lohcareiden rikotus sijoitetaan louhitun alueen pohjalle melun leviämisen estämiseksi. Sijoituspaikassa leikkauksen syvyys on yli 10 metriä. Työkoneissa on valmistajan asentamat normaalit äänenvaimentimet. Hakemuksen mukaan murskeen kuormaus ja poiskuljetus eivät aiheuta merkittävää melua.

Päästöt ilmaan

Murskauksen pölyn syntymistä estetään vesikastelulla. Pölyn leviämistä laitokselta estetään koteloinnein. Hakemuksen mukaan laitosalueen ympärillä oleva sankka puusto estää pölyn leviämistä. Pölyä syntyy myös työmaa-alueilta ja varastokasoista sekä liikenteen että tuulen irrottamana. Laitosalue on murskepintainen. Työmaa-alueilla ja niille johtavalla tiellä pöly sidotaan suolauksella ja kastelulla.

Jätteet ja jätehuolto

Toiminnassa syntyy vähäinen määrä tavanomaista jätettä, joka kerätään jäteastioihin.

Alueella ei säilytetä vaarallisia jätteitä.

Päästöt maaperän tai pohjaveteen

Louhoksella käytettävät tärkeimmät kemikaalit ovat koneiden polttoaine ja räjähteet.

Työkoneissa käytetään vuosittain noin 600 m³ kevyttä polttoöljyä, jota säilytetään 9 900 litran vetoisessa 100 %: n valuma-altaalla varustetussa säiliössä. Säiliö on varustettu sähköpumpulla ja lukittavalla pumppukaapilla. Säiliö on uusittu vuonna 2022.

Moottoriöljyt ja voiteluaineet sekä jäähdytysnesteet säilytetään 200 litran tynnyreissä lukitussa varastokontissa.

Räjähdysaineita ei säilytetä alueella vaan alueelle tuodaan kulloinkin tarvittava määrä räjäytysaineita.

Louhosmontusta poistetaan vesi pumppaamalla se viereiseen metsäojaan, joka johtaa Mourunojaan.

Työkoneita tai autoja ei pestä eikä huolleta laitosalueella.

Liikenne

Liikenneyhteys louhokselle on järjestetty päällystetyltä Peteksentieltä lähtevää päällystettyä tietä pitkin. Raskas liikenne ajoittuu laitoksen toiminta-ajalle. Liikenteen määrä riippuu murskeen menekistä ollen 2–60 käyntiä päivässä.

Onnettomuuksien estämiseksi suunnitellut toimet

Polttoaineiden varastointiin liittyy riski öljytuotteiden joutumisesta maaperään. Tämän estämiseksi polttoaineen varastointi on järjestetty riski huomioon ottaen. Öljyvahingon varalta laitosalueelle on varattu imeytysturvetta.

Laitoksen käyttäjä tarkkailee laitoksen toimintaa jatkuvasti ja häiriötilanteessa pysäyttää laitoksen kokonaan tai tarvittavassa laajuudessa. Toimintaa jatketaan vasta, kun puutteet on korjattu. Koneet ja laitteet sekä murskauslaitos pidetään jatkuvasti työturvallisuusmääräysten mukaisessa kunnossa.

Louhintatyöt tehdään turvallisuusmääräysten mukaisesti.

Murskaamolle johtavalla tiellä on lukittava portti. Maastoon on laitettu varoitus- ja kielitauluja. Osa louhosalueesta on aidattu verkkoaidalla.

Maisemointi, jälkihoito ja kaivannaisjätteet

Noin hehtaarin alueelta poistetaan puusto ja kannot murskataan poltettavaksi omassa lämpökeskuksessa. Moreenia poistetaan noin 5000 k-m³, joka käytetään alueen verhoiluun suunnitelman mukaisesti luvan loputtua syksyllä 2035.

Luiskat tehdään yleensä 1:3 kaltevuuteen paitsi ottoalueen kaakkoisosalla osa luiskaa tehdään kaltevuuteen 1:2. Jälkitoimenpiteenä on luiskien metsittäminen. Louhinnan ja murskauksen jälkeen alue esitetään virkistyskäyttöön tekojärvenä, joka yhdistetään patoamalla tehtyyn Sepänniitun tekojärveen.

Arvio parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltamisesta

Käytettävä kalusto on nykyaikaista ja vastaavissa laitoksissa käytettävää kalustoa. Myös laitoksen käyttö ja muut toimintatavat vastaavat alalla vallitsevia yleisiä toimintamalleja.

Asian käsittely

Asian vireille tulo

Hakemus on jätetty 18.3.2025. Hakemusta on täydennetty 31.3.2025.

Hakemuksesta tiedottaminen

Kuulutus hakemuksesta oli nähtävänä ympäristönsuojeluviranomaisen sähköisellä ilmoitustaululla 8.4. - 15.5.2025. Asiasta on erikseen annettu tieto tiedossa oleville asianosaisille. Asiakirjat ovat kuulutuksen ajan olleet nähtävillä ympäristönsuojeluviranomaisen verkkosivuilla kuulutuksen yhteydessä.

Tarkastuskäynnit

Alueelle tehtiin säännölliseen valvontaan liittyvä tarkastus 11.11.2024. Tässä yhteydessä keskusteltiin myös luvan jatkamisesta.

Lausunnot

Lupahakemuksesta pyydettiin lausunto terveydensuojeluviranomaiselta. Lausuntoa ei annettu. Kyseessä on jatkolupahakemus, joten lausuntoa ELY-keskuksesta ei pyydetty.

Muistutukset ja mielipiteet sekä hakijan vastineet:

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

Ympäristö- ja lupalautakunnan ratkaisu

Ympäristö- ja lupalautakunta päättää myöntää Kytöviita Oy:lle maa-aineslain 4 §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottamiseen ja ympäristönsuojelulain 27 §:ssä tarkoitettua ympäristöluvan Uudenkaupungin kaupungin Haloilan kylään kiinteistölle Mäntylä 895-406-1-26.

Toimintaa on harjoitettava hakemuksen mukaisesti, ellei seuraavissa lupamääräyksissä toisin määrätä.

Lupamääräykset

Toimintaa koskevat yleiset lupamääräykset

1. Maa-ainesten ottaminen tulee toteuttaa suunnitelmien mukaisesti. Maa-aineksia saa ottaa ottamissuunnitelman mukaisesti siten, että kokonaisottomäärä on enintään 100 000 k-m³ ja ottamisalueen pinta-ala noin 1,1 ha. Alin sallittu ottotaso on hakemuksessa esitetty + 10 (m, N2000-korkeusjärjestelmä). Otto-aika on kymmenen (10) vuotta.
2. Ottamisalueen rajauksen, kaivausten ja leikkausten syvyyden ja muodon sekä ottamisen suunnan tulee olla ottamissuunnitelman ja sen liitekarttojen mukaiset.
3. Ottamisalueen rajat on merkittävä maastoon kiinteillä merkeillä ja alueen ympäristöön tulee merkitä räjäytystöistä kertovia varoitustauluja. Louhittava alue tulee aidata kohdista, joissa on putoamisvaara ja alue tulee muulta osin merkitä lippusiimoin.
4. Toiminnalle on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan seurantaan ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranomaiselle. Yhteystiedot on pidettävä ajantasaisina.
5. Toiminnassa tulee noudattaa seuraavia aikoja:

Murskauslaitoksen toiminta, poraus, rikotus ja räjäytykset arkipäivisin maanantaista perjantaihin kello 07.00–17.00. Kuormaus ja kuljetukset maanantaista sunnuntaihin kello 07.00–22.00. Muualta tuotavan louheen vastaanotto maanantaista sunnuntaihin kello 07.00–17.00.

Melua aiheuttavia työvaiheita ei saa tehdä arkipäivinä eikä joulu- ja juhannusaattona.

6. Luvanhaltijan tulee huolehtia siitä, että kaikki alueella toimivat urakoitsijat ovat tietoisia tässä päätöksessä annetuista lupamääräyksistä.
7. Toiminnanharjoittajan on seurattava toimialansa liittyvien parhaiden käyttökelpoisten tekniikoiden ja toimintatapojen kehittymistä ja otettava niitä soveltuvien osin käyttöön, jos näin voidaan vähentää ympäristön pilaantumisen vaaraa.

Melua ja tärinää koskevat lupamääräykset

8. Toiminnassa syntyvän melun A-painotettu keskiäänitaso (L_{aeq}) ei saa ylittää lähimmissä häiriytyvissä kohteissa ulkona piha-alueella mitattuna päivällä (klo 7:00-22:00) 55 dB eikä yöllä (klo 22:00-7:00) 50 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla melun A-painotettu keskiäänitaso ei saa ylittää päivällä 45 dB ja yöllä 40 dB.

9. Murskausaseman aiheuttamaa melua on tarvittaessa torjuttava käyttämällä kotelointeja, kumituksia tai muita vastaavia parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisia menetelmiä.
10. Kallion louhinta tulee toteuttaa niin, ettei räjäytystyö tai louhos aiheuta turvallisuusriskiä alueella liikkuville ja niin, että toiminnasta aiheutuva melu ja tärinä jäävät mahdollisimman pieneksi. Räjäytystyön suorittajan tulee olla alan ammattilainen ja työn toteutuksessa tulee noudattaa asiaa koskevaa lainsäädäntöä. Räjäytysten aiheuttama tärinä tulee tarvittaessa mitata.
11. Lupaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa toiminnanharjoittajaa teettämään melumittauksia häiriintyvissä kohteissa ja antaa meluntorjuntatoimenpiteitä koskevia lisämääräyksiä.

Päästöjä ilmaan koskevat lupamääräykset

12. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuutonta pölyhaittaa. Pölyn leviäminen ympäristöön on estettävä parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisilla menetelmillä. Kiven porauksessa syntyvän pölyn leviämistä on estettävä sijoittamalla porausvauuihin pölynkeräyslaitteet tai käyttämällä muuta pölyn leviämisen estämisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.
13. Alueelle johtavien teiden ja ajoneuvojen kuormien pölyäminen on estettävä siten, esim. kastelemalla, ettei toiminnasta aiheudu kohtuutonta pölyhaittaa.
14. Lupaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa toiminnanharjoittajan suorittamaan hiukkasmittauksia ja antaa hiukkaspäästöjen alentamista koskevia lisämääräyksiä.

Päästöjä maaperään ja pohjaveteen koskevat lupamääräykset

15. Öljytuotteiden ja muiden ympäristölle haitallisten aineiden pääsy alueen maaperään ja pohjaveteen on estettävä.
16. Alueelle sijoitettavien polttoainesäiliöiden on oltava polttonesteiden varastointiin tarkoitettuja, kaksoisvaipallisia tai kiinteällä ja katetulla valuma-altaalla varustettuja sekä ylitäytönestimellä varustettuja säiliöitä. Tankkauslaitteistot tulee varustaa lukittavilla sulkuventtiileillä.

Polttoaineita ja muita kemikaaleja ei saa varastoida alueella silloin, kun alueella ei ole toimintaa.

17. Alueelle tulee varata imeytysainetta ja vuotojen keräysvälineitä mahdollisten polttoaine- ja muiden kemikaalivuotojen tai -vahinkojen varalle. Jokaisen tankkauskerran ja polttonestesäiliön täytön jälkeen tankkauksen tai täytön suorittajan on tarkastettava tankkausalue mahdollisten vuotojen varalta ja vuodon sattuessa välittömästi kerättävä talteen aiheuttamansa vuoto. Öljyllä tai muulla kemikaalilla pilaantunut maa-aines on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn
18. Koneiden ja laitteiden huolto tulee tehdä ensisijaisesti toiminta-alueen ulkopuolella. Välttämättömiä korjaustoimenpiteitä tehtäessä on huolehdittava siitä, että

polttoaineita tai muita pilaantumisen vaaraa aiheuttavia aineita ei pääse maaperään tai pohjaveteen.

19. Alueen vesitalous tulee hoitaa siten, etteivät toiminta-alueelta tulevat kastelu-, sade- ja sulamisvesien mukana kulkeutuvat kiintoaineet pääse suoraan ympäristön ojiin tai muihin pintavesiin. Alueen valumavedet on ohjattava alueelta hallitusti siten, etteivät ne aiheuta pintavesien pilaantumista tai vettymishaittaa toiselle kuuluvalla alueella.
20. Jos toiminnan epäillään aiheuttavan pinta- tai pohjaveden pilaantumista, valvontaviranomainen voi lisäksi erikseen päättää tarvittavasta näytteenotosta.

Jätehuoltoa koskevat määräykset

21. Alueen jätehuolto tulee järjestää siten, ettei jätteistä tai jätehuollosta aiheudu maaperän tai pintavesien pilaantumista, ympäristön roskaantumista, epäsiisyyttä, yleisen turvallisuuden heikentymistä eikä haittaa terveydelle tai ympäristölle.
22. Toiminnassa on huolehdittava, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Muodostuvista jätteistä on pidettävä kirjaa, josta ilmenee jätteen määrä, laatu sekä toimitusaika ja -paikka. Jätteet, jota ei voi kierrättää tai käyttää uudelleen, on toimitettava hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi toimijalle, jonka ympäristöluvassa tai vastaavassa päätöksessä on hyväksytty kyseisen jätteen vastaanotto.
23. Vaaralliset jätteet tulee merkitä ja pitää erillään muista jätteistä omista astioissaan niille varatussa tiivispohjaisessa, katetussa ja reunakorokkeella varustetussa tilassa. Vaarallisia jätteitä ei saa varastoida alueella toimintajaksojen ulkopuolella ja ne on toimitettava hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi vähintään kerran vuodessa laitokseen, jonka ympäristöluvassa tällaisen jätteen vastaanotto on sallittu. Vaarallisten jätteiden siirrosta on laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenee valtioneuvoston asetuksen jätteistä (179/2012) mukaiset tiedot vaarallisista jätteistä.
24. Pintamaat tulee säilyttää alueella niin, että ne voidaan hyödyntää alueen maisemoinnissa maa-ainesluvan mukaisesti. Kaivannaisjätehuoltosuunnitelmaa on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava vähintään viiden vuoden välein.

Häiriö- ja poikkeustilanteita koskevat lupamääräykset

25. Sellaisista poikkeuksellisista tilanteista ja vahingoista, joista voi aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa, on välittömästi ilmoitettava palo- ja pelastusviranomaisen lisäksi valvontaviranomaiselle.
26. Päästöjä olennaisesti lisäävän häiriön tai vian sattuessa korjaustoimiin on ryhdyttävä viipymättä. Alueelle on varattava vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalta alkusammutuskalustoa ja kemikaalivuotojen torjuntaan soveltuvaa kalustoa ja materiaalia.
27. Alueella työskentelevillä on oltavalla tiedossaan toimintaohjeet onnettomuus- ja vahinkotilanteiden varalta.

Tarkkailua ja raportointia koskevat lupamääräykset

28. Maa-ainesluvan haltijan tulee vuosittain tammikuun loppuun mennessä ilmoittaa otetun maa-aineksen määrä ja laatu sähköisesti NOTTO-tietokantaan.
29. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava toimintansa ympäristövaikutuksia ja ryhdyttävä tarvittaessa toimenpiteisiin melu- ja pölyhaittojen ehkäisemiseksi. Mahdollisista toiminnan haittaa koskevista yhteydenotoista tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle viipymättä.
30. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa laitoksen toiminnasta. Vuosiyhteenveto tulee toimittaa valvontaviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Ympäristönsuojelun yhteenvedon perusteena olevat asiakirjat on säilytettävä vähintään viimeiseltä kolmelta vuodelta viranomaisen nähtäväksi. Vuosiyhteenvedosta tulee käydä ilmi ainakin seuraavat tiedot:
- tiedot toiminta-ajoista sekä louhinta- ja murskauspäivien lukumäärästä
 - tiedot louhitun ja murskatun kiviaineksen määrästä
 - tiedot alueella vuodenvaihteessa välivarastoituna olevan murskeen määrästä
 - tiedot toiminnassa syntyneistä jätteistä ja niiden edelleen toimittamisesta
 - tiedot käytettyjen polttoaineiden laadusta ja määrästä
 - tiedot häiriötilanteista ja niiden johdosta tehdyistä toimenpiteistä.

Lupamääräykset toiminnan keskeyttämisestä, muuttamisesta ja lopettamisesta

31. Luvanhaltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pysyvästä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, toiminnan valvonnan kannalta olennaisista muutoksista, kuten toiminnan supistamisesta, toiminnan laajentamisesta tai luvanhaltijan vaihtumisesta. Toiminnan lopettamisesta on ilmoitettava vähintään 1 vuosi aiemmin ja esitettävä samalla yksityiskohtainen suunnitelma lopettamistoimenpiteistä.
32. Ottotoiminnan päätyttyä toiminta-alue tulee maisemoida mahdollisimman hyvin ympäristöön sopivaksi. Ottoalueen lopulliset turvarakenteet tulee rakentaa sellaisiksi, etteivät ne vaadi jatkuvaa valvontaa ja kunnossapitoa. Luvanhaltijan tulee pyytää luvan voimassaoloaikana valvontaviranomaisen lopputarkastus, kun toiminta on päättynyt ja alue on maisemoitu näiden lupamääräysten ja valvontaviranomaisen hyväksymän maisemointisuunnitelman mukaisesti.

Luvan siirtäminen

33. Jos lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrostä viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. Luvan aikaisempi haltija vastaa kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen. Lupaviranomainen voi määrätä, että luvan uuden haltijan on asetettava ennen aineiden ottamista maa-aineslain 12 §:ssä tarkoitettu vakuus lupaehtojen noudattamisesta.

Vakuuden asettaminen

34. Luvanhaltijan on asetettava Uudenkaupungin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle, jona toimii Uudenkaupungin ympäristö- ja lupalautakunta, ennen tä-

män luvan mukaisen ottamisen aloittamista 47 500 euron suuruinen vakuus luvassa määrättyjen toimenpiteiden suorittamisesta. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus.

Luvan noudattamisvakuuden tulee olla voimassa siihen saakka, kunnes kaikki luvan tai sen määräysten edellyttämien toimenpiteiden toteutus on lopputarkastuksessa hyväksytty, kuitenkin vähintään 24 kuukautta ottamisluvan päättymisen jälkeen.

Vakuus palautetaan, kun ottamisalue on maisemoitu ja jälkihoidettu näiden lupamääräysten mukaisesti.

Luvan myöntämisen edellytykset ja yleiset perustelut lupapäätökselle

Ottotoiminta ei aiheuta kauniin maisemakuvan turmeltumista eikä luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista. Alueella ei ole havaittu merkittäviä luontoarvoja, joten maa-ainestenotto ei aiheuta huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa.

Alueelle tai sen läheisyyteen ei sijoitu valtakunnallisesti tai maakunnallisesti arvokkaita maisema-alueita eikä alueella tai sen läheisyydessä ole inventoitu arvokkaita perinnemaisemakohteita.

Alue ei sijaitse pohjavesialueella.

Alueella ei ole asemakaavaa. Alue on kaupungin valtuuston hyväksymässä Kalannin osayleiskaavassa maa- ja metsätalousaluetta ja osin teollisuudelle varattua aluetta, kaava ei ole vielä lainvoimainen.

Louhinta ja kiven murskaus ja laitosalueen muut toiminnot eivät aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle eikä ympäristön pilaantumista, kun toiminnanharjoittaja menettelee hakemuksessa ilmoittamallaan tavalla ja noudattaa lupamääräyksiä.

Toimittaessa tämän yhteiskäsittelyluvan mukaisesti voidaan toiminnan katsoa edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Maa-aineslain mukaiset yleisperustelut

Maa-aineslain (MAL 555/1981) 6 §:n mukaan lupa maa-ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa MAL 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa ratkaistaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus. Maa-ainesten ottaminen ei ole ristiriidassa maa-aineslain 6 §:ssä säädettyjen luvan myöntämisen edellytysten kanssa. Lupa voidaan näin ollen myöntää.

Ympäristönsuojelulain mukaiset perustelut ja luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristönsuojelulain mukaan luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityis-

ten luonnonolojen huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella tai eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta.

Kun otetaan huomioon toiminta-alue ja sen ympäristön tila ja käyttö, kallion louhinnasta sekä kiviaineksen murskauksesta ja varastoinnista, tämän lupapäätöksen mukaisesti toteutettuna ei aiheudu luvan myöntämisen esteenä olevaa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, kiellettyä maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista tai yleiseltä kannalta tärkeän virkistys- tai muun käyttömahdollisuuden vaarantumista eikä naapuruussuhteista annetun lain 17 § 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta.

Valtioneuvoston asetuksessa kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) on annettu mm. määräys toiminnan sijoittumisesta, ilmaan joutuvien päästöjen ja niiden leviämisen rajoittamisesta ja meluntorjunnasta. Asetusta sovelletaan vähimmäisvaatimuksena silloin, kun toiminnalla on oltava ympäristölupa.

Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 3 §:n mukaan kivenlouhimo ja kivenmurskaamo on sijoitettava siten, että melua tai pölyä aiheuttavan toiminnon etäisyys asumiseen tai loma-asumiseen käytettävään rakennukseen tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevaan oleskeluun tarkoitettuun piha-alueeseen tai muuhun häiriölle alttiiseen kohteeseen on vähintään 300 m. Hakemuksen mukaisen toiminta-alueen lähin rakennus sijaitsee alle 300 metrin päässä, mutta hakija on ilmoittanut rakennuksen toimivan taukotupana.

Valtioneuvosto on antanut päätöksen melutason ohjearvoista (993/1992) ja sen mukaan ohjeena on mm, että asumiseen käytettävillä alueilla melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (L_{Aeq}) päiväohjearvoa (klo 7:00-22:00) 55 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla vastaava ohjearvo on 45 dB. Jos melu on luonteeltaan impulssimaista/kapeakaistaista, laskentatulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista ohjearvoon. Asetuksen 800/2010 mukaisessa toiminnassa melutason ohjearvot ovat sitovia raja-arvoja.

Lupamääräysten yksityiskohtaiset perustelut

Toimintaa koskevat yleiset lupamääräykset

Lupahakemuksessa esitettyä kokonaisottomäärää ei saa ylittää (lupamääräys 1).

Ottamisalueen rajauksesta, kaivausten ja leikkausten syvyydestä ja muodosta sekä ottamistoiminnan etenemissuunnista on määrättävä (lupamääräys 2).

Ottoalue tulee merkitä näkyvästi maastoon, jotta rajoista ei ole epäselvyyttä eikä toiminta laajene naapurikiinteistöjen puolelle tai laajemmalle alueelle kuin ottosuunnitelmassa on esitetty. Määräyksellä estetään alueella kulkijoille mahdollisesti aiheutuva vaara (lupamääräys 3).

Lupamääräys 4 on tarpeen työturvallisuuden, yleisen turvallisuuden sekä luvan valvonnan varmistamiseksi.

Päivittäiset toiminta-ajat ovat hakijan esittämät. Toiminta-ajoissa on otettu huomioon asutuksen läheisyys. (lupamääräys 5).

Luvanhaltija vastaa siitä, että toimintaa alueella harjoitetaan annetun lupapäätöksen mukaisesti. Mikäli luvanhaltija ei itse harjoita toimintaa alueella, tulee luvanhaltijan huolehtia, että kaikki alueella toimivat tahot ovat tietoisia toimintaa koskevista lupamääräyksistä (lupamääräys 6).

Ympäristöluvanvaraisessa toiminnassa on käytettävä parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Toiminnanharjoittajan tulee ottaa käyttöön päästöjä vähentävää uutta tekniikkaa, mikäli sellaista on kohtuullisin kustannuksin saatavilla (lupamääräys 7).

Melua ja tärinää koskevat lupamääräykset

Valtioneuvoston asetuksen (800/2010) 6 § määrittää vähimmäisvaatimukset melun- torjunnasta. Melua koskevilla määräyksillä varmistetaan, ettei toiminnasta aiheudu ympäristö- tai terveyshaittaa eikä naapuruussuhdelain 17 §:n tarkoittamaa kohtuutonta rasisitusta melusta (lupamääräys 8).

Murskausaseman sijoittelu sekä varastokasojen käyttö meluesteenä ovat edullisia ja tehokkaita keinoja torjua melua. Elleivät edellä mainitut toimenpiteet ole riittäviä sallitun melutason saavuttamiseksi, voidaan toiminnasta aiheutuvaa melutasoa vähentää edelleen mm. koteloinneilla (lupamääräykset 9 ja 10).

Valtioneuvoston asetuksessa räjäytys- ja louhintatyön turvallisuudesta (644/2011) säädetään kyseisten töiden työturvallisuudesta. Toimimalla asetuksen mukaisesti ehkäistään myös ympäristölle mahdollisesti aiheutuvia haittoja. Räjäytystyöstä on tarpeen tiedottaa lähimpiä asuin- ja lomakiinteistöjä ennakoon. Tärinän mittausta on tarpeen, mikäli toiminnan epäillään aiheuttavan kohtuutonta haittaa lähialueen asutukselle (lupamääräys 10).

Ottaen huomioon toiminnan luonne ja sen sijaintipaikka, ei toiminnasta aiheutuvasta melusta ennalta arvioiden uskota aiheutuvan kohtuutonta rasisitusta tai terveyshaittaa. Lupamääräyksellä 11 varataan mahdollisuus edellyttää toiminnanharjoittaja selvittämään meluasiasia myöhemmin sekä ryhtymään toimenpiteisiin meluhaittojen vähentämiseksi tarpeen vaatiessa.

Valtioneuvoston asetuksessa ilmanlaadusta (Vna 79/2017) yksilöidään vaatimuksia ilmaan joutuvien päästöjen rajoittamiseksi. Määräykset ovat tarpeen pöly- ja hiukkaspäästöjen ehkäisemiseksi, leviämisen rajoittamiseksi sekä naapureille aiheutuvan terveys- ja viihtyvyshaitan ehkäisemiseksi (lupamääräykset 12–14).

Valtioneuvoston asetuksen (800/2010) 9 § määrittää vähimmäisvaatimukset maaperän ja pohjaveden suojelusta. Polttonesteiden maahan pääsy aiheuttaa maaperän ja pohjaveden pilaantumista. Polttonesteiden varastoinnilla asianmukaisissa säiliöissä, säiliöiden sijoituspaikan suojarakenteilla sekä polttonestesäiliöiden teknisillä ratkaisuilla ennalta ehkäistään ympäristön pilaantumista (lupamääräykset 15–17).

Huoltoja ja korjauksia koskevalla lupamääräyksellä 18 vähennetään maaperän ja pohjaveden pilaantumisriskiä ja haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Alueelta pois johdettavat vedet eivät saa aiheuttaa vettymis- tai muuta haittaa. Lupamääräyksillä 19 ja 20 varmistetaan, että toiminnasta ei aiheudu pintavesi- tai pohjavesivaikutuksia.

Jätelain mukaan jätteitä on käsiteltävä ja jätehuolto on järjestettävä hallitusti ja niin, ettei niistä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätehuoltoa koskevilla lupamääräyksillä 21 ja 22 varmistetaan jätteiden asianmukainen käsittely sekä ennalta ehkäistään maaperän ja pintavesien pilaantumista sekä ympäristön roskaantumista.

Jätelain mukaan vaarallisten jätteiden siirrosta on laadittava siirtoasiakirja (lupamääräys 23).

Kaivannaisjätteet tulee varastoida ja käsitellä kaivannaisjätehuoltosuunnitelman mukaisesti. Toiminnanharjoittajan on noudatettava valtioneuvoston asetuksen kaivannaisjätteistä (190/2013) säädöksiä (lupamääräys 24).

Lupamääräyksellä 25 varmistetaan tiedonkulku viranomaisille ja mahdollistetaan asianmukaisten varotoimenpiteiden toteutuminen sekä torjunta- ja ennallistamistoimenpiteiden toteuttaminen ja valvonta tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut poikkeuksellisen suurta haittaa.

Nopealla häiriötilanteiden korjaamisella vähennetään haitallisia ympäristövaikutuksia ja ennalta ehkäistään ympäristön pilaantumista. Varautumisella ennalta vahinkotilanteisiin ehkäistään päästöjä ympäristöön ja vähennetään onnettomuus- ja vahinkotilanteissa syntyviä vahinkoja (lupamääräykset 26 ja 27).

Maa-aineslupan haltijan tulee vuosittain ilmoittaa lupaviranomaiselle otetun aineksen määrä ja laatu NOTTO-tietojärjestelmään (lupamääräys 28).

Toiminnan tarkkailua koskevalla lupamääräyksellä 29 ehkäistään ennalta häiriö- ja vahinkotilanteista aiheutuvaa ympäristön pilaantumista.

Raportointia koskevalla lupamääräyksellä 30 varmistetaan valvontaviranomaisen tiedonsaanti ja helpotetaan luvanvaraisen toiminnan valvontaa. Tietojen perusteella seurataan toiminnan lainmukaisuutta sekä mahdollista luvan uusimisen tarvetta.

Luvanhaltija on velvollinen ilmoittamaan valvontaviranomaiselle toiminnassa tapahtuvista muutoksista. Maa-aineslain 10 §:n nojalla myönnetyn luvan voimassaolon aikana luvan haltijan on toteutettava myös kaikki luvan tai sen määräysten edellyttämät jälkihoitotoimenpiteet (lupamääräys 31 ja 33).

Luvanhaltijan tulee huolehtia siitä, ettei toiminnan lopettamisen jälkeen toiminnasta aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, yleisen turvallisuuden heikentymistä, roskaantumista, viihtyisyyden vähentymistä tai muuta yleisen tai yksityisen edun loukkausta (lupamääräys 32).

Lupamääräys 34. Toiminnanharjoittajalta edellytetään vakuutta luvassa määrättyjen toimenpiteiden suorittamiseksi. Lupamääräysten noudattamisvakuuden määrän arvioinnissa otetaan huomioon louhinta-alueen pinta-ala ja maisemoinnin vaatimustaso. Vakuutta voidaan tarvittaessa muuttaa luvan voimassaolon aikana. (MAL 12 §, MAA

8 § ja YSL 59 §) Ennen maa-ainesten ottamiseen ryhtymistä on luvan saajan asetettava 47 500 euron suuruinen vakuus lupamääräyksissä ja ottamissuunnitelmassa määrättyjen toimenpiteiden suorittamisesta. Vakuuden on oltava voimassa, kunnes kaikki luvan ja sen määräysten edellyttämät toimenpiteet on lopputarkastuksessa hyväksytty. Vakuuden vapauttaminen tapahtuu ympäristönsuojeluviranomaisen päätöksellä.

Maksut

Tarkastusmaksu

Maa-aineslupahakemuksen tarkastusmaksu on 1200 €.

Ympäristölupamaksu on 2227 € (4455 € - 50 %)

Vakuuspäätöksen maksu 343 €. (223 € + 120 €)

Maksut määräytyvät ympäristönsuojeluviranomaisen taksan ja ympäristönsuojeluviranomaisen maa-ainestaksan mukaisesti.

Valvontamaksu

Vuosittainen maa-ainestenoton valvontamaksu määräytyy kulloinkin voimassa olevan taksan mukaan. Vuoden 2025 valvontamaksu on 400 €. Ympäristöluvan valvontamaksu on 165 €. Mikäli luvanhaltija ilmoittaa kirjallisesti valvontaviranomaiselle etukäteen, ettei maa-aineksia ko. vuonna oteta, ei kyseisen vuoden valvontamaksuja peritä.

Luvan voimassaolo

Päätös on voimassa 10 vuotta 30.6.2035 asti. Kaikki luvassa määrätyt toimenpiteet tulee suorittaa loppuun luvan voimassaoloaikana.

Toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa (YSL 29 §, MAL 4 §).

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain, maa-aineslain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (YSL 70 §)

Toiminnan aloittaminen ennen lupapäätöksen lainvoimaisuutta

Ympäristönsuojelulain 198 §:n ja maa-aineslain 21 §:n mukaan toimintaa ei saa aloittaa tai muuttaa ennen kuin siihen oikeuttava lupapäätös on lainvoimainen. Ympäristönsuojelulain 199 §:n ja maa-aineslain 21 §:n mukaan lupaviranomainen voi kuitenkin luvan hakijan pyynnöstä perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpanote muutosenhakua hyödyttömäksi, määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhaustahuolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen.

Kytöviita Oy on esittänyt hakemuksessaan ympäristönsuojelulain 199 §:n ja maa-aineslain 21 §:n mukaisen pyynnön toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Toiminta voidaan aloittaa lupapäätöstä noudattaen ennen sen lainvoimaisuutta. Toiminta sijoittuu olemassa olevalle ottamisalueelle, jolla toimintaa on ollut jo useita lupakausia, joten alue ei ole enää luonnontilainen. Louhostoiminnan jatkaminen tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, koska alueen louhinta on kesken eikä toimitaan tulla kasvattamaan alkuperäisestä. Toiminnalta vaaditaan ympäristönsuojelulain 199 §:n ja maa-aineslain 21 §:n mukainen 5000 euron vakuus ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vakuuden on oltava voimassa luvan lainvoimaiseksi tuloon saakka.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Mikäli asetuksella annetaan tätä lupaa ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkastamisesta, on asetusta tämän luvan estämättä noudatettava.

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527 /2014) 7-8,15-17, 29, 47a,49, 52, 58, 62, 66, 70, 89, 94, 123, 134, 190 ja 199 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 15 §

Maa-aineslaki (555/1981) 1, 3-6, 10-16, 19-21, 23 ja 23a §

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1-2 ja 6-9 §

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (MURAUS-asetus 800/2010) 4, 6-9 ja 11-13 §

Jätelaki (646 /2011) 12-13, 15-17, 72, 118-119, 121-122 ja 141 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 7 ja 9 §

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013) 4 §

Uudenkaupungin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksa

Uudenkaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen maa-ainestaksa

Lupapäätöksestä tiedottaminen

Päätös:

Hakija

Uudenkaupungin ympäristöterveydenhuolto

Varsinais-Suomen ELY-keskus

Ilmoitus päätöksestä:

Asianosaiset

Ilmoitustaulu

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusoikeus lupapäätöksestä on luvan hakijalla ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua.

Valitusosoitus on liitteenä.