Uusikaupunki

Kaupunginhallitus

Aika	16.11.2026 klo 17:30 - 20:14
Paikka	Kaupungin virastotalo, kaupunginhallituksen kokoushuone 426

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 229	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 230	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	5
§ 231	Kokouksen informaatio-osa	6
§ 232	Pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset	7
§ 233	Kaupungin lausunto hallinto-oikeudelle asiassa 1835/03.04.04.04.10/2026	9
§ 234	Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutos	10
§ 235	Vuoden 2027 talousarvio ja vuosien 2027 - 2029 taloussuunnitelma	22
§ 236	Tiedotusasiat	33
§ 237	Muut asiat	34

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus

Aika 16.11.2026 klo 17:30 - 20:14

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Reijonsaari Jaana	17:30 - 17:57 18:40 - 20:14	puheenjohtaja	
	Kontu Laura	17:30 - 20:14	I varapuheenjohtaja	
	Virtanen Veli-Matti	17:30 - 17:57 18:40 - 20:09	II varapuheenjohtaja	
	Aaltonen Rauno	17:30 - 20:09	jäsen	
	Ali-Laurila Mirkka	17:30 - 20:09	jäsen	
	Koski Kari	17:30 - 17:57 18:40 - 20:14	jäsen	
	Koski Merja	17:30 - 17:57 18:40 - 20:14	jäsen	
	Sjölund Janne	17:30 - 20:14	jäsen	
	Wallenius Reko	17:30 - 20:14	jäsen	
Muu	Laurén Heli-Päivikki	17:30 - 20:14	kvalt I vpj	
	Päivärinta Olli-Pekka	17:30 - 20:14	kvalt II vpj	
	Vainio Atso	17:30 - 20:14	kaupunginjohtaja, esittelijä	
	Aalto Katja	17:30 - 20:14	talous- ja hallintojohtaja, sihteeri	
	Vaahtera Teemu	17:30 - 17:57	asiantuntija	
	Pakarinen Eva	18:53 - 19:02	asiantuntija	
	Seikola Maaru	19:24 - 20:14	henkilöstöjohtaja	
	Arvela-Hellen Leena	17:30 - 18:40 19:02 - 20:14	kaupunginarkkitehti	
	Nikkari Jari	17:30 - 18:40 19:02 - 20:14	tekninen johtaja	
Poissa	Kontu Mauri	17:30 - 20:14	kvalt pj	

Allekirjoitukset

Jaana Reijonsaari
Laura Kontu (§ 235*)
puheenjohtaja

Katja Aalto

pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat 229 - 237

Uusikaupunki

Pöytäkirjan tarkastus	Uudessakaupungissa (pvm)	
	Kari Koski	Reko Wallenius
	pöytäkirjantarkastaja	pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito	Kaupungin verkkosivuilla

- § 235 talousarvion Uudenkaupungin Satamaa koskeva käsittely ja päätöksenteko klo 17:57 - 18:40

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus § 229 16.11.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 16.11.2026 § 229

Kuntalain 103 §:n mukaan:

”Muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.”

Kokouskutsu on lähetetty 12.11.2026.

Päätösehdotus:

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

_____

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus § 230 16.11.2026

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 16.11.2026 § 230

Päätösehdotus:

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Kari Koski ja Reko Wallenius.
Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

_____

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus § 231 16.11.2026

Kokouksen informaatio-osa

Kaupunginhallitus 16.11.2026 § 231

- Vammaisneuvoston osallistumis- ja kuulemiskäytäntöjen kehittäminen
- Kaupungin lainojen korkosuojausasteen nostamisen kynnyksellisellä koronvaihtosopimuksella

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus:

Merkitään tiedoksi.

Kokousasian aikana käytiin läpi myös Uudenkaupungin Satama Oy:n tilannetta.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että Uudenkaupungin Sataman toimitusjohtaja Teemu Vaahtera poistui kokouksesta Satamaa koskevan osuuden jälkeen klo 17:57 ja että seuraavaksi käsiteltiin asialistan asian 7 /Vuoden 2027 talousarvio ja vuosien 2027 - 2029 taloussuunnitelma Uudenkaupungin Satamaa koskeva osuus.

Vammaisneuvostoa ja kaupungin lainojen korkosuojausasteen nostamista koskevien kohtien jälkeen käsiteltiin asialistan asia 6 /Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutos.

_____

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus § 232 16.11.2026

Pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset

Kaupunginhallitus 16.11.2026 § 232

Alla kaupunginhallitukselle hallintosäännön 49 §:n nojalla toimitetut lautakuntien, jaostojen ja johtokuntien pöytäkirjat:

TOIMIELIMET	Kokouspvm
Kaupunkisuunnittelujaosto	5.11.2026

VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET

Liitteenä palvelukeskusten viranhaltijapäätökset.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että koska edellä mainittujen toimielimien ja viranhaltijoiden päätöksissä ei ole tarkoituksenmukaisuuden tai laillisuuden suhteen huomauttamista, kaupunginhallitus ei ota niissä olevia asioita käsiteltäväkseen vaan antaa luvan päätösten täytäntöönpanemiselle.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti. Merkittiin, että kaupunginarkkitehti Leena Arvela-Hellén ja tekninen johtaja Jari Nikkari palasivat kokoukseen ennen tämän asian käsittelyä klo 19:02 ja että seuraavaksi käsiteltiin asialistan 3 /Kokouksen informaatio-osan asiakohdat kaupungin lainojen korkosuojausasteen nostaminen kynnyksellisellä koronvaihtosopimuksella sekä vammaisneuvoston osallistumis- ja kuulemiskäytäntöjen kehittäminen.

_____

Liitteet

1 Asuinkerrostalotontin 895-6-11-9 lunastaminen (Pietolankatu 10)

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus § 233 16.11.2026

Kaupungin lausunto hallinto-oikeudelle asiassa 1835/03.04.04.04.10/2026

Kaupunginhallitus 16.11.2026 § 233
1225/01.01.04.01/2026

Turun hallinto-oikeus pyytää Uudenkaupungin kaupungilta lausuntoa asiassa diaarinumero 1835/03.04.04.04.10/2026 (liite A).

Lausuntopyyntö liittyy kunnallisvalitukseen koskien Uudenkaupungin kaupunginhallituksen päätöstä 17.8.2026 §146 (liite B).

Kaupungin lausuntoluonnos on esitetty liitteessä C sekä siihen liittyvissä asiakirjoissa 1–42.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

- hyväksyä liitteenä olevan lausuntoluonnoksen hallinto-oikeudelle sekä
- valtuuttaa asianajaja Eva Pakarisen asianajotoimisto Astrea Oy:stä viimeistelemään kaupungin lausunnon ja sen mukana toimitettavan kirjallisen todistelun sekä toimittamaan hallinto-oikeudelle täydennykset todisteluun.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti. Merkittiin pöytäkirjaan, että kokouksessa oli läsnä asiaa esittelemässä asianajaja Eva Pakarinen klo 18:53- 19:02. Lisäksi merkittiin, että seuraavaksi käsiteltiin asialistan asia 4 /Pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset.

_____

Liitteet

2 Liite A Lausuntopyyntö 21.9.2026 dnro 1835_2026
3 Ei-julkinen asiakirja
4 Ei-julkinen asiakirja
5 Ei-julkinen asiakirja
6 Ei-julkinen asiakirja
7 Ei-julkinen asiakirja

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus § 233 16.11.2026

8 Ei-julkinen asiakirja
9 Ei-julkinen asiakirja
10 Ei-julkinen asiakirja
11 Ei-julkinen asiakirja
12 Ei-julkinen asiakirja
13 Ei-julkinen asiakirja
14 Ei-julkinen asiakirja
15 Ei-julkinen asiakirja
16 Ei-julkinen asiakirja
17 Ei-julkinen asiakirja
18 Ei-julkinen asiakirja
19 Ei-julkinen asiakirja
20 Ei-julkinen asiakirja
21 Ei-julkinen asiakirja
22 Ei-julkinen asiakirja
23 Ei-julkinen asiakirja
24 Ei-julkinen asiakirja
25 Ei-julkinen asiakirja
26 Ei-julkinen asiakirja
27 Ei-julkinen asiakirja
28 Ei-julkinen asiakirja
29 Ei-julkinen asiakirja
30 Ei-julkinen asiakirja
31 Ei-julkinen asiakirja
32 Ei-julkinen asiakirja
33 Ei-julkinen asiakirja
34 Ei-julkinen asiakirja
35 Ei-julkinen asiakirja
36 Ei-julkinen asiakirja
37 Ei-julkinen asiakirja
38 Ei-julkinen asiakirja
39 Ei-julkinen asiakirja
40 Ei-julkinen asiakirja
41 Ei-julkinen asiakirja
42 Ei-julkinen asiakirja
43 Ei-julkinen asiakirja
44 Ei-julkinen asiakirja
45 Ei-julkinen asiakirja
46 Ei-julkinen asiakirja

Uusikaupunki

Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 8	13.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 199	25.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 293	01.12.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 102	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 234	16.11.2026

Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutos

Kaupunkisuunnittelujaosto 13.02.2025 § 8

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Markus Gerke
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kiinteistön 895-874-1-1 ja 895-486-1-105 omistajat ovat hakeneet alueelleen ranta-asemakaavan muutosta.

Kaavan laatijaksi maanomistajat esittävät Arkkitehti SAFA Thomas Hagström, Arkkitehtuuritoimisto Thomas Hagström tmi.

Alueidenkäyttölain 74 §:ssä kerrotaan maanomistajien oikeuksista ranta-asemakaavan laatimiseen. Maanomistaja voi huolehtia ranta-asemakaavaa koskevan ehdotuksen laatimisesta omistamalleen ranta-alueelle. Ennen laatimiseen ryhtymistä on oltava yhteydessä kuntaan ja toimitettava kunnalle 63 §:ssä tarkoitettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma. Maanomistajan toimesta laadittavan ranta-asemakaava-alueen tulee muodostaa tarkoituksen mukainen kokonaisuus.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on valmistunut 20.11.2024. Kaavaluonnosaineisto valmistui 20.11.2024.

Kaavanlaatija kuvailee kaavaselostuksessa kaavatyötä seuraavasti:

Kaavoitettavan alueen koko on noin 5,2 ha. Alue osoitetaan AO-korttelialueeksi (erillispientalojen korttelialue) sekä M-alueeksi (Metsätalousalue).

Suunnittelualue sijaitsee Pyhämaalla n. 20 km Uudenkaupungin keskustasta pohjoiseen (linnuntietä).

Kaavanmuutosalueella oleva pieni luoto osoitetaan voimassa olevan kaavan mukaisesti suojelualueeksi (luonnonsuojelulain nojalla

Uusikaupunki

Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 8	13.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 199	25.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 293	01.12.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 102	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 234	16.11.2026

suojeltavaksi määrättävä alue). Määräystä tarkennetaan tarvittavin osin ehdotusvaiheessa luontoselvityksen valmistuttua.

Muutosalueen rantaviivan pituus on n. 260 metriä. Muutosalueen kiinteistöt ovat rakentamattomat.

Muutosalue on suurilta osin harvennettua talousmetsää. Ranta nousee melko jyrkästi n. 10 metrin korkeuteen. Kaakossa ranta on selvästi jyrkempi kuin koillisessa. Metsän aluskasvusto koostuu pääosin mustikka- ja puolukkapensaista, muutamassa kohdassa avokalliot ovat näkyvissä. Rantavyöhyke on melko tiheää metsää.

Alueella tehdään luontoselvitys ehdotusvaiheessa (keväällä 2025).

Lähialueella on jonkin verran loma- ja ympärivuotista asumista. Kettelintien varrella on vanhoja maatiloja sekä omakotitaloja. Lähistöllä sijaitsee myös Pyhämaan kirkonkylä, jossa sijaitsee mm kirkko, seurakuntatalo, Pyhämaan koulu, vierasvenesatama ja museo.

Alueella ei ole palveluja, vaan alue tukeutuu Uudenkaupungin palveluihin.

Maakuntakaavassa alue on osoitettu MRV-alueeksi. Loma-asutuksen mitoitus 5-7 LAS, vapaata rantaa 40 %.

Yleiskaavassa muutosalue on osoitettu RA-alueeksi:

Loma-asutuksen mitoituksessa muutosalue kuuluu II-alueeseen, 5 LAS / rantakm tai 1 LAS / 2 ha maa-aluetta, jolloin pienempi luku on tilan enimmäisrakennusoikeus. Rantaviivasta vähintään 50 % tulee jättää vapaaksi. Rantakaavalla voidaan tapauskohtaisesti, erityisistä syistä rakennusoikeutta siirtää tai vähäisessä määrin suurentaa perusmitoitusta.

Pieni luoto joka kuuluu muutosalueeseen ei ole huomioitu erillismerkinnällä yleiskaavassa.

Uusikaupunki

Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 8	13.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 199	25.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 293	01.12.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 102	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 234	16.11.2026

Kaavanmuutos ei aiheuta kunnalle kuluja, ranta-asemakaavan aiheuttamat kustannukset tulevat maanomistajan maksettavaksi, kuten myös mahdolliset kiinteistötoimitukset alueella.

Alueella ei ole tiedossa ympäristön häiriötekijöitä.

Kaupunkisuunnittelu pyytää kaavanlaatijalta luontoselvityksen ja ilmastovaikutusten arvioinnin, mutta katsoo että kaavatyö voidaan kaavaluonnoksella ja osallistumis- ja arviointisuunnitelmalla käynnistää.

Esittelijä: Kaupunginarkkitehti Leena Arvela-Hellen

Päätösehdotus: Kaupunkisuunnittelujaosto päättää käynnistää Pitkäluodon ranta-asemaava muutoksen, ilmoittaa kaavoituksen vireilletulosta osallisille ja asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä kaavamuutosluonnoksen nähtäville ja pyytää lausunnot viranomaisilta.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

_____

Kaupunginhallitus 25.08.2025 § 199

Valmistelija: Kaavoitusarkkitehti Markus Gerke
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutoksen kaavaluonnos on ollut virallisesti nähtävillä 27.2.-31.3.2025. Määaikaan mennessä ei saapunut yhtään huomautusta.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että kaavaehdotus voidaan asettaa nähtäville sekä pyytää viranomaisilta lausunnot.

Uusikaupunki

Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 8	13.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 199	25.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 293	01.12.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 102	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 234	16.11.2026

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus: Kaupunginhallitus päättää asettaa Pitkäluodon ranta-asemakaavamuutoksen ehdotuksena nähtäville ja pyytää viranomaisilta lausunnot.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

_____

Kaupunginhallitus 01.12.2025 § 293

Valmistelija: Kaavoitusarkkitehti Markus Gerke
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutos ehdotus oli nähtävillä 16.9.-16.10.2025 lisäksi pyydettiin viranomaisilta lausunnot. Kaavaehdotuksesta ei saatu määräaikaan mennessä yhtään muistutusta. Varsinais-Suomen liitto totesi, ettei anna lausuntoa. Varsinais- Suomen ELY- Keskus antoi lausunnon kaavaehdotuksesta, johon kaavanlaatija on antanut vastineen.

ELY- Keskuksen lausunto:

<u>Kaavaratkaisu ja rakentaminen</u>
Suunnittelualueen kaavatilanteen käsittelyyn kaavaselostuksessa tulee täsmentää voimassa olevan ranta-asemakaavan nimi ja voimaantulovuosi.

Ranta-asemakaavamuutoksen suunnittelualueen rajaus on myös hyvä osoittaa selostuksen kaavaotteilla likimääräistä sijaintia täsmällisemmin.

Uusikaupunki

Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 8	13.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 199	25.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 293	01.12.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 102	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 234	16.11.2026

Alueidenkäyttölain (AKL) mukaan ranta-asemakaava on kaavamuotona tarkoitettu ensisijaisesti loma-asutuksen järjestämistä varten. Mikäli rakennuspaikkoja osoitetaan ranta-asemakaavassa ympärivuotiseen käyttöön, tulee kerralla tarkastella laajempaa aluetta. Laajemman alueen tarkastelussa on mahdollista osoittaa ympärivuotisia rakennuspaikkoja, mikäli valtaosa suunnittelualueen rakennuspaikoista on loma-asumisen rakennuspaikkoja.

ELY-keskus katsoo, että yhden rakennuspaikan käsittävä kaavamuutosalue on tällaiseen muutokseen liian suppea. Pysyvän asumisen osoittaminen suunnittelualueelle ei ole Uudenkaupungin yleiskaavan (vahvistettu 1994) mukaista, yleiskaavan ratkaisun mukaan aluetta ei ole tarkoitettu laajasti ympärivuotiseen asumiseen. Yleiskaavan ratkaisulla on vahva ohjausvaikutus alueen ranta-asemakaavoitukseen vakituisen asumisen osalta. Yleiskaavasta poikkeaminen edellyttää perusteluja, jotka on syytä pohtia yleiskaavan periaatteiden näkökulmasta ja yleiskaavan sisältövaatimusten kautta AKL:n tarkoittamalla tavalla. Yleiskaavasta poikkeamista ei voi pitää vähäisenä yksittäistenkään käyttötarkoitusmuutosten osalta silloin, kun se johtaa alueen muiden vastaavien lomarakennuspaikojen käyttötarkoitusten muutoksiin.

Ranta-asemakaavamuutoksessa siirrettävä rakennuspaikka on osoitettu voimassa olevassa ranta-asemakaavassa, mutta on rakentumaton. Kaavaehdotuksessa paikka on siirretty yhden lomarakennuspaikan vierestä toisen lomarakennuspaikan viereen. Kaavaehdotuksessa osoitettu AO-paikka on hieman laajempi kuin vastaava RA-paikka voimassa olevassa ranta-asemakaavassa, mutta ELY-keskus pitää kuitenkin hyvänä, ettei siirto juuri vähennä yhtenäisen vapaan rannan määrää alueella.

Kaavaselostuksessa viitattu rakennusjärjestys ei ole oikeusvaikutteinen, vaan ohjeellinen ranta-asemakaavaa laadittaessa tai muutettaessa. Rakennusjärjestyksessä on säädetty asuinrakentamisen enimmäiskerrosalan ei voi tulkita soveltuvan kaikkiin sijainteihin, vaan tarvitaan tapauskohtaista harkintaa. Rakentamisen sijoittumista ja soveltuvaa rakentamisen määrää tuleekin vielä tutkia tarkemmin kaavaselostuksessa, esimerkiksi suunnittelualueen olosuhteita kuvin havainnollistaen.

Uusikaupunki

Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 8	13.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 199	25.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 293	01.12.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 102	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 234	16.11.2026

Rakennusalat on tarpeen osoittaa kaavakartalla tarkemmin, ja vaikutusten arvioinnin avulla on syytä pohtia esitettyjen ratkaisujen toteuttamiskelpoisuutta. Näin rakentamisen sijoittuminen maisemaan sopeutuvasti ja luontoarvot huomioiden on taatumpaa. Kaavaehdotuksessa annetut yleismääräykset rakennusten sijoittelusta ja ulkonäöstä ovat hyviä edistäen rakennusten maisemaan sopeutumista. Yleismääräyksiä on vielä tarpeen täydentää määräyksellä rakentamisen vähimmäisetäisyydestä rantaan. Yleismääräyksessä myös viitataan lomarakentamiseen, vaikka kaavakartalla ei ole osoitettu lomarakentamista.

Rakennuspaikan muuttaminen pysyvään asumiseen lisää todennäköisesti liikennettä rakennuspaikan kulkuyhteydeksi kaavaehdotuksessa osoitetulle Otanpääntielle. Muutoksen vaikutukset liikenteen kannalta tulee arvioida ja huomioida suunnittelussa, huomioiden, että tie kulkee suunnittelualueen eteläpuolella kiinteistöjen pihapiirien lävitse tai aivan niiden läheisyydessä.

Kaavaehdotuksessa on osoitettu M-1-alueelle rakennuspaikka kooltaan enintään 100 k-m2 :n talousrakennukselle. Asuinrakennuspaikan ulkopuolelle sijoitetun talousrakennuksen käyttötarkoituksesta on hyvä ohjata kaavamääräyksessä tarkemmin. On kuitenkin hyvä, että kaavaehdotuksen yleismääräykset on ulotettu koskemaan kaikkea uudisrakentamista.

Kaavamääräyksen viittaus rakennus- ja toimenpidelupaan on tarpeen päivittää ajantasaisen lainsäädännön mukaisesti rakentamisluvaksi. Kaavamerkinnöissä on myös hyvä huomioida ympäristöministeriön asetus 311/2024 maakunta-, yleis- ja asemakaavojen kaavamääräysten ja kaavakohteiden esitystavasta.

<u>Rakennettu kulttuuriympäristö ja maisema</u>
Suunnittelualue tai sen lähiympäristö eivät kuulu maiseman tai rakennetun kulttuuriympäristön maakunnallisiin tai valtakunnallisiin arvoalueisiin. Suunnittelualueen tuntumassa etelässä on kuitenkin

Uusikaupunki

Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 8	13.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 199	25.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 293	01.12.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 102	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 234	16.11.2026

paikallisesti arvokkaaksi rakennusinventoinnissa arvotettu kohde Lehtola I, joka on tarpeen huomioida kaavaselostukseen täydennettävän suunnittelualueen kuvauksen yhteydessä. Myös kaavamuutoksen maisemavaikutukset on tarpeen arvioida selostuksessa.

Luonnonsuojelu
Luontoarvot on selvitetty kaavamuutoksen kannalta riittävällä tasolla. Selvityksen johtopäätökset ja suositukset ovat pääosin asianmukaisia. Varttuneen kuivan kankaan (kuvio 5) osalta ELY-keskus kuitenkin katsoo, että koska kyseessä on vaarantunut luontotyyppi ja luontokadon hidastamisessa on tärkeä huomioida myös pieniä kohteita, on luontotyyppi syytä huomioida kaavoituksessa, vaikka kohde on pieni ja edustavuudeltaan kohtalainen.

Uhanalaisten luontotyyppien osalta ei tule ainoastaan huomioida edustavuudeltaan erinomaiset tai hyvät kohteet, vaan myös uhanalaisten luontotyyppien muut esiintymät. Varttuneen havupuuvaltaisen tuoreen kankaan (kuvio 3) osalta ELYkeskus toteaa, että kyseessä ei ole valtakunnallisesti uhanalainen luontotyyppi, mutta Etelä-Suomessa se on vaarantunut. Suomen ympäristökeskuksen ja ympäristöministeriön luontoselvitysoppaan Luontoselvitykset ja luontovaikutusten arviointi. Opas tekijälle, tilaajalle ja viranomaiselle (2024) mukaisesti kyseessä on luonnon monimuotoisuutta tukeva kohde.

Luontoselvityksen perusteella luontotyyppi vaikuttaa luonnontilaisen kaltaiselta ja tavanomista luontoa paremmalta. Se on jossain määrin huomioitava luonnon monimuotoisuuden näkökulmasta, vaikka ei ole valtakunnallisesti uhanalainen. ELY-keskus nostaa erikseen esiin, että luontoselvityksessä todetaan yleisellä tasolla, että tavanomaisena talousmetsänä käsitelty voimakkaasti harvennushakattu, lahopuustoltaan niukka, varttunut kuiva kangasmetsä kuuluu uhanalaisluokkaan vaarantunut. Tätä tulkintaa ei ole perusteltu aineistoviittauksilla, eikä ELY-keskus tunnista tulkintaa. ELY-keskus katsoo, että voimakkaasti käsiteltyä kangasmetsää ei lähtökohtaisesti tule luokitella uhanalaiseksi. Mikäli käsittely on ollut vähäistä ja metsällä on säilynyt luonnonkaltaisia

Uusikaupunki

Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 8	13.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 199	25.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 293	01.12.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 102	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 234	16.11.2026

piirteitä, voidaan kangasmetsä tapauskohtaisesti luokitella uhanalaiseksi. Luontoselvityksen kuvio 1 ei ELY-keskuksen näkemyksen mukaan ole uhanalainen luontotyyppi. Joidenkin muiden luontotyyppien osalta talousmetsät voi kuitenkin sisältyä uhanalaisluokitukseen.

Suunnittelualueella tunnistetut luontoarvot on osittain otettu huomioon kaavaehdotuksessa. Edellä esitetyn perusteella kuvio 5 tulee turvata kaavoituksessa esimerkiksi luo-alueena. Kuvio 3 on osittain huomioitu kaavaehdotuksessa, jossa yleisessä määräyksessä todetaan, että kaikessa rakentamisessa sekä laiturien ja muiden rakenteiden teossa luonnontilainen maisema on mahdollisuuksien mukaan säilytettävä. Tämä määräys ei kuitenkaan koske M-1-alueella suoritettavia hakkuita, eikä rakentamiseen liittyvä määräys ole kovin velvoittava.

ELY-keskus katsoo, että M-1-alueelle kuvion 3 osalta tulee merkitä alue, joka säilytetään luonnonkaltaisena. Myös kuvion 3 alueelle ulottuva osa rakennuspaikan rantaa on hyvä merkitä luonnonkaltaisena säilytettäväksi alueeksi.

Rakentamiskorkeudet
Rakennusalan korkeusasema on selvästi tulvavaaratasoa korkeammalla. Rakennuskorkeuksien osalta kaavaehdotukseen ei kommentoitavaa.

Ilmastokestävyys
Kaavaehdotuksen ilmastovaikutukset on tarpeen arvioida kaavaselostuksessa. Kaavoituksessa on edistettävä ilmastonmuutoksen hillintää ja ilmastonmuutokseen sopeutumista. Ilmastovaikutuksia, joita syntyy mm. rakentamisesta, maanpinnan käsittelystä ja kasvipeitteisen alan vähenemisestä sekä energian käytöstä, on syytä pyrkiä lieventämään. Ilmastovaikutusten arviointiin voi käyttää esimerkiksi KILVA-työkalua. Työkalun tuottamia tuloksia ja ehdotuksia voi käyttää apuna kaavan ilmastokestävyyden parantamisessa. Uudenkaupungin kaupunki on Hinku-kuntana sitoutunut tavoittelemaan 80 % ilmastopäästöjen vähennystä vuoteen 2030 mennessä vuoden 2007 tasosta.

Uusikaupunki

Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 8	13.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 199	25.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 293	01.12.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 102	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 234	16.11.2026

Ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi on jokaisessa kaavassa tarpeen tutkia ratkaisut päästöjen minimoimiseksi.

Kaavanlaatijan vastine:

Selostukseen lisätään voimassa olevan kaavan nimi ja voimaantulovuosi. Kaava-alueen rajausta täsmennetään asemakaavaotteessa.

Maastokäynnin yhteydessä on todettu alueella olevan monta eri rakennusryhmälle soveltuvaa sijoittamispaikkaa. Maanomistajan tavoitteena on ollut tutustua huolellisesti eri vaihtoehtoisille paikoille eri vuodenaikoina ennen lopullista sijoittamispäätöstä. Päätökseen vaikuttaa paikan pienilmasto (tuulisuus, aurinkoisuus, näköalat, saavutettavuus ym).
Kaavanlaatijan mielestä tämä on ehdottomasti parempi tapa kuin rajoittaa rakennusala kaavassa yhden tai kahden maastokäynnin jälkeen. Rakennusala on siksi osoitettu mahdollisimman väljäksi. Yleismääräyksillä varmistetaan että rakennukset toteutetaan yhtenä rakennusryhmänä.

Erillisen talousrakennuksen rakennusalan rakennusoikeus on pienennetty 100 k-m2 > 30 k-m2.

Yleismääräysten viittaus lomarakentamiseen on korjattu muotoon: Vaja- ja saunarakennukset on sijoitettava asuinrakennuksen lähelle ja ne on suunniteltava yhtenäisesti.

Kaavamääräyksen viittaus rakennus- ja toimenpidelupaan päivitetään ajantasaisen lainsäädännön mukaisesti rakentamisluvaksi.

Luontoselvityksen osa-alueet 3 ja 5 huomioidaan kaavamääräyksissä ja -kartassa. Ilmastovaikutusten arviointiin on käytetty KILVA-työkalua.

Paikallisesti arvokas kohde Lehtola I huomioidaan kaavaselostukseen täydennettävän suunnittelualueen kuvauksen

Uusikaupunki

Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 8	13.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 199	25.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 293	01.12.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 102	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 234	16.11.2026

yhteydessä. Myös kaavamuutoksen maisemavaikutukset on arvioitu selostuksessa.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutos on hyväksyttävissä.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä omalta osaltaan Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutoksen ja esittää sen valtuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

_____

Kaupunginvaltuusto 08.12.2025 § 102

Esittelijä: Kaupunginhallitus

Päätösehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutoksen.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

_____

Uusikaupunki

Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 8	13.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 199	25.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 293	01.12.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 102	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 234	16.11.2026

Kaupunginhallitus 16.11.2026 § 234
2954/10.02.03/2024

Valmistelija: Kaupunginarkkitehti Lenna Arvela-Hellen
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutos on hyväksytty 8.12.2025 ja saanut lainvoiman 27.1.2026. Kaavoitusprosessissa on konsultin toimittama kaavakartta ollut virheellinen rakennuspaikan rajauksen suhteen. Rakennuspaikan rajaus oli neuvottelussa hyväksytty, mutta kaavakartta oli jäänyt virheelliseksi.

Laaditaan Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutos 2, jolla kumotaan aiemmin lainvoiman saanut Pitkäluodon ranta-asemakaava. Kaavamuutos on pieni, mutta sitä ei voida muuttaa ilman aikaisemman kaavan kumoamista ja uuden kaavan hyväksymistä. Kaavan luonnosvaiheen kuulemista ei tarvita, vaan se voidaan laittaa suoraan ehdotuksena nähtäville.

Ranta-asemakaavan tavoitteena on ainoastaan korjata virheellinen korttelialueen rajaus Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutos 1:ssä.

Kaavoitettavan alueen koko on noin 5,2 ha. Alue osoitetaan edelleen AO-korttelialueeksi (erillispientalojen korttelialue) sekä M-alueeksi (Metsätalousalue). Kaavanmuutosalueella oleva pieni luoto osoitetaan voimassa olevan kaavan mukaisesti suojelualueeksi (luonnonsuojelulain nojalla suojeltavaksi määrättävä alue).
Ainoa muutos kaavassa on että AO-korttelialueen rajaa siirretään n. 10 m itään ja erillisen talousrakennuksen rakennusalaa hieman rakennetun metsätien varteen päin.

Kaupunkisuunnittelu katsoo, että ranta-asemakaavan muutos voidaan nykymuodossa asettaa ehdotuksena nähtäville ja pyytää viranomaisilta lausunnot.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Uusikaupunki

Kaupunkisuunnittelujaosto	§ 8	13.02.2025
Kaupunginhallitus	§ 199	25.08.2025
Kaupunginhallitus	§ 293	01.12.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 102	08.12.2025
Kaupunginhallitus	§ 234	16.11.2026

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää asettaa kaavaehdotuksen nähtäville ja pyytää viranomaisilta lausunnot.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti. Merkittiin pöytäkirjaan, että henkilöstöjohtaja Maaru Seikola saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn jälkeen klo 19:24.

_____

Liitteet

47 Pitkäluoto-II-kaavakartta-ehdotus
48 Pitkäluoto-II-Kaavaselostus

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus	§ 226	09.11.2026
Kaupunginhallitus	§ 235	16.11.2026

Vuoden 2027 talousarvio ja vuosien 2027 - 2029 taloussuunnitelma

Kaupunginhallitus 09.11.2026 § 226

Valmistelija: Talous- ja hallintojohtaja Katja Aalto
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Kunnan talousarviosta ja -suunnitelmasta säädetään kuntalain 110 §:

- Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.
- Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.
- Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Yleisesti kuntataloudesta

Kuntatalouden näkymät ovat edelleen haastavat. Valtiovarainministeriön syyskuussa 2026 julkaiseman kuntatalousohjelman mukaan kuntatalouden tilanteen ennakoidaan heikkenevän vuonna 2027, vaikka yleisen taloustilanteen vähittäinen elpyminen tukee kuntien tulokehitystä. Kuntatalouden arvioidaan vahvistuvan vuosikymmenen loppua kohden, mutta kuntien väliset erot taloudellisessa tilanteessa ja kehitysnäkymissä ovat huomattavia.

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus	§ 226	09.11.2026
Kaupunginhallitus	§ 235	16.11.2026

Kuntien menokehitystä rasittavat erityisesti henkilöstökustannusten kasvu, edelleen korkeana pysyvä työttömyys sekä mittavat investointitarpeet. Vuoden 2025 alussa kunnille siirtynyt työvoimapalvelujen järjestämisvastuu ja laajentunut työttömyysetuuksien rahoitusvastuu ovat lisänneet kuntatalouden suhdanneherkkyyttä. Pitkittynyt työttömyys kasvattaa kuntien kustannuksia tilanteessa, jossa heikko työllisyyskehitys samanaikaisesti rajoittaa verotulojen kasvua.

Kuntien verotulojen kehityksen ennakoidaan olevan lähivuosina kohtuullista, mutta tulopohjan kehitykseen liittyy edelleen epävarmuutta. Väestökehitys ja väestörakenteen muutokset vaikuttavat kuntien verotulopohjaan, valtionosuuksiin ja palvelutarpeisiin. Erityisesti väestöltään vähenevissä kunnissa lasten ja nuorten ikäluokkien pienentyminen heikentää valtionosuusrahoituksen kehitystä, vaikka palveluverkkoon ja kiinteistöihin liittyvät kustannukset eivät vähene samassa suhteessa.

Valtion vuoden 2027 talousarvioesityksessä kuntien valtionapuihin osoitetaan noin 5,8 miljardia euroa, mikä on noin kolme prosenttia vähemmän kuin vuonna 2026. Hallituksen päätösten vaikutus kuntatalouteen heikkenee vuonna 2027 edellisvuoteen verrattuna. Valtionosuuksiin kohdistuvat leikkaukset sekä kuntien kustannusten nousu ylläpitävät kuntatalouden sopeuttamistarvetta.

Kuntatalouden tulojen ja menojen välinen epätasapaino sekä kuntien investointitarpeet edellyttävät edelleen pitkäjänteistä talouden suunnittelua ja rakenteellisia ratkaisuja. Talouden tasapainottamisen tarve korostuu erityisesti kunnissa, joissa väestökehitys heikentää tulopohjaa ja palveluverkon sopeuttaminen muuttuvaan palvelutarpeeseen on hidasta.

Uudenkaupungin toimintaympäristö

Uudenkaupungin työllisyystilanne on heikentynyt merkittävästi viime vuosien hyvän kehityksen jälkeen. Valmet Automotiven tuotannon supistuminen, irtisanomiset ja lomautukset ovat kasvattaneet työttömyyttä ja lisänneet epävarmuutta kaupungin elinkeinoelämän näkymistä. Kaupungin työpaikkaomavaraisuus on ollut vahva ja kaupunki on monilla mittareilla elinvoimainen, mutta riippuvuus autoteollisuudesta on osoittautunut merkittäväksi riskiksi.

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus	§ 226	09.11.2026
Kaupunginhallitus	§ 235	16.11.2026

Syyskuun 2026 lopussa Uudessakaupungissa oli 859 työtöntä työnhakijaa (703 syyskuussa 2025). Työttömien osuus työvoimasta oli 13,0**%** (10,6 % syyskuussa 2025). Varsinais-Suomen keskimääräinen työttömyysaste oli 11,2 % (10,9 % syyskuussa 2025). Työttömyyden kasvu lisää kaupungin työttömyysetuuksien rahoituskustannuksia ja heikentää osaltaan kunnallisverotulojen kehitystä.

Kaupungin yhteisöverotulojen arvioidaan palautuvan pitkän aikavälin keskimääräiselle tasolle tai jopa hieman sen alapuolelle. Vuosien 2021–2022 poikkeuksellisen hyvät yritystulokset kasvattivat kaupungin yhteisöverotilityksiä merkittävästi vuosina 2023–2024. Verohallinnon vuoden 2025 verotusta koskevien ennakkotietojen perusteella yhteisöverotulojen ennakoidaan jäävän aiempaa selvästi alhaisemmalle tasolle 3 milj. euroon. Verotulojen väheneminen huomioidaan kuitenkin osittain valtionosuuksien verotuloihin perustuvassa tasauksessa.

Kaupungin kuluvan vuoden alijäämäennuste on kasvanut noin kolmeen miljoonaan euroon erityisesti verotulojen heikentymisen vuoksi. Talouden sopeuttamistoimia on valmisteltu ja toteutettu vuoden aikana, mutta niiden vaikutukset eivät riitä kattamaan tulorahoituksen eri erien heikkenemistä. Talouden tasapainottamiseksi esitetään myös Uudenkaupungin Satama Oy osingonjaon palauttamista 300 000 euroon, mikä vastaa noin puolta aiemmasta osinkotasosta. Osingon määrässä on huomioitu satamayhtiön käyttötalouden alijäämäisyys. Kaupungilla on kuitenkin yhtiöön sitoutuneena noin 20 miljoonaa euroa pääomaa, ja yhtiö on velaton. Osingonjaolla kaupunki saa sitoutuneelle pääomalleen kohtuullista tuottoa.

Uusi strategia ja talouden sopeuttamistarve

Kaupungin talousarvion ja taloussuunnitelman tavoitteet perustuvat kesäkuussa 2026 hyväksyttyyn Uudenkaupungin kaupunkistrategiaan 2040. Strategian kolme päämäärää ovat
ELOA – alueemme parhaat toiminta- ja kasvuedellytykset yrityksille,
ILOA – turvallinen ja sujuva arki meren äärellä sekä
ÄLYÄ – tasapainoinen talous ja jatkuva uudistuminen.

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus	§ 226	09.11.2026
Kaupunginhallitus	§ 235	16.11.2026

Uudessa strategiassa korostuvat talouden tasapainottaminen ja toiminnan uudistaminen. Strategian mukaiset tavoitteet ja talousarvion perusteet on esitetty tarkemmin talousarviokirjassa.

Kaupungin talouden tasapainon keskeinen mittari on vuosikate, jonka tulisi pitkällä aikavälillä kattaa vähintään poistot ja investointien rahoittamiseksi myös investoinnit. Uudenkaupungin vuosikate riitti vielä vuonna 2024 kattamaan poistot, mutta ei investointeja. Vuonna 2025 vuosikatetta heikensivät muun muassa Wintteriin liittyneet kertaluonteiset kustannukset. Vuoden 2026 talousarviossa vuosikatteen arvioitiin vahvistuvan, mutta noin yhdeksään miljoonaan euroon noussut poistotaso (ml. vesiliikelaitokset) johti 1,3 miljoonan euron alijäämään. Kuluvan vuoden alijäämäennuste on sittemmin heikentynyt noin kolmeen miljoonaan euroon erityisesti verotulojen vähenemisen vuoksi.

Kaupungin talouden keskeinen haaste on tulorahoituksen riittämättömyys kasvaneeseen poistotasoon ja investointitarpeisiin nähden. Wintterin valmistuminen on nostanut pysyviä pääomakustannuksia, ja kaupungin laina- ja vuokravastuut ovat poikkeuksellisen korkeat, vuoden 2025 lopussa noin 9 250 euroa asukasta kohden.

Uuden strategian mukaisesti kaupungin organisaation ja palveluverkon tulee vastata kaupungin kokoa, taloudellista kantokykyä sekä palvelujen käyttöä ja tarpeita. Talouden tasapainottaminen edellyttää yksittäisten säästöjen sijaan rakenteellisia uudistuksia ja niiden määrätietoista toimeenpanoa. Mitä pidempään ratkaisuja lykätään, sitä kapeammaksi käy kaupungin taloudellinen liikkumavara ja mahdollisuus ohjata itse tulevaisuuttaan.

Ennen palveluverkon ja palvelujen laajuuden kokonaisarviointia tulee pidättäytyä uusista pysyvistä henkilöstöresursoinneista, joihin ei ole lakisääteistä velvoitetta. Palvelujen laajuutta, kustannuksia ja järjestämistapoja sekä organisaation päällekkäisyyksiä on arvioitava kriittisesti. Tehokkuutta tulee hakea muun muassa kuntayhteistyöstä, ostopalveluista, kolmannen sektorin yhteistyöstä sekä digitalisaation ja tekoälyn mahdollisuuksista.

Kaupungin taloudellinen kantokyky asettaa rajat myös tarpeellisille ja kuntalaisten arvostamille palveluille. Nykyistä palvelutasoa ei voida

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus	§ 226	09.11.2026
Kaupunginhallitus	§ 235	16.11.2026

kaikilta osin ylläpitää, jos sen rahoittaminen edellyttää jatkuvaa alijäämää ja velkaantumista. Talousarvion ja suunnitelmavuosien merkittävät alijäämät edellyttävät rakenteellisia uudistuksia.

Investoinnit ja kaupungin taloudellinen tilanne

Uusikaupunki on viime vuosina investoinut merkittävästi tulevaisuuteensa, palveluihinsa ja elinvoimaansa. Suurten investointien jälkeen kaupungin taloudellinen tilanne edellyttää kuitenkin investointitarpeiden aiempaa kriittisempää arviointia ja velkaantumisen hillintää.

Kaupungin lainamäärän arvioidaan nousevan suunnitelmakaudella yli 90 miljoonaan euroon, minkä lisäksi tulevat yli 50 milj. euron vuokra- ja leasingvastuut. Korkea velkaantuminen ja indekseihin sidotut vastuut lisäävät kaupungin rahoitusriskejä ja sitovat taloudellista liikkumavaraa. Myös investoinneista aiheutuva poistotaso on kaupungin taloudelliseen kantokykyyn nähden korkea. Talouden merkittävät alijäämät edellyttävät siksi myös investointimenojen hillintää.

Tekninen lautakunta on talousarviovalmistelussa arvioinut investointien välttämättömyyttä kriittisesti ja karsinut investointiesityksiä merkittävästi. Lautakunta on myös perustellusti edellyttänyt palveluverkon kokonaisarviointia ennen eräitä investointipäätöksiä. Valmistelussa on lisäksi haettu taloudellisesti toteuttamiskelpoisempia ratkaisuja muun muassa Mörneen ja Kalannin kohteisiin.

Karsinnasta huolimatta investointeja esitetään suunnitelmakaudelle noin 15,4 milj. euroa, minkä lisäksi tulevat vesiliikelaitosten investoinnit 11,3 milj. euroa. Jatkossa investoinnit on asetettava entistä tarkemmin tärkeysjärjestykseen kaupungin taloudellisen kantokyvyn, palveluverkon kokonaisuuden ja pitkän aikavälin käyttötalousvaikutusten perusteella.

Käyttötalous ja talousarvion keskeiset luvut

Kaupungin talouden sopeuttaminen käynnistettiin syksyllä 2023, ja työtä on jatkettu vuosina 2024–2026. Ilmeisimpiä säästökohteita on jo tunnistettu, mutta toimenpiteiden kokonaisvaikutus on jäänyt riittämättömäksi. Talouden tasapainottaminen edellyttää nyt

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus	§ 226	09.11.2026
Kaupunginhallitus	§ 235	16.11.2026

palveluverkon, palvelujen laajuuden ja järjestämistapojen sekä mahdollisesti myös organisaatiorakenteen uudistamista. Kertaluonteiset säästöt tai tulot eivät poista pysyvää sopeutustarvetta.

Vuoden 2027 talousarviossa kaupungin verotuloiksi arvioidaan 40,7 miljoonaa euroa, mikä on noin 0,8 miljoonaa euroa vähemmän kuin vuoden 2026 alkuperäisessä talousarviossa. Vuoden 2025 toteutuneisiin verotuloihin nähden kasvua on kuitenkin noin 1,7 miljoonaa euroa. Erityisesti yhteisöverotulojen kehitykseen liittyy epävarmuutta. Valtionosuuksiksi arvioidaan 6,75 miljoonaa euroa, mikä on noin 1,4 miljoonaa euroa enemmän kuin vuoden 2026 talousarviossa.

Kaupungin ja liikelaitosten ulkoiset toimintakulut ovat vuonna 2027 noin 59,8 miljoonaa euroa, mikä on 1,3 % vähemmän kuin vuoden 2026 muutetussa talousarviossa. Henkilöstökulut kasvavat noin 0,4 miljoonaa euroa eli 1,3 %. Toimintatuotot puolestaan vähenevät noin 3,3 miljoonaa euroa, mihin vaikuttaa erityisesti vuokratuottojen väheneminen. Toimintakate heikkenee edellisvuoden talousarvioon nähden noin 2,5 miljoonaa euroa.

Vuoden 2027 vuosikatteeksi arvioidaan 5,2 miljoonaa euroa, kun poistot ovat noin 8,6 miljoonaa euroa. Tilikauden alijäämäksi muodostuu 2,7 miljoonaa euroa. Taloussuunnitelman mukaan alijäämä kasvaa noin 3,9 miljoonaan euroon vuonna 2028 ja 4,4 miljoonaan euroon vuonna 2029. Taloussuunnitelmavuosien alijäämä kaupunki ilman liikelaitoksia on 2028: 3,2 milj. euroa ja 2029: 3,4 milj. euroa. Samalla vuosikate heikkenee edelleen, eikä tulorahoitus riitä kattamaan poistoja saati investointeja.

Talousarvio ja suunnitelmavuodet osoittavat, ettei kaupungin talous ole tasapainottumassa nykyisillä toimenpiteillä. Talouden sopeuttaminen edellyttää kaikkien palvelualueiden osallistumista sekä rakenteellisia ratkaisuja, joilla menoja voidaan vähentää pysyvästi. Päätösten lykkääminen kasvattaa tulevien vuosien sopeuttamistarvetta ja kaventaa kaupungin taloudellista liikkumavaraa.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus:

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus	§ 226	09.11.2026
Kaupunginhallitus	§ 235	16.11.2026

Kaupunginhallitus päättää esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy

- liitteenä olevan Uudenkaupungin kaupungin talousarvion vuodelle 2027 ja taloussuunnitelman vuosille 2027–2029

- talousarviossa liikelaitoksia sitovana eränä liikelaitoksilta perittävän peruspääoman koron ja

- kullekin liikelaitokselle talousarvion liitteenä olevien esitysten mukaiset investointien kokonaistasot ja uusien lainojen määrät suunnitelmakaudelle 2027–2029

- osinkojen tuloutuksena 300 000 euroa Uudenkaupungin Satamalta

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jatkaa talousarvion käsittelyä seuraavassa kokouksessa.

Merkittiin pöytäkirjaan seuraavat läsnäolot:

- opetustoimenjohtaja Arja Kitola klo 15:05-16:23
- henkilöstöjohtaja Maaru Seikola klo 17:01-18:28
- elinkeinojohtaja Jarkko Heinonen klo 18:28-18:46
- tekninen johtaja Jari Nikkari klo 18:46-19:17
- hyvinvointijohtaja Jan Vuorenlaakso klo 19:17-20:05
- kaupunginarkkitehti Leena Arvela-Hellén klo 20:05- 20:31
- Veli-Matti Virtanen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 17:22
- Mauri Haapasalo saapui kokoukseen klo 17:22

_____

Kaupunginhallitus 16.11.2026 § 235
4356/02.02.00/2026

Valmistelija: Talous- ja hallintojohtaja Katja Aalto
etunimi.sukunimi(ät)uusikaupunki.fi

Tarkistukset edelliseen talousarviokirjaan

Säästötoimenpiteinä tekninen palvelukeskus karsii ylläpitokorjauksista yhteensä 100 000 euroa mm. Merimiehenkodin julkisivun saneerauksesta (40 000 eur). Budjetoimatta oli kuitenkin jäänyt Wintterin kiinteistövero 200 000 euroa. Lisäksi tuloihin lisättiin

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus § 226 09.11.2026
Kaupunginhallitus § 235 16.11.2026

elinkeinopalveluiden saamaa hankerahaa (EGR) 100 000 euroa. Yhteensä laskettuna edelliset eivät muuta TA 2027 vuoden tulosta nettovaikutusten ollessa nolla, mutta taloussuunnitelmavuosiin tulee tulosvaikutusta lisäkuluina 100 000 euroa.

Taloussuunnitelmavuosille on tarkistettu ylöspäin valtionosuuksia 1 milj. euroa vuodelle 2028 ja 1,5 milj. euroa vuodelle 2029. Nosto perustuu heikentyneeseen verotulojen kehityksen ja sitä kautta kaupungin kasvaneeseen osuuteen verotulojen tasauksesta. Muutos vähentää vastaavasti taloussuunnitelmavuosien alijäämää vuonna 2028 3,9 milj. eurosta 3,0 milj. eurooon ja 2029 vuonna 4,4 milj. eurosta 3,0 milj. euroon.

Taloussuunnitelmavuosien verotulo- ja valtionosuusennusteisiin liittyy kuitenkin merkittävää epävarmuutta. Erityisesti valtionosuuksien kehitykseen vaikuttavat tulevan hallituskauden mahdolliset valtionosuusjärjestelmän uudistukset sekä valtiontalouden sopeuttamistoimet. Valtionosuuksien ennakoitu kasvu perustuu osaltaan kaupungin verotulokehityksen heikkenemiseen, eikä sitä siten voida pitää osoituksena kaupungin talouden rakenteellisesta vahvistumisesta.

Talouden sopeuttaminen

Kaupungin talousarvio vuodelle 2027 ja taloussuunnitelma vuosille 2028–2029 osoittavat, ettei kaupungin talous ole tasapainottumassa nykyisillä toimenpiteillä. Talouden tasapainottaminen edellyttää sopeuttamistoimien jatkamista ja rakenteellisia uudistuksia. Valmistelua jatketaan kaikilla palvelualueilla. Tarkastelu kattaa palveluverkon, palvelujen laajuuden ja järjestämistavat sekä organisaatiorakenteen.

Sopeuttamisen tavoitteeksi asetetaan noin 3 miljoonan euron pysyvä vuotuinen talousvaikutus, joka saavutetaan porrastetusti taloussuunnitelmakaudella 2027–2029. Tavoitteena on, että osa vaikutuksista toteutuu jo vuonna 2027. Toimenpidekokonaisuus valmistellaan 31.3.2027 mennessä ja tuodaan tämän jälkeen toimivaltaisten toimielinten päätettäväksi.

Sopeuttamistoimilla voi olla henkilöstövaikutuksia, minkä vuoksi kaupunki varautuu käynnistämään tarvittavat yhteistoimintaneuvottelut viimeistään alkuvuodesta 2027.

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus	§ 226	09.11.2026
Kaupunginhallitus	§ 235	16.11.2026

Mahdolliset henkilöstöön vaikuttavat ratkaisut valmistellaan yhteistoimintalainsäädännön mukaisesti ennen niitä koskevaa päätöksentekoa.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy

- liitteenä olevan Uudenkaupungin kaupungin talousarvion vuodelle 2027 ja taloussuunnitelman vuosille 2027–2029
- talousarviossa liikelaitoksia sitovana eränä liikelaitoksilta perittävän peruspääoman koron ja
- kullekin liikelaitokselle talousarvion liitteenä olevien esitysten mukaiset investointien kokonaistasot ja uusien lainojen määrät suunnitelmakaudelle 2027–2029
- osinkojen tuloutuksena 300 000 euroa Uudenkaupungin Satamalta

Kokouskäsittely: Päätettiin ensin yksimielisesti käsitellä päätösesitys, että osinkojen tuloutuksena Uudenkaupungin Satama tulouttaa 300 000 euroa.

Reko Wallenius esitti Janne Sjölundin kannattamana, että kaupunki jättää tulouttamatta suunnitellun 300 000 euroa Uudenkaupungin Satamalta. Lisäksi täsmennetään Uudenkaupungin Satama Oy:n tulostavoitetta seuraavasti: Satama laatii 31.3.2027 mennessä konkreettisen toimenpideohjelman liiketoiminnan kannattavuuden parantamiseksi, kustannusrakenteen tehostamiseksi ja tulopohjan vahvistamiseksi.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä Reko Walleniuksen esityksen, että kaupunki jättää tulouttamatta suunnitellun 300 000 euroa Uudenkaupungin Satamalta. Lisäksi täsmennetään Uudenkaupungin Satama Oy:n tulostavoitetta seuraavasti: Satama laatii 31.3.2027 mennessä konkreettisen toimenpideohjelman liiketoiminnan kannattavuuden parantamiseksi, kustannusrakenteen tehostamiseksi ja tulopohjan vahvistamiseksi.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Kari Koski, Merja Koski, Veli-Matti Virtanen ja puheenjohtaja Jaana Reijonsaari poistuvat kokouksesta tämän asiakohdan käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi hallintolain

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus	§ 226	09.11.2026
Kaupunginhallitus	§ 235	16.11.2026

28.1 § kohdassa 5 tarkoitetun yhteisöjäävin perusteella klo 17:57 – 18.40. Asiakohdan käsittelyn aikana puheenjohtajana toimi Laura Kontu. Lisäksi kaupunginarkkitehti Leena Arvela-Hellén ja tekninen johtaja Jari Nikkari poistuivat kokouksesta tämän asiakohdan käsittelyn jälkeen klo 18.40 ennen seuraavan asian käsittelyn aloittamista.

Merkittiin, että pöytäkirja Satamaa koskevan talousarvion käsittelyn osalta tarkastettiin kokouksessa.

Lisäksi merkittiin, että seuraavaksi käsiteltiin asialistan asia 5 /Kaupungin lausunto hallinto-oikeudelle asiassa 1835/03.04.04.04.10/2026.

Kokouskäsittely: Klo 19:25 jatkettiin talousarvion käsittelyä asian 6 /Pitkäluodon ranta-asemakaavan muutos käsittelyn jälkeen.

Päätös: s.6 investoinnit: vuonna 2029-2031 investointitasoon tarkennetaan Kalannin alakoulun ratkaisu

Päätös: s. 12 ELOA -toimenpideohjelman viidenneksi (5.) tavoitteeksi lisätään Ukipolis Oy:n toiminnan sulauttaminen TE-palveluihin vuoden 2027 aikana.

Päätös: s. 13 ILOA -toimenpideohjelman tavoitteesta poistetaan toinen ja kolmas lause ja jätetään vain palveluverkon optimoiminen lapsi- ja oppilasmäärää vastaavaksi.

Päätös: Talousarvion liitteenä olevassa kaupungin henkilöstösuunnitelmassa kaikki ei-lakisääteiset henkilöstömuutokset täytetään enintään puolen vuoden määräajaksi.

Päätös: Sivulle 38 teknisenä korjauksena päivitettiin oikeat sarakeotsikot teknisen lautakunnan alaisille palvelualueille.

Kaupunginhallituksen kokouksessa tekemät muutokset päivitetään talousarviota koskeviin liitteisiin ennen asian käsittelyä kaupunginvaltuustossa.

Päätös:

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus	§ 226	09.11.2026
Kaupunginhallitus	§ 235	16.11.2026

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy

- liitteenä olevan Uudenkaupungin kaupungin talousarvion vuodelle 2027 ja taloussuunnitelman vuosille 2027–2029 kaupunginhallituksen esittämin muutoksin
- talousarviossa liikelaitoksia sitovana eränä liikelaitoksilta perittävän peruspääoman koron ja
- kullekin liikelaitokselle talousarvion liitteenä olevien esitysten mukaiset investointien kokonaistasot ja uusien lainojen määrät suunnitelmakaudelle 2027–2029

Merkittiin, että pöytäkirja talousarvion jäljemmän käsittelyn ja päätöksenteon osalta tarkastettiin heti kokouksen jälkeen.

———

Liitteet

49 Henkilöstömuutokset talousarviossa 2027, kj:n esitys
50 Investointimuutokset TA 2027-
51 Talousarvio 2027 kaupunki ja liikelaitokset (korjaus 12.11.2026)

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus § 236 16.11.2026

Tiedotusasiat

Kaupunginhallitus 16.11.2026 § 236

Raision kaupunki

- kaupunginhallituksen 2.11.2026 § 369 pöytäkirjanote / Kuntalain 54 §:n mukaisen työvoimapalvelujen järjestämistä koskevan sopimuksen päivittäminen viranomaistehtävän hoitamisesta (linkki)

Nousiaisten kunta

- kunnanhallituksen 9.11.2026 § 204 pöytäkirjanote / Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen päivittäminen (liite)

Mynämäen kunta

- kunnanhallituksen 9.11.2026 § 235 pöytäkirjanote / Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen päivittäminen (linkki)

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Atso Vainio

Päätösehdotus:

Merkitään tiedoksi.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

_____

Liitteet

52 Tiedotusasioiden liitteet, kh 16.11.2026

Uusikaupunki

Kaupunginhallitus § 237 16.11.2026

Muut asiat

Kaupunginhallitus 16.11.2026 § 237

-

Ei kirjattavaa. Merkittiin, että Rauno Aaltonen, Mirkka Ali-Laurila ja Veli-Matti Virtanen poistuivat kokouksesta tämän asian aikana klo 20:09.

_____

Uusikaupunki

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 229, § 230, § 231, § 232, § 233, § 234, § 235, § 236, § 237

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.