



Kaupunginhallitus

Aika 19.10.2026 klo 17:30 -

Paikka Kaupungin virastotalo, kaupunginhallituksen kokoushuone 426

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	4
3	Kokouksen informaatio-osa	5
4	Pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset	6
5	Haimion ranta-asemakaavan muutos II	8
6	Tilikunta Oy:n osakkeiden myynti	20
7	Talouden toteutuminen 2026 / Osavuosikatsaus 1-9	22
8	Määrärahamuutokset 2026 talousarvioon	27
9	Uudenkaupungin kaupungin tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrittäminen vuodelle 2027	31
10	Tiedotusasiat	37
11	Muut asiat	39



Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Reijonsaari Jaana	puheenjohtaja
	Kontu Laura	I varapuheenjohtaja
	Virtanen Veli-Matti	II varapuheenjohtaja
	Aaltonen Rauno	jäsen
	Ali-Laurila Mirkka	jäsen
	Koski Kari	jäsen
	Koski Merja	jäsen
	Sjölund Janne	jäsen
	Wallenius Reko	jäsen
Muu	Kontu Mauri	kvalt pj
	Laurén Heli-Päivikki	kvalt I vpj
	Päivärinta Olli-Pekka	kvalt II vpj
	Vainio Atso	kaupunginjohtaja, esittelijä
	Aalto Katja	talous- ja hallintojohtaja, sihteeri



Kaupunginhallitus

19.10.2026

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 19.10.2026

Kuntalain 103 §:n mukaan:

”Muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.”

Kokouskutsu on lähetetty 15.10.2026.

Päätösehdotus:

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:



Kaupunginhallitus

19.10.2026

2

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 19.10.2026

Päätösehdotus:

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Merja Koski ja Rauno Aaltonen.
Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

Päätös:



Kaupunginhallitus

19.10.2026

3

Kokouksen informaatio-osa

Kaupunginhallitus 19.10.2026

Valtuuston talousarvioseminaari 26.10.2026

Panimokiinteistön tilanne

Hakeutuminen selvitystilaan ja kaupungin takausvastuun
realisoituminen ja kattaminen sijoitusvaroista

Asiaa esittelee talous- ja hallintojohtaja Katja Aalto

**Luottamushenkilön erottaminen luottamustoimesta kuntalain
(410/2015) 86 §:n perusteella**

Asiaa esittelee talous- ja hallintojohtaja Katja Aalto

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Merkitään tiedoksi.

Päätös:



Kaupunginhallitus

19.10.2026

4

Pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset

Kaupunginhallitus 19.10.2026

Alla kaupunginhallitukselle hallintosäännön 49 §:n nojalla toimitetut lautakuntien, jaostojen ja johtokuntien pöytäkirjat:

TOIMIELIMET	Kokouspvm
Uudenkaupungin Veden johtokunta	23.9.2026
Vakka-Suomen Veden johtokunta	24.9.2026
Ympäristöterveydenhuollon Itk.	24.9.2026
Tekninen lautakunta	29.9.2026
Opetus- ja kasvatustalokunta	7.10.2026
Kaupunkisuunnittelujaosto	8.10.2026

VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET

Liitteenä palvelukeskusten viranhaltijapäätökset.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että koska edellä mainittujen toimielimien ja viranhaltijoiden päätöksissä ei ole tarkoituksenmukaisuuden tai laillisuuden suhteen huomauttamista, kaupunginhallitus ei ota niissä olevia asioita käsiteltäväkseen vaan antaa luvan päätösten täytäntöönpanemiselle.

Päätös

Liitteet

- 1 Viestintä- ja palvelusihteerin vakanssin 205 nimikkeen muuttaminen viestintäkoordinaattoriksi
- 2 Ei-julkinen asiakirja
- 3 Ei-julkinen asiakirja



Kaupunginhallitus

19.10.2026

- 4 Omakotitontin 895-8-11-2 lunastaminen/ Sannontie 20
- 5 Nopeusrajoituksen alentaminen, Kajavakuja ja Kihukuja
- 6 Wintterin kahvilan kahvilatyöntekijän määräaikaisen työsuhteen täyttäminen

Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 45	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 130	15.06.2026
Kaupunginhallitus		19.10.2026

5

Haimion ranta-asemakaavan muutos II

Kaupunkisuunnittelujaosto 13.11.2025 § 45

Valmistelija: Kaavoitusarkkitehti Markus Gerke
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kiinteistöjen 895-404-4-18 ja 895-404-4-19 omistajat ovat hakeneet alueelleen ranta-asemakaavan muutosta.

Kaavan laatijaksi maanomistajat esittävät Arkkitehti SAFA Thomas Hagströmiä, Arkkitehtuuritoimisto Thomas Hagström tmi.

Alueidenkäyttölain 74 §:ssä kerrotaan maanomistajien oikeuksista ranta-asemakaavan laatimiseen. Maanomistaja voi huolehtia ranta-asemakaavaa koskevan ehdotuksen laatimisesta omistamalleen ranta-alueelle. Ennen laatimiseen ryhtymistä on oltava yhteydessä kuntaan ja toimitettava kunnalle 63 §:ssä tarkoitettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma. Maanomistajan toimesta laadittavan ranta-asemakaava-alueen tulee muodostaa tarkoituksen mukainen kokonaisuus.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on valmistunut 6.10.2025.
Kaavaluonnosaineisto valmistui 6.10.2025.

Kaavanlaatija kuvailee kaavaselostuksessa kaavatyötä seuraavasti:

Ranta-asemakaavan muutos laaditaan alueelle, jonka koko on noin 1.2ha. Suunnittelualue sijaitsee n. 15 km ajomatkan päässä Uudenkaupungin keskustasta.

Ranta-asemakaavan tavoitteena on muuttaa kiinteistöjen käyttötarkoitusta AO-1-korttelialueeksi (erillispientalojen korttelialue). Samalla yhtenäistetään rakennuspaikkojen rakennusoikeus rakennusjärjestyksen mukaiselle tasolle.

Muutosalueen rantaviivan pituus on n. 160 metriä. Kiinteistöillä sijaitsee kaksi lomarakennusta talousrakennuksineen joista molemmat ovat ympärivuotiseen asumiseen soveltuvia.



Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 45	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 130	15.06.2026
Kaupunginhallitus		19.10.2026

Alue on osin rakennettua pihamaata, osin puustoinen. (Täydentyy ehdotusvaiheessa luontoselvityksen valmistuttua)

Lähialueella on sekä loma-asutusta että ympärivuotista asumista. Haimion uimaranta sijaitsee n. 200 m päässä, muutosalueen eteläpuolella.

Alueella ei ole palveluja, vaan alue tukeutuu Uudenkaupungin palveluihin.

Alueen liikennemäärät ovat vähäisiä, joten alueella ei ole meluhäiriöitä. Alueella ei ole tiedossa pilaantuneita maa-aineksia taikka muita ympäristön häiriötekijöitä.

Kaavoitettavan alueen koko on noin 1,2 ha.

Uudenkaupungin rakennusjärjestyksen mukaan rantaan rajoittuvalla rakennuspaikalla saa olla enintään:

- yksiasuntainen asunto, jonka kerrosala saa olla enintään 200m²
- yksi saunarakennus, jonka kerrosala saa olla enintään 25m²
- yksi vierasmaja, jonka kerrosala saa olla enintään 25m²
- kolme talousrakennusta, pinta-alat sisältyvät kokonaiskerrosalaan
- kerrosten lukumäärä saa olla enintään puolitoista.
- kokonaisrakennusoikeus on 300 m².

Tämän ranta-asemakaavanmuutoksen rakennusoikeudet on osoitettu rakennusjärjestyksen mukaisesti.

Ranta-asemakaavan muutoksella järjestetään rakentaminen alueella maastollisesti järkevästi. Kaavamääräyksillä sopeutetaan rakentaminen alueen maisemaan. Jätevesi- ja jätehuolto toteutetaan tonteilla voimassa olevien määräysten ja ohjeiden mukaisesti.

Kaavanmuutos ei aiheuta kunnalle kuluja, ranta-asemakaavan aiheuttamat kustannukset tulevat maanomistajan maksettavaksi, kuten myös mahdolliset kiinteistötoimitukset alueella.



Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 45	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 130	15.06.2026
Kaupunginhallitus		19.10.2026

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että ranta-asetmakaavan muutos voidaan nyky muodossa asettaa luonnoksena nähtäville ja pyytää viranomaisilta lausunnot.

Esittelijä: Kaupunginarkkitehti Leena Arvela-Hellen

Päätösehdotus:

Kaupunkisuunnittelujaosto päättää käynnistää Haimion ranta-asetmakaavan muutos II laadinnan, ilmoittaa kaavoituksen vireilletulosta osallisille ja asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä kaavamuutosluonnoksen nähtäville ja pyytää lausunnot viranomaisilta.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 15.06.2026 § 130

Valmistelija: Kaupunginarkkitehti Leena Arvela-Hellen
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Haimion ranta-asetmakaava muutos II OAS sekä kaavaluonnos ovat olleet virallisesti nähtävillä 25.11.-29.12.2025. Viranomaisilta pyydettiin lausunnot 31.1.2026 mennessä.

Määräaikaan menessä saapui yksi muistutus. Varsinais-Suomen ELY-keskus on antanut kaavaluonnoksesta lausunnon. Varsinais-Suomen liitto ei antanut kaavaluonnokseen lausuntoa, mutta totesi



Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 45	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 130	15.06.2026
Kaupunginhallitus		19.10.2026

että kaavaselostuksen tekstin maakuntakaavatiedot on korjattava ajantasaiseksi.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausunto:

Kaavaratkaisu, rakentaminen ja maisema

Suunnittelualueen kaavatilanteen käsittelyyn kaavaselostuksessa tulee täydentää suunnittelualueeseen kohdistuvat voimassa olevan ranta-asetuksen määräykset. Maakuntakaavan käsittelyyn on tarpeen täydentää suunnittelualueeseen ja sen lähiympäristöön myös kohdistuvat maakuntakaavamerkinnot ja -määräykset matkailun, retkeilyn ja virkistysten kehittämisen kohdealueesta (Velhonvesi) ja ohjeellisesta ulkoilureitistä (Hiu-Haimio).

Suunnittelualueen kahdella rakennuspaikalla on rakentunutta vapaa-ajan asumista ja alue rajautuu voimassa olevassa ranta-asetuksen kaavassa osoitettuun AO-rakennuspaikkaan. Suunnittelualueella ei ole voimassa olevaa yleiskaavaa, joten ranta-asetuksen muuttamista ohjaa maakuntakaava. Kaavamuutoksessa osoitetaan vakituista asumista alueelle, joka on voimassa olevaa ranta-asetuksen kaavassa tuoreemmassa maakuntakaavassa osoitettu virkistyskäyttöön (Haimion vapaa sauna ja Metsälehdon sauna sekä Haimion uimaranta). Kaavaselostuksessa tulee käsitellä ja perustella ratkaisun poikkeaminen maakuntakaavassa osoitetusta virkistysalueen merkinnästä.

ELY-keskus katsoo, että suunnittelualueen nykyisestä vapaa-ajan asumiskäytöstä huolimatta pysyvän asumisen lisääminen maakuntakaavan virkistysalueella ei ole maakuntakaavan ohjausvaikutusten mukaista. Huomioiden myös alueen nykyisen kulkuyhteyden tulvaherkkyiden ennustetun kasvamisen (ks. osio Rakentamiskorkeudet), ELY-keskus ei katso pysyvän asumisen lisäämistä sijainnissa mahdolliseksi. ELY-keskus toteaa lisäksi, että voimassa olevan Alueidenkäyttölain (AKL) mukaan ranta-asetuksen kaavamuotona tarkoitettu ensisijaisesti loma-asutuksen järjestämistä varten.

Mikäli rakennuspaikkoja osoitetaan ranta-asetuksen kaavassa ympärivuotiseen käyttöön, tulee kerralla tarkastella laajempaa aluetta. Laajemman alueen tarkastelussa on mahdollista osoittaa



Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 45	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 130	15.06.2026
Kaupunginhallitus		19.10.2026

ympärivuotisia rakennuspaikkoja, mikäli sijainti soveltuu pysyvään asumiseen ja valtaosa suunnittelualueen rakennuspaikoista on loma-asumisen rakennuspaikkoja. ELY-keskus katsoo, että kahden rakennuspaikan käsittävä kaavamuutosalue on tällaiseen tarkoitukseen liian suppea.

Kaavaluonnos mahdollistaa käyttötarkoituksen muutoksen lisäksi 150 k-m² uutta rakennusoikeutta rakennuspaikkaa kohden. Tätä perustellaan kaavaselostuksessa rakennusjärjestyksellä, mutta rakennusjärjestys ei ole sitova ranta-asemakaavoituksessa, eikä siinä ohjattua rakentamisen enimmäismäärää voi pitää myöskään kaikkiin sijainteihin soveltuvana.

Lisärakentamisen soveltumista sijaintiin on tarpeen tarkastella perustuen alueen olosuhteisiin ja rakentamisen vaikutuksiin esimerkiksi maisemaan ja virkistyskäyttöön. Tämän arvioinnin pohjalta on hyvä osoittaa myös rakennusalat kaavaluonnoksen lähes koko tontin kattavia aloja täsmällisemmin. Voimassa olevan ranta-asemakaavan kaavamääräykset ohjaavat rakentamisen maisemaan sopeutumista osin kaavaluonnosta tarkemmin ohjatessaan esimerkiksi rakennustavan yhtenäisyyteen ja perinteisen saaristolaistyylin noudattamiseen. Vastaavien määräysten lisäämistä myös kaavaluonnokseen on hyvä harkita.

Kaavamääräysten viittaukset lupiin on tarpeen päivittää ajan tasalle (MRL:n mukaisten rakennus- ja toimenpideluvan sijaan RakL:n mukainen rakentamislupa). Kaavamerkinnoissa on myös hyvä huomioida ympäristöministeriön asetus 311/2024 maakunta-, yleis- ja asemakaavojen kaavamääräysten ja kaavakohteiden esitystavasta.

Haastavan sijainnin takia ranta-asemakaavamuutoksessa on hyvä kuulla myös pelastusviranomaista.

Luonnonsuojelu

Luonnonsuojelun osalta ELY-keskus (1.1.2026 alkaen Lupa- ja valvontavirasto) ottaa asiaan kantaa tarkemmin ehdotusvaiheessa, kun luontoselvitys on valmistunut. ELY-keskus painottaa kuitenkin, että Suomi on sitoutunut EU:n biodiversiteettistrategiaan, jonka tavoitteena on pysäyttää luontokato ja kääntää luonnon monimuotoisuuden kehitys positiiviseksi vuoteen 2030 mennessä.



Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 45	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 130	15.06.2026
Kaupunginhallitus		19.10.2026

Tavoitteena on parantaa luonnon tilaa laajasti eri ympäristöissä, sekä suojelualueilla että niiden ulkopuolella, mukaan lukien vedenalainen luonto. Tämä tavoite kattaa myös rakennetut ja muuttuneet ympäristöt, joissa monimuotoisuuden väheneminen on pysäytettävä ja luonnon monimuotoisuutta on säilytettävä tai lisättävä. Siksi luontoarvoja on arvioitava laajemmin ja monipuolisemmin kuin pelkästään lakikohteiden tunnistuksella.

Tämä edellyttää laajempaa ja perusteellisempaa tarkastelutapaa luontoselvityksissä, jotta varmistetaan kaikkien luontoarvojen asianmukainen huomioiminen. Luontoselvitystä varten voidaan hyödyntää SYKE:n ja ympäristöministeriön 2024 päivitettyä opasta: Luontoselvitykset ja luontovaikutusten arviointi. Opas tekijälle, tilaajalle ja viranomaiselle (2024).

Rakentamiskorkeudet

Rakennusalojen korkeusasema on meritulvan riskirajan yläpuolella ja kaavan rakentamiskorkeutta koskeva määräys on riittävä. Käyttötarkoituksen muuttuessa tulee ottaa huomioon kiinteistöjen saavutettavuus tulvatilanteessa. Tieyhteys katkeaa meritulvatilanteissa, jolloin esimerkiksi pelastustoimen tai kotihoidon pääsy kiinteistöille vaikeutuu. Kuvan tulvatilanne 1/250a, SSP-4.5 vuonna 2100.

Ilmastokestävyys

Kaavamuutoksen ilmastovaikutuksiin viitataan kaavaselostuksessa vaikutusten arvioinnin yhteydessä vain toteamalla ne verrattain pieniksi, vaikkakin olemassa olevaan tilanteeseen nähden ympärivuotisen asumisen myötä voimistuviksi. Ilmastovaikutusten arviointia on tarpeen täydentää ja sen tulokset huomioida kaavaratkaisussa. Apuna ilmastovaikutusten arvioinnissa ja huomioinnissa voi käyttää esimerkiksi KILVA-työkalua.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan on hyvä päivittää tieto vuodenvaihteessa ELY-keskusta koskevasta muutoksesta, jossa ELYkeskukset lakkaavat ja toimintansa aloittavat valtakunnallinen Lupa- ja valvontavirasto sekä Lounais-Suomen elinvoimakeskus. Kumpikin virasto jatkaa tehtäviensä mukaisesti asianosaisena viranomaistahona käynnissä olevissa kaavaprosesseissa.



Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 45	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 130	15.06.2026
Kaupunginhallitus		19.10.2026

Kaavanlaatijan vastine

Suunnittelualueen kaavatilannetta käsittelevä osio on täydennetty.

Kaavaselostusta on täydennetty maakuntakaavan virkistysaluemerkinnästä poikkeamisen osalta.

Tieyhteyden tulvaherkkyyden takia kaavaehdotuksesta pyydetään myös pelastusviranomaisten lausunto.

Laajemman alueen käsittely olisi kaavanlaatijan näkemyksenkin mukaan tavoiteltavaa, mutta niin kauan kuin ranta-asemakaavoja tehdään maanomistajien aloitteesta ja heidän kustantamana, on se käytännössä mahdotonta.

Kaavan rakennusoikeudet ja rakennusalat on verrattu naapurikiinteistön vastaaviin. Pohjoispuolella olevan kiinteistön kaavanmuutoksessa kiinteistö on osoitettu AO-alueeksi, sen rakennussala on myös laaja, ja rakennusoikeus on osoitettu rakennusjärjestyksen mukaan.

Ranta-asemakaavan kaavamääräykset rakentamisen maisemaan sopeutumisesta on tarkennettu.

Kaavamääräysten viittaukset lupiin on päivitetty ajan tasalle (MRL:n mukaisten rakennus- ja toimenpideluvan sijaan RakL:n mukainen rakentamislupa). Kaavamerkinnoissa on myös huomioitu ympäristöministeriön asetus 311/2024 maakunta-, yleis- ja asemakaavojen kaavamääräysten ja kaavakohteiden esitystavasta.

Luonnonsuojelu

Luontoselvityksen tekijälle on toimitettu ELY:n lausunto tarjouspyynnön liitteenä tiedoksi. Kaavoituksen tueksi oli tilattu luontoselvitys, joka tehdyn maastokäynnin myötä tarkentui katselmukseksi ja lausunnoksi.

Ilmastokestävyys

Kaavamuutoksen ilmastovaikutuksia on arvioitu KILVA-työkalulla. Useita heikkouksia löytyi, mutta on huomioitavaa että kaavanmuutos



Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 45	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 130	15.06.2026
Kaupunginhallitus		19.10.2026

koskee kahta rakennuspaikkaa. Kiinteistökohtaisia uusiutuvan energian tuotantomahdollisuuksia on toki olemassa, mutta ei ole tarkoituksenmukaista selvittää niitä kaavavaiheessa. Samoin esim. kulkumuotojakaumaan on mahdotonta vaikuttaa kahden kiinteistön kaavanmuutoksella.

OASia on päivitetty muuttuneiden viranomaistahojen osalta.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että kaava voidaan asettaa ehdotuksena nähtäville ja pyytää viranomaisilta lausunnot.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää asettaa kaavaehdotuksen nähtäville ja pyytää viranomaisilta lausunnot, myös pelastusviranomaiselta.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 19.10.2026
3764/10.02.03/2025

Valmistelija: Kaupunginarkkitehti Leena Arvela-Hellen
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Haimion ranta-asemakaavan muutos II ehdotus on ollut nähtävillä 30.6.-30.7.2026, lisäksi pyydettiin viranomaisilta lausunnot. Määräaikaan mennessä ei saapunut yhtään muistutusta. Varsinais-Suomen liitto, Pelastuslaitos sekä Elinvoimakeskus ovat ilmoittaneet, etteivät anna lausuntoa. Lupa- ja Valvontavirasto on antanut lausunnon, johon kaavanlaatija on antanut vastineen.

Lupa- ja valvontavirasto:

Kaavaratkaisu, rakentaminen ja maisema



Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 45	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 130	15.06.2026
Kaupunginhallitus		19.10.2026

Suunnittelualueella ei ole voimassa olevaa yleiskaavaa, joten ranta-
asemakaavan muuttamista ohjaa maakuntakaava.

Kaavamuutoksessa osoitetaan vakituista asumista alueelle, joka on
voimassa olevaa ranta-asemakaavaa tuoreemmassa
maakuntakaavassa osoitettu virkistyskäyttöön (Haimion vapaa
sauna ja Metsälehdön sauna sekä Haimion uimaranta).

Kaavaselostuksessa on suppeasti käsitelty poikkeamista
maakuntakaavassa osoitetusta virkistysalueen merkinnästä.
Huomioiden ELY-keskuksen lausunnossa esiin tuodun alueen
nykyisen kulkuyhteyden tulvaherkkyiden ennustetun kasvamisen,
Lupa- ja valvontavirasto katsoo, että pysyvän asumisen lisäämiseen
suunnittelualueella tulee suhtautua kriittisesti.

Lupa- ja valvontavirasto viittaa ELY-keskuksen luonnosvaiheen
lausuntoon ja toteaa edelleen, että alueidenkäyttölain (AKL) mukaan
ranta-asemakaava on kaavamuotona tarkoitettu ensisijaisesti loma-
asutuksen järjestämistä varten. Mikäli rakennuspaikkoja osoitetaan
ranta-asemakaavassa ympärivuotiseen käyttöön, tulee kerralla
tarkastella laajempaa aluetta.

Laajemman alueen tarkastelussa on mahdollista osoittaa
ympärivuotisia rakennuspaikkoja, mikäli sijainti soveltuu pysyvään
asumiseen ja valtaosa suunnittelualueen rakennuspaikoista on
loma-asumisen rakennuspaikkoja. Kahden rakennuspaikan käsittävä
kaavamuutosalue on tällaiseen tarkoitukseen liian suppea.

Kaavaluonnos mahdollistaa käyttötarkoituksen muutoksen lisäksi
150 k-m² uutta rakennusoikeutta rakennuspaikkaa kohden. Tätä
perustellaan kaavaselostuksessa rakennusjärjestyksellä, mutta
rakennusjärjestys ei ole sitova ranta-asemakaavoituksessa, eikä
siinä ohjattua rakentamisen enimmäismäärää voi pitää myöskään
kaikkiin sijainteihin soveltuvana.

Lupa- ja valvontavirasto huomauttaa, että vakituisen asumisen
paikat lasketaan emätilamitoituksessa vastaavan enemmän kuin
yhtä rantarakennuspaikkaa. Vaikkei rakennuspaikkojen määrä
kasvaisi, alueen kerrosalan määrä kuitenkin kasvaa
kaavamuutoksen yhteydessä.



Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 45	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 130	15.06.2026
Kaupunginhallitus		19.10.2026

Kuten ELY-keskus on luonnosvaiheen lausunnossaan todennut, on tarpeen tarkastella lisärakentamisen soveltumista suunnittelualueelle perustuen alueen olosuhteisiin ja rakentamisen vaikutuksiin esimerkiksi maisemaan ja virkistyskäyttöön. Tämän arvioinnin pohjalta on hyvä osoittaa myös rakennusalat kaavaluonnoksen lähes koko tontin kattavia aloja täsmällisemmin.

Asemakaavatasoisessa hyvässä suunnittelussa rakennusalat on tarpeen osoittaa tarkemmin, mikä osaltaan edistää rakentamisen sovittamista rantamaisemaan. Se, että rakennusalat on aiemmin osoitettu edellä kuvatun mukaisesti laajoina, ei ole peruste olla suunnittelematta niitä asianmukaisesti.

Luonnonsuojelu

Laadittu luontoselvitys antaa pääosin kattavan kuvan suunnittelualueen luonnonympäristöstä. Selvityksen johtopäätöksiä voidaan pitää asianmukaisina ottaen huomioon kaavamuutoksen sisältö sekä suunnittelualueen luonnonympäristön ominaispiirteet. Vesien ja merenhoito Asemakaavan määräyksiin tulee sisällyttää kiello puhdistamattomien jätevesien johtamisesta vesistöihin.

Ilmastovaikutukset

Kaavan ilmastovaikutukset on arvioitu lyhyesti KILVA-työkalun avulla. Arvioinnin tulosten viemistä myös kaavaratkaisuun on yhä hyvä kehittää. Kaavamääräyksissä on edellytetty mm. rantapuuston säilyttämistä ja rakennusten toteuttaminen pääosin puurakenteisena. Kielteisiä ilmastovaikutuksia voidaan lieventää esimerkiksi kaavamääräyksiin rajoittamalla terassien alaa ja maanpinnan käsittelyä, jolloin voidaan varmistaa, että mahdollisimman suuri osa rakennuspaikan kasvillisuudesta ja maaperästä säilyy luonnontilaisena.

Määräyksiin on lisäksi hyvä täydentää esimerkiksi ohjausta uudisrakennusten energiatehokkuudesta ja uusiutuvan energian tuottamisesta tai hyödyntämisestä. Myös korjausrakentamisen yhteydessä voidaan edellyttää, että energiatehokkuutta tulee pyrkiä parantamaan.

Kaavanlaatijan vastine:



Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 45	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 130	15.06.2026
Kaupunginhallitus		19.10.2026

Pelastuslaitokselta on pyydetty lausuntoa, mutta ilmoituksen mukaan pelastuslaitos ei anna lausuntoa. Tästä voi vetää johtopäätöksen, että pelastuslaitos ei näe tulvariskiä erityisenä vaarantekijänä tässä hankkeessa.

Kaavanmuutos on linjassa kaupungin aiempien päätösten kanssa muuttaa loma-asuntoja ympärivuotiseen käyttöön.

Rakennusalat ovat laajat, mutta rakennukset tulee kaavamääräysten mukaan sijoittaa ryhminä niin että ne muodostavat yhtenäisen pihapiirin. Lisäksi määrätään että tontin rakentamattomat osat tulee hoitaa luonnontilaisina.

Lisätään seuraava määräys kaavaan: "Rakentamisessa tulee pyrkiä hyödyntämään uusiutuvaa energiaa, korjausrakentamisessa myös energiatehokkuutta parantamaan".

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että Uudessakaupungissa on poikettu alueidenkäyttölain (AKL) mukaisesta tavoitteesta, että ranta-asemakaava on kaavamuotona tarkoitettu ensisijaisesti loma-asutuksen järjestämistä varten. Ranta-asemakaavamuutoksella on saatu muuttaa, rakennusjärjestyksessä osoitettujen kriteerien mukaan, rakennuspaikan käyttötarkoitusta loma-asunnosta vakituisen asunnon rakennuspaikaksi yksittäisissäkin tapauksissa. Tämä kaavamuutos ei ole ristiriidassa aikaisempien kaavamuutosten kanssa, joten kaupunkisuunnittelu esittää kaavahankeen eteenpäinviemistä.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää hyväksyä omalta osaltaan Haimion ranta-asemakaavan muutoksen II ja esittää valtuustolle sen hyväksymistä.

Päätös:

Liitteet

Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 45	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 130	15.06.2026
Kaupunginhallitus		19.10.2026

- 7 Haimio II kaavakartta
- 8 Haimion ranta-asetakaavanmuutos II /Kaavaselostus-
hyväksyminen
- 9 Haimio /luontoarvojen katselmus ja lausunto 2026
- 10 Haimion ranta-asetakaavanmuutos-II-OAS-päivitetty
- 11 Asemakaavan seurantalomake Haimio II



Kaupunginhallitus

19.10.2026

6

Tilikunta Oy:n osakkeiden myynti

Kaupunginhallitus 19.10.2026
3963/02.07.03/2026

Valmistelija: Talous- ja hallintojohtaja Katja Aalto
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Tilikunta Oy on kuntaomisteinen voittoa tavoittelematon yhtiö, jonka toimialana on tuottaa ja kehittää talouden ja hallinnon palveluja ja näiden tukipalveluita sekä harjoittaa yhteishankintatoimintaa ja hankintojen tukitoimintaa. Yhtiön toiminta on keskittynyt taloushallinnon ja palkanlaskennan palvelujen tuottamiseen.

Uudenkaupungin kaupunginhallitus on päättänyt 23.10.2023 § 276 Tilikunnan osakkeiden (12 kpl 7000 euron hintaan/osake) merkitsemisestä liittyen palkkahallinnon ulkoistamiseen Tilikunta Oy:lle 1.4.2024 alkaen. Kaupunki on sittemmin siirtänyt palkkahallinnon palvelutuotannon omaan inhouse-yhtiöön/palvelukeskukseen 1.1.2026 alkaen ja sopimus Tilikunnan palkkahallintopalvelusta on irtisanottu.

Hallintopalveluissa on valmisteltu Uudenkaupungin kaupungin omistamien Tilikunta Oy:n (Y-tunnus 2123016-3, "Kohdeyhtiö") osakkeiden myyntiä Kuntalaskenta Oy:lle ("Ostaja") kauppakirjaluonnoksen mukaisin ehdoin.

Uudenkaupungin kaupunki omistaa 12 kpl Kohdeyhtiön osaketta muodostaen 9,23% Kohdeyhtiön osakekannasta.

Myyjä on yhdessä Kohdeyhtiön muiden osakkeenomistajien, Kaarinan kaupunki, Liedon kaupunki, Paimion kaupunki, Maskun kunta, Sauvon kunta, Ruskon kunta, Peimarin koulutuskuntayhtymä, Varsinais-Suomen kiinteistökuntayhtymä, Paimion Kehitys Oy, Portti Työhönottovalmennus Oy ja Varsinais-Suomen työllistämisen tuki Vartti Oy kanssa käynyt neuvotteluja Kohdeyhtiön koko osakekannan (100 %) myymisestä Ostajalle ("Kauppa").

Kaupan osapuolet ovat sopineet Kohdeyhtiön osakkeiden kauppaa koskevat ehdot kauppakirjassa, joka on tämän päätöksen liitteenä ("Kauppakirja").



Kaupunginhallitus

19.10.2026

Kaupan täytäntöönpano edellyttää, että Ostaja saa tämän Kaupan jälkeen yli 90% Kohdeyhtiön osakekannasta haltuunsa. Myyjät tekevät toimivaltaisessa toimielimessään päätöksen kaupan hyväksymisestä ja Kauppakirjan allekirjoittamisesta.

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

- hyväksyä Uudenkaupungin kaupungin omistamien Tilikunta Oy:n osakkeiden myynnin Kuntalaskenta Oy:lle liitteenä olevan kauppakirjan mukaisin ehdoin;
- valtuuttaa talous- ja hallintojohtajan allekirjoittamaan kauppakirjan ja siihen liittyvät asiakirjat sekä tekemään niihin tarvittaessa vähäisiä, kaupan taloudellista sisältöä olennaisesti muuttamattomia tarkennuksia ja korjauksia, sekä ryhtymään muihin kaupan täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.

Päätös:

Liitteet

12 EI JULK / Kauppakirjaluonnos - Tilikunta Oy

Kaupunginhallitus

19.10.2026

7

Talouden toteutuminen 2026 / Osavuositarkastus 1-9

Kaupunginhallitus 19.10.2026
4233/02.02.02/2026

Valmistelija: Talous- ja hallintojohtaja Katja Aalto
Laskentapäällikkö Päivi Forsman
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Liitteenä tammi-syyskuun 2026 osavuositarkastus. Tarkastus pitää talouden toteutuman ja raportissa on pyritty myös avaamaan olennaisia toimintaan ja talouteen liittyviä tapahtumia ja arvioida palvelualueiden tulevaa kehitystä.

Toimielimet raportoivat talousarvion toteutumisesta valtuustolle neljännesvuosittain: ensimmäinen raportointikausi kattaa kuukaudet 1–3 (taloudelliset tavoitteet), toinen 1–6 (toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet), kolmas 1–9 (taloudelliset tavoitteet) ja neljäs 1–12 (tp). Raportit toimitetaan palvelualueittain.

Käyttötaloudessa noudatetaan koko talousarvion osalta lautakunnittain nettositovuutta (paitsi elinvoima- ja työllisyyspalvelut) ja sitovaksi eräksi määritellään ulkoisten ja sisäisten toimintatuottojen ja toimintakulujen erotus eli toimintakate. Investoinneissa investointisuunnitelman investointikohteet ovat hankekohtaisesti sitovia kuitenkin siten että pienemmät hankkeet esimerkiksi liikunta ja leikkipaikkarakentaminen on oma sitovuustasansa.

Tasaisen käytön mukainen yhdeksän kuukauden tuottojen ja kulujen käyttöaste ja toimintakate on 75 % budjetoidusta. Palkkojen toteutumisaste on tätä suurempi johtuen siitä, että yli 0,6 kuukauden palkkamenoja vastaava lomarahaa maksetaan kesäkuussa. Käyttöprosenttiin vaikuttaa myös se, että tuottojen ja kulujen kertymiä ei kaikkia voida jaksottaa tasaisesti (esim. maanvuokratulot). Varsinkin palvelualueiden toteutumisissa saattaa yksittäiset erät ja niiden jaksottuminen vaikuttaa, mitä on pyritty avaamaan raportin tekstissä.

Toteutumisvertailun alussa on kaupungin tuloslaskelmat (ensin pelkät ulkoiset erät) ja näiden jälkeen kaupungin ja liikelaitosten



Kaupunginhallitus

19.10.2026

yhdistetty tuloslaskelma. Liikelaitosten tuloslaskelmat ovat vertailun lopussa.

Kaupungin tuloslaskelman toteutuminen

Kaupungin tuloslaskelman vertailukelpoisuutta edellisen vuoden lukujen kanssa heikentää Wintterin käyttöönotto helmikuussa/elokuussa 2025 ja ruokapalveluiden siirtyminen omaan tuotantoon 2025 sekä sisäisten vuokrien kulujen siirto tuloslaskelmassa palveluiden ostoista muiden toimintakulujen alle.

Kaupungin toimintatuotot olivat 1-9 osalta 20,3 milj. euroa ja talousarvion mukaiset (75,3% TA:sta). Tuet ja avustukset ylittävät sekä vuoden takaisen vastaavan toteuman että talousarvion johtuen Ely-maahanmuuttokorvausten ennakoitua suuremmasta määrästä. Toisaalta taas esim. toinen erä maanvuokratuottoja laskutetaan vasta marraskuussa, myökkään laskutus Turulta TE-lähipalveluista ei ole ajan tasalla sopimuksesta johtuen.

Kaupungin toimintakulujen toteuma oli 51,2 milj euroa ja kokonaisuudessaan 1-9 osalta talousarvion mukainen (74,6%) Henkilöstökulujen toteutumisaste oli 80,4 %, palvelujen ostojen 69,3 % ja aineiden ja tarvikkeiden ostojen 68,7% talousarviosta. Henkilöstökuluissa ylitys talousarvioon tulee perusopetuksesta jossa talousarvio oli osittain alimitoitettu. Opettajien määrä ei vähentynyt niin paljon kuin oli arvioitu vaan sen sijaan jouduttiin lisäämään opetusryhmiä (maahanmuuttajaoppilaiden määrän kasvu). Nämä lisääntyneet valmo ja S2 opettajien ja ohjaajien kulut katetaan osittain Elyn maahanmuuttokorvauksista. Lisäksi erilliskorvausten arvio oli jäänyt liian alhaiselle tasolle talousarviossa. Edellisistä johtuen opetus- ja kasvatuslautakunta on tehnyt lisämäärärahaesityksen.

Elinkeino- ja työllisyyspalvelujen osalta on myös haettu lisämäärärahaa johtuen siitä, että TE-palvelujen laskutus arvioitiin liian matalaksi talousarviossa. Myös Ely- maahanmuuttokorvauksiin esitetään tuottoja lisäävä määrärahamuutos.

Kaupungin toimintakate (toimintatuottojen ja -kulujen erotus ilman poistoja) oli -30,7 miljoonaa euroa (74,3 %).

Kaupungin verotilitykset olivat tammi-syyskuussa yhteensä 30,6 miljoonaa euroa (73,8%). Talousarviossa vuoden 2026 verotuloiksi on arvioitu 41,5 miljoonaa euroa (2025 toteuma 39,1 milj. euroa).



Kaupunginhallitus

19.10.2026

Verotuloennuste 9/2026 on noin 1,5 milj. euroa talousarviota heikompi. Kaupungin alijäämäennusteen kasvamiseen tällä on vastaava vaikutus.

Määrärahamuutoksena haetaan verotulojen tuoton vastaavaa alennusta.

Ennuste vuodelle 2026 näyttää tässä vaiheessa toteutuvan noin 3,3 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Talousarviossa alijäämää on budjetoitu 1,0 milj. euroa. Verotulojen lisäksi tiedossa on tulossa merkittävä alaskirjaus kaupungin omistaman Panimokiinteistöjen takausvastuusta sekä kasvatus- ja opetuslautakunnan sekä elinkeino- ja työllisyyspalvelujen edellämainitut määrärahamuutokset.

Päivitetyn painelaskelman ja 9 kuukauden toteutuman perusteella laaditun ennusteen mukaan strateginen tavoite talouden tasapainosta suunnitelmakauden lopussa on selvästi vaarantunut. Kaupungin rakenteellinen alijäämä on edelleen huomattava, eivätkä toteutetut sopeutustoimet, tehdyt päätökset tai verotulojen kehitys ole riittäneet kääntämään talouskehitystä kestäväälle uralle. Mikäli kehitys jatkuu ennusteen mukaisena, kaupungin osuus taseeseen kertyneestä ylijäämästä 3,9 milj. euroa kulutetaan jo ensi vuonna, minkä jälkeen talouden puskurina ovat enää vesiliikelaistosten kertyneet ylijäämät.

Investointien toteutuminen/kaupunki

Monen vuoden voimakkaan investointivuoden jälkeen vuoden 2026 investointitaso on maltillisempi. Kaupungin 9 kk investointien toteutumisaste oli 56,7 %. Toteuman osalta tulee huomata ettei toteuma ole tasainen pitkin vuotta. Osa hankkeista on edelleen kesken tai aloitetaan vasta syksyllä.

Liikelaistokset

Uudenkaupungin Vesi liikelaitos

Liikelaitoksen talous on toteutunut suunnitelman mukaisesti. Poikkeuksena ovat kuitenkin jätevedenpuhdistuspalvelumaksut, jotka ovat huomattavasti talousarviossa esitettyä pienemmät. Tämä johtuu suurelta osin Vakka-Suomen Veden käyttöönoton hinnoittelun



Kaupunginhallitus

19.10.2026

aiheuttamisperiaatteesta. Vakka-Suomen Vesi teki päätöksen hinnoittelumuutoksesta vasta Uudenkaupungin Veden talousarvion laatimisen jälkeen, joten sitä ei ole huomioitu talousarviossa.

Palveluiden ostot kasvoivat huomattavasti verrattuna edelliseen vuoteen. Kertaluonteisina palveluostoina menoja lisäsivät Myllymäen vesitornin purku ja Makeanveden altaan säännöstelylupaan liittyvät menot.

Toteutuneet investoinnit tammi-syyskuun osalta ovat 34 % koko vuodelle varatuista investoinneista.

Vakka-Suomen Vesi liikelaitos

Liikelaitoksen talous on toteutunut vajaasti niin menojen kuin tuottojen osalta. Tämä johtuu alkuvuoden normaalia pienemmästä jätevesivirtaamasta puhdistamolle. Tuotot ovat kuitenkin olleet menoja suuremmat, joten toiminta itsessään on ollut kannattavaa ja hyvin hoidettua. Numerot eivät kuitenkaan kerro täyttä totuutta, koska erityisesti kemikaalien ostot toteutuvat säiliöiden tilausrajojen eivätkä kvartaalien mukaisesti.

Toteutuneet investoinnit tammi-syyskuun osalta ovat 23 % koko vuodelle varatuista investoinneista.

Valtuuston jo päättämät talousarviomuutokset

Vuonna 2026 luovuttiin kuluvan vuoden investointimäärärahojen tarkistamisesta aina vuoden alussa ja siihen liittyen vuosittaisten lisäsiirtojen tekemisestä. Kokonaisinvestointimenot 2026 osalta on ennakoitu jo syksyllä talousarvioon.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt yht 319 000 euron määrärahamuutokset:

- hankkeelle 92250 Katuvalaistuksen uusiminen 57 000 euroa / Kvalt 9.2.2026
- hankkeelle 91920 Liikennevalot KT43 42 000 euroa / Kvalt 9.2.2026
- hanke kalasataman tilojen ja laitureiden uusiminen ja kunnostus 60 000 euroa, omarahoitusosuus (kokonaiskustannus 300 000 euroa, johon myönnetty 240 000 euron tuki) / Kvalt 30.3.2026



Kaupunginhallitus

19.10.2026

- hankkeelle 91760 Viikaisten alueen liikennejärjestelyt (Koulupolun saneeraus) 60 000 euroa /Kvalt 18.5.2026
- hankkeelle 94571 Terveyskeskus F-siiven purun tukimuuri 100 000 euroa/ Kvalt 7.9.2026

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus merkitsee talouden 1-9/2026 osavuosisikatsauksen tiedoksi ja antaa sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös:

Liitteet

13 Osavuosisikatsaus 1-9 2026 kaupunki ja liikelaitokset



Kaupunginhallitus

19.10.2026

8

Määrärahamuutokset 2026 talousarvioon

Kaupunginhallitus 19.10.2026
3541/02.02.00/2025

Valmistelija: Talous- ja hallintojohtaja Katja Aalto
Laskentapäällikkö Päivi Forsman
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Talousarvion toteutumisen seurannan perusteella vuoden 2026 talousarvioon esitetään muutoksia elinkeino- ja työllisyyspalveluiden sekä kasvatus- ja opetuslautakunnan käyttötalouteen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalta on saatu lisämäärärahaesitys (liitteenä) 7.10 (§ 62).

Lisäksi verotulojen arvioidaan jäävän talousarviossa arvioitua pienemmiksi, minkä vuoksi verotuloarviota esitetään alennettavaksi. Muutokset on koottu yhteen pykälään niiden kokonaisvaikutusten arvioimiseksi ja talousarvion päivittämiseksi vastaamaan kuluvan vuoden toteumaennustetta.

Kuntalain 110 §:n pykälän mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota ja talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto. Mikäli lautakunnan sitovuustaso uhkaa ylittyä, määrärahamuutos on tuotava hyvissä ajoin kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Käyttötaloudessa noudatetaan koko talousarvion osalta lautakunnittain nettomenositovuutta (poikkeus tästä elinkeino- ja työllisyyspalvelut jonka nettomenot on oma sitovuustasonsa). Valtuustoon nähden sitovia eriä ovat myös verotulot.

Elinkeino- ja työllisyyspalvelujen sitovuustason (ulkoinen ja sisäinen toimintakate) ennustetaan ylittyvän vuonna 2026, minkä vuoksi toimialalle esitetään määrärahamuutosta. Muutokset kohdistuvat sekä tuottoihin että kuluihin ja liittyvät ELY-keskuksen maahanmuuttokorvauksiin sekä TE-palveluiden kustannuksiin ja laskutukseen.

Vuoden 2026 talousarviossa ELY-keskukselta saatavat maahanmuuttokorvaukset arvioitiin varovaisuusperiaatteen mukaisesti, sillä niiden ennustamiseen liittyi epävarmuutta.



Kaupunginhallitus

19.10.2026

Korvauksia on kuitenkin toteutunut selvästi talousarviota enemmän, minkä vuoksi elinkeino- ja työllisyyspalvelujen tukien ja avustusten tuloarviota esitetään korotettavaksi 100 000 eurolla.

TE-palveluiden osalta määrärahamuutos johtuu siitä, että Turun työllisyysalueen ja kaupungin välinen laskutus on toteutumassa talousarviossa arvioitua suurempana. Uudenkaupungin TE-palveluiden rahavirrat kulkevat vastuukuntana toimivan Turun kautta, mikä vaikuttaa sekä tuottoihin että kuluihin. Turun hallinnoimien työnantajan palkkatukien, starttirahojen ja kotoutumiskoulutusten osalta lisämäärärahatarve on 620 000 euroa. Vastaavasti Turulta laskutettavien lakisääteisten lähipalvelujen tuloarviota esitetään korotettavaksi 150 000 eurolla.

Edellä esitetyillä muutoksilla on yhteensä 370 000 euron toimintakatetta heikentävä vaikutus elinkeino- ja työllisyyspalvelujen sitovuustasoon.

Opetus- ja kasvatustalouden sitovuustason (ulkoinen ja sisäinen toimintakate) ennustetaan ylittyvän vuonna 2026, minkä vuoksi kasvatustalouden ja opetustalouden 7.10.2026 (§ 62) esittää lisämäärärahaa.

Talousarvio laadittiin oletuksella henkilöstömäärän vähenemisestä, mutta oppilasmäärä ei laskenut ennustetusti.

Maahanmuuttajataustaisten oppilaiden määrän kasvu lisäsi valmistavan opetuksen ja S2-opetuksen tarvetta, mikä johti uusien opetusryhmien perustamiseen. Lisäksi kustannuksia ovat lisänneet kouluverkkomuutoksista aiheutuneet kuljetus- ja tilajärjestelyt sekä vaativan tuen opetuksen laajentaminen. Näistä syistä perusopetuksen palkkamenojen arvioidaan ylittyvän noin 1,35 milj. eurolla sisältäen sivukulut.

S2- ja valmistavan opetuksen kasvusta on saatu valtion maahanmuuttokorvauksia talousarviossa arvioitua enemmän, minkä vuoksi tuottoarvioon esitetään 1,1 milj. euron lisäystä. Muutosten nettovaikutus talouden sitovuustasoon on 250 000 euroa.

Kaupungin verotulot ovat kuntaliiton viimeisimmässä ennusteessa alittamassa talousarvion noin 1,5 milj. eurolla. Suurin pudotus on kunnallisveron tuotossa – lähes 1 milj. euroa. Yhteisöveron pudotus syksyn 2025 ennusteesta on 0,5 milj. euroa. Verotulojen kehitykseen vaikuttaa valtakunnallisesti vaimea

Kaupunginhallitus

19.10.2026

työllisyyskehitys, minkä vaikutukset korostuvat Uudenkaupungin suhdannetilanteessa.

Yhteenveto talousarviomuutoksista 2026:

Palvelut	muutos €	käsittely
Työllisyys- ja elinkeinopalvelut	- maahanmuuton tuet ja avustukset tulot 100 000 € - työllisyyspalv., tulot 150 000 € ja - työllisyyspalv., menot – 620 000 netto 370 000 €	esitys KH 19.10.
Opetus- ja kasvatus	- maahanmuuton tuet 1 100 000 € - henkilöstömenot 1 350 000 € netto 250 000 €	kasvatus ja op. ltk 7.10.2026 (§ 62) esitys KH 19.10.
Verotulot	- verotulot – 1,5 milj. €	esitys KH 19.10.
Kaupunkisuunnittelu	- elinkeinojen kehittäminen 25 000 €	hyväksytty kvalt 18.5. § 29
Yhteensä	netto 2 145 000 → TA2026 + muutos alijäämä 3,1 milj.	

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy esitetyt muutokset vuoden 2026 talousarvioon

1. elinkeinopalveluiden käyttötalouteen lisätään kohtaan maahanmuuton tuet ja avustukset lisätuloa 100 000 euroa, työllisyyspalveluiden toimintatuotot lisätuloa 150 000 euroa sekä työllisyyspalveluiden palkkatukiin, starttirahaan ja kotoutumiskoulutuksiin lisämäärärahaa yhteensä 620 000 euroa. Yhteensä lisätulojen ja menojen nettovaikutus on 370 000 euroa
2. kasvatus- ja opetuspalveluiden käyttötalouteen tuet ja avustukset lisätuloa 1 100 000 euroa, henkilöstömenoihin lisämäärärahaa 1 350 000 euroa. Yhteensä nettovaikutus on 250 000 euroa
3. alennetaan 1,5 milj. euroa verotulojen tuottoa

Päätös:

Kaupunginhallitus

19.10.2026

Liitteet

- 14 Opetus- ja kasvatustalokunnan 7.10.2026 pöytäkirjanote §
62



Kaupunginhallitus

19.10.2026

9

Uudenkaupungin kaupungin tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrittäminen vuodelle 2027

Kaupunginhallitus 19.10.2026
4515/02.03.01.00/2026

Valmistelija: Talous- ja hallintojohtaja Katja Aalto
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Valtuustojen tulee kuntalain 111 §:n mukaisesti päättää kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden veroprosentit Verohallinnolle viimeistään edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Yleinen julkisen talouden ja Uudenkaupungin tilanne

Julkisen talouden tilanne on heikentynyt merkittävästi viime vuosina, mikä näkyy myös kuntatalouden kasvavina haasteina. Valtionosuusjärjestelmän uudistaminen on tulossa seuraavan hallituksen valmisteltavaksi, eikä tällä hetkellä ole nähtävissä sellaisia muutoksia, jotka merkittävästi vahvistaisivat kuntien rahoitusasemaa. Lisäksi Uudenkaupungin saamat niin sanotut sote-siirtymäerät vastaavat vaikutukseltaan noin 0,5 veroprosenttiyksikön korotuspainetta kunnallisveroon.

Uudenkaupungin verotulopohja on heikentynyt talouden suhdannevaihteluiden seurauksena, mikä näkyy erityisesti yhteisöverotuottojen ja kunnallisverotulojen kasvun hidastumisena. Verotuloennusteet vuosille 2025 ja 2026 ovat tarkentuneet monta kertaa alaspäin. Vuodelle 2027 kunnallisverotuloja arvioidaan kertyvän 30,1 miljoonaa euroa, mikä on noin 1,4 prosenttia enemmän kuin vuonna 2026.

Yhteisöveron jako-osuus määräytyy kunnan alueella toimivien yritysten maksamien yhteisöverojen perusteella ja se ei liity kunnan omaan päätöksentekoon muuten kuin että sen kehitys on hyvä huomioida osana verotulopohjaa. Yhteisöveron tuotto on laskenut vahvojen viime vuosien 5,6 ja 6,4 milj. tasosta suunnitelmavuosien



Kaupunginhallitus

19.10.2026

3,0 - 3,2 milj. tasolle. Yhteisöveron heilahtelut näkyvät myös viivellä valtionosuuksien verotulojen tasauksessa, joilla huonoja vuosia kompensoidaan tasausta korottamalla, mutta taas vahvat verotulovuodet vähentää tasausta.

Kiinteistövero on vahvistanut kaupungin tulopohjaa merkittävästi. Kalannin aurinkovoimapuiston käyttöönotto, kiinteistöveroprosenttien korottaminen lähemmäksi Varsinais-Suomen keskimääraistä tasoa vuonna 2025 sekä kiinteistörekisterin tietojen tarkentaminen ovat nostaneet kiinteistöverotuoton noin 6,1 miljoonasta eurosta yli 7,6 miljoonaan euroon.

Verotulojen kasvun taittuminen sekä menojen kasvu kaupungin historian suurimman investoinnin valmistumisen myötä ovat johtaneet pysyvään rakenteelliseen alijäämään. Kaupunki on investoinut merkittävästi myös muihin kohteisiin kuin Wintteriin, minkä vuoksi poistojen taso ylittää miljoonilla euroilla vastaavan kokoisten kuntien keskimääräisen poistotason.

Talouden tasapainottamiseksi on toteutettu useita toimenpiteitä, kuten talouden seurannan tiukentamista ja rekrytointirajoituksia. Syksyllä 2026 työnsä aloittanut talousryhmä valmistelee parhaillaan toimenpiteitä, joilla voidaan vahvistaa kaupungin taloudellista kestävyyttä sekä lyhyellä että pitkällä aikavälillä.

Alijäämän kattamiseen tarvitaan myös verotulojen lisäystä, jonka vuoksi sekä tuloveroprosenttiin että kiinteistöveroprosentteihin esitetään korotuksia, joiden vaikutus on yhteensä 1,6 milj. euroa. Tämä kattaa noin puolet suunnitelmavuosien noin 3 milj. vuosittaisesta alijäämästä, jolloin sopeuttamistoimien määräksi jää 1,5 milj. euroa.

Tämän lisäksi tulevat lasten ja nuorten määrän vähenemisestä johtuvat koulu- ja varhaiskasvatusverkkoon kohdistuvat säästöpainheet ja palveluverkkoratkaisut.

Tilinpäätöksessä 2025 taseessa oli yhteensä noin 20 miljoonaa euroa kertynyttä ylijäämää, josta kaupungin osuus oli 3,9 miljoonaa euroa. Kuluvan vuoden tulossennuste on 3,3 miljoonaa euroa. Talouden puskurina toimivat enää vesiliikelaistosten ylijäämät.

Vuoden 2027 tuloveroprosentit



Kaupunginhallitus

19.10.2026

Tuloveroprosentti ilmoitetaan vuodesta 2024 alkaen prosenttiyksikön kymmenyksen tarkkuudella, kiinteistöveroprosentit prosentin sadasosan tarkkuudella.

Vertailua veroprosenttien osalta on tehty Varsinais-Suomen kuntiin (liitteenä), koko maan keskiarvoihin sekä saman kokoluokan kuntiin (10 000-20 000 as.).

Kaupungin nykyinen tuloveroprosentti 8,9 on 0,15 %- yksikköä suurempi kuin saman kokoluokan kuntien (10 000 -20 000 as.) keskiarvo 8,75%. 0,1 prosenttiyksikön korotuksen vaikutus on Uudessakaupungissa noin 350 000 euroa ja 0,2% yksikköä tuo lisätuloja reilut 0,7 milj. euroa.

Verotuloprosenttia esitetään nostettavan 0,2 prosenttiyksikköä 9,1%:iin, joka lisää verotuloja noin 0,7 milj. eurolla.

Vertailu koko maahan tuloveroprosentin osalta:
painotettu ka 7,57 % – aritm. ka 8,82 %- yleisin 8,9 %

Tuloveroprosentin aritmeettinen keskiarvo lasketaan jakamalla yhteenlasketut kuntien tuloveroprosentit kuntien määrällä ja painotetussa koko maan verotettavat tulot jaetaan saaduilla verotuloilla. Suuret kaupungit laskevat tuloveroprosentin painotettua keskiarvoa, koska niiden tuloveroprosentti on yleensä alempi kuin pienten kuntien.

Varsinais-Suomen painotettu ka. 7,56% on melkein sama kuin koko Suomessa 7,57 %. Vain Uudellamaalla on tätä alhaisempi painotettu ka 6,08 %. Satakunnan painotettu ka. on 8,63%.

Vuoden 2027 kiinteistöveroprosentit

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto päättää kunnassa sovellettavat kiinteistöveroprosentit laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Kiinteistöveron verorasitus kohdistuu omaisuuteen ja siksi ekonomistit näkevät kiinteistöverotuksen usein tehokkaampana ja vähemmän taloudellista toimintaa vääristävänä kuin tuloverotuksen.

Kunnallisveroprosentin osalta Uusikaupunki kuuluu jo Varsinais-Suomen korkeimmin verottaviin kuntiin, minkä vuoksi lisäkorotusten



Kaupunginhallitus

19.10.2026

vaikutuksia veronmaksajien kokonaisrasitukseen on arvioitava erityisen huolellisesti. Kiinteistöveroprosentit ovat sen sijaan edelleen lähellä maakunnan keskiarvoa, jolloin tulopohjan vahvistamisen liikkumavaraa on enemmän kiinteistöverotuksessa kuin kunnallisverotuksessa.

Yleisen kiinteistöveroprosentin osalta hallitus muutti 2023 maapohjan kiinteistöveroprosentin tuottoa merkittävästi eriyttämällä sen yleisestä kiinteistöveroprosentista ja nostamalla sen vaihteluvälin alarajaa 1.1.2024 alkaen 0,93 %:sta 1,30 %:iin. Veroprosenttia esitetään korotettavaksi 1,50 %:iin, joka lisää verotuloja 230 000 eurolla. Varsinais-Suomessa 4 kunnalla prosentti on 1,50 tai suurempi (ks. liite).

Myös yleistä kiinteistöveroprosenttia rakennusten osalta esitetään korotettavaksi 1,30 %:iin, joka lisää verotuloja 230 000 eurolla. Varsinais-Suomessa 6 kunnalla prosentti on 1,30 tai suurempi.

Yleinen kiinteistöveroprosentti maapohjan osalta

- vaihteluväli on 1,30-2,00%.
- nykyinen veroprosentti 1,30% - korotus 1,50%:iin.
- ka veroprosentti on 1,31%
- Varsinais-Suomessa ka 1,32 %

-

Yleinen kiinteistöveroprosentti rakennusten osalta

- vaihteluväli on 0,93- 2,00%
- nykyinen veroprosentti 1,20 %– korotus 1,30%:iin
- ka veroprosentti on 1,18%
- Varsinais-Suomessa ka 1,20%

Vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentin osalta esitetään myös korotusta 0,60 %iin, joka lisää verotuloja 360 000 eurolla. Varsinais-Suomessa 6 kunnalla prosentti on 0,60 tai suurempi.

Vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentit

- vaihteluväli on 0,41–1,00 %
- nykyinen veroprosentti on 0,50% – korotus 0,60%:iin
- ka veroprosentti on 0,51%
- Varsinais-Suomessa ka 0,47%

Muiden kuin vakituisten asuinrakennusten veroprosentteja esitetään korotettavaksi 1,40%:iin, joka lisää verotuloja 100 000 eurolla. Varsinais-Suomessa 8 kunnalla prosentti on 1,40% tai suurempi.



Kaupunginhallitus

19.10.2026

Muiden kuin vakituisten asuinrakennusten veroprosenttien

- vaihteluväli on 0,93-2,00%.
- nykyinen prosentti on 1,25% – korotus 1,40%:iin
- ka veroprosentti 1,26%
- Varsinais-Suomessa ka 1,29%

Rakentamattoman rakennuspaikan osalta vaihteluväli on 2,00–6,00%. Korotettu vero on keino edistää kaavoitetun alueen rakentamista ja varmistaa, että kaavoitus- ja infrastruktuuri-investoinnit tuottavat yhteiskunnallista hyötyä. Vaikutukset Uudenkaupungin alueella kohdistuisivat lähinnä Kalantiin ja Lokalahdelle sekä ranta-asemakaavojen osalta vapaa-ajanasuntoihin, jotka sijoittuvat kaavassa asuinrakennukselle varatulle alueelle. Koska vaikutukset kohdentuisivat valtaosin kaupungin keskusta-alueen ulkopuolelle, ei veron korottamisella todennäköisesti saavutettaisi riittävän merkittäviä dynaamisia vaikutuksia.

Tuloverolain 22 §:ssä tarkoitetun yleishyödyllisen yhteisön omistaman yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä olevan rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentti voidaan määrätä yleistä kiinteistöveroprosenttia alhaisemmaksi tai 0,00 prosentiksi.

Kunnanvaltuusto voi määrätä erikseen veroprosentin rakennuksille ja rakennelmille, jotka kuuluvat voimalaitokseen ja ydinpolttoaineen loppusijoituslaitokseen. Veroprosentti voi olla enintään 3,10.

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto vahvistaa vuodelle 2027

- 1) tuloveroprosentiksi 9,10 ja
- 2) kiinteistöveroprosenteiksi:
 - Yleinen kiinteistövero: rakennukset 1,30
 - Yleinen kiinteistövero: maa-alueet 1,50
 - Vakituinen asuinrakennus 0,60
 - Muu kuin vakituinen asuinrakennus 1,40

Kaupunginhallitus

19.10.2026

- Yleishyödyllinen yhteisö 0,00
- Voimalaitokset 3,10

Päätös:

Liitteet

15 Veroprosentit_liite 2026



Kaupunginhallitus

19.10.2026

10

Tiedotusasiat

Kaupunginhallitus 19.10.2026

Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta

- 1.10.2026 pöytäkirja ([linkki](#))

Lounais-Suomen koulutuskuntayhtymä

- yhtymähallituksen 29.9.2026 pöytäkirja ([linkki](#))

Työllisyysaluelautakunta

- 23.9.2026 pöytäkirja ([linkki](#))

Lupa- ja valvontavirasto

- päätös 25.9.2026 ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltamisesta /Yara Oy:n Uudenkaupungin tehtaan laituri / dnro LVV-U/84921/2026 (liite)

Suomen kuntasäätiö

- kirje Uudenkaupungin maalaiskunnan muistovaakunan käyttöoikeuden siirtymisestä Uudenkaupungin kaupungille (liite)

Keskusvaalilautakunta

- 30.9.2026 § 3 /Uuden varavaltuutetun määrääminen (liite)

Päätökset kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta tehdyn sopimuksen päivittämisestä

- Mynämäen kunnanhallituksen päätös 5.10.2026 § 197 ([linkki](#))
- Maskun kunnanhallituksen päätös 5.10.2026 § 170 ([linkki](#))
- Nousiaisten kunnanhallituksen päätös 5.10.2026 § 178 ([linkki](#))

Sosiaali- ja terveysministeriö



Kaupunginhallitus

19.10.2026

- lausuntopyyntö luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi alueellisista toimeentulotukiasioiden neuvottelukunnista annetun valtioneuvoston asetuksen 1 §:n muuttamisesta ([linkki](#))

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus:

Merkitään tiedoksi.

Päätös:

Liitteet

16 Tiedotusasioiden liitteet, kh 19.10.2026

Kaupunginhallitus

19.10.2026

11

Muut asiat

Kaupunginhallitus 19.10.2026

-
