



Uudenkaupungin kaupungin vuoden 2025 tilinpäätös

Kaupunginhallitus 23.03.2026 § 68

Valmistelija: Talous- ja hallintojohtaja Katja Aalto
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Tilikausi 2025 oli Uudenkaupungin kaupungille historiallinen ja tapahtumarikas. Vuoden merkittävin saavutus oli monitoimijatalo Wintterin onnistunut käyttöönotto, josta kaupunki sai valtakunnallista tunnustusta ja joka vahvisti elinvoimaa tärkeänä teollisuuden murroshetkenä. Taloudellisesti vuosi päättyi odotettua parempaan tulokseen: alkuperäiseen yli 7 miljoonan euron alijäämäärviioon verrattuna tappio jäi 2,2 miljoonaan euroon. Vuoden aikana julkaistut uutiset teollisuuden uusista avauksista ja valtion tukitoimista vahvistivat uskoa alueen sopeutumiskykyyn.

Tilinpäätöksen laadinnan säädösperusta:

Kunnan tilinpäätöksen laatimisessa noudatetaan kuntalain sekä soveltuvien osin kirjanpitolain ja -asetuksen säännöksiä (KuntaL 113 §). Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus sekä konsernitilinpäätös. Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kirjanpitovelvollisen toiminnan tuloksesta ja taloudellisesta asemasta.

Kuntalain 114 §:n mukaan kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätökseen sisältyy konsernin tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja tase. Kuntalain 115 §:n mukaan toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa.

Uudenkaupungin kaupungin tulos 2025



Kaupungin tulos sisältää kaupungin palvelukeskusten lisäksi kaksi liikelaitosta: Uudenkaupungin Vesi ja Vakka-Suomen Vesi. Tilikausi oli alijäämäinen 2,2 milj. euroa (tp 2024 0,46 milj.). Tappio oli kuitenkin verrattuna myös muutetun talousarvion 3,25 milj. alijäämään noin miljoona euroa pienempi. Tämä on hyvä tulos, sillä verotuloennusteet tulivat vuoden aikana yli 3 milj. euroa alas talousarvion luvuista. Parempi tulos selittyy sillä että sekä toimintatuotot että toimintakulut toteutuivat molemmat noin 2 milj. euroa budjetoitua parempina eli kulut pienempinä ja tulot suurempina.

Vuoden 2025 aluassa tehtiin talousarviomuutos, jossa kaupungin alijäämä pieneni noin 4 milj. euroa. Koska tilikauden 2024 tulos oli niin vahva voitiin talousarvioon 2025 alunperin suunnitellut suuret kertapoistot (yli 3 mlj. euroa) kirjata jo 2024 vuoden tilinpäätöksessä alas. Talousarviota muutettiin alkuvuodesta 2025 huomioimalla kertapoistot ja talousarviovaiheessa päätetty noin miljoonan euron lisäleikkaus kuluihin. Leikkauksesta huolimatta kulut toteutuivat selvästi pienempinä, joka osittain selittyy ylibudjetoinnilla. Myös talouden sopeuttaminen on vaikuttanut ja monilla palvelualueilla on tehty vaikuttavaa työtä tuottavuuden nostamiseksi.

Tulojen toteutuminen talousarviota suurempana selittyy erityisesti kahdella tekijällä. Kaupungin saama osuus maahanmuuton korvauksista kasvoi, joka näkyy erityisesti kasvun ja oppimisen palveluiden tuloissa. Korvauksilla on vahvistettu erityisesti vieraskielisten opetusta. Myös työllisyyspalveluiden tulot (0,7 milj.) ja menot (0,6 milj.) toteutuivat suurempina johtuen niiden kirjanpidollisesta kierrättämisestä Turun vastuukunnan kautta, jota ei talousarviovaiheessa vielä tiedetty.

Talousarvioon verrattuna ei merkittäviä ylityksiä ollut käyttötalouden tai investointien osalta. Investointien sitovuustaso oli vuoden 2025 talousarviossa vielä euromääräisesti palvelualue, mutta hankekohtaisista ylityksistä tai merkittävistä alituksista/toteutumatta jäämistä, on koottu vielä selvitykset tilinpäätöksen liitteeksi.

Taseeseen kertynyt edellisten tilikausien ylijäämää 22,4 milj. euroa vähenee -2,2 milj. euron tuloksen johdosta 20,1 milj. euroon. Vesiliikelayosten osuus tästä on 16,2 milj. euroa ja kaupungin 3,9 milj. euroa.

Kaupunkikonsernin tulos muodostui 2,3 milj. euroa tappiolliseksi, joista kaupungin jälkeen suurin tappio oli Sataman osalta 0,7 milj.euroa. Satama ei tuolouttanut myöskään osinkoja kaupungille.



Kaupunkikonsernin tase on kuitenkin vahva ja ylijäämäinen vielä 34,5 milj. euroa.

Kuntastrategiasta johdettujen toiminnallisten tavoitteiden ja mittareiden osalta yhteenvetona voidaan todeta, että ne mittarit, joiden suuntaan kaupungin on omalla toiminnalla enemmän mahdollisuutta vaikuttaa, ovat kehittyneet paremmin. Niin elinkeinotoiminnan, hyvinvointipalveluiden kuin opetus- ja kasvatustalouden myötävaikuttamana on saatu lisää toimeliaisuutta ja hyvinvointia uusikaupunkilaisille monin eri mittarein ja sanallisesti arvioituna. Aluetalouden kehitys vaikuttaa tulevaisuudessa yhä enemmän kuntatalouteen. Huolestuttavaa onkin aluetalouden suhdanteen näkyminen väestöllisten indikaattoreiden kehityssuunnassa

Käyttötalous palvelukeskuksittain

(1 000 euroa) (ulk & sis erät)	TP 2024	TA 2025	M 2025	TA+M 2025	TP 2025	Tot.	Poik.	Kasvu % 24->25
Hallinto- ja elinvoimapaalvelut								
Toimintatuotot	6 846	6 847	0	6 849	8 521	122,6 %	1 570	24,5 %
Valmistus omaan käyttöön	39	30	3	33	30	92,3 %	-3	-23,1 %
Toimintakulut	-10 471	-14 106	210	-13 896	-13 907	100,1 %	-11	32,8 %
Toimintakate	-3 586	-7 481	569	-6 912	-5 355	77,5 %	1 557	49,3 %
Tekniset ja ympäristöpalvelut						-	0	
Toimintatuotot	15 843	19 669	-250	19 419	18 994	97,8 %	-425	19,9 %
Valmistus omaan käyttöön	354	413	0	413	296	71,6 %	-117	-16,4 %
Toimintakulut	-15 606	-19 136	480	-18 656	-17 423	93,4 %	1 233	11,6 %
Toimintakate	591	946	230	1 176	1 867	158,8 %	691	215,9 %
Kasvun ja oppimisen palvelut						-	0	
Toimintatuotot	1 458	1 496	100	1 596	2 078	130,2 %	482	42,5 %
Toimintakulut	-31 213	-34 134	150	-33 984	-33 170	97,6 %	814	6,3 %
Toimintakate	-29 755	-32 638	250	-32 388	-31 091	96,0 %	1 296	4,5 %
Hyvinvointi- ja vapaa-aikapalvelut						-	0	
Toimintatuotot	1 033	1 004	-245	759	1 109	146,2 %	350	7,4 %
Toimintakulut	-6 022	-8 317	200	-8 117	-8 133	100,2 %	-16	35,1 %
Toimintakate	-4 988	-7 314	-45	-7 359	-7 024	95,5 %	335	40,8 %
PALVELUKESKUKSET YHTEENSÄ								
Toimintatuotot	25 180	28 764	-39	28 725	30 703	106,9 %	1 978	21,9 %
Valmistus omaan käyttöön	393	443	3	446	326	73,1 %	-120	-17,0 %
Toimintakulut	-63 312	-75 693	1 040	-74 653	-72 632	97,3 %	2 021	14,7 %
Toimintakate	-37 739	-46 486	1 004	-45 482	-41 603	91,5 %	3 879	10,2 %

Käyttötalouden toimintakulut kasvoivat kaupungissa viime vuonna hurjat 14,7%. Suurin kasvu johtuu Wintterin käyttöönotosta, joka erityisesti näkyy hyvinvointi- ja vapaa-aikapalveluiden kustannusten



kasvuna yli 2 milj. euroa (35,1%). Teknisten palveluiden osalta myös tuotot kasvoivat sisäisinä vuokrina vastaavasti.

Kasvun ja oppimisen palveluiden kustannuskehitys oli muuten hyvin maltillista ja varsinkin talousarvioon nähden menot toteutuivat 0,8 milj. euroa pienempinä. Hallinto- ja elinvoimapalveluiden osalta merkittävin muutos oli työllisyyspalveluiden tulo kaupungin omaksi toiminnaksi. Tuloja kasvatti myös hallinnon kulujen vyöryttäminen muille palvelualueille, joka on jostain syystä aikaisempina vuosina jäänyt tekemättä.

Arvio tulevasta

Kaupungin kuluvan vuoden talousarvio on 1,0 milj. alijäämäinen. Kun huomoidaan uusiin verotuloennuste, jossa yhteisöverotulojen ja kunallisverotulojen yhteenlaskettu ennuste on pudonnut yhteensä 1,3 milj., euroa ei kaupungin talous ole enää tasapainosella uralla. Myös tulevien vuosien veroennusteissa on noin 0,5 milj. euron laskua talousarvioon nähden.

Uusien veroennusteiden mukaan taloussuunnitelmavuoden 2027 tulos olisikin yli 3 milj. euroa alijäämäinen. Näin ollen kaupungin osuus taseeseen kertyneestä ylijäämästä (3,9 milj. TP25) on vaarassa sulaa näiden parin vuoden aikana. Vuosi sitten tehdyissä kaupungin talouden painelaskelmissa todettiin jo ettei talouden tasapaino ole kestäväällä pohjalla.

Tulevasta strategiasta odotetaan linjauksia, joilla kurssi käännetään suotuisaksi.

Nostoja vuoden 2025 investoinneista:

- Wintterin monitoimijatalo saatiin valmiiksi alkuvuodesta ja käyttöön otettiin. Tilat täyttyivät kokonaan syyslukukauden alusta alkaen, kun päiväkotit ja Kalannin yläkoulun oppilaat aloittivat toimintansa.
- Lokalahden päiväkodin tilamuutosurakka valmistui alkuvuodesta
- Pääkirjaston haastava peruskorjausurakka saatiin valmiiksi alkukesän aikana ja käyttöön otettiin elokuussa.
- Kalannin päiväkotiverkoston muutosten osalta saatiin Kalannin päiväkodin tilamuutokset valmiiksi loppuvuoteen mennessä ja Nonparellin tiloissa toiminut lapsiryhmä siirtyi Kalannin päiväkotiin.
- Lokalahdentien ylikulkusillan remontti erikoistarkastusraportin mukaisesti
- Saarniston palvelukeskuksen ja Pajusuontien liikennejärjestelyt
- KT 43 liikennevalot Orivon ja Honkatien risteykseen



- Käätyjärven ulkoilureitin kunnostus ja valaistuksen rakentaminen
- Vuotuisista hankkeista katuvalaistuksen uusiminen Salmen alueella ja päällystekorjaukset eri puolilla kaupunkia
- Vanha vesitorni on huonokuntoinen ja Vesi liikelaitos päättyi sen purkamiseen selvitettyään ensin kiinnostusta muihin ratkaisuihin

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus

- allekirjoittaa vuoden 2025 tilinpäätöksen
- antaa sen tilintarkastajien tarkastettavaksi
- saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi
- esittää valtuustolle, että tilikauden alijäämä 2 192 336,76 euroa kirjataan taseen edellisten tilikausien yli/alijäämiin
- valtuuttaa talous- ja hallintojohtajan tarvittaessa tekemään tasekirjaan ja tilinpäätöksen täydennysosaan teknisluonteisia korjauksia

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tarkastuslautakunta 22.05.2026

4128/02.06.01.03/2026

Tilintarkastaja on toimittanut vuoden 2025 tilintarkastuskertomuksen tarkastuslautakunnalle.

Tilintarkastaja esittää, että vuoden 2025 tilinpäätös hyväksytään ja että vastuuvapaus tilivelvollisille myönnetään edellyttäen, että valtuusto hyväksyy tarkastuksen tuloksena mainitun talousarviopoikkeaman.

Päätösehdotus (pj):

Tarkastuslautakunta päättää

- esittää tilintarkastuskertomuksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle,
- esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2025 tilinpäätös hyväksytään ja vastuuvapaus tilivelvollisille myönnetään



Uusikaupunki

tilikaudelta 1.1. -31.12.2025, mikäli valtuusto on hyväksynyt tarkastuksen tuloksena mainitun talousarviopoikkeaman.

Päätös:
